

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Хоменко Я.В.,

*д-р экон. наук, проф., профессор кафедры
экономической теории и государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»,
г. Донецк, Донецкая Народная Республика;*

Баклицкая Я.Н.,

*слушатель магистратуры государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет».
г. Донецк, Донецкая Народная Республика*

В статье рассматриваются тенденции и перспективы развития системы регулирования государственных закупок в Российской Федерации, Республике Беларусь и Донецкой Народной Республике. Исследованы нормативно-правовые документы, регулирующие государственные закупки в данных странах. Проанализированы виды, принципы, организация и порядок проведения процедур государственных закупок. Проведён сравнительный анализ статистики количества проведённых процедур государственных закупок и заключённых договоров за 2018-2020 гг. Исходя из полученных данных, были выявлены основные проблемы механизмов государственных закупок и сделаны соответствующие выводы о тенденциях и перспективах развития национальных систем государственных закупок.

Ключевые слова: *государственные закупки, национальная система, конкурентоспособность, процедура закупки, механизм управления*

TENDENCIES AND PROSPECTS OF STATE PURCHASING SYSTEM DEVELOPMENT: INTERNATIONAL PRACTICES

Khomenko Y.V.,

*Doctor of Science, Economics, Professor,
Professor of Economic Theory and State Governing Department
SEI HPE «Donetsk National Technical University»,
Donetsk, Donetsk People's Republic;*

Baklitskaya Y.N.,

*undergraduate student majoring in
State and Municipal Administration
SEI HPE «Donetsk National Technical University»,
Donetsk, Donetsk People's Republic*

This article discusses the issues of the public procurement regulation system in the Republic of Belarus, the Russian Federation and the Donetsk People's Republic. In particular, the main regulatory documents governing public procurement in these countries have been overviewed. The types, principles, organization and procedure for conducting public procurement procedures have been analyzed. The authors also provide a comparative analysis of statistics on the number of public procurement procedures performed and contracts concluded for 2018-2020. Based on the data obtained, the main problems of public procurement

mechanisms were identified and appropriate conclusions were drawn on the trends and prospects of national public procurement systems based on foreign experience.

Keywords: *public procurement, national system, competitiveness, procurement procedure, management mechanism*

Постановка задачи. В условиях ограниченности финансовых ресурсов страны уделяют повышенное внимание совершенствованию законодательной базы в сфере государственных закупок в силу того, что этот вид деятельности является одним из основных направлений экономической политики любого государства. Содержание национального законодательства о государственных закупках зависит от целей закупочной политики правительства и договорно-правовой культуры в отдельно взятом государстве. Одна из основных проблем при моделировании правового режима государственных закупок состоит в том, чтобы определить, насколько передовой международный опыт актуален для адаптации и использования в социально-экономических условиях данной страны.

Актуальность исследования. Во всех странах с высокоразвитой экономикой одним из важнейших приоритетов становится создание институциональных условий и механизмов для повышения эффективности системы государственных закупок, которая рассматривается в качестве одного из стратегических инструментов обеспечения нового качества экономического роста. Для любого государства сложность состоит в том, чтобы при разработке национального законодательства в сфере государственных закупок надлежащим образом учитывать передовой международный опыт и в то же время принимать во внимание: особенности местного рынка (поставщиков и подрядчиков, присутствующих на рынке), специфику деловой культуры страны и уровень развития коммуникационных технологий в стране.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблематика построения эффективной системы государственных закупок в рамках того или иного государства в последнее время стала весьма актуальной и получила широкое распространение среди научных трудов и публикаций как в зарубежной, так и в отечественной литературе.

Существенный вклад в исследование механизма управления государственными закупками внесли Каюкова А.А. в работе «Сравнительный анализ становления европейской и российской модели института государственных закупок» [1], Ковалёв А.М. в труде «Рынок государственных закупок как действенный инструмент государственного регулирования экономики страны» [2]. Среди других авторов стоит отметить Овсянкина Д.В. с его исследованием анализа эффективности использования системы государственных закупок, Афанасьева М.В. с его изучением государственных закупок в рыночной экономике.

Целью данной статьи является анализ организационно-правового обеспечения и текущего состояния действующих систем государственных закупок стран СНГ и ДНР.

