



ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

8 ЖИЛД, 7 СОН

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ТОМ 8, НОМЕР 7

JOURNAL OF LAW RESEARCH

VOLUME 8, ISSUE 7



ТОШКЕНТ-2023

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ | JOURNAL OF LAW RESEARCH

№7 (2023) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2023-7>

Бош муҳаррир:
Главный редактор:
Chief Editor:

Abdurasulova Qumriniso Raimqulovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Бош муҳаррир ўринбосари:
Заместитель главного редактора:
Deputy Chief Editor:

Fayziev Shoxrud Farmonovich
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

ТАҲРИРИЙ МАСЛАҲАТ КЕНГАШИ | РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ | EDITORIAL BOARD

12.00.01 - ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ. ҲУҚУҚИЙ ТАЪЛИМОТЛАР ТАРИХИ / ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА, ИСТОРИЯ ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ / THEORY OF LAW AND STATE, HISTORY OF LEGAL DOCTRINES

Boboyev Halimboy Boboyevich

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Ahmedshaeva Mavlyuda Axatovna

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Muxitdinova Firyuza Abdurashidovna

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Adilxodjayeva Surayyo Maxkamovna

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Sattorov Abdug'affor

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Artur Gambaryan

yuridik fanlar doktori, professor (Armaniston)

Yosuke Shamoto

yuridik fanlar doktori, professor (Yaponiya)

12.00.02 - КОНСТИТУЦИОННЫЙ ҲУҚУҚ, МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ, МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ / КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ФИНАНСОВОЕ ПРАВО / CONSTITUTIONAL LAW; ADMINISTRATIVE LAW; FINANCIAL RIGHT

Malikova Gulchexra

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Xusanov Ozod Tillabayevich

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Selimanova Svetlana Mixaylovna

yuridik fanlar doktori (O'zbekiston)

Xvan Leonid Borisovich

yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

Peshkova Xristina Vyacheslavovna

yuridik fanlar doktori, dotsent (Rossiya)

Sung Un Lee

yuridik fanlar doktori, professor (Janubiy Koreya)

12.00.03 - ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ / ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО / CIVIL LAW; BUSINESS LAW; FAMILY LAW; PRIVATE INTERNATIONAL LAW

Oqyulov Omonboy

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Ro'zinazarov Shuhrat Nuraliyevich

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Ruziyev Rustam Jabborovich

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Borotov Mirodiljon Xomudjonovich

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Toshev Boboqul Norqobilovich

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Shomuxamedova Zamira Shoislamovna

yuridik fanlar doktori, (O'zbekiston)

Ahmad Issa Altweissi

yuridik fanlar doktori, professor (Iordaniya)

12.00.04 - ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ХЎЖАЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ҲАҚАМЛИК ЖАРАЁНИ ВА МЕДИАЦИЯ / ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО; ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС И МЕДИАЦИЯ / CIVIL PROCEDURE LAW; ECONOMIC PROCEDURAL LAW; ARBITRATION PROCESS AND MEDIATION

Esanova Zamira Normurodovna

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Mamasidiqov Muzaffar Musajonovich

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Jason A.

Kanton Federal sud markazi (AQSH)

12.00.05 - МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ / ТРУДОВОЕ ПРАВО; ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ / THE LABOR LAW; SOCIAL SECURITY LAW

Usmanova Muborak Akmalxanovna

yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Gasanov Mixail Yuriyevich

yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

Sattorova Gulnoza Djurakulovna

yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

Murodova Gulnora

yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

Denisov Gleb

yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)

Fayziyev Shuxrat Xasanovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Usmonov Muhammadi Bahridinovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Xolmuminov Juma
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Jo'rayev Yuldash Achilovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Skripnikov Nikolay Kuzmich
yuridik fanlar doktori, dotsent (O'zbekiston)

Po'latov Baxtiyor Xalilovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Salomov Baxrom Salomovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Salayev Nodirbek Saparbayevich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Osmonaliev Qayrat
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Aleksey Kibalnik
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Kudryavtsev Vladislav Leonidovich
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Sergey Shoshin
yuridik fanlar doktori, dotsent (Rossiya)
James B.
Eaglin Federal sud markazi (AQSH)

Rustambayev Mirzayusup Hakimovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Zufarov Rustam Axmedovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Kabulov Rustam
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Rajabova Mavjuda Abdullayevna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Taxirov Farhod
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Ismailov Isomiddin
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Hamidov Nurmuhammad Orif o'g'li
yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (O'zbekiston)
Yuldoshev Rifat Raxmadjonovich
yuridik fanlar doktori, professor (Tojikiston)
Djansarayeva Rima Ernatovna
yuridik fanlar doktori, professor (Qozog'iston)
Yelena Antonyan Aleksandrovna
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Matthew Light
yuridik fanlar doktori, professor (Kanada)

