

УДК 338.439.62

Д. С. КОЛЕУХО, К. С. ХАЧАТУРЯН, Е. Ю. ХРУСТАЛЕВ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТРЕБНОСТИ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

В статье приведены основные результаты комплексного анализа удовлетворения экономических потребностей системы МВД России в продовольственном обеспечении на современном этапе. Продовольственное обеспечение рассмотрено с нескольких ракурсов: как явление, как процесс, как система. Выделены и проанализированы основные элементы процесса удовлетворения потребностей в продовольственном обеспечении в рамках структуры МВД России: источники формирования и объем потребностей, их структура. Показано, что потребности в продовольственном обеспечении занимают важное место в составе экономических потребностей МВД России и требуют существенного финансирования.

Ключевые слова: МВД России; продовольственное обеспечение; продукты питания; продовольственный паек; норма; удовлетворение потребностей; запасы; бюджетные ассигнования.

Среди экономических потребностей системы МВД особое место занимают потребности в продовольственном обеспечении. Это обусловлено рядом обстоятельств.

Во-первых, специфичностью таких потребностей. Основной целью продовольственного обеспечения является своевременное питание конечных потребителей по установленным нормам продовольственных пайков, в связи с этим процесс удовлетворения данной категории потребностей характеризуется постоянством и непрерывностью, что существенно отличает его от целого ряда других видов потребностей.

Во-вторых, важностью для конечных потребителей. Известный американский психолог А. Маслоу в своей теории иерархии потребностей, широко используемой в различных отраслях научного знания, поставил в основание потребность в утолении голода, объяснив это тем, что нельзя тянуться к высокому, если человек испытает чувство голода [9]. Питание является одним из ключевых факторов, оказывающих важное влияние на человеческий организм. В организм человека вместе с пищей поступает большинство необходимых питательных веществ, определяющихся базовым источ-

ником энергии, микро- и макроэлементов. Повышается уровень состояния здоровья, а также общая трудоспособность. Неполное или несвоевременное удовлетворение потребностей человека в пище не позволяет ему долгое время поддерживать физическую и умственную активность, ведет к истощению и ослаблению защитных функций организма. Можно заключить, что качество служебно-боевой и учебной деятельности напрямую зависит от правильно организованного продовольственного обеспечения.

Библиографический поиск показал, что вопросам изучения проблем продовольственного обеспечения в системе МВД России отечественными исследователями не уделяется должного внимания. В этой сфере отсутствуют комплексные изыскания, раскрывающие сущность и содержание экономических отношений, возникающих в процессе формирования и удовлетворения потребностей в продовольственном обеспечении.

Такое понятие, как «продовольственное обеспечение» в работах отечественных исследователей употребляется в следующих аспектах: «продовольственное обеспечение государства», «продовольственное обеспе-

КОЛЕУХО Дмитрий Сергеевич – кандидат экономических наук.

г. Москва, Главный клинический госпиталь МВД России. E-mail: koleukho2013@yandex.ru

ХАЧАТУРЯН Каринэ Суменовна – доктор экономических наук, профессор.

г. Москва, Военный университет МО РФ. E-mail: kara111315hks@yandex.ru

ХРУСТАЛЁВ Евгений Юрьевич – доктор экономических наук, профессор.

г. Москва, Центральный экономико-математический институт РАН. E-mail: stalev777@yandex.ru

© Колеухо Д.С., Хачатурян К.С., Хрусталев Е.Ю., 2021.



2/2021

ВОЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

123

чение населения региона» [15; 17], «продовольственное обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации», «продовольственное обеспечение военнослужащих» [13; 16], последние два из них напрямую связаны с материальным обеспечением военнослужащих. В настоящей статье продовольственное обеспечение рассматривается как вид материального обеспечения сотрудников органов внутренних дел (далее ОВД) и некоторых других категорий, имеющих право на получение питания за счет средств федерального бюджета в рамках системы МВД.

В руководящих документах МВД России определение понятия «продовольственное обеспечение» (далее ПО) отсутствует, однако по смыслу и содержанию подходит определение, данное в «Руководстве по продовольственному обеспечению военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и некоторых других категорий лиц».

