

ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Doi: 10.54952/DHR.2022.34.61.008



Фотима ИСМАИЛОВА,
судья уголовного суда
Юнусабадского района г.Ташкента,
независимый соискатель
Высшей школы судей

Аннотация. В статье дается сравнительно-правовое исследование закрепления права на бесплатную юридическую помощь в международных договорах и законодательства ряда стран. Также проводится сравнительный анализ закрепления указанного права в законодательстве Республики Узбекистан.

Ключевые слова: юридическая помощь, «pro bono», международные договоры, конституция, права человека.

Аннотация. Мақолада бир қатор мамлакатларнинг қонунчилигида ва халқаро шартномаларда қайд этилган бепул юридик ёрдам олиш ҳуқуқи бўйича қиёсий-ҳуқуқий тадқиқотлар баён этилган. Шунингдек ушбу ҳуқуқни Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида мустақамлашнинг қиёсий таҳлили амалга оширилган.

Калит сўзлар: юридик ёрдам, «pro bono», халқаро шартномалар, конституция, инсон ҳуқуқлари.

Annotation. The article provides a comparative legal study of implementation the right to free legal assistance in international treaties and the legislation of a number of countries. The comparative analysis is also made of the consolidation of this right in the legislation of the Republic of Uzbekistan.

Key words: legal aid, pro bono, international treaties, constitution, human rights.

В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг. в Цели 19 предусмотрено «расширение масштаба оказания бесплатной юридической помощи, обеспечение беспрепятственного использования услуг нотариата и органов записи актов гражданского состояния, в том числе дистанционно и на основе принципа «единое окно»¹.

Международные организации в лице ООН, ОБСЕ, Совета Европы и других отмечают важ-

ность соблюдения и уважения прав человека, в частности обеспечения доступа к правосудию, квалифицированной «юридической помощи». Следует отметить, что «юридическая помощь» в различных формулировках («право на юридическую помощь», «право на помощь адвоката», «право иметь защитника» и др.) получила закрепление в той или иной форме в международно-правовых документах, конституциях и законодательствах государств, а также рекомен-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 г. №УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»

дациях международных органов по правам человека².

Генеральная Ассамблея ООН недавно приняла первый в мире международный документ, посвященный предоставлению юридической помощи. Принципы и руководящие положения ООН, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия («Принципы и руководящие положения ООН») были утверждены 20 декабря 2012 г. В этом документе вводятся глобальные стандарты юридической помощи, а государства приглашаются принять и укрепить меры по обеспечению того, чтобы эффективная юридическая помощь предоставлялась во всем мире:

«Признавая, что юридическая помощь является важнейшим элементом функционирования системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, и что она является основой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, необходимым условием осуществления этих прав и важной гарантией, обеспечивающей основополагающую справедливость процесса уголовного правосудия и доверие к нему общества, государства должны гарантировать право на юридическую помощь в своих национальных правовых системах на самом высоком уровне, в том числе, если это применимо, в конституции»³.

Международно-правовые нормы содержат нормы, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи подозреваемому, обвиняемому, т. е. в виде представительства по уголовным делам. В ст. 11 Всеобщей Декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. провозглашается, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет

установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

В дальнейшем норма, предусматривающая возможность оказания «*pro bono*», получила развитие в Международном пакте «О гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 г., ст. 14 которого закрепляет, что каждый имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему обвинения, как минимум, на следующие гарантии на основе полного равенства:

– быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им защитника;

– если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточных средств для оплаты этого защитника.

Дальнейшую детализацию эти международные нормы получили в «Основных принципах относительно роли адвокатов», принятых Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренных 45-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН.

Для всех современных развитых государств для любого государства на сегодняшний день важным является вопрос о том, каким образом решить проблему доступа населения к бесплатной юридической помощи. Оказание бесплатной юридической помощи организовано в соответствии с разными моделями. Важно обратить внимание на то, что большая часть правовых систем мира имеет долгую историю формирования и развития института оказания бесплатной юридической помощи тем слоям населения, которые являлись необеспеченными⁴.

² См., например: ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; ст. 8 Американской конвенции о правах человека; ст. 7 Африканской хартии прав человека и народов; ст. 16 Арабской хартии прав человека; ст. 6 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека; Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов; Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия; Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и др.

³ Принципы и руководящие положения ООН, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, 3 октября 2012 г. // UN Doc. A/C.3/67/L.6.

⁴ Борисова К. А. Право на квалифицированную юридическую помощь в некоторых зарубежных странах // Молодой ученый. — 2020. — № 45 (335). — С. 69-71. — URL: <https://moluch.ru/archive/335/74805/> (дата обращения: 31.01.2022).