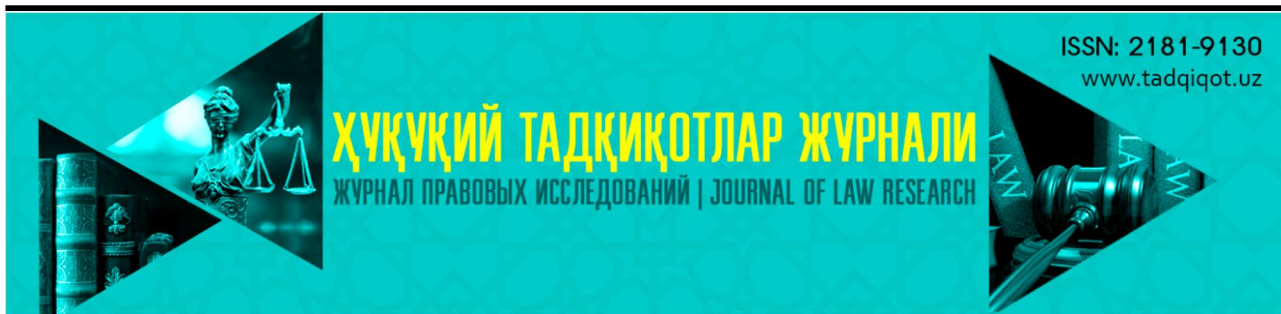
Inog'omjonova Zumratxon Fatxullayevna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Pulatov Yuriy Safiyevich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
To'laganova Gulchehra Zaxitovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Muxiddinov Faxriddin Muxiddinovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Mirazov Davron Miragzamovich
yuridik fanlar doktori (O'zbekiston)
Rijakov Aleksandr Petrovich
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)

Stoyko Nikolay Genadyevich
yuridik fanlar doktori, professor (Rossiya)
Iskandarov Zayniddin
yuridik fanlar doktori, professor (Tojikiston)
Sergey Pen
yuridik fanlar doktori, professor (Qozog'iston)
Aleksey Purs
yuridik fanlar doktori, dotsent (Belarus)
Jurgen Maurer
yuridik fanlar doktori, professor (Germaniya)
Kevin Curtin
yuridik fanlar doktori, professor (AQSH)

Ismoilov Bahodir Islamovich
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Matkarimova Gulchehra Abdusamatovna
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)

Yuldasheva Govxerjan
yuridik fanlar doktori, professor (O'zbekiston)
Alexander Trunk
yuridik fanlar doktori, professor (Germaniya)

1. Ҳайитов Шерзод Раҳматуллаевич, Olimov Sherbek Sodiq o‘g‘li HUQUQIY MANFAAT: NAZARIY - HUQUQIY Tahlil.....	5
2. Кудрявцев Игорь Владимирович СОДЕРЖАНИЕ НОРМОТВОРЧЕСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.....	12
3. Адилходжаев Шерзод Шухратович РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....	27
4. Babajanova Dinara Islamovna REPRODUKTIV TURIZM MASALARI: AXLOQIY VA HUQUQIY JHATLAR.....	36
5. Топилдиев Бахромжон Раҳимжонович, Раҳимжонов Акмалжон Бахромжон ўғли МОЛ-МУЛКНИ ИШОНЧЛИ БОШҚАРИШ ШАРТНОМАСИ ВА УНИНГ РИВОЖЛАНИШИ.....	44
6. Аскарова Бахытгуль Полатовна ЎЗБЕКИСТОНДА ТАШҚИ МЕҲНАТ МИГРАЦИЯСИНИ ТАРТИБГА СОЛИШ СОҲАСИДА АМАЛГА ОШИРИЛАЁТГАН ИСЛОҲОТЛАР, МАВЖУД МУАММОЛАР ВА УЛАРНИНГ ЕЧИМЛАРИ ТАҲЛИЛИ.....	53
7. Allanova Azizaxon Avazxonovna JINOYATLARNING OLDINI OLISH TIZIMI.....	61
8. Худайкулов Ферузбек Хуррамович ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИДА САБАБИЙ БОҒЛАНИШ НАЗАРИЯЛАРИ ВА УЛАРНИНГ МУАММОЛАРИ.....	69
9. Миршаева Камола Олимовна АЁЛЛАР ТОМОНИДАН ҒАРАЗ МАҚСАДЛАРДА ЗЎРЛИК ИШЛАТИБ, СОДИР ЭТИЛАДИГАН ЖИНОЯТЛАРНИНГ КРИМИНОЛОГИК ТИПОЛОГИЯСИ.....	83
10. Сайдуллоев Аҳадхон Абдуллоевич ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ.....	93
11. Аҳмадов Алимардон Аҳмадович “ЖИНОЙ АКТИВЛАР”НИ ЧЕТ ДАВЛАТЛАРДАН ҚАЙТАРИШДА ЖИНОЯТ- ПРОЦЕССУАЛ ЧОРАЛАРИНИ ҚЎЛЛАШ МУАММОЛАРИ ВА БУ БОРАДА ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАРНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ.....	104
12. Джураев Ихтиёр Бахтиёрович ЖИНОЯТ ИШЛАРИНИ ЮРИТИШДА ШАХСНИНГ ШАЪНИ ВА ҚАДР-ҚИММАТИНИ ҲУРМАТ ҚИЛИШ.....	113