Материальное обеспечение сегодня рассматривается специалистами в виде системы реализации установления и последующего применения правил формирования продовольственных пайков, а также соответствующего обеспечения всем необходимым конечных потребителей. Здесь важно учитывать реализацию мероприятий:

- уточнение норм расхода средств на продовольствие;
- учет потребности ОВД в соответствующих материалах и продовольственных товарах;
- своевременного учета процесса эксплуатации материалов и продовольственных товаров, предоставляемых для соответствующих служб;
- применение норм обеспечения конечных потребителей соответствующими формами продовольствия;
- обеспечение питания сотрудников ОВД, иных категорий граждан, которым предоставляется право на соответствующее получение бесплатного питания;
- реализация руководства над осуществляемой деятельностью органов, обеспечивающих продовольственное обеспечение, организующих продовольственную службу МВД.

Средствами федерального бюджета покрываются расходы на продовольственное обеспечение МВД РФ.

Продовольственные пайки используются в МВД РФ для соответствующего обеспечения потребителей. Соответствующие нормы могут различаться по номенклатуре и количеству присутствующих продуктов питания. Энергетическая ценность тех продуктов, которыми обеспечиваются потребители, изменяется относительно норм. Например, норма, по которой обеспечиваются сотрудники МВД в учебных заведениях МВД России (за исключением кадетских училищ), является норма № 1 «Общевойсковой паек». Значение показателя её энергетической ценности составляет 4 374 ккал. При планировании питания с применением указанной нормы состав продуктов в суточном рационе за счет замены одних продуктов другими меняется, при этом минимальное значение показателя её энергетической ценности при проведении замен может составить 2585 ккал, а максимальное – 4778 ккал. При планировании питания из указанной нормы среднее значение показателя её энергетической ценности составляет 4029 ккал [1]. Такое значение соответствует группе физической активности взрослого населения – «очень высокая физическая активность»¹.

Таким образом, можно сделать вывод, что в контексте исследования продовольственного обеспечения как явления на передний план выступают такие сферы научного знания, как нутрициология – наука о питании и диетология – наука о питании больных. Они определяют рациональные нормативы потребления продуктов питания различными группами населения при различных внешних условиях и состояниях организма. В то же время удовлетворение рациональных нормативов конечных потребителей напрямую зависит от возможностей экономики государства [2; 3; 5; 6; 7; 11]. Данный тезис наиболее ярко подтверждается примером совершенствования нормы основного солдатского пайка в послевоенные годы. По мере восстановления и укрепления экономики государства улучшался как количественный, так и качественный её состав.

¹ Методические рекомендации МР 2.3.1.2432-08 «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации».



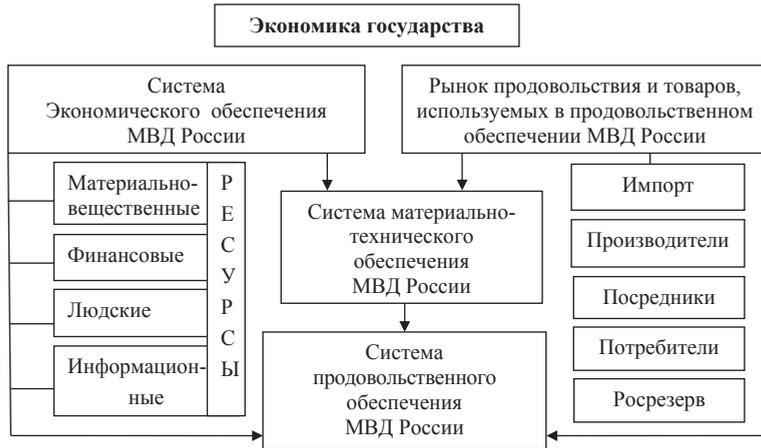


Рис. 1. Место системы продовольственного обеспечения в экономическом обеспечении МВД России в современных условиях

При рассмотрении продовольственного обеспечения как процесса на первый план выходят такие его характеристики, как постоянство и непрерывность. Среди основных функций процесса можно выделить функцию снабжения продовольствием, техникой и имуществом номенклатуры продовольственной службы организаций и подразделений ОВД, включающую организацию закупки (получения) необходимых объемов продовольствия (техники и имущества) и хранения запасов продовольствия, а также функцию производства готовой пищи и её реализацию на довольствие [7].

Снабжение включает мероприятия по исчислению и планированию потребности в продовольствии, технических средствах и имуществе номенклатуры продовольственной службы; истребованию необходимых лимитов бюджетных обязательств; закупке продовольствия, технических средств и имущества; организации хранения необходимых запасов продовольствия.

