

# ECONOMIC SCIENCES

## MODERN TRENDS AND RISKS IN SUSTAINABLE DEVELOPMENT MOUNTAIN TERRITORIES OF VULNERABLE COUNTRIES

**Bobohojiev A.,**

*Competitor of the Department of Economics and Management in Construction of the Tajik Technical University name of acad. M.Osimi*

**Safarova O.,**

*Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Head of Department of Economics and Management in Construction of the Tajik Technical University name of acad. M.Osimi*

**Sharipov B.**

*Doctoral student of the Department of Economics and Management in Construction of the Tajik Technical University name of acad. M.Osimi*

## СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И РИСКИ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ УЯЗВИМЫХ СТРАН

**Бобоходжиев А.Р.**

*Соискатель кафедры экономики и управления в строительстве Таджикского технического университета имени акад. М.Осими*

**Сафарова О.О.**

*Кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и управления в строительстве Таджикского технического университета имени акад. М.Осими*

**Шарипов Б.М.**

*Докторант кафедры экономики и управления в строительстве Таджикского технического университета имени акад. М.Осими*

<https://doi.org/10.5281/zenodo.8147096>

### Abstract

The trends and risks in the sustainable development of mountainous areas in economically backward countries are considered, which in the mountainous countries of Central Asia have clearly expressed tendencies towards degradation, affect socio-economic stability and investment attractiveness, significantly complicate the management of socio-economic systems, making it necessary to switch them to sustainable development model. The mechanism of interaction between social justice and economic efficiency of mountainous areas can be implemented through the introduction of special regulatory functions of the state on the principles of a qualitative relationship between economic, environmental and socio-cultural components in the planning and management of sustainable development of a particular mountainous area.

### Аннотация

Рассматриваются тенденции и риски в устойчивом развитии горных территорий в экономически отсталых странах, которые в горных странах Центральной Азии имеют отчётливо выраженные тенденции к деградации, влияют на социально-экономическую стабильность и инвестиционную привлекательность, существенно осложняют управление социально-экономическими системами, делая необходимым перехода их на модель устойчивого развития. Механизма взаимодействия социальной справедливости и экономической эффективности горных территорий может быть реализован с помощью введения специальных регулирующих функций государства на принципах качественного соотношения между экономическими, экологическими и социально-культурными компонентами в планировании и управлении устойчивого развития конкретного горного района.

**Keywords:** mountainous areas, climate change, globalization, sustainable development priorities.

**Ключевые слова:** горные территории, изменение климата, глобализация, приоритеты устойчивого развития.

Нынешнему этапу политического и социально-экономического развития общества присущи глобализация и динамизм, которые способствуют как увеличение темпов экономического роста с

обеспечением больших возможностей удовлетворять возрастающие потребности населения планеты, так и существенно осложняют управление со-

циально-экономическими системами, делая необходимым переходом их на модель устойчивого развития. Изменение климата, связанное с негативным влиянием динамичного развития мировой экономики в течение XX и начале XXI веков, способствовало не только повышению благосостояния некоторых стран, но и оставило огромный экологический след в виде негативного воздействия на мировой климат и окружающую среду, особенно в менее развитых странах и отдельных социально уязвимых регионах. К последним относятся горные территории, где наблюдаются повышенные физические риски от роста частоты стихийных бедствий и других изменений климата, усугубляя тем самым значительное отставание в экономическом и социальном развитии местных сообществ.

Идея перехода на устойчивое развитие без вреда для окружающей среды и атмосферы, актуальна для горных территорий, где условия проживания и ведения хозяйства существенно отличаются от таковых на равнине и характеризуются большими трудностями и ограничениями для проживающего здесь населения. В целом, концепция устойчивого мирового развития без вреда окружающей среде и атмосфере, принятая Организацией Объединенных наций (ООН) в качестве главной задачи тысячелетия, должна послужить в качестве основного ориентира для социально-экономического развития любой страны.

Горные территории, располагаясь на всех континентах земного шара и занимая на них значительные площади, являются центрами важнейших национальных, региональных и международных стратегических интересов и нередко конфликтов: экономических, социальных, экологических и даже геополитических. При нынешних темпах освоения горных и предгорных районов часто забывается, что горные системы сложны и хрупки: динамичность рельефа, эрозия почв, высокая сейсмичность, оползни, лавины, стремительные потоки воды, падение скал – всё это вызывает изменения экологической ситуации и, следовательно, влияет на условия жизнедеятельности человека. Само по себе обеспечение устойчивости горных экосистем является глобальной проблемой, а горы представляют собой природный ресурс, играющий особую роль в обеспечении жизнедеятельности населения. Основным требованием достижения устойчивого развития должно быть только соблюдение стабильного и долговременного баланса между экологией, экономикой и обществом при обязательном удовлетворении основных потребностей людей, в первую очередь в питании и обогреве жилища. Последнее необходимо для того, чтобы население не заготавливало дрова путем рубки горных кустарников и деревьев, которые в свою очередь являются непременным атрибутом устойчивости горных экосистем.

