

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК СПОСОБ ОПТИМИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

ЗЕРОВА О.Н.,
канд. экон. наук, доцент кафедры
экономической теории и информационно-
стоимостного инжиниринга
ГОУ ВПО «ДОННАСА»,
Донецк, Донецкая Народная Республика;

ГВАСАЛИЯ Д.С.,
канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и
экономической безопасности
ГО ВПО «ДОННУЭТ»,
Донецк, Донецкая Народная Республика

В статье представлена характеристика процессов цифровизации государственного финансового контроля, осуществляемого в целях оптимизации бюджетного процесса. Сформулировано определение цифровизации финансового контроля. На основе проведенного анализа технологий реализации бюджетного процесса предложены возможные способы его оптимизации.

Ключевые слова: цифровизация, финансовый контроль, бюджетный процесс, оптимизация бюджетного процесса, цифровые технологии

DIGITALIZATION OF FINANCIAL CONTROL AS A WAY TO OPTIMIZE THE BUDGET PROCESS

ZEROVA O.N.,
PhD in Economics, Economic Theory and
Information-value
Engineering Department Associate Professor
DONNACEA,
Donetsk, Donetsk People's Republic;

GVASALIA D.S.,
PhD in Economics, Finance and Economic
Security Department Associate Professor
SO HPE «DONNUET»,
Donetsk, Donetsk People's Republic

The article presents the characteristics of the processes of digitalization of state financial control carried out in order to optimize the budget process. The definition of digitalization of financial control is formulated. Based on the

analysis of the technologies for the implementation of the budget process, possible ways of its optimization are proposed.

Keywords: digitalization, financial control, budget process, optimization of the budget process, digital technologies

Постановка задачи. В настоящее время развитие мировой цивилизации происходит в направлении цифровизации различных сфер жизни общества и государства. Происходящие изменения, связанные с внедрением цифровых технологий и систем, неизбежно проникают и в финансовую сферу, в том числе бюджетную, эффективное функционирование которой обеспечивает государственный финансовый контроль. Цифровизация этой сферы влияет на функционирование всех сфер государственной деятельности, поскольку для реализации функций и задач государства необходимо соответствующее финансовое обеспечение, что и определяет актуальность исследования.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросы развития государственного финансового контроля в условиях цифровизации нашли отражение в работах различных российских и зарубежных ученых. Так, сущность государственного финансового контроля рассмотрена Баженовой М.О., Бурцевым В.В., Бусаловой С.Г., Горчаковой Э.Р., Грачевой Е.Ю., Козыриным А.Н., Родионовой В.М., Цыреновой И.Ц., Шевлоковым В.З., особенности государственного финансового контроля в условиях цифровизации выделены такими учеными, как Аброскин А.С., Зайцев Ю.К., Кляйн Р. и Лучано Э. Влияние цифровизации на эффективность функционирования бюджетной системы государства рассмотрено в работах Бочкаревой Е.А., Идрисова Г.И., Омелехиной Н.В.

Цель статьи – исследование возможности оптимизации бюджетного процесса за счет цифровизации финансового контроля.

Изложение основного материала исследования. Одним из своих Указов Президент поставил задачу обеспечить достижение ряда национальных целей развития Российской Федерации, среди которых обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере [1, с. 2]. Правовая основа их внедрения формируется различными стратегическими документами, такими, например, как Государственная программа «Информационное общество», Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030

годы [2]. Кроме того, утвержден паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», одним из федеральных проектов которой стал «Цифровизация государственного управления» [3]. Казначейством утверждена Стратегическая карта на период 2019-2024 гг., которая включает ряд положений по автоматизации сопровождения контрольной деятельности. Ключевые направления цифровизации закреплены в Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018-2024 годы.

Необходимо отметить стремительный рывок Российской Федерации в цифровизации отдельных сфер экономики. Как показывает опыт зарубежных государств, в первую очередь цифровизация должна касаться бюджетного процесса, важным элементом которого является финансовый контроль, обеспечивающий эффективность функционирования бюджетной системы государства. Выбор механизмов государственного финансового контроля и уровень развития законодательной базы в этой сфере влияют на особенности реализации бюджетов всех уровней, эффективность распределения бюджетных ресурсов, снижение нарушений в бюджетной сфере [4, с. 572].

Термин «цифровизация» впервые появился в 1995 году, его использовал американский информатик и автор концепции цифровой экономики Николас Негропonte, однако цифровые процессы происходили и до этого момента.

