

Научная статья

УДК 342.7

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В
РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

Расилов Сергей Саяф Оглы

Ташкентский государственный юридический университет, Ташкент, Республика
Узбекистан, ORCID 0000-0002-0291-0409, S.Rasilov@mail.ru

Аннотация. Возросшие темпы миграции в Республику Узбекистан, позволили выявить некоторые недостатки в области регулирования правового положения иностранных граждан. В настоящей статье определены некоторые проблемные аспекты в сфере реализации иностранными гражданами и лицами без гражданства социальных прав в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: миграция, законодательство, социальные права, иностранные граждане, право на образование, здравоохранение

**Problematic aspects of social rights implementation for foreign citizens and stateless
persons in the Republic of Uzbekistan**

Rasilov Sergey Sayaf Ogly

Tashkent State Law University, Tashkent, Republic of Uzbekistan, ORCID 0000-0002-0291-0409, S.Rasilov@mail.ru

Annotation. The increased pace of migration to the Republic of Uzbekistan made it possible to identify some shortcomings in the field of regulating the legal status of foreign citizens. This article identifies some problematic aspects in the field of implementation by foreign citizens and stateless persons of social rights in the Republic of Uzbekistan.

Key words: migration, legislation, social rights, foreign citizens, right to education, healthcare

Текущие геополитические события и региональные конфликты, влекущие увеличение миграционного притока, все больше выявляют определенные недостатки в



области регулирования положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан (далее – иностранные граждане).

Статус (от лат. status – состояние дел, положение) – правовое положение, состояние. Правовой статус – совокупность прав и обязанностей гражданина (прим. – иностранного гражданина), должностного лица, звена управления предприятия и т.п. [1]

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948, и принятые в ее развитие документы, в частности, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН закрепляют право на охрану здоровья, на образование, жилище, социальное обеспечение. В юридической литературе эти основные права относят к группе социальных. [2]

В Республике Узбекистан основным нормативно-правовым актом, регулирующим правовое положение иностранных граждан, является - Закон Республики Узбекистан «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан» от 04.06.2021 г. № ЗРУ-692. Названным законом иностранные граждане наделяются самыми различными категориями прав.

Представляет интерес национальный законодательный подход к реализации права на социальное обеспечение и охрану здоровья иностранных граждан. Гарантии реализации названных прав закреплены исключительно за иностранными гражданам, проживающими в Республике Узбекистан.

Названное, вызывает вопросы и подталкивает к необходимости глубокого анализа и переосмысления указанных положений, в части их применения в отношении иностранных граждан, временно пребывающих в республике и осуществляющих трудовую деятельность в стране.

Далее обратим внимание на осуществление иностранными гражданами права на образование, в особенности на получение профессионального образования, что также содержит в себе ряд особенностей.

Согласно статье 18 Закона Республики Узбекистан «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан», иностранные граждане проживающие на территории других стран, вправе получать образование в Республике Узбекистан исходя из норм международного и национального права. [3]

Положения этой же статьи Закона устанавливают национальный режим регулирования в отношении лиц без гражданства, которые могут получать образование на



территории Республики Узбекистан на условиях, предусмотренных для граждан республики, если указанные лица постоянно проживают в стране.

В свою очередь, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 04.08.2008 г. № 169 «О совершенствовании порядка приема и обучения иностранных граждан в образовательных учреждениях Республики Узбекистан», закрепляет возможность приема иностранных граждан в образовательные учреждения Республики Узбекистан исключительно на платно-контрактной основе в порядке, установленном для граждан Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено законодательством или международными договорами Республики Узбекистан.

Обратим внимание, что указанный порядок распространяется, как на постоянно проживающих, так и на временно пребывающих иностранных граждан в Республике Узбекистан.

Не отходя от названного контекста, заметим, что в правоприменительной практике, положения международных нормативно-правовых актов, в части реализации иностранными гражданами, постоянно проживающими в Республике Узбекистан - права на образование, имеются существенные недостатки, которые будут рассмотрены более подробно в дальнейшем.