Производство готовой пищи заключается в приготовлении пищи по установленным нормам продовольственных пайков с соблюдением санитарно-гигиенических норм и правил, с использованием необходимого технологического оборудования и инвентаря. Реализация готовой пищи на довольствие (сбыт) заключается в выдаче её питающимся в стационарных или полевых столовых, укомплектованных необходимым технологическим и холодильным оборудованием, с соблюдением санитарных норм и правил, принятых в общественном питании.

Снабжение, производство и сбыт относятся к базисным функциям логистики [10; 12]. Таким образом, продовольственное обеспечение можно рассматривать как логистический процесс. Использование принципов и методов логистики позволяет повысить экономическую эффективность на разных этапах процесса продовольственного обеспечения [4].

Современное продовольственное обеспечение определяется целеустремленно-

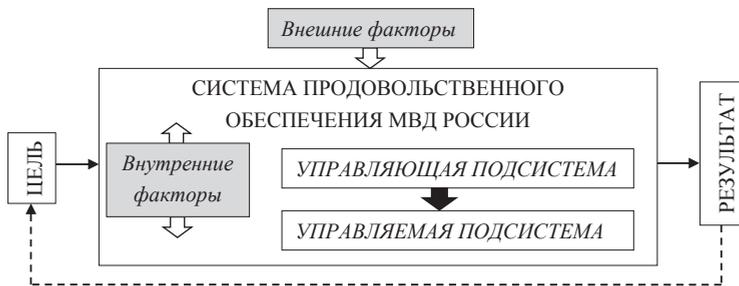


Рис. 2. Система продовольственного обеспечения МВД России

стью, целостностью, проблематичностью в осуществлении, полиструктурностью, динамичностью, самоорганизованностью, управляемостью, результативностью. Данные свойства сочетаются с долговременностью, информативностью и иными свойствами системы обеспечения. Данное обеспечение МВД сегодня, по мнению специалистов, стоит рассматривать в виде процесса и явления, а также как обособленную систему.

Система продовольственного обеспечения (СПО) обладает причинным фактором своего формирования, отражается потребностью МВД РФ в осуществлении данной деятельности. Преследуемой целью данной деятельности МВД РФ видит обеспечение различных организаций ОВД техникой, продовольствием и имуществом, качественным питанием, согласно установленным нормам всех конечных потребителей. Система обеспечения совпадает с целью продовольственного обеспечения конечных

потребителей. Система продовольственного обеспечения МВД РФ при своем активном развитии помогает выявлять наиболее приоритетные вопросы и экономические процессы, ключевые моменты факторов обеспечения конечных потребителей, закономерности, которые влияют на процесс её общего функционирования.

С практической точки зрения соблюдение требований системности позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы для решения основных задач продовольственного обеспечения МВД России.

Для полного понимания сущности и содержания системы продовольственного обеспечения МВД России необходимо уточнение ее места в системе экономического обеспечения МВД в современных условиях (рис. 1).

Необходимо отметить, что в интересах исследования в рамках системы продовольственного обеспечения целесообразно выделить управляющую и управляемую



Источник: составлено авторами Source: Authoring

Рис. 3. Источники формирования потребностей в продовольственном обеспечении в системе МВД России



подсистемы (рис. 2) [7]. К управляющей подсистеме относятся органы управления, иерархически подразделяющиеся на несколько уровней: центр – округ – территориальный орган (организация). К управляемой относится материально-техническая база с запасами ресурсов продовольствия, технических средств и имущества, включающая такие объекты, как продовольственные базы, продовольственные склады и столовые организаций и подразделений.

В процессе функционирования системы на неё влияют различные факторы, которые можно разделить на внешние и внутренние. К внешним факторам можно отнести такие, на которые нельзя повлиять, например, неурожай, девальвация национальной валюты и некоторые другие. К внутренним факторам можно отнести, например, решение руководства материально-технического обеспечения МВД в части порядка продовольственного обеспечения. Перед системой продовольственного обеспечения стоит цель: своевременное, полноценное и качественное удовлетворение определенных категорий конечных потребителей в пище. Между результатом деятельности системы и её целью существует обратная связь, позволяющая оценить деятельность системы и при необходимости внести корректирующие управляющие воздействия.