В российской практике наиболее часто встречается трактовка цифровизации, как замены аналоговых систем сбора и обработки данных такими системами, которые генерируют, передают и обрабатывают цифровой сигнал о своем состоянии.

Проанализируем подходы к трактовке определения «цифровизация» различными учеными (табл. 1). Проведенное исследование позволяет утверждать, что цифровизация – это процесс, в ходе которого происходит активное внедрение цифровых технологий во все сферы жизнедеятельности человека, при этом меняется подход к использованию, хранению и передаче информации. Под цифровизацией государственного финансового контроля целесообразно понимать процесс использования современных цифровых информационных технологий и систем в деятельности органов государственного финансового контроля.

Таблица 1

Дефиниции термина «цифровизация» в научной литературе

№ пор.	Автор	Год	Определение
1	Негропонте Н. [5]	1995	Цифровизация – преобразование информации в цифровую форму, которое в большинстве случаев ведет к снижению издержек, появлению новых возможностей и т.д.
2	Свириденко Д.	2017	Цифровизация формирует целостные технологические среды «обитания» (экосистемы, платформы), в рамках которых пользователь может создавать для себя нужное ему дружественное окружение (технологическое, инструментальное, методическое, документальное, партнерское и т.п.) с тем, чтобы решать целые классы задач
3	Плотников В.А. [5]	2018	Цифровизация – это процесс внедрения цифровых технологий генерации, обработки, передачи, хранения и визуализации данных в различные сферы человеческой деятельности. Цифровизация – современный этап развития информатизации, отличающийся преобладающим использованием цифровых технологий генерации, обработки, передачи, хранения и визуализации информации, что обусловлено появлением и распространением новых технических средств и программных решений
4	Халин В.Г., Чернова Г.В. [6, с. 48]	2018	Цифровизация представляет собой современный тренд развития экономики и общества, основанный на переходе к цифровому формату представления информации, который направлен на повышение эффективности экономики и улучшение качества жизни
5	Алексеев А.А. [7]	2019	Цифровизация – это средство получения желаемого исхода, а именно гибкого производства, приносящего клиентам отличный результат, а владельцам – более высокую прибыль
6	Карцхия А.А. [8, с. 26]	2019	Цифровизация – расширяющееся использование современных цифровых технологий
7	Улезько А.В., Жукова М.А. [9, с. 169]	2019	Цифровизация – этап эволюции социально-экономических систем
8	Тонков Е.Е., Пожарова Л.А. [10, с. 492]	2019	Цифровизация – один из действенных способов оптимизации правового регулирования при помощи информационных и коммуникационных технологий

Все информационные системы, используемые органами контроля, можно подразделить на: обеспечивающие взаимодействие между структурными подразделениями контрольного органа; обеспечивающие сбор информации о

контрольных мероприятиях; системы автоматизации контрольной деятельности [4, с. 570]. Несмотря на то, что каждая из систем предусматривает решение различных задач, считать результативной работу контрольных органов можно только в случае бесперебойного функционирования всей их совокупности. По оценкам Счетной палаты в 2020 г. в России функционировало 876 информационных систем федерального уровня, а суммарные расходы на них за 2017-2019 гг. составили 60-75 млрд рублей, что составляет около 50-60% от всех IT-бюджетов госорганов [11, с. 5].

В Российской Федерации к основным автоматизированным информационным системам можно отнести ряд систем, характеристика которых представлена в табл. 2.

Таблица 2

Характеристика государственных автоматизированных информационных систем Российской Федерации

№ пор.	Информационная система	Характеристика
1	Государственная информационно-аналитическая система контрольно-счетных органов	Обеспечивает обработку информации о планируемых контрольно-ревизионных мероприятиях и результатах их проведения; бюджетном процессе, стандартах финансового контроля и др.
2	Автоматизированная информационная система «Финансы»	Позволяет составлять проект федерального бюджета, управлять государственным долгом РФ, организовывать перечисления межбюджетных трансфертов и др.
3	Автоматизированная информационная система Федеральной налоговой службы	В ее структуре функционирует ряд подсистем, выполняющих функции по обработке информации, интеграции с другими информационными системами, взаимодействию с налогоплательщиками, формированию реестров и др.
4	Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах	Предназначена для размещения и получения информации об уплате платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов
5	Электронный бюджет	Представляет собой интегрированную информационную систему для управления финансами, оптимизации государственного финансового контроля в бюджетной сфере, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса, формирования единого информационного пространства

Источник: составлено на основе данных [3, 11].