Результаты исследования. Вопросы регулирования государственных закупок во всём мире являются объектом пристального внимания со стороны законодателей – ведь в данном случае сам покупатель, то есть государство, заинтересован в максимальной эффективности процесса. Поскольку государственные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета большинства развитых стран, то они являются действенным инструментом управления экономикой. Посредством государственных контрактов многие государства решают свои социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок. Поэтому система государственных заказов, закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд является мощным рычагом влияния государства на экономику.

Начало формирования сегодняшней сферы закупок в Российской Федерации было положено в начале 90-х гг. прошлого века. Переход от плановой экономической системы к рыночной потребовал иного подхода к управлению государственными закупками. Необходимо было создать механизм, обеспечивающий выполнение государственными органами своих задач, при этом максимально эффективно расходуя бюджетные средства.

В период 1991-1994 гг. впервые были установлены общие правовые и экономические принципы, а также порядок формирования, размещения и исполнения на контрактной (договорной) основе заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности, расположенными на территории Российской Федерации.

Второй этап характеризуется формированием рыночной системы государственных закупок. Отличительной чертой здесь является то, что перечень государственных заказчиков определяется Правительством РФ.

С 1997 г. установлено, что заказ на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд осуществляется путём проведения торгов (конкурсов). Впервые определяется порядок размещения заказов на закупки продукции для государственных нужд.

На четвёртом и пятом этапах устанавливаются антимонопольные требования к проведению торгов, включая участие в торгах аффилированных лиц. Нарушение антимонопольных требований является основанием для признания торгов недействительными.

С принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ [3] (далее – Закон № 44-ФЗ) закупка отныне представляет собой целостный процесс, осуществляются различные виды контроля на каждой её стадии. Вводятся такие понятия, как планирование и нормирование в сфере закупок. В рамках анализа сферы закупок необходимо рассмотреть цели осуществления закупок, т. е. на что направлена сфера закупок.

В законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере госзакупок традиционно включаются Конституция РФ, Гражданский

кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.01.2011 г. и другие нормативные акты, регулирующие данные правоотношения. Закон о Федеральной контрактной системе № 44-ФЗ, вступивший в силу с 1 января 2014 г., сменил Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах:

- 1) открытости;
- 2) прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;
- 3) обеспечения конкуренции;
- 4) профессионализма заказчиков;
- 5) стимулирования инноваций;
- 6) единства контрактной системы в сфере закупок;
- 7) ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 8) эффективности осуществления закупок.

Система государственных закупок представляет собой комплекс мероприятий, цель которых – максимально выгодное для заказчика приобретение за счёт бюджетных средств товаров и услуг, необходимых для удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Действующим законом установлены следующие виды закупок (рис. 1):

