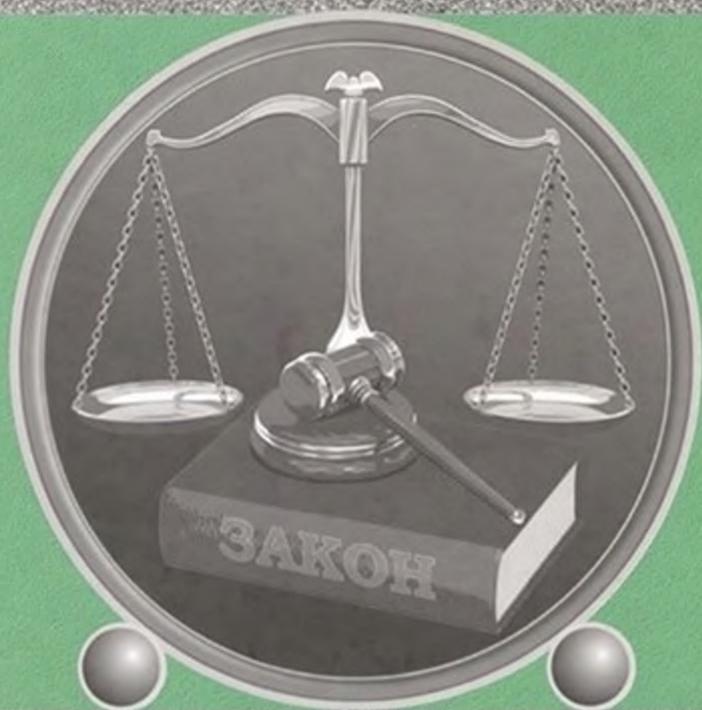


**ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**РОССИЙСКОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:
ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего профессионального образования

**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(Финуниверситет)**

**РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:
ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Монография

Москва – 2013

УДК 342.52(470+571)
ББК 67.4-1я45
Р 76

Рецензенты:

Т.М. Шамба — доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации
А.Д. Керимов — доктор юридических наук, профессор

Р 76 Российское законодательство: тенденции и перспективы.
Монография/Под общ. научн. ред. д.ю.н., проф. Н.А. Фроловой. — М.: Орбита-М, 2013. — 384 с.

ISBN 978-5-85210-313-0

Монография посвящена анализу актуальных проблем становления и эволюции российской государственности и отечественного законодательства на разных этапах исторического развития. В монографическом исследовании раскрываются теоретические и практические аспекты государственно-правовой проблематики, затрагивающей вопросы современной юридической науки, а также теории права, взаимодействия частного и публичного интересов в отраслях российского законодательства.

В контексте современной действительности авторский коллектив посвящает свою научную работу знаменательной дате — 1150-летию образования российской государственности.

Предлагаемая монография рассчитана на юридическое научное сообщество, бакалавров, магистрантов и аспирантов, а также на всех, интересующихся проблемными вопросами совершенствования российской правовой системы и государственных институтов в условиях развития России как интегральной цивилизации.

УДК 342.52(470+571)
ББК 67.4-1я45

ISBN 978-5-85210-313-0

© Коллектив авторов, 2013
© Орбита-М, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 8

Раздел I

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
В ИСТОРИИ И СОВРЕМЕННОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ РОССИИ 9

Глава I

Взаимодействие личности, общества и государства
в исторических и современных реалиях Российской Федерации 9

§1. Зарождение российской государственности (*Н.М. Чистяков*) 9

§2. Модель государственности в Петровскую эпоху
(*С.И. Реснянский*) 17

§3. Д.И. Менделеев об экономическом строительстве России
(*М.Г. Абрамова*) 21

§4. Развитие интеграционных процессов в Содружестве
Независимых Государств в контексте отношений с Европейским
союзом (*А.А. Терениченко*) 27

§5. Место конституционного права в системе права Российской
Федерации (*П.И. Осипов*) 31

§6. Конституционный закон как источник процессуального права
(*Р.В. Шагуева*) 36

§7. Инновационная активность в развитии государственной иннова-
ционной политики (*О.М. Белоусова*) 44

§8. Новеллы федерального законодательства об охране здоровья
граждан: краткий анализ проблем правового регулирования
(*И.В. Путило*) 47

§9. «Мыльный пузырь» высшего образования США в контексте
теории Мински: финансовые и теоретико-правовые аспекты
(*С.В. Королёв*) 53

§10. Установление государственного задания на подготовку
специалистов с высшим образованием (контрольных цифр приема)
в механизме взаимодействия Правительства Российской Федерации
с подведомственными вузами (*С.В. Алоницкий*) 65

