
ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 614.84

DOI 10.5281/zenodo.7146724

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ЯКУТИИ

ENSURING FIRE SAFETY ON THE EXAMPLE OF YAKUTIA

АНДРЕЕВ ДМИТРИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ,

*старший преподаватель,
Северо-Восточный федеральный университет.*

ANDREEV DMITRIY VASILIEVICH,

*senior lecturer,
North-Eastern Federal University.*

В данной статье рассматриваются вопросы пожарной безопасности на примере Якутии. Также рассматриваются причины пожаров по статистике МЧС Республики Саха (Якутия) за 2021 год. Отмечено, что человечество несет огромные материальные потери из-за серьезных промышленных аварий, взрывов, техногенных катастроф и стихийных бедствий. Проблема противопожарной защиты всегда актуальна. В результате сделан вывод, пожары – не редкость, и, несмотря на постоянно совершенствующееся оборудование и эффективность работы пожарных и спасательных служб, человеческий фактор по-прежнему играет важную роль.

This article discusses the issues of fire safety on the example of Yakutia. The causes of fires are also considered according to the statistics of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2021. It is noted that humanity is suffering huge material losses due to serious industrial accidents, explosions, man-made disasters and natural disasters. The problem of fire protection is always relevant. As a result, it was concluded that fires are not uncommon, and despite the constantly improving equipment and efficiency of fire and rescue services, the human factor still plays an important role.

Ключевые слова: *пожарная безопасность, пожар, возгорание, Якутия, Республика Саха, количество пожаров, нарушение.*

Key words: *fire safety, fire, ignition, Yakutia, Sakha Republic, number of fires, violation.*

Пожарная безопасность - это состояние защиты людей, общества, имущества и государства от пожаров. Обеспечение пожарной безопасности - важная задача государства[1].

Элементами СОПБ (системы обеспечения пожарной безопасности) являются органы государственной и муниципальной власти, крестьянские хозяйства, организации и иные хозяйствующие субъекты любой организационно-правовой формы и формы собственности, граждане, обеспечивающие пожарную безопасность на основе законодательства Российской Федерации.

Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) – это форма оценки соответствия, проводимая третьей стороной (независимой от проектировщика и владельца здания). К оценке соответствия привлекается экспертная организация, работающая в области оценки пожарного риска. Порядок получения добровольной аккредитации экспертной организацией устанавливается МЧС России.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор – это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований пожарной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации [1].

На XXVIII пленарном заседании Государственного Собрания Республики Саха (Якутия) шестого созыва под председательством Петра Гоголева 16 июня был рассмотрен проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О пожарной безопасности в Республике Саха (Якутия)» [2], сообщает пресс-служба Ил Тумэна. [8] Проект закона о внесении изменений в Закон РС (Я) «О пожарной безопасности в РС (Я)» представил Дмитрий Лепчиков, председатель Государственного комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения РС (Я). Он должен быть приведен в соответствие с Федеральным законом от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законы Российской Федерации по вопросам совершенствования противопожарной защиты» (вступил в силу с 1 января 2021 года) [3].

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в редакции Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования противопожарной защиты» термины «ландшафтный пожар (природный пожар) – как неконтролируемый процесс горения, возникающий спонтанно и распространяющийся в природной среде, затрагивающий различные компоненты природного ландшафта – и лесной пожар. [1]

В период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях предъявлялись дополнительные требования по противопожарной защите, в том числе по привлечению населения к профилактике пожаров. Термин «лесные и другие пожары» был заменен на «лесные пожары и другие (природные) ландшафтные пожары». Оперативное управление подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на решение задач в области пожарной безопасности и осуществляющих это путем делегирования полномочий без предоставления субсидий, более не относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены следующими полномочиями в области пожарной безопасности: организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных и иных ландшафтных (природных) пожаров в лесных массивах, защитных и охранных зонах, особо охраняемых природных территориях, в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) [4] с использованием сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. С января 2022 года органы местного самоуправления городских округов имеют право обеспечивать первичные меры пожарной безопасности вне границ городских и сельских поселений в границах городских округов.

Принятие законопроекта приводит Закон Республики Саха (Якутия) «О пожарной безопасности» в соответствие с федеральным законодательством. После голосования законопроект был принят в первом и окончательном чтении [2].