**12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО**

Адилходжаев Шерзод Шухратович,
Доктор философии по юридическим наукам (PhD),
Республика Узбекистан, Ташкент
E-mail: a.surayyo.law@mail.ru

**РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ БЮДЖЕТНОГО
КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

For citation: Adilkhodzhaev Sherzod Shukhratovich. DEVELOPMENT OF THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF BUDGET CONTROL AT THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN. Journal of Law Research. 2023, 8 vol., issue 7, pp. 27-35

 <http://dx.doi.org/10.5281/zenodo.8122296>

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена развитию законодательства, регулирующая бюджетные отношения и бюджетный контроль. Особое внимание в статье уделяется нормам Новой Конституции Республики Узбекистан, которые призваны усовершенствовать бюджетный процесс и бюджетный контроль. В частности, автор отмечает, что отметить, что Конституция Республики Узбекистан определяет нормативно-правовой фундамент бюджетного контроля, утверждает основы бюджетного устройства и бюджетной системы государства. Анализируя становление системы законодательства по бюджетному контролю в Республике Узбекистан, автор обращает внимание на ряд особенностей, которые приводятся в статье. Рассматривая обширную систему законодательства, регулирующая бюджетный контроль, автор всю систему нормативно-правовой базы бюджетного контроля делит на несколько уровень. Автор также делает вывод, что становление в Республике Узбекистан бюджетного законодательство шло по нескольким направлениям.

Ключевые слова: Государственный бюджет, бюджетный контроль, Конституция, бюджетные отношения, бюджетный процесс, система законодательства.

Adilkhodzhaev Sherzod Shukhratovich,
Doctor of Philosophy in Law (PhD),
Republic of Uzbekistan, Tashkent
E-mail: a.surayyo.law@mail.ru

**DEVELOPMENT OF THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF
BUDGET CONTROL AT THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

ANNOTATION

The article is devoted to the development of legislation regulating budgetary relations and budgetary control. Particular attention is paid to the norms of the New Constitution of the Republic of Uzbekistan, which are designed to improve the budget process and budget control. In particular, the author notes that it should be noted that the Constitution of the Republic of Uzbekistan defines the regulatory framework for budgetary control, approves the foundations of the budget structure and the budgetary system of the state. Analyzing the formation of the system of legislation on budget control in the Republic of Uzbekistan, the author draws attention to a number of features that are given in the article. Considering the extensive system of legislation regulating budgetary control, the author divides the entire system of the legal framework of budgetary control into several levels. The author also concludes that the formation of budget legislation in the Republic of Uzbekistan went in several directions.

Keywords: State budget, budgetary control, Constitution, budgetary relations, budgetary process, legislative system.

Адилхўжаев Шерзод Шухратович,
 Ҳуқуқ фанлари фалсафа доктори (PhD),
 Ўзбекистон Республикаси, Тошкент.
 E-mail: a.surayyo.law@mail.ru

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БЮДЖЕТ НАЗОРАТИНИНГ
 КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ РИВОЖЛАНИШИ**

АННОТАЦИЯ

Мақола бюджет муносабатлари ва бюджет назоратини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини ривожланишига бағишланган. Ўзбекистон Республикасининг Янги Конституциясининг бюджет жараёни ва бюджет назоратини такомиллаштиришга қаратилган нормаларига алоҳида эътибор қаратилган. Жумладан, муаллиф Ўзбекистон Республикаси Конституциясида бюджет назоратининг меъёрий-ҳуқуқий асослари белгилаб берилгани, давлат бюджети тузилмаси ва бюджет тизимининг асослари тасдиқланганини таъкидлаб ўтади. Ўзбекистон Республикасида бюджет назорати тўғрисидаги қонун ҳужжатлари тизимининг шаклланишини таҳлил қилинган, муаллиф мақолада келтирилган бир қатор хусусиятларга алоҳида эътибор қаратади. Бюджет назоратини тартибга солувчи кенг қамровли қонунчилик тизимини ҳисобга олган ҳолда, муаллиф бюджет назоратининг қонунчилик базасининг тизимини бир неча даражаларга ажратган. Шунингдек, муаллиф Ўзбекистон Республикасида бюджет қонунчилигининг шаклланиши таҳлил натижасида бир неча йўналишларга бўлган, деган хулосага келади.

Калит сўзлар: Давлат бюджети, бюджет назорати, Конституция, бюджет муносабатлари, бюджет жараёни, қонунчилик тизими.