Важное значение имеет закрепление норм о праве на квалифицированную юридическую помощь в конституциях и законах государств, а также в решениях судебных органов. Зарубежный опыт показывает, что оказание бесплатной юридической помощи и закрепление данного института имеет свои отличительные черты в зависимости от правовой системы и ее особенностей, а также исторических и иных факторов. Так, например, в США регулирование вопросов частной юридической практики ведется не на федеральном уровне, а на уровне штатов. Норма Конституции США, которая посвящена оказанию юридической помощи гражданам, содержится в Шестой поправке, составной части Билля о правах (первые 10 поправок к Конституции США).

В ч. 1 ст. 18 Основного закона (Конституции) Королевства Нидерландов, принятой 24 августа 1815 г. (в редакции Закона от 3 июня 1987 г.), содержится право каждого иметь юридического представителя в судебном и административном процессе. В ч. 2 этой же статьи говорится о том, что нормы, касающиеся предоставления юридической помощи лицам, обладающим ограниченными средствами к существованию, устанавливаются Законом о юридической помощи. В то же время, данное право закреплено и в Конституции Лихтенштейна 1921 г.

В новейших конституциях, принятых в последней четверти XX в. и XXI в., с учетом международного опыта право на юридическую помощь регулируется более конкретно. Так, данное право нашло своё закрепление в Конституциях Республики Беларусь, Украины, Эстонии, Словении, Польши, Румынии, Литвы, Казахстана, Болгарии, Латвии и некоторых других стран. В каждой из Конституций имеется свой подход к закреплению права на юридическую помощь, в некоторых конституциях данному праву посвящены статьи, в некоторых – целые главы. Так, согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъ-

явления обвинения. Каждому гражданину также гарантируется право на получение квалифицированной правовой помощи, а в случаях, предусмотренных законом, подобная помощь должна оказываться бесплатно. В 2011 г. был принят закон № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», регулирующий систему оказания бесплатной юридической помощи.

Сегодня право на юридическую помощь – одна из основных конституционных гарантий, являющаяся элементом более общего права на правосудие. Факт закрепления права на юридическую помощь в Конституции делает это право основным, конституционным, подлежащим конституционному регулированию и конкретизации в других отраслях права, главным образом материального гражданского, уголовного и процессуального.

Таким образом, конституционное право на квалифицированную юридическую помощь входит в правовой институт основных прав и свобод человека и гражданина, который лежит в основе правового статуса личности. Поэтому право на получение квалифицированной юридической помощи в числе других основных прав и свобод составляет основу правового статуса личности и как конституционное право обладает наивысшей юридической силой и подлежит повышенной защите.

Особенность закрепления права личности на квалифицированную юридическую помощь в том, что это закрепление проведено материальной конституционной нормой. Эта особенность вытекает из общего характера конституционного регулирования основных прав и свобод человека и гражданина. Процессуальные нормы института прав и свобод, включая право на получение квалифицированной юридической помощи, содержатся в гражданском процессуальном, уголовном процессуальном, административном и иных отраслях права.

В соответствии со ст. 116 Конституции Республики Узбекистан право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии следствия и судопроизводства. Закон Республики Узбекистан от 02.09.2019 г.

«О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» в статье гарантируется, что лицо, если считает, что оно подверглось прямой или косвенной дискриминации по признаку пола, имеет право обратиться в уполномоченные органы или суд. При этом с лица, подвергшегося прямой или косвенной дискриминации по признаку пола, не взимается государственная пошлина. Более того, при рассмотрении в судах дел о нарушении равноправия женщин и мужчин оплата юридических услуг, оказываемых со стороны адвокатов, покрывается по их желанию за счет государства.

Реформы судебной-правовой сферы направлены на достижение независимости судов и обеспечение защиты интересов граждан в судах. В настоящее время идет работа по разработке проектов новых редакций Уголовного, Уголовно-процессуального, Гражданского процессуального, Гражданского кодексов. Разработан проект Концепции развития института адвокатуры для приведения в соответствие с международными стандартами институциональных основ деятельности адвокатуры и процессуальных прав адвокатов.

В рамках судебной-правовой реформы для обеспечения справедливости, открытости и прозрачности при рассмотрении дел в судах внедрена система «Электронное правосудие».

Приняты меры по расширению системы оказания бесплатной юридической помощи населению, возможностей правовой информационной системы «Advice.uz», а также поддержки негосударственной некоммерческой организации «Мадад», предоставляющей гражданам бесплатные юридические консультации.

В рамках Национальной стратегии по правам человека разработан проект Закона «О бесплатной юридической помощи», принятие которого позволит увеличить доступ населения к юридическим услугам. Представляется целесообразным включить в проект Закона «О бесплатной юридической помощи» положения о том, что адвокат и его профессиональная деятельность находятся под защитой государства, что государство должно выступать гарантом конституционного права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Анализ конституционно-правового регулирования права на квалифицированную юридическую помощь в зарубежных странах, а также международных стандартов позволяет сделать предложение о дополнении Конституции Республики Узбекистан нормами о праве каждого на бесплатную юридическую помощь, а также о самостоятельности и независимости института адвокатуры.