Немаловажно, что экономический рост и устойчивость равнинных территорий в значительной степени зависят от ресурсов, которыми располагают и предоставляют им горные территории. Понятие устойчивого развития берёт своё начало от

идеи «установившейся экономики» (steady-state economy), предложенной ещё в начале 70-х годов. Эта концепция получила развитие в известном докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию под председательством Гру Харлем Брунтланд, опубликованном в 1987г.[1].

Международное сообщество стало осознавать реальную угрозу экологического кризиса уже в 40-х годах XX в. Свою первую экологическую акцию ООН провела в 1949 г., созвав Международную конференцию по охране природы. Но поворотным пунктом в природоохранной деятельности ООН можно считать Стокгольмскую конференцию по проблемам окружающей среды (1972 г.), которая заложила основы комплексного подхода к решению всего спектра экологических проблем. Мировой опыт свидетельствует, что социально-ориентированную рыночную экономику, где свободные рыночные отношения целенаправленно регулируются в интересах человека и в интересах общества, необходимо строить на достаточно оптимальном и экологически оправданном для данной территории уровне [2].

Своеобразные природно-климатические условия горных территорий породили уникальные, тысячелетиями сложившиеся социальные, этнические, культурные и экономические традиции, на которых отрицательно сказываются катаклизмы последних десятилетий. Эти территории для сохранения и дальнейшего развития требуют особого подхода. Проживающее в горах население повсеместно сталкивается с тяжелейшими условиями жизни, к которым относятся:

- тяжёлые климатические условия;
- уязвимость горных систем к природным и техногенным воздействиям;
- жесткие условия сельскохозяйственной деятельности;
- более высокие энергетические и материально-технические и затраты обеспечения жизнедеятельности;
- слаборазвитая инфраструктура и ограниченность доступа к социальным и экономическим услугам.

Кроме этого, глобальный экологический кризис при непрерывно возрастающей нагрузке на природу от хозяйственной деятельности человека ведет к непоправимым нарушениям естественного механизма стабилизации окружающей среды, следствием которой становится экологическая катастрофа планетарного масштаба.

Многие экологические процессы связаны с горами, с горными и предгорными территориями, среди которых управление водными ресурсами, биоразнообразие, влияние погодных условий, а также культурные, рекреационные и ландшафтные характеристики и достоинства этих местностей. С середины прошлого века социально-экономическое положение жителей этих регионов и состояние окружающей среды здесь стали значительно ухудшаться. Поскольку эти территории и местное население являлись поставщиками на равнину ос-

новных минеральных, биологических и рекреационных ресурсов, в условиях рыночной экономики они стали неконкурентными по следующим причинам: сложные жилищно-бытовые условия и отсутствия или недостаточного развития необходимых инфраструктур, а также недостаточной государственной поддержки.

В целом, горы дают пристанище для более половины мирового биоразнообразия. При этом, уклоны и высоты местности, рельеф, температура, изолированность и многочисленные и многообразные осадки делают эти территории одними из самых уязвимых экологических систем, а разбросанность людей по многим отдаленным небольшим общинам в труднопроходимых районах неблагоприятно сказывается на их существовании и представляет угрозу устойчивости в целом как для проживания, так и производству продукции. Кроме этого, возможности ведения сельского хозяйства в горах ограничены небольшими участками пахотной земли, климатической неустойчивостью и более сложными условиями выращивания. Всё это в совокупности усугубляет и так высокие уровни бедности.

Например, не всем известно, что если горная окружающая среда помогает уравнивать уровень рек в период между дождливым и сухим сезонами, то деятельность человека, направленная на вырубку горных лесов и растительности приводит к нарушению нормальных потоков, увеличению заиливания, угрозам селевых потоков и оползней, и, как следствие, к издержкам и прямым угрозам для жителей, живущих в том числе и ниже по течению. Техногенные изменения геологической среды, вызванные хозяйственным освоением горных рельефов сопровождаются активизацией природных катаклизмов, подвергая угрозе также земельные и растительные ресурсы.