В мире современных условиях бюджет становится важнейшим инструментом экономической политики и центральным звеном финансовой системы любого государства. Проблема развития и совершенствования государственного бюджетного контроля в современных рыночных условиях приобрела для современных государств одно из важнейших значений. Поэтому в современный период в мире растет тенденция, направленная на совершенствование системы государственного финансового контроля.

В современном мире ведется широкая научная полемика по вопросам развития научно-теоретических основ финансового права, институтционализации, кодификации, гармонизации международного и национального финансового права, по развитию международных универсальных источников, по совершенствованию механизмов финансового контроля. Поэтому в процессе развития финансового права весьма значимым является имплементация международных финансовых стандартов в национальное законодательство,

совершенствование нормативной базы финансового права, развитие перспективных основ и новых направлений бюджетного законодательства. Узбекистан присоединился к Конвенции ООН против коррупции (Нью-Йорк, 2003 г.) Роль государственного финансового контроля в противодействии коррупции в соответствии с международными стандартами, значительна. В 2008 году и имплементирует положения Конвенции в национальное законодательство, в частности, в декабре 2016 г. был принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции».

С обретения независимости Узбекистан особое внимание уделял формированию и развитию правовой базы бюджетной системы страны, неукоснительному выполнению норм бюджетного законодательства, бюджетной дисциплины и развития бюджетного контроля. Характеризуя роль финансовых институтов в развитии Узбекистана, было отмечено: «Успешная реализация экономических реформ и социальных преобразований, прежде всего, определяется эффективностью деятельности экономических и финансовых органов. Они призваны не только разрабатывать, но и обеспечивать реализацию стратегических задач по укреплению экономической мощи нашей страны, рассчитанных на ближайшую и долгосрочную перспективу» [1]. В стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в рамках раздела 3.1 было предусмотрено «обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях» [2]. Для реализации этого направление имеет важное значение совершенствование правовых и институциональных механизмов государственного финансового контроля.

В механизме бюджетного контроля законодательная база является одним из самых важных составляющих его осуществления. Деятельность государства в сфере бюджета носит в основном экономический характер, но осуществляется государственными органами в порядке, установленном правом. Для успешного осуществления бюджетной деятельности необходимы: во-первых, хорошо продуманная правовая организация бюджетной политики; во-вторых, неукоснительное соблюдение участниками бюджетного процесса всех бюджетно-правовых норм. Этим и обуславливается важность исследования нормативно-правовой базы бюджетного контроля и вопросов ее совершенствования. Многочисленные отношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета, непременно получают свою правовую форму.

В Узбекистане нормативно-правовая база, регламентирующая бюджетный контроль совершенствовалась постепенно. До принятия Бюджетного кодекса Республики Узбекистан нормативно-правовая база бюджетного контроля имело довольно сложную и порой запутанную систему, которая объединяла комплексы однородных норм бюджетного права. Большинство государств прежде чем принять единый кодифицированный акт прошли через принятие множество нормативно-правовых документов, регламентирующих бюджетные отношения. Эта система представляла собой совокупность элементов правовых норм, которая складывалась постепенно и отражало реально складывающиеся и развивающиеся общественные отношения в сфере бюджетного контроля. Этому мнению придерживались большинство исследователей [3, С.34-45; 4, С.1900–1905].

По мнению большинства исследователей, основной целью бюджетного контроля является соблюдение законности на всех стадиях бюджетного процесса для эффективного выполнения государством своих функций и задач [5, С.100]. Е.Ю.Грачев считает, что «важнейшая особенность финансовых правоотношений заключается в том, что они являются юридической формой выражения и закрепления финансовых отношений, которые сами, в свою очередь, являются формой определенных экономических отношений» [6, С.114]. Соглашаясь с этим мнением, можем добавить, что это определяет сложный, комплексный характер бюджетного контроля как правовой категории, предопределенной одновременно экономической сущностью бюджетных правоотношений и их правовым содержанием.

Осуществление бюджетного контроля регламентировано законодательством Республики Узбекистан, нормы, которого регулируют специфическую область отношений, складывающихся в процессе финансовой деятельности государства и связанных с

образованием и использованием государственного бюджета – основного инструмента финансовой политики нашей страны. Бюджетное законодательство, по существу, представляет собой совокупность институтов, специальный раздел финансового законодательства. Бюджетное законодательство Республики Узбекистан включает в себя нормы о бюджетном устройстве и бюджетном процессе [7, С. 36–37]. За последние годы бюджетное законодательство Республики Узбекистан существенно совершенствовалось. С вступлением в действие Бюджетного кодекса Республики Узбекистан бюджетное законодательство приобрело более системный, кодифицированный характер и стало удобно в применении для всех субъектов бюджетных правоотношений. Однако, чтобы понять эволюцию бюджетного законодательства, необходимо рассмотреть законы и нормативные акты до принятия Бюджетного кодекса Республики Узбекистан. Только тогда можно будет полностью понять логику развития бюджетных отношений и насколько высокий уровень они вышли с принятием Бюджетного Кодекса Республики Узбекистан. Новый импульс в развитии бюджетного законодательства придала Новая Конституция Республики Узбекистан.