Удовлетворение потребностей в продовольственном обеспечении в системе МВД неразрывно связано с источниками их формирования в мирное и военное время. В особый период весь личный состав МВД России зачисляется на продовольственное обеспечение.

Можно выделить следующие основные элементы процесса удовлетворения потребностей в системе МВД России в продовольственном обеспечении.

В мирное время, исходя из организационно-штатной структуры системы МВД России, в качестве основных источников формирования потребностей в продовольственном обеспечении можно выделить следующие: медицинские и образовательные организации центрального подчинения, территориальные органы внутренних дел (далее ОВД), включающие организации, в которых осуществляется продовольственное обеспечение сотрудников ОВД, некоторых категорий граждан (лиц), обеспечение

кормами (продуктами) штатных животных ОВД (рис. 3).

Можно выделить следующие основные элементы процесса удовлетворения потребностей в системе МВД России в продовольственном обеспечении:

- объем потребностей и их структура;
- источники их удовлетворения;
- экономический механизм удовлетворения потребностей.

В основе определения объема потребностей в продовольственном обеспечении в системе МВД России лежат личные потребности конечных потребителей в готовой пище. Формирование объема потребностей в системе МВД России в продовольственном обеспечении зависит от структуры потребностей. Несомненно, что большую часть из потребностей в продовольственном обеспечении составляют потребности в продуктах питания, из которых непосредственно и готовится пища и которые по роли в процессе производства готовой пищи выступают как предметы труда. Важную часть потребностей при приготовлении готовой пищи и выдачи её на питание конечным потребителям составляют средства труда – технологическое и холодильное оборудование, инвентарь, столово-кухонная посуда и др. В совокупности предметы и средства труда составляют средства производства готовой пищи.

При формировании объема потребностей в предметах труда при продовольственном обеспечении организаций МВД России учитываются: штатная численность обеспечиваемого контингента, среднее количество питающихся за год, норма продовольственного пайка, запасы продовольствия на продовольственных складах, период, на который рассчитывается потребность. При формировании объема потребностей в средствах труда используется норма снабжения столово-кухонной посудой, инвентарем и оборудованием, учитываются имеющиеся и планируемые к списанию посуда, инвентарь и оборудование. Основные нормативно-правовые акты, на основании которых формируется потребность в продовольственном обеспечении в системе МВД России, представлены в таблице 1.

Проанализируем основные источники удовлетворения потребностей системы МВД России в продовольственном обеспе-



НОРМАТИВНО ПРАВОВЫЕ АКТЫ, НА ОСНОВЕ КОТОРЫХ ФОРМИРУЕТСЯ ПОТРЕБНОСТЬ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

Источники формирования потребностей	Средства труда	Предметы труда (продовольствие)	
		Начисление потребности	Замены продуктов при составлении меню
Образовательные организации, Центры профессиональной подготовки (ГУМВД по субъекту РФ, подразделения полиции по охране общественного порядка)	Приказ МВД России от 28.06.2018 г. № 405	Постановление Правительства РФ 29.12.2007 г. № 946, Норма № 1 «Общевойсковой паек»	Приказ МВД РФ от 23.06.2020 г. № 444
Медицинские организации за исключением центров восстановительной медицины и реабилитации, центров реабилитации медико-санитарных организаций системы МВД России, санаторно-курортных организаций (нетуберкулезного профиля) системы МВД России		Постановление Правительства РФ 29.12.2007 г. № 946, Норма №5 «Лечебный паек»	
Центры восстановительной медицины и реабилитации, центры реабилитации медико-санитарных организаций системы МВД России, санаторно-курортные организации (нетуберкулезного профиля) системы МВД России		Приказ Минздрава России от 05.08.2003 г. № 330	
Центры кинологической службы		Постановление Правительства РФ 29.12.2007 № 946	Приказ МВД России от 19.10.2012 г. № 966
Изоляторы временного содержания		Постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205, Приказ МВД России от 19.10.2012 г. № 966	
Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей		Приказ МВД России от 19.10.2012 г. № 966	
Центры временного содержания иностранных граждан	Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1306	Отсутствует	

Источник: Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru>.

чении. Первичным источником удовлетворения выступает федеральный бюджет, в рамках которого выделяются лимиты бюджетных обязательств, требующиеся для закупки необходимых предметов и средств труда на рынке товаров и продовольствия.