Следует признать, что современной наукой до сих пор не выработано единого определения категории устойчивости социально-экономической системы, не определены критерии устойчивости сложных, экологически и экономически уязвимых социально-экономических систем, к которым относятся также горные территории. До сих пор горный район, его население и окружающая среда как единое целое, остаются вне поля зрения исследователей и управленцев.

Уникальные геоэкономические и минерально-сырьевые ресурсы горных территорий Центральной Азии играют важную роль в экономическом развитии стран региона, чем вызывают определенную заинтересованность других стран и крупных транснациональных корпораций в освоении дешевых минерально-сырьевых ресурсов гор, не требующих со стороны правительств государств особого соблюдения требований охраны окружающей среды и рационального использования ресурсов. Связано это с тем, что в странах региона нет четкой и сформулированной политики развития горных и предгорных территорий, а теоретические разработки в области устойчивого регионального разви-

тия горных социально-экономических систем находятся еще в стадии становления.

Учитывая, что все процессы, происходящие в горных районах, так или иначе влияют на политическую и экономическую стабильность страны в целом, снижая инвестиционную привлекательность, а также усиливают отток населения и усугубляют бедность, актуальными и не менее значимыми для стран Центральной Азии могли бы быть мероприятия по децентрализации исполнительной власти в горных сообществах, совершенствование системы управления природными ресурсами горных территорий, в том числе с помощью механизмов государственно-частного партнерства, обеспечение прозрачности земельного оборота и упрощение процедур аренды земельных участков, а также повышение мотивационных факторов привлечения и закрепления высококвалифицированных местных кадров. Не смотря на то, что исследованию горных территорий посвящены исследования отдельных специалистов, однако комплексных интегральных исследований вопросов развития горных территорий, как это понимается в современной науке о региональном развитии, в странах Центральной Азии нет. Устойчивое развитие горных территорий должно стать одной из главных и приоритетных направлений и механизмов развития в регионе, для обеспечения которой необходимо выявление и внедрение адаптированных к горным условиям современных "зеленых" технологий, обеспечивающих взаимодействие экономической эффективности с социальной справедливостью.

Горные территории Республики Таджикистан представлены предгорными полупустынями, горными арчевыми лесами, альпийскими лугами и высокогорьями, для которых свойственны резкие ландшафтные контрасты, большие амплитуды абсолютных высот, исключительно сложный рельеф и разнообразные климатические условия. Несмотря на то, что в республике наблюдается стабильное из года в год увеличение объемов финансирования социальных сфер в государственном бюджете, в том числе образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты, природно-ресурсный и этнокультурный потенциал горных территорий имеет отчетливо выраженные тенденции к снижению и деградации.

Продолжающийся глубокий социально-экономический кризис, в котором оказалась и Республика Таджикистан, так или иначе затронул все территории страны, а глубина кризисных явлений и скорость выхода из кризиса для горных территорий оказалась более болезненной. Безусловно, решение социальных проблем на уровне региона, особенно в уязвимых высокогорных регионах, должна быть основной задачей власти, а совершенствование региональной системы социальной защиты - основным направлением социальных реформ, так как только на уровне региона могут быть наиболее полно учтены их социально-экономические, природные, демографические, экологические и другие особенности. Характерное наличие особенностей, стрем-

ление переноса центра тяжести в решении социальной защиты с государственного уровня на регионы требуют пересмотра стратегии формирования и развития системы жизнеобеспечения, социальной политики и социальной защиты на государственном и региональном уровнях. Для достижения этой цели, наряду с другими, необходимо рассмотрение вопросов совершенствования понятийного аппарата, устранение разночтений в терминологии, проведение исследований по формированию теории устойчивого развития и выявление приоритетов в социально-экономическом развитии. В ежегодном Послании Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона от 21 декабря 2021 года «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» отмечено, что "первостепенной задачей ученых страны является разработка методов прогнозирования возможных рисков, и отрицательного влияния различных факторов на национальную экономику, расширение цифровых услуг, развитие «зеленой энергии» и «зеленой экономики» и таким образом налаживание всестороннего изучения альтернативных источников, разработка и реализация новых энергосберегающих технологий и путей и методов производства лекарственных препаратов и минеральных удобрений из отечественного сырья" [1].

Безусловно, решение в Республике Таджикистан социальных проблем на уровне региона, особенно в уязвимых высокогорных регионах, должна быть основной задачей власти, а совершенствование региональной системы социальной защиты - основным направлением социальных реформ, так как только на уровне региона могут быть наиболее полно учтены их социально-экономические, природные, демографические, экологические и другие особенности. Становится необходимым перенос центра тяжести в социальной защите с государственного уровня на местные, что также повышает значение региональной политики [5].