Противопожарная служба Республики Саха (Якутия) (далее – Противопожарная служба) входит в состав Государственной противопожарной службы и является составной частью сил, обеспечивающих личную, общественную и национальную безопасность, координирует в пределах своей компетенции другие виды противопожарных мероприятий [6].

Пожарная охрана учреждена Правительством Республики Саха (Якутия) в соответствии с законодательством Республики Саха (Якутия) и содержится за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и иных источников финансирования, не запрещенных федеральным законодательством.

Предупреждение пожаров в Республике Саха (Якутия) является обязанностью Государственной противопожарной службы и других пожарных подразделений Республики Саха (Якутия).

В области предотвращения пожаров перед агентством по предотвращению пожаров стоят следующие задачи:

1) готовит проекты правовых актов Республики Саха (Якутия) в области пожарной безопасности совместно с заинтересованными организациями;

2) разрабатывает и утверждает программы обучения по пожарной безопасности населения в учебных заведениях и контролирует качество обучения;

3) в пределах своей компетенции обеспечивает реализацию мер пожарной безопасности на объектах, находящихся в собственности Республики Саха (Якутия), в том числе путем организации и проведения конкурсов на выполнение работ и оказание услуг лицензиатами в области пожарной безопасности;

4) организует выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в административных центрах муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

5) информирует органы власти и население о состоянии пожарной охраны и произошедших пожарах;

6) осуществляет иные противопожарные мероприятия в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия).

1 мая 2009 года вступил в силу Федеральный закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который ввел совершенно новый механизм контроля и мониторинга противопожарной защиты объектов защиты. Он объединяет многочисленные нормативные акты по пожарной безопасности, ранее действовавшие в России [5]. Согласно закону, каждый объект защиты (здание, сооружение, технологическая установка, оборудование и т.д.) должен иметь систему противопожарной защиты, отвечающую определенным стандартам пожарной опасности. Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) может проводиться только экспертными организациями, утвержденными Министерством по чрезвычайным ситуациям. Расчеты по оценке пожарного риска могут проводиться любым физическим или юридическим лицом без аккредитации в МЧС.

Если в результате независимой оценки пожарного риска установлено, что охраняемый объект соответствует требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах и нормативными документами по пожарной безопасности, владелец получает независимую оценку пожарного риска на срок не более 3 лет.

Процедура проведения пожарного аудита:

а) анализ документов, описывающих пожарную опасность охраняемого объекта;

б) пожарно-техническое обследование защищаемого объекта в целях получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности защищаемого объекта, определения возможности возникновения и развития пожара и воздействия опасных факторов пожара на

людей и материальные ценности, а также определения соответствия защищаемого объекта требованиям пожарной безопасности;

в) в случаях, установленных правилами пожарной безопасности, – проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и проверок, а в случаях, установленных Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», – расчетов по оценке пожарного риска;

г) составление заключения о выполнении условий соответствия защищаемого объекта требованиям пожарной безопасности или, в случае их невыполнения, разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых защищаемый объект будет соответствовать требованиям пожарной безопасности. Результаты пожарного аудита должны быть представлены владельцу в виде отчета о независимой оценке пожарного риска.

Правила подготовки аудиторского заключения следующие:

(а) название и адрес экспертной организации;

(б) дата и номер договора, в рамках которого проводился пожарный аудит;

(с) контактные данные владельца;

(д) описание охраняемого объекта, в отношении которого был проведен пожарный аудит;

(е) фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвующих в проведении независимой оценки пожарного риска;

(ф) результаты пожарного аудита, включая результаты работы, предусмотренной пунктами (а) - (с) раздела 4 настоящих Правил;

(г) заключение о выполнении условий соответствия защищаемого объекта требованиям пожарной безопасности или, в случае их невыполнения, рекомендации по принятию мер в соответствии с пунктом 4 (д) настоящих Правил [1].

Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, утверждается руководителем и скрепляется печатью.

В течение пяти рабочих дней со дня утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа МЧС России, к компетенции которого относится организация и осуществление государственного пожарного надзора, или в территориальное подразделение (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

Экспертная организация не может проводить пожарный аудит, если:

(а) на данном объекте организацией были выполнены другие работы и/или услуги в области пожарной безопасности;

б) объект принадлежит ему на праве собственности или на иных законных основаниях.

Согласно статистике МЧС, всего в 2021 году было зарегистрировано 989 пожаров [7]. Для того чтобы составить грамотный план реализации мероприятий по снижению количества пожаров, необходимо в первую очередь разобраться с конкретными причинами их возникновения. Министерство определило следующие основные причины пожаров (см. рисунок 1).