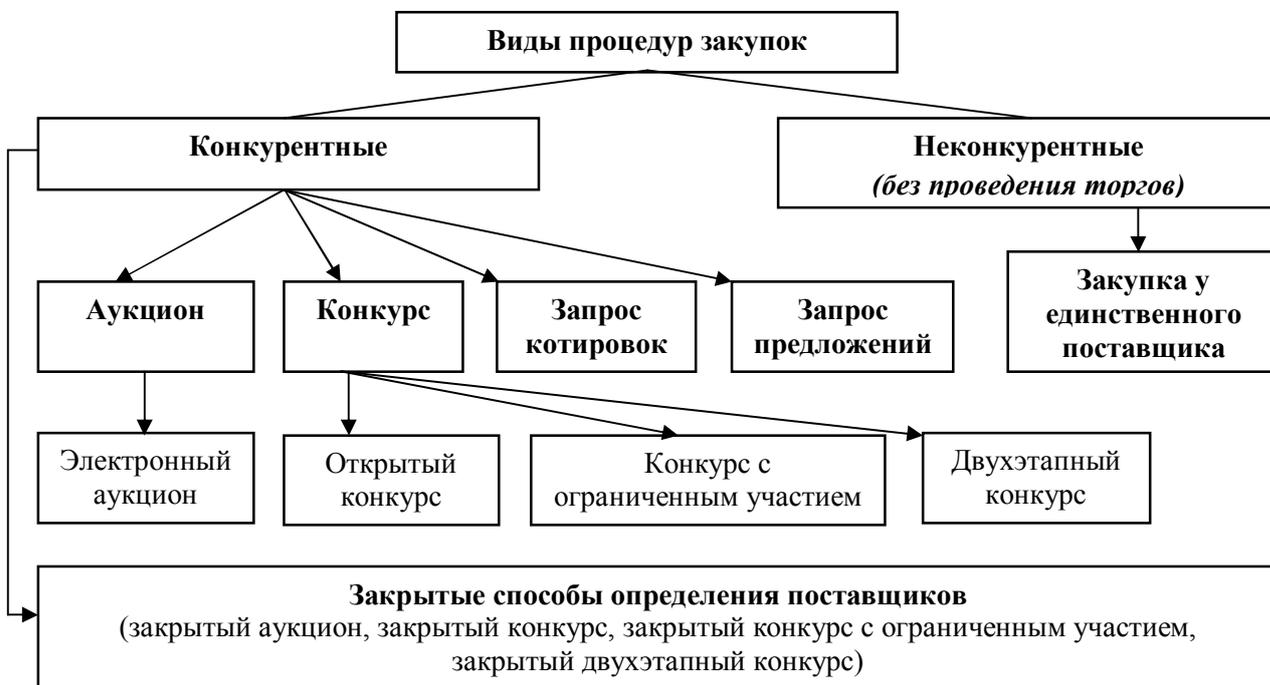


Рис. 1. Виды государственных закупок в РФ

С практической точки зрения к основным недостаткам действующего законодательства о госзакупках следует отнести:

– неоднозначность истолкования положений закона; использование различных и взаимно не связанных классификаторов при формировании различных документов по закупке в силу требований подзаконных нормативно-правовых актов;

– отсутствие доступа к официальному сайту в течение нескольких часов в день, что негативно отражается на оперативности и качестве работы;

– сложности с закупками у единственного поставщика (с учётом ограничений, требований обосновать цену, сформировать отчёты о невозможности использования иных методов определения поставщика).

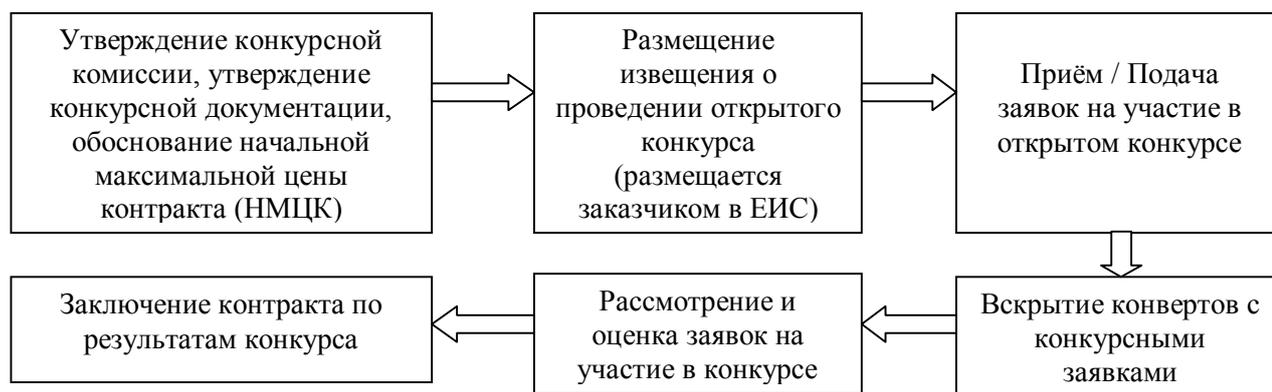


Рис. 2. Порядок организации и проведения открытого конкурса в РФ

Организация и проведение процедур закупок (на примере открытого конкурса) осуществляется в следующем порядке (рис. 2).

По итогам 9 месяцев 2018-2020 гг. количество проведённых процедур государственных закупок в разрезе видов представлено в табл. 1 [4].

В Республике Беларусь подходы к нормативному регулированию закупочных отношений базируются на общих для союза принципах государственного регулирования закупок в целях развития конкуренции, которая, в свою очередь, рассматривается как ключевой фактор повышения эффективности закупок. После подписания 9 декабря 2010 года Соглашения о государственных (муниципальных) закупках, которое установило единые требования к системе организации и проведения процедур государственных закупок в государствах-членах Таможенного союза, абсолютным нововведением для Республики Беларусь явилось введение в перечень видов процедур государственных закупок ещё одной процедуры – электронного аукциона. Основным отличием указанной процедуры от ранее применяемых явилось то, что подача предложений, да и в целом весь документооборот в рамках процедуры, должна была осуществляться только в форме электронных документов.

Таблица 1

Сведения о количестве проведённых процедур государственных закупок в РФ за 9 месяцев 2018-2020 гг.