Основным источником удовлетворения потребностей в продовольственном обеспечении в части предметов труда (продовольствия) выступает агропромышленный комплекс страны (далее АПК), в рамках которого осуществляется производство продуктов питания. Те виды продовольствия, входящие в состав применяемых норм продовольственных пайков, которые не

производятся в рамках АПК страны, либо производятся в недостаточном количестве, например, чай, специи, импортируются из других стран. Необходимо отметить, что формирование структуры внутреннего рынка продовольственных товаров напрямую зависит от уровня развития АПК страны, чем выше его уровень, тем ниже доля импорта на рынке.

В последние годы важную роль в качестве источника удовлетворения потребностей системы МВД России в продовольствии играет система «Росрезерва». Это обстоятельство обусловлено необходимостью освежения хранящихся там запасов



продовольствия. Организации МВД России, в которых осуществляется организация питания, выступают потребителями высвобождаемых запасов.

Авторы отмечают, что для удовлетворения потребностей системы МВД России в продовольственном обеспечении продовольственные товары не просто должны быть произведены, но и своевременно в необходимом ассортименте и количестве доставлены к получателям, где будут созданы условия для эффективного потребления таких товаров. Всё это в свою очередь подразумевает формирование и совершенствование соответствующих экономических инструментов, совокупность которых выступает как экономический механизм удовлетворения потребностей [8; 14]. Составной частью такого механизма является система продовольственного обеспечения МВД России.

Проведем краткий анализ практической стороны процесса удовлетворения потребностей в продовольственном обеспечении в рамках системы МВД России. В организациях МВД России, выступающих источниками формирования потребностей в продовольственном обеспечении, такая потребность формируется и рассчитывается в натуральных и стоимостных показателях на плановый период. Как правило, это следующий календарный год и два последующих за ним года, при этом используются коэффициенты-дефляторы, установленные Минэкономразвития. Потребность в натуральных и стоимостных показателях обобщается на окружном уровне и в целом за министерство. Обобщенная за всю систему МВД России потребность в части ГОЗ предоставляется в Военно-промышленную комиссию Российской Федерации (далее ВПК), где происходит её рассмотрение и утверждение.

В зависимости от различных внешних (инфляция, серьезные колебания цен и др.) и внутренних (изменение среднегодовой численности потребителей) факторов периодически происходит уточнение потребности в бюджетных ассигнованиях как на этапе предшествующего года, так и в текущем финансовом году. Удовлетворение уточненной потребности в финансировании после утверждения в ВПК РФ происходит в системе МВД России в рамках утвержденных министерству ассигнований, путем

перераспределения между потребителями. В исключительных случаях запрашивается дополнительное финансирование.

В организациях МВД России, являющихся получателями бюджетных средств и наделенных функцией государственного заказчика после доведения запрашиваемых бюджетных ассигнований, осуществляется их перевод из денежной формы в натуральную путем закупки необходимых предметов и средств труда на рынке товаров и продовольствия. Закупка осуществляется в рамках действующего законодательства.

Необходимо отметить, что в системе МВД России государственные контракты на поставку продовольствия, как правило, заключаются в рамках финансового года. Поставка продовольствия поставщиками осуществляется по заявкам заказчиков по мере необходимости. В целях обеспечения устойчивости и непрерывности продовольственного обеспечения на складах обеспечиваемых организаций поддерживаются запасы продовольствия. На момент перехода в новый финансовый год размер таких запасов доводится до месячной потребности.

Поскольку основные источники формирования потребностей в продовольственном обеспечении в системе МВД России расположены, как правило, в крупных населенных пунктах, где достаточно развиты локальные рынки продовольствия, то существующий порядок удовлетворения потребностей в настоящее время представляется наиболее эффективным. С одной стороны, сохраняется полный контроль центра за процессом удовлетворения потребностей в продовольственном обеспечении, с другой стороны, такой порядок позволяет организациям получить именно тот оптимальный, расширенный ассортимент продовольственных товаров, который наиболее предпочтителен им для приготовления пищи конечным потребителям с учетом специфики основной деятельности таких организаций. Особенно это актуально для медицинских организаций системы МВД России, где ассортимент закупаемых продовольственных товаров может в 3-4 раза превышать номенклатуру продовольствия применяемой нормы продовольственного пайка, что обусловлено обилием используемых диет в лечебном питании и необходимостью проведения замены одних продуктов другими.