Анализ международного, зарубежного законодательства и практики его применения, позволяет выявить тенденцию к наделению некоторых категорий иностранных граждан, равными правами и условиями с гражданами, в части реализации социальных прав, в том числе права на образование.

В это же время, на уровне международных договоров закладывается возможность ограничительных условий для реализации иностранными гражданами указанных прав. Так, в соответствии с подп. «с» п. 1 ст. 8 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятой резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.1985, иностранцы, проживающие на законном основании на территории государства, пользуются, в том числе, в соответствии с национальными законами данного государства, правом на охрану здоровья, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, социальное обслуживание, образование при условии, что это не возлагает на ресурсы государства чрезмерного бремени. [5]

Далее, обратим внимание на прецедентную практику Суда ЕС, непосредственно связанную с регулированием правового положения иностранных граждан и одновременно с проблематикой в области дискриминации и реализации прав по получению образования.



В решении Суда ЕС по делу Di Leo против Германии, ребенку заявителя было отказано в реализации права на получение бесплатного профессионального образования, так как по смыслу национального законодательства Германии, правом на бесплатное получение образования обладают граждане Германии и лица, признанные в установленном порядке беженцами. Суд ЕС применив положения статьи 12 Регламента № 1612/68, которые предусматривают, что дети трудовых-мигрантов обладают равными правами и принимаются на учебу на тех же условиях, что и граждане, признал подобный отказ в реализации права на образование незаконным.

Выбор подобного судебного прецедента не был случайным. Ранее было отмечено, что в Республике Узбекистан имеются недостатки в части применения положений международных правовых актов, регулирующих получение образования иностранными гражданами проживающими на территории Узбекистана. (прим. - речь о гражданах государств участников СНГ, постоянно проживающих в Республике Узбекистан)

Как уже было отмечено, национальный законодатель, установил, что иностранные граждане, как временно пребывающие, так и постоянно проживающие в Республике Узбекистан, вне зависимости от гражданства и цели въезда, обладают правом на получение профессионального образования, исключительно на платно-контрактной основе. В некоторых случаях даже по завышенной стоимости, в сравнении с гражданами.

В виду изложенного, считаем необходимым провести некую параллель между решением Суда ЕС по делу Di Leo против Германии и Консультативным заключением Экономического суда СНГ №01-1/1-13 по вопросу толкования части первой статьи 1 Соглашения о сотрудничестве в области образования от 15 мая 1992 года, г. Ташкент (далее – Заключение). [6]

Основанием для рассмотрения дела в Экономическом суде СНГ послужило обращение гражданина Российской Федерации постоянно проживающего в Республике Узбекистан - Пана А.Ф.

В соответствии с частью первой статьи 1 Соглашения от 15 мая 1992 года «лица, постоянно проживающие на территории одного из государств-участников данного Соглашения и имеющие гражданство другого государства-участника, получают образование на всех уровнях, а также ученые степени и звания, на условиях, установленных для граждан государства-участника, на территории которого они постоянно проживают».

Заключением было установлено, что гарантии предоставления равных прав на образование означают не только провозглашение положений Соглашения от 15 мая 1992



года, закрепляющих равные права на получение образования, но и необходимость внесения изменений в действующее национальное законодательство.

В свою очередь, гарантии обеспечения равных прав на образование в контексте Соглашения от 15 мая 1992 года, исходят из того, что на лиц, постоянно проживающих на территории одного из государств-участников Соглашения и имеющих гражданство другого государства-участника, распространяется национальный режим регулирования, который подразумевает получение, как бесплатного, так и платного образования на одинаковых условиях с гражданами Республики Узбекистан.

Экономический суд СНГ отметил, недопустимость условий, отличных от национального режима регулирования, которые в какой-либо степени могут ограничивать иностранных граждан постоянно проживающих в Республике Узбекистан в доступе к получению образования или ставят их в неравное положение в сравнении с гражданами республики.

При этом, несмотря на вынесенное Заключение, правоприменительный подход Республики Узбекистан остался прежним, изменения в нормативно-правовые акты, направленные на доступ иностранных граждан, постоянно проживающих в стране, к получению образования на условиях национального режима, внесены не были.