№ п/п	Вид процедуры	2018		2019		2020	
		Количество процедур за 9 месяцев, ед.	Количество процедур за 9 месяцев, %	Количество процедур за 9 месяцев, ед.	Количество процедур за 9 месяцев, %	Количество процедур за 9 месяцев, ед.	Количество процедур за 9 месяцев, %
1	Открытый конкурс	40 600	1,3	41 575	3,7	24 000	1,8
2	Электронный аукцион	1 960 000	62	2 200 000	74	1 400 000	93
3	Запрос котировок	397 000	12,6	179 000	7	78 000	5
4	Остальные	762 600	24,1	456 000	15,3	3 972	0,2
Итого:		3 160 200	100	2 876 575	100	1 505 972	100

Основным нормативным правовым документом, регулирующим государственные закупки, является Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-З «О государственных закупках в Республике Беларусь» (далее – Закон № 419-З). Размещение информации о государственных закупках осуществляется в глобальной сети Интернет на официальном сайте.

Следует отметить следующие преимущества применения электронного формата закупок:

- обеспечение максимальной конкуренции за счёт упрощения системы подачи участниками предложений вне зависимости от территориальной удалённости от заказчика;

- исключение коррупционных рисков и сговоров между участниками и заказчиками за счёт реализации механизмов конфиденциальности состава участников, а также содержания их предложений;

- абсолютная прозрачность процедуры закупки. Размещение информации в открытом доступе на каждом этапе осуществления закупки предоставляет возможность всем заинтересованным осуществлять контроль над ходом проведения закупки.

Минимизация документооборота за счёт внедрения формы электронных документов [5].

В развитие данного закона Правительством Республики Беларусь утверждается Постановление Совета министров Республики Беларусь 22.08.2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [6], а также издаётся Указ Президента Республики Беларусь 31.12.2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» [7]. Новое законодательство устанавливает однозначное требование по преимущественному применению электронного аукциона как способа осуществления процедур государственных закупок. Кроме того, все виды процедур закупок (за исключением закупки из одного источника, осуществляемой в случаях, устанавливаемых Правительством Республики Беларусь) становятся конкурентными, т. е. подлежат обязательному размещению на официальном сайте.

Основными принципами государственных закупок являются:

Организация и проведение процедур закупок (на примере открытого конкурса) осуществляется в следующем порядке (рис. 4).



Рис. 4. Порядок организации и проведения открытого конкурса в Республике Беларусь

В ходе анализа НПА и реальной практики были выявлены следующие проблемы национальной системы государственных закупок в Республике Беларусь:

- сфера охвата действия Закона не включает строительную отрасль, для некоторых отраслей установлены специальные правила игры;
- закон не обязывает заказчика иметь в штате отдельного специалиста по государственным закупкам, обладающего необходимой для этого квалификацией;
- широкое использование закрытой и неконкурентной процедуры закупки из одного источника снижает эффективность и прозрачность госзакупок, создаёт коррупционные риски;
- критерии поступивших предложений «издержки в течение жизненного цикла», «лучшее соотношение цена-качество», «издержки общества/окружающей среды» не являются обязательными и не предусмотрены в Законе № 419-3;
- техническое несовершенство официальных порталов, позволяющее допускать многочисленные преднамеренные и непреднамеренные ошибки, скрывать информацию о госзакупках;

– в законодательстве отсутствует обязанность министерства антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) проводить консультации с гражданским обществом по поводу функционирования системы госзакупок, поэтому возможности бизнес-сообщества крайне ограничены;

– законодательством о госзакупках не предусмотрены специальные положения, определяющие коррупцию и мошенничество, а также устанавливающие дополнительную ответственность для должностных лиц при выявлении таких случаев;

– в Законе № 419-З не предусмотрен запрет для государственных служащих на участие в процедурах госзакупок на определённый период после их ухода со службы;

– Закон № 419-З устанавливает преференции для отечественных товаров, работ, услуг и их поставщиков.

По итогам 9 месяцев 2018-2020 гг. количество проведённых процедур государственных закупок в разрезе видов представлено табл. 2.

Таким образом, большинство проблем, связанных с эффективностью и открытостью госзакупок в Беларуси, являются следствием плохой IT-инфраструктуры и широким применением процедуры закупки из одного источника. Если к этим проблемам добавить низкую квалификацию большинства должностных лиц, ответственных за организацию и проведение госзакупок, отраслевой лоббизм и отсутствие норм, предотвращающих ситуацию конфликта интересов, коррупции и мошенничества, то картина станет полной.