Бюджетный контроль в Узбекистане осуществлялся в соответствии с системой бюджетного законодательства, которая можно подразделить на следующие уровни:

- 1) Конституция Республики Узбекистан;
- 2) специальные Законы Республики Узбекистан общего характера;
- 3) указы и постановления Президента Республики Узбекистан; постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан; нормативно-правовые акты Счетной палаты Республики Узбекистан; законодательные акты общего характера;
- 4) постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- 5) нормативно-правовые акты Министерства финансов Республики Узбекистан и его совместные акты с другими кредитными и налоговыми органами;
- 6) решения органов государственной власти на местах.

Прежде всего, следует отметить, что Конституция Республики Узбекистан определяет нормативно-правовой фундамент бюджетного контроля, утверждает основы бюджетного устройства и бюджетной системы государства. В соответствии со ст. 148 Новой Конституции Республики Узбекистан, Государственный бюджет Республики Узбекистан состоит из республиканского бюджета, бюджета Республики Каракалпакстан и местных бюджетов. В Новой Конституции уделено особое внимание принципам открытости и прозрачности при формировании Государственного бюджета, в частности, в ст. 148 предусмотрено следующее: «Процедуры формирования и исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан осуществляются на основе принципов открытости и прозрачности». Открытый бюджет — это комплекс мероприятий, направленных на повышение открытости и прозрачности государственных и региональных расходов. В целях установления общественного контроля за использованием бюджетных средств в стране и вовлечения граждан в бюджетный процесс было принято постановление Президента «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе». Для реализации задач, изложенных в документе, в 2021 году принято решение о поэтапном внедрении нового порядка направления пяти процентов утвержденных общих расходов соответствующих бюджетов на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения, начиная с мая 2021 года — в одном из районов каждой области, и с января 2022 года — во всех районах (городах) республики. Хокимияты районов и городов ежеквартально должны размещать на своем сайте и портале «Открытый бюджет» сведения о финансировании мероприятий, сформированных на основе общественного мнения. Благодаря механизмам обратной связи с населением, реализация проекта «Открытый бюджет» обеспечит соблюдение принципов доступности, открытости и прозрачности бюджетов, участие общества в формировании бюджетной политики, а также позволит увидеть положительную либо отрицательную реакцию общественности на отдельные предложения и получить обоснованный ответ органа исполнительной власти или местного самоуправления. Портал «Открытый бюджет» стал

одной из форм реализации принципов открытости и прозрачности, для конструктивного профессионального диалога между органами власти и населением по вопросам управления общественными финансами, а также площадка осуществления публичного бюджетного контроля [8]. Согласно норме Новой Конституции: «Граждане и институты гражданского общества осуществляют общественный контроль за формированием и исполнением Государственного бюджета Республики Узбекистан».

Нормы Конституции закрепляют компетенцию представительных и исполнительных органов в области бюджетного регулирования. Так, в соответствии со ст.93 Новой Конституции Республики Узбекистан к совместным полномочиям Законодательной палаты и Сената относится «принятие Государственного бюджета Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан, внесение в него изменений и дополнений». В Новой Конституции регламентируется также представление отчета Парламенту Счетной палатой и Председателем Счетной палаты. К исключительным полномочиям Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся осуществление контроля за исполнением Государственного бюджета Республики Узбекистан, а также рассмотрение отчета Счетной палаты Республики Узбекистан (ст.94 Новой Конституции). Новеллой Конституции является норма, согласно которой в полномочия Сената Олий Мажлис Республики Узбекистан входят рассмотрение и одобрение по представлению Президента Республики Узбекистан кандидатур на должность председателя Счетной палаты Республики Узбекистан, а также избрание по представлению Президента Республики Узбекистан руководителя республиканского органа по противодействию коррупции (ст.95 Новой Конституции). Введенные изменения имеют важное как политическое, так и юридическое значение. Во-первых, прежде всего, вносимые изменения и дополнения совершенствуют механизм сдержек и противовесов. Во-вторых, расширяются контрольные функции Олий Мажлиса. Контрольные функции Парламента вытекают из его демократической природы, то есть представители народа должны контролировать все сферы общественной жизни в государстве, включая внешнеполитическую деятельность. В-третьих, увеличивается роль Парламента при определении кадровой политики, расстановке кадров. Этому будут способствовать избрание председателя Счетной палаты, назначению и освобождению от должности руководителя органа по противодействию коррупции Республики Узбекистан. В соответствии со ст.122 Новой Конституции к полномочиям Кенгаши народных депутатов относятся рассмотрение и принятие соответствующих местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением. А согласно ст.123 Новой Конституции. К полномочиям хокимов областей, районов, городов относятся формирование и исполнение местного бюджета.