Счетная палата Российской Федерации к преимуществам системы «Электронный бюджет» отнесла:

- регулярную публикацию сводных аналитических материалов, представляющих интерес для различных субъектов;
- представление большинства данных о бюджете и бюджетном процессе в режиме реального времени;
- возможность получения информации о посещаемости портала;
- доступность получения данных в разных форматах [11].

Однако имеются предпосылки к необходимости совершенствования системы «Электронный бюджет», такие задачи ставятся и в национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», финансирование которой продолжается согласно запланированным показателям.

По данным Министерства финансов, исполнение расходов федерального бюджета на ее реализацию в 2020 году составило 97%, в 2021 году – 95,8%, в проекте бюджета на 2022-2024 гг. на реализацию программы предусмотрено около 600 млрд рублей [3].

Электронный бюджет является инструментом цифровых технологий в бюджетных правоотношениях. Переход к цифровому бюджету позволил по-новому организовать формирование, исполнение и контроль на различных стадиях бюджетного процесса при использовании цифровой платформы.

Главным итогом при этом стало изменение его организации, проявляющееся в механизме цифрового бюджетного процесса. Составляющие элементы этого механизма и их характеристика представлены в табл. 3.

Процессы цифровизации контрольной деятельности в Российской Федерации сопрягаются с целым рядом проблем, среди которых недостаточная развитость информационно-коммуникационных технологий, их низкая функциональная совместимость, отсутствие стандартизации, высокий уровень рисков утраты конфиденциальности.

В качестве перспектив развития этой сферы можно отметить внедрение в бюджетный процесс передовых цифровых технологий, используемых в других сферах (например, распределенной базы данных – блокчейн).

Таблица 3

Составляющие элементы механизма цифрового
бюджетного процесса

№ пор.	Составляющие элементы	Характеристика
1	Институциональное обеспечение в виде совокупности объектов, субъектов и порядка их взаимодействия в цифровом бюджетном процессе	Характеризуется изменением формы объекта в цифровом бюджетном процессе (к формам источников формирования цифрового бюджета добавляются «криптоналоговые» платежи, становится возможной уплата обязательных платежей в форме альтернативных денежных средств) и взаимодействием субъектов посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, которая ускоряет решение управленческих задач органов власти посредством устранения посредничества
2	Правовое обеспечение в виде соответствующей нормативно-правовой базы	Включает в себя документы, регламентирующие порядок формирования и исполнения цифрового бюджета, взаимодействие его участников К ним относятся: Бюджетный кодекс РФ, Концепция и положения о создании и развитии ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет», государственные (муниципальные) программы, национальные проекты, нацеленные на совершенствование цифрового бюджета и другие
3	Информационное обеспечение	Характеризуется наличием цифровых технологий, информационно-аналитических систем, технологий защиты данных, позволяющих безопасно и эффективно исполнять цифровой бюджет
4	Этапы цифрового бюджетного процесса	Среди всех этапов особое внимание следует уделять этапу оценки эффективности цифрового бюджета. Методика такой оценки должна исходить из его концепции. В качестве оценочных показателей целесообразно использовать показатели открытости бюджета, полноты поступлений доходов, адресность и целевой характер расходов

Источник: составлено на основе данных [3, 6, 11].

Опыт Российской Федерации по использованию информационных систем показателен. В Донецкой Народной Республике цифровизация находится на начальном этапе развития. И хотя государственный реестр автоматизированных информационных систем не ведется, следует отметить их внедрение и использование в некоторых сферах.

Так, создана Государственная информационная система нормативных правовых актов с целью их хранения, поиска, обработки и систематизации, Министерством финансов используется автоматизированная информационная система «Лицензионный реестр», предназначенная для сбора сведений о выданных лицензиях, Министерством доходов и сборов ведется Единый государственный реестр юридических лиц и физических лиц-предпринимателей, Республиканским Казначейством – Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств республиканского бюджета, закупка товаров, работ и услуг за счет бюджетных средств осуществляется через аналитическую информационную систему «Е-торги».