Были разработаны следующие рекомендации по улучшению национальной системы государственных закупок:

– вернуть в сферу действия закона госзакупки, осуществляемые при строительстве. Не позволять отраслевым лоббистам устанавливать специальные правила проведения госзакупок;

– передать полномочия регулятора сферы государственных закупок независимому от правительства госоргану;

– улучшить IT-инфраструктуру и создать единый портал госзакупок, способный выполнять функции интерактивной торговой площадки;

– запретить бумажный документооборот и очные встречи между заказчиком и участниками торгов, обеспечить публикацию документов в электронном машиночитаемом виде;

– внести в Закон специальные антикоррупционные положения, которые бы предусматривали дополнительные обязанности и санкции для государственных служащих, частных фирм и физических лиц, признанных виновными в мошенничестве или коррупции в сфере государственных закупок [8].

практика применения Временного порядка выявила ряд некоторых проблем, возникающих в процессе организации закупок. Эти закупки обусловлены: во-первых, привлечением к участию в организации процедур закупок значительного круга государственных органов управления, что является причиной существенных временных и бюджетных затрат, которые к тому же достаточно часто не достигают основной цели, то есть заключения договора о закупке. Во-вторых, высоким уровнем децентрализации закупок, что существенно увеличивает количество проводимых процедур и расходы бюджетных средств. В-третьих, необеспечением надлежащей защиты прав и законных интересов участников, что негативно влияет на их заинтересованность в участии в процедурах закупок. Наличие этих и других проблем, связанных с организацией закупок, обусловили дальнейшее совершенствование соответствующего законодательства ДНР, результатом которого стал законопроект «О закупках для государственных нужд и нужд местного самоуправления» № 122-Д [10] (далее – законопроект), содержащий положения относительно организации этих закупок. Анализ норм этого законопроекта указывает на наличие в нём некоторых неточностей, которые, по сути, не решают вышеуказанных проблем. Кроме того, как известно, этот законопроект не является окончательным вариантом, поскольку идёт процесс подготовки и других проектов такого закона.

Основными принципами государственных закупок являются:

- 1) открытость, прозрачность информации на всех стадиях закупок;
- 2) обеспечение добросовестной конкуренции среди участников;
- 3) максимальная экономия и эффективность использования средств;
- 4) объективная и беспристрастная оценка предложений;
- 5) отсутствие дискриминации участников;
- 6) предотвращение коррупционных действий и злоупотреблений.

Действующим законом ДНР установлены следующие виды закупок (рис. 5).

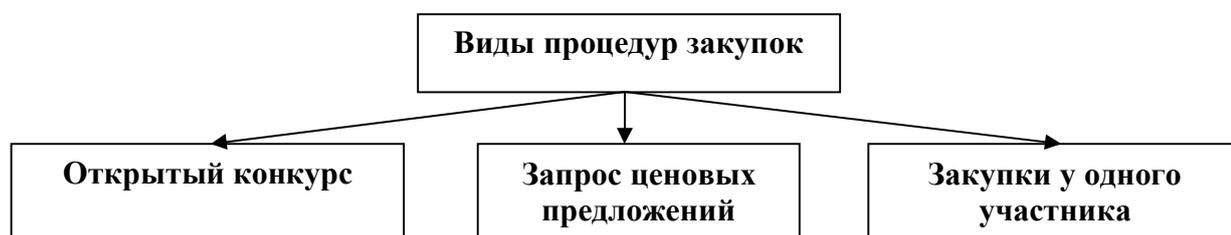


Рис. 5. Виды государственных закупок в ДНР

Один из вопросов, требующих уточнения, касается ограничения круга государственных органов управления, которые в соответствии с Временным порядком принимают участие в организации закупок. В рассматриваемом законопроекте, по сути, предусмотрено такое ограничение путём наделения соответствующими полномочиями специального органа в сфере организации

закупок. Так, согласно ст. 3 законопроекта органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок является орган исполнительной власти ДНР, уполномоченный Советом министров ДНР на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в этой сфере.

В законопроекте достаточно поверхностно определяется статус органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, к тому же его полномочия существенно ограничены и определяются не отдельной статьёй, а разбросаны по тексту законопроекта, что исключает чёткость такого определения и требует его дополнительного уточнения.