В частности, согласно ст.148 Новой Конституции, Государственный бюджет Узбекистана включает республиканский бюджет, бюджет Республики Каракалпакстан и областные бюджеты. Поднятие регулирования бюджетных отношений до конституционных норм очень важно. Это доказывает, что в нашей стране формированию государственного бюджета, его должному исполнению и контролю придается первостепенное значение. Следовательно, в механизме правового регулирования бюджетных отношений влияние Конституции на развитие бюджетного процесса является определяющим.

Во-первых, наиболее значимые публичные бюджетные отношения имеют прямое закрепление в Конституции Республики Узбекистан и регулируются посредством прямого действия ее норм.

Во-вторых, конституционное влияние на бюджетный контроль проявляется в том, что бюджетное законодательство регулирует соответствующий круг общественных отношений в строгом соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и под конституционным контролем.

В-третьих, положения Конституции могут быть одним из способов преодоления конкуренции правовых норм и разрешения юридических конфликтов. Следует отметить, что

финансово-правовые нормы в сфере бюджетного контроля носят сугубо императивный характер и обязательны для исполнения всеми субъектами бюджетного права.

Таким образом, нормы Конституции служат правовой основой бюджетного контроля, отражают демократический принцип контроля общественных средств представителями народа посредством специальных финансовых институтов.

В Конституциях зарубежных государств также нашли отражение основные положения бюджетного контроля. Так, согласно Конституции Франции, Правительство представляет проект государственного бюджета для утверждения в Парламент (ст.39), а согласно ст.47 Счетная палата оказывает содействие Парламенту и Правительству в контроле применения финансовых законов. Согласно Конституциям Японии, США, России, Италии, полномочиями по утверждению бюджета страны и контролю его исполнения наделен Парламент. Счетная палата как специализированный орган, осуществляющий контроль над государственными финансами и информирующий о своей деятельности Парламент, определен Конституциями Австрии, Германии, Испании, Франции, России [9, С.54-65].

Рассматривая совершенствование бюджетного законодательства, следует отметить, что ранее, до принятия Бюджетного кодекса Республики Узбекистан, к специальным законам регулирующие бюджетные отношения относились Законы Республики Узбекистан «О бюджетной системе», «О казначейском исполнении Государственного бюджета».

Закон Республики Узбекистан «О бюджетной системе» занимал особое место в системе бюджетного законодательства и был основным законодательным актом специального назначения, закрепляющим общие правовые основы, на которых строилось все бюджетное законодательство Республики Узбекистан.

Закон Республики Узбекистан «О бюджетной системе» был принят 14 декабря 2000 года, вступил в силу с 1 января 2001 года, утратил силу с 1 января 2014 года с вступлением в силу Бюджетного кодекса Республики Узбекистан. В этом Законе были определены основы устройства и управления бюджетной системой Республики Узбекистан; принципы построения и структура Государственного бюджета Республики Узбекистан; порядок составления, рассмотрения, принятия и исполнения Государственного бюджета; порядок учета, отчетности и контроля при осуществлении операций со средствами Государственного бюджета. Закон Республики Узбекистан «О бюджетной системе» занимал центральное место среди источников, регулирующих бюджетные правоотношения, будучи тем правовым фундаментом, который, по сути, определяет и закрепляет общие правовые основы, на которых строится все бюджетное законодательство Республики Узбекистан. В Законе были определены принципы формирования и структура Государственного Бюджета Республики Узбекистан, порядок его рассмотрения, принятия и исполнения. Более того, в нем были закреплены принципы формирования доходов и осуществления расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан, порядок учета и отчетности, а также контроля при осуществлении операций со средствами Государственного бюджета. В Законе также в рамках определения компетенции государственных органов было указано, что Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и представительные органы власти на местах организуют контроль за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет и целевым расходованием бюджетных средств.

Закон «О бюджетной системе» на начальном этапе создал фундамент правовой базы, понятийного аппарата, где даны основные определения бюджетной системы, были определены государственные органы и их функции по контролю за исполнением государственного бюджета. Следует отметить, что согласно рассматриваемому закону, была создана правовая основа бюджетного процесса и бюджетного контроля, так называемый процессуальный механизм: Однако, все же Закон не закреплял порядок отчетности, содержание отчетов, роль каждого компетентного органа, предоставляющего и принимающего отчет, их права и обязанности, санкции, которые следовало бы предусмотреть за представление отчетов, не отвечающих требованиям. Но с другой стороны, нормы указанного Закона закрепили бюджетный процесс и утвердили процедуру ежегодного

формирования Государственного бюджета, что имело существенное значение для одного из важнейших государственных функций – финансового регулирования, а также послужило основой для дальнейшего развития бюджетного права. Закон «О бюджетной системе» сыграл значительную роль в формировании и развитии бюджетных отношений, его значение трудно переоценить в начальный период суверенного развития Узбекистана и многие нормы Закона сохранили преемство в принятом Бюджетном кодексе. В то же время следует отметить, что с течением времени бюджетные отношения стали развиваться и закон стал тормозить интенсивно развивающиеся бюджетные отношения и не соответствовал требованиям времени. В частности, в Законе не достаточно уделялось внимания нормам, регламентирующим бюджетный контроль. Более того, в Законе не было системности в изложении норм по бюджетному контролю, например не указывалось предварительный, текущий и последующий контроль.

