

УДК 338.48

<https://doi.org/10.36906/FKS-2020/11>

К.С. Глобов

г. Казань, Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирязова

ИССЛЕДОВАНИЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГАСТРОНОМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА НА ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В РОССИИ

Аннотация. Цель статьи заключается в исследовании возможностей и ограничений развития гастрономического туризма на особо охраняемых природных территориях. Автор акцентирует внимание на экономических и правовых аспектах вопроса, анализирует международный опыт и действующую нормативную базу в части разрешенных видов деятельности на ООПТ в РФ.

Ключевые слова: туризм; гастрономический туризм; ООПТ; национальный парк; заповедник; особо охраняемая природная территория.

K.S. Globov

Kazan, Kazan innovative university named after V.G. Timiryasov

RESEARCH OF ECONOMIC AND LEGAL OPPORTUNITIES AND LIMITATIONS OF THE DEVELOPMENT OF GASTRONOMIC TOURISM IN PROTECTED AREAS IN RUSSIA

Abstract. The purpose of the article is to study the opportunities and limitations of the development of gastronomic tourism in protected areas. The author focuses on the economic and legal aspects of the issue, analyzes international experience and the current regulatory framework regarding the permitted types of activities in protected areas in Russian Federation.

Keywords: tourism; gastronomic tourism; protected areas; national park; nature reserve area; strict area.

Особо охраняемая природная территория (далее – ООПТ) развивается на принципах устойчивого развития, она нацелена на сохранение окружающей среды и подразумевает ограниченное использование машин, механизмов, химических веществ и т. п.

Приусадебные участки, фермерские хозяйства, расположенные внутри границ ООПТ или в непосредственной близости, фактически вынуждены заниматься так называемым органическим сельским хозяйством в силу ограничений, накладываемых на земли ООПТ. В современных условиях (интерес к экологически чистой и аутентичной продукции) это дает фермерам и местным производителям дополнительное конкурентное преимущество.

Гастрономический туризм предполагает посещение ферм, пищевых производств, ресторанов, кафе, баров, рынков и знакомство с процессом выращивания (а также участие в нем) и приготовления (преимущественно с дегустацией). Гастрономический туризм является

в последние годы одним из ключевых факторов привлекательности при выборе дестинации. Самыми популярными выступают аутентичные и «чистые» места и продукты.

Таким образом, появляется уникальная возможность для развития гастрономического туризма на ООПТ. Подобное взаимодействие станет не только инструментом привлечения посетителей и туристов на ООПТ, но также внесет существенный вклад в устойчивое развитие территорий, расположенных вблизи ООПТ. Прежде всего, это станет возможным за счет увеличения сбыта продукции местных фермеров и производителей, роста рабочих мест в сельской местности, повышения налоговых отчислений в региональные бюджеты.

Согласно преамбуле к Федеральному закону от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – ФЗ «Об ООПТ»), «особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны» [3].

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 ФЗ «Об ООПТ» с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий [3]:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

Международный союз охраны природы (далее – МСОП) определяет охраняемую природную территорию как четко определенное географическое пространство, признанное, выделенное и управляемое с помощью правовых или других эффективных средств для достижения долгосрочного сохранения природы с соответствующими экосистемными услугами и культурными ценностями [4, с. 2].

Проведем анализ ключевых ограничений и возможностей, накладываемых российским законодательством на развитие гастрономического туризма на ООПТ.

Согласно части 3 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) на землях государственных природных заповедников, в том числе биосферных, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации [1].

На специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом.

Согласно пункту 11 Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 г. № 48 (ред. от 23.04.1996 г.), на территории государственного природного заповедника запрещаются, в частности:

- действия, изменяющие гидрологический режим земель;
- изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;
- строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отдельных объектов, строительство зданий и сооружений, дорог и путепроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности заповедников.

На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике (в силу части 4 статьи 9 ФЗ об ООПТ).

Возможность проектирования и строительства объектов инфраструктуры для организации устойчивого развития экологического туризма на территории национального парка зависит от его функционального зонирования. В заповедной зоне национального парка проектирование и строительство таких объектов, по общему правилу, исключается. В особо охраняемой зоне национального парка в соответствии с индивидуальным положением о данном национальном парке может допускаться организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов. В рекреационной зоне, зоне охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в зоне хозяйственного назначения (в соответствии с индивидуальным положением о национальном парке) может допускаться организация и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, туристических стоянок и мест отдыха, строительство, реконструкция и эксплуатация гостевых домов и иных объектов рекреационной инфраструктуры, размещение музеев и информационных центров.

Земельные участки, находящиеся в рекреационной зоне и зоне охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, национальных парков, могут быть в установленном порядке предоставлены для осуществления рекреационной деятельности в аренду гражданам или юридическим лицам.

Вопрос о возможности проектирования и строительства в государственном природном заказнике должен решаться с учетом положения о конкретном государственном природном заказнике, определяющего задачи и особенности режима особой охраны территории данного государственного природного заказника. Экологическое просвещение и развитие познавательного туризма могут быть указаны в числе задач государственного природного заказника как федерального, так и регионального значения, что предполагает возможность обустройства экологических троп с учетом требований индивидуального положения о государственном природном заказнике. Осуществление иной рекреационной деятельности в государственном природном заказнике может быть существенно ограничено (указанием на возможность осуществления такой деятельности только в специально предусмотренных для этого местах).