Большинство пожаров в данном случае произошло из-за нарушения правил установки и эксплуатации электрооборудования и бытовых приборов. На их долю приходится 36,3 % всех пожаров на территории республики. В большинстве случаев пожары возникают из-за неправильного использования электроприборов. Все современные предприятия и организации используют электроприборы, не говоря уже о частных домах. Поэтому необходимо принять меры пожарной безопасности в этой зоне.

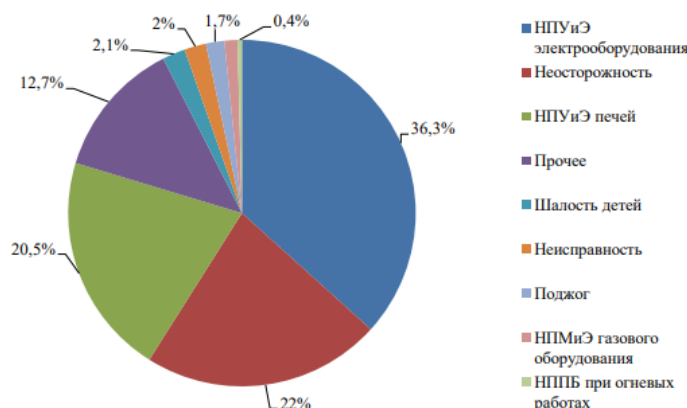


Рис. 1. Распределение количества пожаров по причинам возникновения в РС (Я) [7].

Рассмотрим соотношение численности населения с пожарами, произошедшими на территории субъекта и всей страны в целом. Численность населения всей Республики Саха (Якутия) – 962 тыс. человек в период 2021 г. Это 0,66% от общей численности населения государства. Сумма затрат на ущерб имуществу в республике составляет 0,41% от общей суммы. Согласно статистике общей пожарной обстановки в РС(Я) за 2021 год [7], сумма прямого ущерба составляет 58418,7 тыс. руб. Прямой материальный ущерб, причиненный пожарами в Российской Федерации, составляет 14 217,3 млн. рублей, а количество пожаров – 0,74% от общего количества пожаров на всей территории страны.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что в финансовом выражении Республика Саха (Якутия) не тратит много средств на материальный ущерб от техногенных пожаров.

В заключении, обобщающем все вышеизложенные моменты, можно дать некоторые рекомендации по снижению количества пожаров:

1. Провести обучение персонала безопасным методам работы с электрооборудованием.
2. Профилактические меры пожарной безопасности, обучение населения мерам пожарной безопасности.
3. Совершенствование функций контроля и мониторинга, развитие и оснащение пожарно-спасательных подразделений.
4. Проверка производственных помещений на соответствие нормам пожарной безопасности.

На производственных предприятиях и в организациях должен быть установлен надлежащий контроль качества продукции. Чем выше качество и соответствие продукции национальным стандартам, тем ниже риск нарушений. А нарушения приводят к возгораниям, которые затем могут стать спусковым крючком для пожара. Затраты, понесенные в случае пожара, будут намного выше, чем затраты на реализацию вышеуказанных мер, и нет необходимости рассчитывать эти убытки

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 24 сентября 2022 г.) «О пожарной безопасности».
2. Закон Республики Саха (Якутия) от 9 октября 2008 г. 607-3 N 105-IV «О пожарной безопасности в Республике Саха (Якутия)» (с изменениями и дополнениями от 14.06.2022 2503-3 N 917-VI)

3. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 454-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности”
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)
5. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (с изменениями и дополнениями 14 июля 2022 г.
6. Анализ пожаров в Якутске / С.С. Анисимов, Р.Н. Дедюкин, А.И. Борисов [и др.] // Молодой ученый. 2017. № 47 (181). С. 18-21.
7. МЧС. Статистика пожаров – Якутия. URL: <https://14.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/statisticheskie-dannye/statisticheskie-svedeniya-o-chrezvychaynyh-situatsiyah-pozharah-i-ih-posledstviyah-v-respublike-saha-yakutiya> (дата обращения 01.10.2022).
8. Саха Медиа. URL: <https://ysia.ru/pozharnye-druzhiny-yakutii-mogut-poluchit-bolshe-sotsialnyh-blag> (дата обращения 01.10.2022).

© Андреев Д.В., 2022.