Глава 2

Актуальные проблемы права в контексте развития гражданского
общества 77

§1. Тенденции и перспективы развития правовых систем в условиях
глобализации права (*И.А. Умнова*) 77

§1. Компаративное правовое образование как сочетание норм частного и публичного права (А.В. Попова)	98
§2. Некоторые замечания к запросу об измерении эффективности правовых норм (Ю.Н. Шуплецкая)	103
§3. О путях направления развития институтов гражданского общества России (Т.Э. Зулфугарзаде)	108
§4. Территориальное общественное самоуправление как форма саморегулирования граждан на местном уровне (А.М. Будаев)	111
§5. О некоторых особенностях этнического правового сознания (А.С. Гуква)	115
Глава 3	
Безопасность и государственное строительство: современные проблемы	121
§1. Актуальные проблемы теории государственного строительства и национальной безопасности (С.С. Горохова)	121
§2. Вопросы совершенствования правовой политики в сфере социальной безопасности в современной России (Н.А. Фролова) ..	126
§3. Правовые аспекты обеспечения безопасности личности в Российской Федерации (Е.Д. Костылева)	137
§4. ВТО: прогнозируемые последствия в сфере продовольственной безопасности России (Х.У. Белхароев)	142
§5. Вопросы формирования антикоррупционного правосознания (М.М. Какителашвили)	148
§6. Декриминализация экономических преступлений: за и против (Д.К. Чирков)	152
§7. Вопросы уголовно-правовой охраны окружающей среды (Л.Н. Орлов)	156
§8. Защита прав потерпевшего должна стать приоритетным направлением современной уголовной политики (С.И. Винокуров)	161
§9. К вопросу об особенностях преступности мигрантов в Российской Федерации (А.А. Литвинов)	165
§10. История возникновения и становления лицензионно-разрешительной службы в сфере контроля оборота гражданского оружия в России (М.Н. Каткова)	171
Раздел II	
ВОПРОСЫ КОНВЕРГЕНЦИИ ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА ..	175
Глава 4	
Тенденции развития современного российского гражданского права ..	175
§1. О принципе сочетания публичных и частных интересов в гражданском праве (С.А. Иванова)	175

§2. Нетипичные субъекты права в свете теории конвергенции частного и публичного права (Ю.С. Харитонова, В.И. Иванов)	180
§3. Основные тенденции развития частного и публичного права (Д.В. Ерофеева)	185
§4. К вопросу о необходимости формулирования правовой модели обеспечения имущественных потребностей граждан (Я.С. Гришина)	189
§5. Перспективы развития института вещных прав в российском законодательстве (В.П. Павлов)	194
§6. Вещные права на жилые помещения членов семьи собственника: приобретение и защита (О.Н. Бобровская)	202
§7. Объекты абсолютных субъективных имущественных прав: анализ и классификация (П.Ю. Костин)	207
§8. Срочные сделки: теория и практика (С.В. Степаншин)	212
§9. К вопросу о неосновательности и неосновательном обогащении в контексте добросовестности участников гражданского оборота (С.Г. Страхова)	215

Глава 5

Особенности правового регулирования институтов гражданского права и гражданского процесса	219
--	-----

§1. Проблемы развития международного наследования недвижимого имущества (Е.С. Якимова)	219
§2. Значение международного сотрудничества и интеграции в развитии международного гражданского процесса (Ж.В. Хацук)	225
§3. К вопросу о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта (М.В. Короткова)	230
§4. Проблемы правового регулирования отношений, возникающих из договора банковского вклада (Е.П. Лапина)	235
§5. Пробелы российского законодательства о суррогатном материнстве (О.И. Петюкова)	238
§6. Правовые аспекты использования «свободных лицензий» как гарантии соблюдения баланса интересов пользователей и правообладателей (Е.А. Свиридова)	242
§7. Исключительное право публикатора по законодательству Российской Федерации (И.А. Храмова)	247
§8. Особенности административного судопроизводства в арбитражных судах (А.Н. Прижееникова)	252
§9. Преимущества групповых исков в делах о защите прав вкладчиков в Российской Федерации (С.А. Устимова)	256
§10. Вопросы защиты прав потребителей при оказании им юридических услуг (О.В. Васильева)	262

§11. О необходимости принятия Федерального закона «Об основах государственного регулирования экономики» (Т.А. Потапенкова)	267
§12. Применение публично-правовых и частноправовых средств регулирования государственного заказа (Р.Б. Куличев)	271
§13. О современном состоянии и перспективах развития законодательства по государственным и муниципальным заказам (В.Е. Белов)	276
§14. Современное корпоративное законодательство России: реальность или деловая лексика? (Н.А. Лысова)	281

Раздел III

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ФИНАНСОВОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	287
--	-----