Следует признать, что не смотря на то, что вопросам социальной политики в республике уделяется достаточное внимания, проблема государственной поддержки системы жизнеобеспечения населения горных территорий не получила должного внимания [4]. Таким образом, основной целью социально-экономического развития горных территорий должно стать обязательное улучшение качества жизни населения, имея в виду увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, уменьшение нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Из-за того, что горным территориям и особенностям их развития в Республике Таджикистан уделяется недостаточное внимание, в результате они проигрывают экономически, та небольшая по сравнению с равнинными территориями часть производимой продукции в условиях рынка неконкурентоспособна, финансирование осуществляется по остаточному принципу, а социальные и культурные программы вообще обходят эти регионы сторо-

ной. И как следствие, в социальном плане для проживающего в горных районах населения характерны повсеместная бедность и утрата традиционных навыков. Учитывая, что горные территории в Таджикистане занимают около 93 % и здесь проживает, по нашим исследованиям на высотах, расположенных свыше 1000 м над уровнем моря около 930 тыс. чел., что приблизительно составляет 14% населения республики, необходимо ускорить решение проблем эффективного использования потенциала горных территорий и реализовать имеющиеся ресурсы для их устойчивого развития [6]. Главным социально-экономическим приоритетом в устойчивом развитии горных регионов должна стать разработка новых подходов к формированию и реализации региональных стратегий, разработка и применение новых форм и методов устойчивого управления региональными социально-экономическими системами.

Таким образом, социально-экономическими приоритетами в устойчивом развитии горных регионов является учет и использование принципов качественно соотношения между экономическими, экологическими и социально-культурными компонентами в планировании и управлении устойчивого развития конкретного горного района:

1. Программа социально-экономического развития конкретного горного района должна разрабатываться и реализовываться соответствующими государственными структурами с учётом интересов и при активном участии населения района, полномочных представителей имеющихся предприятий и хозяйствующих объектов, общественных организаций с заключением коллективного договора общественного согласия, в соответствии с которым власть, предприятия и общественные организации принимают на себя определённые обязательства стратегии и партнёрства по достижению ориентиров устойчивого развития района.

2. Правительством должны быть намечены и согласованы в указанной программе разработка соответствующих социально-экономических и экологических показателей регионального развития, планируемый порядок и первоочередные мероприятия по поэтапному достижению их уровня.

3. Мониторинг системы, предполагающий оценку хода реализации этой согласованной программы, должен проводиться постоянно с ежегодным подведением итогов, проводимом не позднее установленных в государстве сроков годовых отчётов для министерств и ведомств.

4. Программа устойчивого развития данного горного региона и коллективный договор общественного согласия должны быть одобрены Правительством и юридически подкреплены соответствующими целевыми подзаконными актами.

Приоритетным подходом в осуществлении социально-экономических реформ на уровне горного региона должно быть убеждение, что хозяйственное развитие территории нельзя отождествлять только по признаку повышения экономических показателей. Устойчивое развитие должно быть наце-

лено в первую очередь на достижение высокого качества жизни населения с позитивной динамикой комплекса показателей. Преодоление негативных факторов, современных вызовов и существующих угроз, эффективное использование имеющихся ресурсов и конкурентных преимуществ является объективной основой долгосрочного устойчивого развития горных территорий и поэтапного сокращения отставания, вывода экономики горных районов на качественно новый уровень по основным социально-экономическим показателям, а также создание необходимых условий в горах и закрепление для проживающих здесь и переселяющихся в горы людей уверенности в завтрашнем дне.

#### Список литературы:

1. Our Common Future. World Commission on Environment and Development. Oxford, N.Y.: Oxford Univ. Press, 1987.
2. Акимова Т.А., Хаскин В.В. Экология: Учебник для вузов. 1999

3. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона 21 декабря 2021 года парламенту «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» Источник: <http://www.president.tj>

4. Бобоходжиев А.Р., Саидходжаев Ф.С. Обоснование социально-экономической стратегии освоения горных и предгорных территорий / Вестник Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры им. Н.Исанова – 2015. -№4 (40). -С.133-137.

5. Мирсаидов С.А., Азимова М.М. Особенности региональной деятельности государственного сектора в области предоставления важных социальных благ Экономика Таджикистана, 2021 №4-1, С.165-171

6. Бобоходжиев А.Р., Каримова М.У., Сафарова О.О. Пути обеспечения антикризисного управления в развитии горных регионов/Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и обществесенных наук. – 2020. – №1. - С.56-60