Для дальнейшего развития автоматизированных информационных систем контрольных органов Донецкой Народной Республики можно использовать несколько подходов: развитие существующих информационных систем с целью повышения их эффективности или формирование единой цифровой среды. Преимуществом первого подхода является его кажущаяся простота с технологической точки зрения, возможность получения быстрого эффекта, однако это не решит существующие проблемы.

Реализация второго подхода потребует больше времени на проведение исследований для формирования общей информационной платформы, необходимостью станет и принятие соответствующих нормативных актов. Тем не менее, его можно считать более перспективным в связи с возможностью обеспечить непрерывный процесс систематизации, анализа, обработки и мониторинга производимых финансовых операций.

На процесс осуществления государственного финансового контроля в Донецкой Народной Республике оказывают влияние множество факторов, среди которых отсутствие Счетной палаты, ограниченность финансовых возможностей, незначительное количество контрольных органов и объектов контроля, низкий базовый уровень цифровизации работы контрольных органов.

Рассматривая перспективы его развития, целесообразно отметить необходимость создания Счетной палаты и ее цифровизацию. При этом перспективным является направление интеграции информационной системы Счетной палаты ДНР с информационной системой Казначейства с целью получения сведений о совершаемых операциях объектами контроля в режиме реального времени. Обозначенные предложения приведут к сокращению временных и трудовых затрат на проведение контрольных мероприятий и повышению качества и объективности выводов, сделанных по результатам проверок.

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок по данной проблеме. Таким образом, проведенное исследование показало, что в настоящий момент в контексте интеграции Донецкой Народной Республики в экономическое пространство Российской Федерации существует необходимость цифровой трансформации финансового контроля. Среди имеющихся подходов к цифровой трансформации контрольной деятельности перспективным для Донецкой Народной Республики является формирование единой цифровой среды, что позволит обеспечить прозрачность и открытость деятельности органов государственной власти.

В области государственного финансового контроля бюджетных ресурсов ДНР необходимо решить целый комплекс задач, среди которых оптимизация деятельности органов государственного финансового контроля; повышение эффективности контрольных процедур (например, за счет использования риск-ориентированного подхода; использования специального программного обеспечения); снижение издержек на контрольные мероприятия за счет внедрения электронного документооборота; обеспечение приспособляемости системы финансового контроля к постоянно меняющимся условиям; доступность к общественно значимой информации.

Список использованных источников

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ № 204 от 07.05.2018 г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://actual.pravo.gov.ru/>.

2. О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы: Указ Президента РФ

№ 203 от 09.05.2017 г.» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919/>.

3. Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: Распоряжение Правительства РФ № 1632-р от 28.07.2017 г. / Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://government.ru/docs/28_653/.

4. Исакова Н.Ю. Оптимизация бюджетных расходов в контексте повышения устойчивости региональных бюджетов РФ / Н.Ю. Исакова, Д.В. Белова // Российские регионы в фокусе перемен: сб. материалов XII Междунар. конф. – 2018. – С. 569-574.

5. Плотников В.А. Цифровизация производства: теоретическая сущность и перспективы развития в российской экономике / В.А. Плотников // Научная электронная библиотека «Киберленинка». – Санкт-Петербург, 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: file:///C:/Users/Home_ %D0 %9F %D0 %9A/Downloads/tsifrovizatsiya-proizvodstva-teoreticheskaya-suschnost-i-perspektivy-razvitiya-v-rossiyskoj-ekonomike.pdf.

6. Халин В.Г. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски / В.Г. Халин, Г.В. Чернова // Управленческое консультирование. – 2018. – № 10 (118). – С. 46-63.

7. Алексеев А.А. Цифровизация производства / А.А. Алексеев // Academy. – 2019. – № 1 (40) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-proizvodstva>.

8. Карцхия А.А. Цифровая трансформация права / А.А. Карцхия // Мониторинг правоприменения. – 2019. – № 1. – С. 25-29.

9. Улезько А.В. Цифровизация как этап эволюции социально-экономических систем / А.В. Улезько, М.А. Жукова // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2019. – № 1 (60). – С. 169-179.

10. Тонков Е.Е. Правовое регулирование в условиях цифровизации общества: проблемы и перспективы / Е.Е. Тонков, Л.А. Пожарова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2019. – Т. 44. – №3. – С. 490-497.

11. Оценка открытости государственных информационных систем в России // Аналитический доклад Счетной палаты совместно с АНО «Информационная культура» и АНО «Центр перспективных управленческих решений». – 2020. – 125 с.