С этой целью необходимо воспользоваться положительным опытом других стран, уровень экономического развития которых в большей степени соответствует экономике ДНР и в соответствии с законодательством которых процесс организации закупок осуществляется специально созданным государственным органом. Так, например, в Грузии таким органом является Агентство государственных закупок, которое в соответствии с Законом Грузии «О государственных закупках» [11] является юридическим лицом публичного права, созданным на основании этого Закона, председатель которого назначается на должность и освобождается от должности Премьер-министром Грузии, выполняющий следующие функции:

- разработка и издание нормативных актов, стандартной тендерной документации, их гармонизация с международными нормами; изучение и анализ положения закупок в стране на основе отчётов, полученных от закупающих организаций; представление предложений Правительству Грузии для принятия соответствующих решений;

- подготовка специальных учебных программ, других материалов и стандартных форм документации, проведение семинаров и тренингов для органов власти, представителей масс-медиа и других заинтересованных лиц; формирование, совершенствование единой информационной базы закупок и надзор за ней; оказание консультативно-рекомендационных услуг закупающим организациям; содействие внедрению в систему закупок средств современных информационных и коммуникационных технологий; обеспечение доступности к соответствующим нормативным актам и специальному бюллетеню в целях публичности закупок; рассмотрение споров, возникших при осуществлении закупок; ведение чёрного и белого списков;

- в особых случаях, на основании письменного обращения покупателя или по собственному решению, в порядке, установленном индивидуальным административно-правовым актом, осуществление идентификации объектов закупки или (и) интеграции в классификатор и пр. Такой же орган имеется в Республике Азербайджан, а именно Государственное агентство по закупкам, созданное в соответствии с требованиями ст. 4 Закона «О государственных закупках» [12] для проведения государственной политики в сфере закупок товаров (работ и услуг), приобретаемых за счёт государственных средств.

Основные задачи этого Закона:

- проведение государственной политики в сфере закупки за государственные средства товаров (работ и услуг);
- участие в создании и совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей государственные закупки,
- подготовка и представление на утверждение Президента и Кабинета министров правил, инструкций, других документов по закупкам;
- контроль законности закупки по конкурсу и исполнения договоров, рассмотрение спорных вопросов, возникающих в процессе проведения закупок, выявление нарушений и принятие мер в соответствии с Законом «О государственных закупках»;
- приостановление закупочных процедур; проведение тренингов для персонала, а также мероприятий с целью повышения квалификации специалистов;
- определение порядка составления отчетности по государственным закупкам;
- подготовка и представление Президенту и Кабинету министров годовых отчетов по закупкам;
- создание информационной базы в сфере закупок и др.

С целью обеспечения эффективной организации процесса проведения закупок, а также с учётом опыта других стран целесообразно в законопроекте закрепить положения, предусматривающие создание специального государственного органа по регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также чётко определяющие его полномочия. Создание такого органа позволит обеспечить: централизованное управление закупками; ведение электронных государственных реестров в сфере закупок; использование электронных ресурсов, формирование и хранение баз данных по проведению закупок в ДНР, которые необходимы для мониторинга и обобщения практики осуществления закупок.

Также требует уточнения вопрос, касающийся моделей организации проведения закупок, которые в мировой практике делятся на 3 вида:

- 1) централизованные закупки, осуществляемые специально созданной уполномоченной организацией единолично или через сеть закупочных организаций (по сферам) или структурными подразделениями;
- 2) децентрализованные закупки, предполагающие неограниченное количество субъектов, выступающих в роли заказчика;
- 3) смешанная закупка (централизованная и децентрализованная), когда наряду с другими государственными заказчиками создаются централизованные закупочные организации, осуществляющие закупки товаров, работ и услуг с целью удовлетворения потребностей заказчиков.

Организация и проведение процедур закупок (на примере открытого конкурса) в ДНР осуществляется в следующем порядке (рис. 6).



Рис. 6. Порядок организации и проведения открытого конкурса в ДНР

По итогам 9 месяцев 2018-2020 гг. количество проведённых процедур государственных закупок в разрезе видов представлено в табл. 3.

В ДНР, в соответствии с Временным порядком, закупки в настоящее время осуществляются исключительно в рамках децентрализованной модели закупок. Это является причиной, с одной стороны, привлечения широкого круга заказчиков (государственных органов власти и органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений, организаций и предприятий, в том числе созданных с участием этих органов), а с другой стороны, проведения большого количества процедур закупок и, как следствие, нерационального использования бюджетных средств.