Глава 6

Особенности развития финансового права в XXI веке	287
---	-----

§1. Систематизация финансового законодательства Российской империи (первая половина XIX – нач. XX вв. (А.А. Ялбулганов)	287
§2. Финансовое право Российской Федерации: итоги формирования и перспективы развития (Ю.А. Крохина)	289
§3. Организационно-правовые основы осуществления надзора и наблюдения в сфере оказания платежных услуг (возможности применения подходов Европейского союза в России (А.Ю. Лисицын)	292
§4. К вопросу о развитии бюджетного законодательства Российской Федерации в части правового регулирования бюджетного планирования (Е.В. Рябова)	296
§ 5. Глобализация и мировой финансово-экономический кризис (А.К. Кузнецов)	301

Глава 7

Система финансового права в Российской Федерации: теория и практика	305
---	-----

§1. Проблемы реализации современного платежного законодательства в России (М.П. Березина)	305
§2. Актуальные проблемы принципа прозрачности (открытости) в бюджетном праве (Е.Ю. Сокол)	308
§3. Проблемы исчисления сроков давности привлечения к ответственности за налоговые правонарушения в свете правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (О.Р. Михайлова)	313

§4. Законодательство в области правового регулирования административной юрисдикции в налоговой сфере: состояние и проблемы правоприменения (А.М. Воронов)	315
§5. Проблемные вопросы налогообложения деятельности по купле-продаже электрической энергии (В.И. Анохин)	325
§6. Актуальные проблемы правового регулирования страхования (Т.А. Касторнова)	331
§7. Полномочия ФТС России по выработке таможенной политики и условиях действия Таможенного союза (Е.В. Трунина)	337
§8. Правовые принципы организации и деятельности таможенного контроля (В.О. Денисов, А.Ю. Денисова)	342
§ 9. Правовые основы организации и ведения таможенной статистики в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС (Т.Н. Трошкина)	354
§10. О современном состоянии инвестиционного законодательства Российской Федерации (А.Г. Богатырев)	362
§11. Разрешение инвестиционных споров в рамках Договора к Энергетической Хартии (С.В. Николаюкин)	367
§12. Новый экономический анализ в управлении федеральной контрактной системой (Р.В. Хрущев)	371
§13. Контроль над эффективностью и продуктивностью финансово-экономической деятельности публичного сектора в Испании (В.В. Чхиквадзе)	373
Заключение	383

ПРЕДИСЛОВИЕ

Перспективное развитие России в XXI веке требует постоянного включения различных государственных и общественных ресурсов, дальнейшего совершенствования законодательства и правовой системы в целом. В современных динамичных условиях государственно-правового развития необходима целостная картина существующих в действительности общественных отношений, объективный анализ соответствующей законодательной и правоприменительной деятельности. При этом единая логика призвана способствовать поддержанию целостности социальной системы и ее устойчивого развития. Проводимые представителями российской науки исследования проблемных вопросов в функционировании государственных и правовых институтов все в большей мере затрагивают качество отечественного законодательства, включая аспекты гармонизации правового пространства Российской Федерации и ее субъектов.

Совершенствование национального законодательства становится стратегическим приоритетом государственной политики по формированию нового качества жизни российских граждан, связанного с обеспечением личной и общественной безопасности, социального благополучия, развития гражданских инициатив. Особое значение приобретают концептуально-теоретическая деятельность, разработка стратегии правового развития, мониторинг законодательства как современный инновационный институт управления, позволяющий на основе его результатов принимать и эффективно реализовывать качественные и адекватные государственные решения. Востребованность научных разработок, повышение роли юридической науки для нахождения оптимальных мер опережающего свойства в социальной и правовой политике государства составляют важнейшее и одновременно рациональное начало для перехода России к своему стабильному развитию с учетом исторических традиций, духовных и нравственных ценностей, проверенных тысячелетним опытом народа.

Раздел I ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В ИСТОРИИ И СОВРЕМЕННОЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ РОССИИ

Глава 1 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В ИСТОРИЧЕСКИХ И СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Зарождение российской государственности

Н.М. Чистяков*

Как зародилась российская государственность? Первая попытка представить историю Киевской Руси не как случайность, а как закономерный процесс в развитии восточнославянского общества была сделана Г. Эверсом и С.М. Соловьевым. В 1826 г. Г. Эверс выпустил книгу «Древнейшее русское право в его историческом раскрытии». В ней он отмечал, что древнейшей формой общественных отношений всех народов, в том числе и тех, которые образовали Киевское государство, был родовой строй. Г. Эверс стремился «показать на основании истории России постепенный ход права, возникшего из так называемого патриархального состояния гражданского общества»¹. Историю России он начинает задолго до Рюрика, с момента, когда о ней стали говорить византийские источники (середина VI в.), и доводит в названном исследовании до XI в. С.М. Соловьев начало исторического развития русского народа видел в родовом строе и основной линией русского исторического процесса считал постепенный переход от рода к государству.