Таким образом, с учетом требований действующего законодательства наиболее перспективными для развития гастрономического туризма представляются территории национальных парков и государственных природных заказников с учетом менее жестких требований по видам разрешенной деятельности.

Анализ практик экологического туризма на ООПТ в России, проведенный в 2017 г. под эгидой Министерства культуры РФ, показал, что субъекты экотуристской деятельности в той или иной мере занимаются созданием и благоустройством инфраструктуры (тропы, стоянки, средства размещения, места для наблюдения, пирсы, визит-центры и пр.).

Важной составляющей при организации экологических туров является изучение традиционных, аборигенных форм природопользования. Интересными примерами являются практики Государственного природного биосферного заповедника «Катунский» (Республика Алтай), в этно-экологическом музее которого посетители знакомятся с алтайской культурой, историей, бытом, мировоззрением и экологическими традициями алтайского народа; Центра развития крестьянского труда «Кивачские пожни» (Республика Карелия), где проводятся индивидуальные и групповые (семейные) практические занятия по навыкам крестьянского труда и быта; ФГБУ «Государственный природный заповедник “Хакасский”», где в Музее сибирских промыслов вся экспозиция посвящена традиционным промыслам и природопользованию, когда человек воспринимал себя в качестве неотъемлемой части природы; ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник», в котором действует этногородок, включающий эвенкийский чум, деревянную бурятскую юрту и русскую усадьбу; ФГБУ «Национальный парк “Алханай”» (Забайкальский край), где объектами познавательного туризма являются культовые буддийские памятники и религиозные традиции бережного отношения к природе [2].

При этом практики устойчивого развития гастрономического туризма на ООПТ в России фактически отсутствуют. В Российской Федерации в целом действующие нормы использования земель и ресурсов ООПТ ограничивают применение многих видов деятельности. При этом в зарубежной практике мы видим множество примеров успешного развития гастрономического туризма на ООПТ. В настоящей статье автор делает попытку обосновать действующие нормативные ограничения развития гастрономического туризма на

территории национальных парков и заповедников, а также определяет возможности развития с учетом анализа зарубежного опыта.

В ходе анализа международной практики развития гастротуризма на ООПТ или вблизи ее границ были выделены три наиболее успешных примера.

1. На территории парка Альпе Деверо (Италия) в горных лугах произрастает большое количество разнообразных трав, которыми питаются коровы. Молоко и получаемый из него сыр Беттелматт (Bettelmat) приобретают неповторимый вкус. На территории визит-центра парка организуются дегустационные мероприятия с приглашением местных фермеров, в рамках которых посетителям предлагают попробовать сыр [5, с. 37].

2. Инициатива регионального парка Пилат во Франции, на территории которого размещена лавка «Ferme du Pilat», в которой реализуются товары местных производителей. Парк является точкой притяжения для посетителей и туристов и помогает таким образом сбывать продукты и товары местных фермеров, поддерживая региональную экономику. Сам парк тоже получает новую точку притяжения в виде необычного объекта инфраструктуры для посетителей на территории визит-центра [5, с. 40].

3. Более трети территории природных парков Швейцарии отведено под сельское хозяйство и органическое фермерство. Сельхозпроизводители и фермеры придерживаются на этих территориях принципов устойчивого развития и жестких экологических требований. Именно поэтому для продуктов их производства была разработана торговая марка «SWISS PARKS», которая используется для более чем 1000 продуктов. Парки помогают реализовывать и продвигать эти продукты через свои визит-центры [5, с. 147–148].

Резюмируя результаты анализа международного опыта, можно сформулировать следующие ключевые экономические возможности, которые предоставляет гастрономический туризм для развития ООПТ и региона в целом.

1. Расширение рынка сбыта продукции местных фермерских хозяйств и сельхозпроизводителей через торговые точки на ООПТ (чаще всего на базе визит-центров).

2. Повышение привлекательности местной продукции за счет сертификации ООПТ (фактически она аналогична экологической или региональной маркировке).

3. Увеличение числа посетителей ООПТ за счет повышения привлекательности предложения (включение новых продуктов и маршрут благодаря гастрономической тематике).

В целом, достигается синергетический эффект за счет коллаборации ООПТ и местных фермерских хозяйств и сельхозпроизводителей, который положительно сказывается на социально-экономическом развитии региона (или нескольких регионов, принимая во внимание тот факт, что границы ООПТ зачастую затрагивают несколько регионов).

Литература

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773 (08.09.2020).

2. Лучшие практики экологического туризма в Российской Федерации / Под ред. Л.Б.-Ж. Максановой. М., 2018. 168 с.

3. Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 26.09.2019 г. № 253-ФЗ). URL: <https://clck.ru/So3eU> (08.03.2020).

4. Dudley N. (Editor) (2008). Guidelines for Applying Protected Area Management Categories. Gland, Switzerland: SC x + 86pp. WITH Stolton, S., P. Shadie and N. Dudley (2013). IUCN WCPA Best Practice Guidance He Recognizing Protected Areas and Assigning Management Categories and Governance Types, Best Practice Protected Area Guidelines Series No. 21, Gland, Switzerland: IUCN.

5. Living Landscapes. Europe's nature, regional, and landscape parks – model regions for sustainable development of rural areas // Ulrich Köster and Katharina Denking with the collaboration of Jörg Liesen (VDN), Kathrin Risthaus (VDN) and Carol Ritchie (EUROPARC Federation). Bonn. June 2017.

© Глобов К.С.