Таблица 3

Сведения о количестве проведённых процедур государственных закупок в ДНР за 9 месяцев 2018-2020 гг.

№ п/п	Вид процедуры	2018		2019		2020	
		Количество процедур за 9 месяцев, ед.	Количество процедур за 9 месяцев, %	Количество процедур за 9 месяцев, ед.	Количество процедур за 9 месяцев, %	Количество процедур за 9 месяцев, ед.	Количество процедур за 9 месяцев, %
1	Открытый конкурс	1 056	82	943	84,72	1 425	84,47
2	Запрос ценовых предложений	45	3	7	0,63	262	15,54
3	Закупки у одного участника	190	15	163	14,65	0	0
Итого:		1 291	100	1 113	100	1 687	100

Таблица 4
Сравнение систем государственных закупок в Российской Федерации, Республике Беларусь и
Донецкой Народной Республике

Страна	Нормативно-правовые акты	Уполномоченный орган	Виды процедур закупок	Основные принципы государственных закупок
1 Российская Федерация	2 Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ	3 Министерство финансов Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2017 г. №446)	4 Конкурентные: • Аукцион; • Открытый аукцион • Конкурс → открытые конкурсы; участием; → конкурс с ограниченным участием; → двухэтапный конкурс; • Запрос котировок; • Запрос предложений; • Неограниченные (без предварительного отбора) закупки Увеличивается количество поставщиков	5 Открытость. Прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок. Обеспечение конкуренции Профессионализм заказчиков. Специализированные инновации. Единство контрактной системы в сфере закупок. Ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд Эффективность осуществления закупок
Республика Беларусь	Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» 13.07.2012 №419-З (с изм.)	Министерство экономического развития и торговли Республики Беларусь (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.09.2016 №702)	Процедура запроса ценовых предложений. Открытый конкурс; → закрытый конкурс; → двухэтапный конкурс; → конкурс с ограниченным участием. Процедура запроса из одного источника Биржевые торги Электронный аукцион	Эффективно: расходования бюджетных средств. Гласность и прозрачность процесса государственных закупок. Возможность для участия в государственных закупках юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. Развитие добросовестной конкуренции Обеспечение справедливого и равного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Поддержка отечественных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в той мере, которая не противоречит международным соглашениям Республики Беларусь. Предотвращение коррупции в сфере государственных закупок
Донецкая Народная Республика	Постановление Совета Министров ДНР «Временный порядок о предоставлении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства в Донецкой Народной Республике» 31.05.2016 г. №7-2 №7-2 (с изм.)	Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики Постановлением Совета Министров ДНР от 31.05.2016 г. №7-2 (с изм.)	Открытый конкурс; Запрос ценовых предложений; Закупка у одного участника	Открытость, прозрачность информации на всех стадиях закупок Обеспечение добросовестной конкуренции среди участников. Максимальная эволюция и эффективность использования средств. Объективная и беспристрастная оценка предложений. Отсутствие дискриминации участников Предотвращение коррупционных действий и злоупотреблений

Целесообразность создания централизованных закупочных организаций обусловлена тем, что эти организации могут выполнять на профессиональной основе исключительно закупочную деятельность. Их цель – удовлетворение потребностей государственных заказчиков. За счёт этого будет обеспечена оптимизация системы закупок, в том числе путём существенного сокращения количества процедур закупок, сокращены бюджетные расходы, к организации проведения закупок привлечены высококвалифицированные специалисты.

Выводы. В настоящее время механизм государственных закупок работает довольно активно и эффективно, но есть и некоторые проблемы, тесно связанные с процедурой организации, проведения и всего механизма действия госзакупок. Ключевыми проблемами государственных закупок Российской Федерации, Республики Беларусь и ДНР в связи с несовершенством системы управления финансами в этой сфере на сегодняшний день всё же является коррупция, а также отсутствие гласности и прозрачности процесса государственных закупок, несовершенство нормативно-правовой базы.