* Н.М. Чистяков, доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор, академик РАН, зав. кафедрой «Теория и история государства и права» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

¹ См.: История СССР — Том I. С древнейших времен до конца XVIII в. / Под ред. проф. В.И. Лебедева, акад. Б.Д. Грекова, чл.-корр. Акад. наук С.П. Бархрушина. — М.: Государственное социально-экономическое издательство, 1979. — С. 73.

нения как в целом, так и отдельных его размеров». К компетенции Счетной палаты, по его мнению, относятся также контроль над соблюдением законности исполнения государственного бюджета и, кроме того, над политикой публичных расходов. В связи с этим Счетная палата не может обсуждать политическую направленность государственного бюджета, но может, *post factum*, оценить его влияние на состояние национальной экономики в целом.

Таким образом, функции Счетной палаты не ограничиваются контролем над соблюдением законности финансово-экономической деятельности публичного сектора, но включают в себя контроль над ее соответствием критериям рациональности, эффективности и экономичности, вынося в определенных случаях свое решение о целесообразности и эффективности управленческой деятельности. Все эти положения значительно укрепляют финансово-контрольную функцию Счетной палаты⁴⁵⁰.

В последние годы ситуация в экономике значительно изменилась: с одной стороны, отмечается постоянное снижение престижа финансово-экономической деятельности публичного сектора, который признается ригидным, неспособным к своевременной адаптации к современным реалиям. С другой стороны, заметно возрос престиж частного сектора, который, в свою очередь, считается динамичным, гибким, способным адекватно отвечать и немедленно приспосабливаться к происходящим изменениям. Подобная динамика развития частного сектора приводит к парадоксальным последствиям — рационализации и оздоровлению публичного сектора, приватизации отдельных его областей, до последнего времени находившихся в публичном управлении, появлению новых форм организации и деятельности публичного сектора.

Однако, мировой финансовый экономический кризис, развившийся в 2008 г., меняет подобную ситуацию. Вновь появились такие экономические секторы, которые требуют активного публичного вмешательства для коррекции провалов в рыночной экономике.

⁴⁵⁰ Carretero Pérez, Adolfo (1982): «El Tribunal de Cuentas y los aspectos económico, presupuestario y jurídico del gasto público». — El Tribunal de Cuentas en España. — P. 403–404.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Монография явилась результатом организации и проведения в апреле 2012 г. кафедрой «Теория и история государства и права» ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» Межвузовской научно-практической конференции «Российское законодательство: тенденции и перспективы».

В работе конференции приняли участие ученые, преподаватели и практики ведущих образовательных и научно-исследовательских учреждений, специалисты, работающие в различных отраслях права и экономики.

Сама постановка проведения конференции и дальнейшего обобщения научно-практического материала, вошедшего в монографию, отвечало цели взаимного обмена научными разработками, опытом исследования правовых процессов и явлений, характерных для современной действительности России и состояния отечественного законодательства и правоприменительной практики. Массив теоретико-правового, проблемно-практического материала монографии оставляет значительное пространство и формирует основу для дальнейших исследований, обогащающих российскую правовую науку, подтверждает диалектическую взаимосвязь теоретического и практического начал.

Научные интересы авторского коллектива в союкупности с анализом существующих проблемных аспектов современного государственно-правового строительства позволили представить гамму идей, подходов, новых предложений для реализации конкретных новаций в сфере права, законодательства, политики и экономики.

Реализация научного знания, повышение роли юридической науки в правовом обеспечении решения первостепенных государственных и общественных задач активизируют переход к действенной и перспективной правовой политике, которая востребована и необходима для стабильного развития Российской Федерации.

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Монография

Под общей научной редакцией
д. ю. н. профессора *Н. А. Фроловой*

Издается в авторской редакции

Художественное оформление *Н. Костюк*

Компьютерная верстка *Т. Астахова*

Издательство «Орбита-М»
107045, Москва, Б. Суваревская пл., 16/18, оф. 86
Тел./факс: (495) 607-21-74

Подписано в печать 10.01.2013. Формат 60x90¹/₁₆
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Гарнитура «Newton».
Печ. л. 24,0 Тираж 1000 экз.
Заказ 550

Отпечатано с готовых файлов заказчика
в ОАО «Первая Образцовая типография»,
филиал «УЛЬЯНОВСКИЙ ДОМ ПЕЧАТИ»
432980, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14