С 1 января 2006 года в Республике Узбекистан была введена казначейская система исполнения Государственного бюджета. Закон Республики Узбекистан «О казначейском исполнении Государственного бюджета» в настоящее время утратил силу в связи с введением Бюджетного кодекса. Целью Закона «О казначейском исполнении Государственного бюджета» было регулирование отношений в области казначейского исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан, включая государственные целевые фонды и внебюджетные средства бюджетных организаций. В Законе были определены основные принципы и сроки казначейского исполнения Государственного бюджета. Специально уполномоченным финансовым органом казначейского исполнения Государственного бюджета определены Казначейства и его территориальные органы.

Наиболее значимым финансовым документом страны является правовой акт о Государственном бюджете, особое значение при этом принадлежит обеспечению неукоснительного соблюдения требований ежегодного закона о бюджете. Ранее Государственный бюджет принимался Постановлением Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2016 год» вместе с принятием Государственного бюджета, указаны основные направления налоговой и бюджетной политики на 2016 год. В настоящее время Государственный бюджет страны принимается законом, что наиболее правильно и отражает значимость документа. Так, Закон Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год» [10]. Закон о ежегодном принятии Государственного бюджета имеет большое значение и по уровню всех законодательных актов стоит на выше них. В Законе установлено также о безусловном выполнении параметров Государственного бюджета органами государственной власти на местах. Для выполнения бюджетного контроля Закон имеет определяющее значение, ибо в нем заложены все необходимые параметры Государственного бюджета. В нем закрепляется финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда государства или местных бюджетов для выполнения возложенных на них задач и функций.

Третий уровень системы законодательства по бюджетному контролю составляют нормативно-правовые акты Президента, Счетной палаты и Кабинета Министров. Значимое место в системе законодательных актов, призванных осуществлять меры государственного бюджетного контроля, занимают указы и постановления Президента Республики Узбекистан, которые относятся к специальным источникам бюджетного права.

Нормативно-правовые акты Счетной палаты носят в основном практический характер. По результатам бюджетного контроля она выносит заключения и решения. Решения, принятые Счетной палатой в рамках предоставленных ей полномочий, являются обязательными для исполнения органами государственной власти и управления, министерствами, ведомствами, хозяйствующими субъектами, независимо от формы собственности и подчиненности, и должностными лицами.

Кабинет Министров Республики Узбекистан ответственен за должное исполнение бюджета, получение средств бюджетополучателем в определенные сроки, координацию и

контроль государственных органов по исполнению Государственного бюджета. Исходя из этих задач, Кабинет Министров принимает нормативно-правовые акты для организации работы по бюджетному процессу, в том числе по предварительному, текущему, последующему бюджетному контролю. В первую очередь, Кабинет Министров организует поступления в бюджет, ибо неисполнение доходной части Государственного бюджета может привести к дефициту бюджета, а в результате получатели бюджетных средств могут испытывать серьезные трудности. Поэтому Правительство должно принимать оперативные меры, чтобы исключить подобную ситуацию. В рамках своих полномочий Правительство издавало Постановления Кабинета Министров, которые регламентируют сроки и размеры поступлений в бюджет и расходов.

К четвертому уровню относились нормативно-правовые акты Министерства Финансов Республики Узбекистан, Казначейства и Центрального банка Республики Узбекистан. Они составляют наиболее многочисленную группу специальных источников бюджетного права.

Пятый уровень – решение хокимов о параметрах местного бюджета. Решение хокима, как правило, содержат основные параметры местного бюджета, доходы и расходы районных и городского местного бюджета, нормативы отчислений от поступлений общегосударственных налогов в местные бюджеты районов, предельный размер оборотных средств кассовой наличности районных и городского местных бюджетов. Следует отметить, что на местном уровне бюджетный контроль должен осуществляться не только соответствующими финансовыми управлениями и местным уровнем структур казначейства, но и Кенгашами народных депутатов.

Анализируя становление системы законодательства по бюджетному контролю в Республике Узбекистан, мы обратили внимание на следующие особенности. Во-первых, система строит правоотношения, возникающие в рамках бюджетной деятельности государства. Они отличаются организационной сущностью, процессуальным содержанием, двусторонним субъектным составом, регулятивной функциональностью. Во-вторых, обеспечивается бюджетный контроль по двум направлениям: контроль за административным исполнением бюджетного законодательства и контроль за его счетным исполнением. В-третьих, особенность нормативно-правовой базы бюджетного контроля заключается в том, что она служит средством реализации общественных, т.е. публичных, а не частных интересов. В-четвертых, другая особенность нормативно-правовых актов бюджетного контроля состоит в том, что они носят преимущественно императивный характер, обязательный для всех субъектов бюджетных правоотношений. В-пятых, значительная часть нормативно-правовых актов бюджетного контроля составляют компетенционные нормы, т.е. такие, которыми устанавливается компетенция государственных органов в области бюджетного контроля.