Рассматривая опыт исследуемых стран в сфере госзакупок, нельзя обойти стороной конкурентный фактор. Как известно, он проявляется в этой сфере в период проведения тендеров, когда компании, предприятия и фирмы вынуждены объективно бороться за приобретение права реализовать свою продукцию и получение госзаказа. На уровень и характер конкуренции в системе госзакупок, как показывает зарубежный опыт, оказывают влияние, и в немалой степени, существующие проблемы в рамках агентских отношений между государством и его представителями в лице разных ведомств. Их порождает ограниченная мера участия чиновников госструктур в процессах принятия решений по выделению и использованию бюджетных средств на госзакупки и слабая заинтересованность в результатах проведения торгов. По этой причине в сфере госзакупок изначально создаются объективные предпосылки для развития коррупции в среде госслужащих, особенно на этапе присуждения контрактов на поставку товаров, услуг и выполнение работ.

Таким образом, необходимо формирование целостного механизма управления государственными закупками, процедурами, детальным регулированием и размещением заказов, ценообразованием, финансированием, проведением контроля над заключением и выполнением государственных контрактов. Действенность такого механизма должна обеспечиваться единством нормативно-правовой базы, прозрачностью и регламентацией закупочных процедур, повышением конкуренции при размещении государственных заказов, оптимизацией системы финансирования государственных закупок, строгой отчётностью государственных заказчиков и контролем над их деятельностью. Функционирование такого комплексного механизма должно в конечном итоге обеспечивать всестороннее удовлетворение государственных нужд

при рациональном использовании бюджетных средств и других финансовых государственных ресурсов.

Список использованных источников

1. Каюкова А.А. Сравнительный анализ становления европейской и российской модели института государственных закупок / А.А. Каюкова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – №5. – С. 132-134.

2. Ковалев А.М. Рынок государственных закупок как действенный инструмент государственного регулирования экономики страны / А.М. Ковалев // Финансы и кредит. – 2012. – № 20 (500). – С. 69-74.

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. 06.04.2015). [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2018, 2019, 2020 года // Контрактная система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/contracts/purchases/>.

5. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг): Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 778 от 22 августа 2012 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/>.

6. О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг): Указ Президента Республики Беларусь № 590 от 31 декабря 2013 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/>.

7. Кашевская Г. Государственные закупки из одного источника в Республике Беларусь: анализ и рекомендации / Г. Кашевская, В. Поплыко, 2016. – 24 с.

8. Об утверждении Временного Порядка о проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства в Донецкой Народной Республике: Постановление Совета Министров ДНР от 31.05.2016 г. № 7-2 (по состоянию на 15.02.2021 г.) / Официальный сайт Совета Министров ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wpcontent/uploads/2016/06/7-2.pdf>.

9. О закупках для государственных нужд и нужд местного самоуправления: проект Закона Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Народного Совета ДНР [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: <https://dnrsovet.su/122-d-o-zakupkahdlya-gosudarstvennyh-nuzhd-i-nuzhdmestnogo-samoupravleniya/>.

10. О государственных закупках: закон Грузии от 20.04.2005 г. № 1388 // Официальный сайт ЮЛПП «Законодательный вестник Грузии». – 2010-2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31252>.

11. О государственных закупках: закон Республики Азербайджан от 27.12.2001 г. / Официальный сайт Азербайджанского государственного информационного агентства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://azertag.az/ru/xeber/zakon_AZERBAIDZHANSKOI_RESPUBLIKI_O_gosudarstvennyh_zakupkah906599.

УДК: 35.072.8:[334.78:336](477.62)

DOI

КВАЛИМЕТРИЧЕСКАЯ (КАЧЕСТВЕННАЯ) ОЦЕНКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И КОРПОРАТИВНЫХ ФИНАНСОВ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Чимирис Е.С.,

аспирант кафедры финансов

*ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и
торговли имени Михаила Туган-Барановского»,
г. Донецк, Донецкая Народная Республика*

В статье сформулированы способы квалиметрической (качественной) оценки взаимодействия государства и корпоративных финансов. Проведена качественная оценка существующих механизмов финансового взаимодействия государства и корпоративных финансов в Донецкой Народной Республике. Сформулированы проблемы механизмов финансового взаимодействия государства и корпоративных финансов в Донецкой Народной Республике.

Ключевые слова: государство, механизм, механизм финансового взаимодействия, корпоративные финансы, квалиметрическая оценка, Донецкая Народная Республика

QUALIMETRIC (QUALITATIVE) ASSESSMENT OF THE INTERACTION OF THE STATE AND CORPORATE FINANCE IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

Chimiris E.S.,

postgraduate student of the Department of Finance

*NO HPO "Donetsk National University of Economics and Trade named
after Mikhail Tugan-Baranovsky",
Donetsk, Donetsk People's Republic*