Таким образом, можно заключить, что удовлетворение потребностей в продовольственном обеспечении в системе МВД России в части необходимых для этих целей бюджетных ассигнований реализуется централизованно. Вместе с тем их перевод из денежной формы в товарную осуществляется по территориальному принципу не-

посредственно в источниках формирования таких потребностей. Такой подход с точки зрения экономической эффективности в настоящее время представляется наиболее рациональным и позволяет качественно удовлетворить имеющиеся потребности организаций МВД России в продовольственном обеспечении.

* * *

1. Анализ адекватности замен продуктов в нормах продовольственного обеспечения военнослужащих / А. Г. Турков, А. И. Андриянов, Т. И. Субботина, О. Г. Коростелева, В. В. Баранов, А. Л. Сметанин // Вопросы оборонной техники. Сер. 16 : Технические средства противодействия терроризму. 2018. № 7-8 (121-122). С. 127–134.

2. *Бабешин М. А., Бизин А. С.* Обеспечение СССР продовольственными товарами в послевоенный период (1947-1949 гг.) // Военный академический журнал. 2020. № 1 (25). С. 144–147.

3. *Бабешин М. А., Ковнерев М. А.* Использование основных ресурсов агропромышленного комплекса России в интересах обеспечения военно-экономической безопасности // Транспортное дело России. 2015. № 4. С. 32–34.

4. *Варлачева Т. Б., Гальцова Н. П.* Логистика в повышении экономической эффективности АПК России // Информация и образование: границы коммуникаций. 2012. № 4 (12). С. 410–412.

5. *Власов В. А.* Понятие и соотношение категорий «продовольственное обеспечение» и «продовольственная безопасность»: отечественный опыт // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2018. № 4(10). С. 3–11.

6. Значение военных учёных-агрономов в экономике жизнеобеспечения страны / А. Ю. Шестерикова, С. В. Козменкова, Е. С. Ягуткина, С. М. Ягуткин // Горинские чтения. Инновационные решения для АПК : Материалы Международной студенческой научной конференции : в 4 т. Майский : Изд-во Белгородского ГАУ, 2020. Т. 1. С. 64–68.

7. *Колехо Д. С.* Продовольственное обеспечение Российской армии: научные основы // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. № 28 (313). С. 40–51.

8. *Кульман А.* Экономические механизмы / пер. с фр. М. : Прогресс: Универс., 1993. 188 с.

9. *Маслоу А.* Мотивация и личность / пер. с англ. 3-е изд. СПб.: Питер, 2008. 352 с.

10. *Насонов С. В., Оболенская Ю. А., Сафиханов М. А.* Трансформация системы продоволь-

ственного обеспечения военных потребителей с привлечением логистических государственных организаций // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 5. С. 196–202.

11. *Немтин В. Г.* Восстановление экономики страны после Великой Отечественной Войны (обзор отдельных образцов полевых кухонь ВС США) // Актуальные проблемы военно-научных исследований. 2020. № 6 (7). С. 250–255.

12. *Нифонтов А. И., Черникова О. П., Кушнерева Ю. П.* Методы оценки экономической эффективности логистической системы и управления уровнем логистических затрат // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2019. Т. 4. № 2. С. 239–245.

13. *Рапакова Т. Б., Селянский В. Д.* Продовольственное обеспечение войск: экономическая сущность, органы обеспечения // Иностраный язык как средство профессиональной коммуникации : сборник статей межвузовской научно-практической конференции (Пермь, 28 мая 2020). Пермь: Изд-во Пермского ВИ войск национальной гвардии РФ, с. 46–55.

14. *Решетникова Е. Г.* Социально-экономический механизм экономической доступности продовольствия : теоретические и методические аспекты // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2019. № 1. С. 2–14.

15. *Сальникова Е. В., Чернышева И. И.* Продовольственное обеспечение населения региона // Современная экономика: проблемы и решения. 2016. № 8 (80). С. 71–80.

16. *Хрусталев Е. Ю., Колехо Д. С.* Продовольственное обеспечение в системе военно-экономических потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. № 7. С. 4–16.

17. *Чупрякова А. Г., Косинский П. Д.* Продовольственное обеспечение населения промышленного региона: проблемы и перспективы // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 12-1. С. 109–113.