Таким образом, становление в Республике Узбекистан бюджетного законодательства шло по нескольким направлениям. В действии была довольно обширная система законодательства, регулирующая бюджетный контроль, состоящая из норм Конституции, законов, указов и постановлений Президента, постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, нормативно-правовых документов Министерства финансов, Счетной палаты, Центрального банка Республики Узбекистан. Всю систему нормативно-правовой базы бюджетного контроля можно было разделить на следующие уровни: к первому уровню относилась Конституция Республики Узбекистан, в частности, по регулированию, принятию и исполнению государственного бюджета; ко второму уровню относились специальные законы, регламентирующие бюджетные отношения; к третьему уровню мы отнесли нормативно-правовые акты Президента, Счетной палаты Республики Узбекистан и Правительства Республики Узбекистан, регулирующие отношения в сфере бюджетного контроля; к четвертому уровню были отнесены подзаконные акты, издаваемые Министерством финансов, Государственным налоговым комитетом; к пятому уровню отнесены правовые акты местного значения, принятые представительными и исполнительными органами государственной власти на местах. Такая обширная база способствовало развитию бюджетных отношений, но в тоже время в сфере бюджетно-

контрольного регулирования по мере развития отношений остро потребовалась произвести кодификацию и инвентаризацию нормативных документов.

References/Сноски/Иқтибослар:

1. Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год. (eport of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at an expanded meeting of the Cabinet of Ministers dedicated to the results of the country's socio-economic development in 2016 and the most important priority areas of the economic program for 2017) [www//prezident.uz](http://www.president.uz)
2. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Народное слово. - 8 февраля 2017. № 28 (6692) (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-4947 dated February 7, 2017 “On the strategy of actions for the further development of the Republic of Uzbekistan” // Narodnoe slovo. - February 8, 2017. No. 28 (6692)).
3. Бурцев В.В. Построение современной системы государственного финансового контроля // Менеджмент в России и за рубежом, – 2001 – №2 – С.34-45; Станкевич Г.В., Касевич Е.В. Контрольно-счетные органы субъектов в системе государственного финансового контроля // Политика и право – 2008 – № 8 – С.1900–1905 (Burtsev V.V. Building a modern system of state financial control // Management in Russia and abroad, - 2001 - No. 2 - P. 34-45; Stankevich G.V., Kasevich E.V. Control and accounting bodies of entities in the system of state financial control // Politics and Law - 2008 - No. 8 - P.1900-1905).
4. Станкевич Г.В., Касевич Е.В. Контрольно-счетные органы субъектов в системе государственного финансового контроля // Политика и право – 2008 – № 8 – С.1900–1905 (Stankevich G.V., Kasevich E.V. Control and accounting bodies of entities in the system of state financial control // Politics and Law - 2008 - No. 8 - P.1900-1905).
5. Финансовое право: Учебник/ Под. ред. проф. О.Н. Горбуновой. – М.: Юрист, 1996. – С. 100 (Financial Law: Textbook / Under. ed. prof. HE. Gorbunova. - M.: Lawyer, 1996. - P. 100)
6. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. (Gracheva E.Yu. Problems of legal regulation of state financial control)
7. Ли А.А. Проблемы финансового законодательства. –Т.: ТГЮИ,2007 – С. 36–37 (Lee A.A. Problems of financial legislation. –Т.: TGUI, 2007 – S. 36–37).
8. Асланова Э. Бюджетный процесс: принцип открытости и прозрачности //Народное слово 1 марта 2022 г. (Aslanova E. Budget process: the principle of openness and transparency // Narodnoe slovo March 1, 2022) <https://xs.uz/ru/post/byudzhetniy-protsess-printsip-otkrytosti-i-prozrachnosti>
9. Казанник А.И. Понятие и классификация конституций современных государств // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2015. № 1 (42). С. 54–65 (Kazannik A.I. The concept and classification of the constitutions of modern states // Bulletin of the Omsk University. Series "Right". 2015. No. 1 (42). pp. 54–65)
10. Закон Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год» от декабря 2022 г. Ташкент. (Law of the Republic of Uzbekistan "On the State Budget of the Republic of Uzbekistan for 2023" dated December 2022 Tashkent.)

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

8 ЖИЛД, 7 СОН

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ТОМ 8, НОМЕР 7

JOURNAL OF LAW RESEARCH

VOLUME 8, ISSUE 7

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz

ООО Тадқиқот город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000