Тем самым, рассматривая в совокупности прецедентную практику Суда ЕС, Экономического суда СНГ и законодательный подход ЕС, следует отметить, что иностранные граждане, постоянно проживающие, а также осуществляющие трудовую деятельность в Республике Узбекистан, подвергаются некой дискриминации, к чему стоит относиться критически.

Изложенное подталкивает к необходимости пересмотра законодательного и правоприменительного подхода, путем предоставления некоторым категориям иностранных граждан, равных с гражданами Республики Узбекистан прав и условий для получения образования всех уровней, в том числе в вопросах его финансирования.

Статья 48 Конституции Республики Узбекистан, каждый имеет право на охрану здоровья и квалифицированное медицинское обслуживание. Граждане Республики Узбекистан вправе получать гарантированный объем медицинской помощи в установленном законом порядке за счет государства. Тем самым, Конституция Республики Узбекистан, неким образом ограничивает возможность оказания бесплатной медицинской помощи лицам, не состоящим в гражданстве Республики Узбекистан. [7]

В целях реализации указанных конституционных положений, в Республике Узбекистан был принят Приказ Министра здравоохранения Республики Узбекистан от



28.03.2022 г. № 3355 «Об утверждении положения о порядке оказания медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства».

Указанное положение предусматривает возможность получения иностранными гражданами бесплатных медицинских услуг исключительно экстренного или же неотложного характера. [8]

Однако, получение плановой медицинской помощи возможно только платной основе. При этом, названный порядок распространяется на все категории иностранных граждан, в том числе постоянно проживающих в стране, к чему автор, также предлагает относиться критически.

По мнению автора, иностранные граждане, постоянно проживающие в Республике Узбекистан, обладают не только правовой, но и социальной, и экономической связью. Статус постоянного проживающего иностранного гражданина, подразумевает преобладающие нахождение в стране, выдавшей соответствующий статус.

Изложенное, с учетом международной практики, не позволяет признать ограничение в социальных правах иностранных граждан постоянно проживающих в стране, лишь по признаку гражданства, необходимым в демократическом обществе и правовом государстве.

Автором сформирована необходимость пересмотра и изменения ряда национальных нормативно-правовых актов, в целях наделения иностранных граждан постоянно проживающих в Республике Узбекистан равными социальными правами с гражданами республики, что позволит в должной мере обеспечить правовой статус и соблюдение прав названной категории иностранных граждан.

Список источников

1. Дерябина Татьяна Петровна, Попов Николай Васильевич Человек и закон. Правовой статус гражданина // Успехи в химии и химической технологии. 2015. №5 (164). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chelovek-i-zakon-pravovoy-status-grazhdanina>;
2. Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 [Электронный ресурс]. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (www.lex.uz). - Режим доступа: <https://lex.uz/docs/2638212>;
3. Закон Республики Узбекистан от 04.06.2021 г. N ЗРУ-692 "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан" // Национальная база данных законодательства (www.lex.uz), 5 июня 2021 г. // Газета "Народное слово" 5 июня 2021 г.;



4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 04.08.2008 г. № 169 «О совершенствовании порядка приема и обучения иностранных граждан в образовательных учреждениях Республики Узбекистан» [Электронный ресурс]. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (www.lex.uz). - Режим доступа: <https://lex.uz/docs/1380638>;

5. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, от 13 декабря 1985 г. // СПС «Консультант Плюс»;

6. Соглашение о сотрудничестве в области образования от 15 мая 1992 года, г. Ташкент [Электронный ресурс] СПС «Консультант плюс» (consultant.ru). - Режим доступа: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req>;

7. Конституция Республики Узбекистан (принята всенародным голосованием на референдуме 30 апреля 2023 г.) [Электронный ресурс]. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (www.lex.uz). - Режим доступа: <https://lex.uz/docs/6445147>;

8. Приказ Министра здравоохранения Республики Узбекистан от 28.03.2022 г. № 3355 «Об утверждении положения о порядке оказания медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства» [Электронный ресурс]. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (www.lex.uz). - Режим доступа: <https://lex.uz/uz/docs/5928366>.

