

Carsten Weerth

Das neue europäische Artenschutzrecht, CITES und die Umsetzung durch die Zollverwaltung in Deutschland

4. Auflage 2010

Aus dem Inhalt:

- A. Warum Artenschutz ?
- B. Rechtsquellen
- C. Die Aufgabe der Zollverwaltung
- D. Handelsstatistik, Aufgriffe, Tendenzen des Handels und Verwertung
- E. Stimmen zur neuen Artenschutzverordnung



Der Autor (Jahrgang 1971) studierte von 1991 bis 1996 Biologie an den Universitäten Bremen, Glasgow (1994 BSc in molecular and cellular biology), Konstanz und wiederum Bremen, sowie von 1996 bis 1999 Europäisches Zollrecht an der Fachhochschule des Bundes für öffentliche Verwaltung, Fachbereich Finanzen in Münster.

Er arbeitet als Diplom-Finanzwirt (FH) in der allgemeinen Zollverwaltung.

Der Text entstand 1998 als Hausarbeit zum Thema „Artenschutz und Zoll - die neue Artenschutz-VO“ im Rahmen des Studiums des Europäischen Zollrechts.

Der Autor promovierte 2007 mit einem interdisziplinären Thema (Volkswirtschaft/Europarecht) an der Carl von Ossietzky Universität Oldenburg zum Doktor der Wirtschaftswissenschaften (*Dr. rer. pol.*). Die erste Auflage war eine völlig überarbeitete und aktualisierte Fassung (Stand März 2000).

Die elektronische zweite Auflage wurde noch mal aktualisiert (Stand September 2001).

Die elektronische dritte Auflage wurde an den neuen Rechtsstand angepasst (Stand September 2008). Die elektronische vierte Auflage wurde korrigiert und an den neuen Rechtsstand 2010 angepasst (Stand Januar 2010).

Rückfragen, Anregungen und Diskussionsbeiträge sind erbeten unter:

Carsten.Weerth@gmx.de

Weitere Informationen zu den Themen Artenschutz und CITES im Internet unter den Adressen:

<http://www.bfn.de>, <http://www.cites.org>, <http://www.traffic.org> und <http://www.wwf.de>.

Zitiervorschlag:

Weerth, C. (2010) Das neue europäische Artenschutzrecht, CITES und die Umsetzung durch die Zollverwaltung in Deutschland; 4., aktualisierte Auflage (elektronisch); Umweltstiftung WWF-Deutschland und TRAFFIC Europe-Germany; Frankfurt am Main.

Enthalten im Katalog der Deutschen Nationalbibliothek, URL: <http://www.d.nb.de>

1. Auflage:	50 Stück (April 2000)
1. unveränderter Nachdruck:	130 Stück (Dezember 2000)
2. aktualisierte und ergänzte Auflage:	elektronisch (September 2001)
3. völlig überarbeitete und aktualisierte Auflage:	elektronisch (September 2008)
4. aktualisierte Auflage:	elektronisch (Januar 2010)

Im Internet unter der Adresse (URL):

http://www.wwf.de/fileadmin/fm-wwf/pdf_neu/CITES_und_Zollverwaltung_in_Deutschland_06.pdf

Verlegt durch die Umweltstiftung WWF-Deutschland und TRAFFIC Europe-Germany.

Die in dieser wissenschaftlichen Hausarbeit dargestellten Meinungen und Aussagen sind jeweils mit Quellenangaben versehen oder Beobachtungen des Autors. Sie stellen weder die Meinung der Umweltstiftung WWF-Deutschland, von TRAFFIC Europe-Germany noch der deutschen Zollverwaltung, der Fachhochschule des Bundes oder der Naturschutzbehörden dar, es sei denn dies ist ausdrücklich durch Kennzeichnung ersichtlich.

Copyright © Carsten Weerth 2000, 2001, 2003, 2008, 2010.

Alle Rechte vorbehalten.

Bildnachweis: Zollfahndungsamt Frankfurt am Main (4)

Die Vervielfältigung und Nutzung einzelner Seiten dieser Veröffentlichung - beispielsweise der Anhänge - für die Aus- und Weiterbildung in Bildungseinrichtungen, Behörden und Verbänden wird von den Herausgebern und dem Autoren ausdrücklich begrüßt, sofern diese Abdrucke mit der Quellenangabe versehen sind. Für die Verwendung größerer Text-Auszüge ist die Genehmigung des Autors einzuholen.

Vorwort zur vierten Auflage

Ziel der Broschüre ist es, die rechtlichen und wissenschaftlichen Hintergründe des internationalen Artenschutzübereinkommens CITES, der EG-Verordnung Nr. 338/97 und deren Umsetzung durch die Zollverwaltung in Deutschland für interessierte Menschen zu erläutern. Denn nur wer die Probleme und Schwierigkeiten erkennt, kann dauerhaft an einer Verbesserung des Schutzes der Natur mitarbeiten.

Nach der kurzen Einleitung „Warum Artenschutz?“ werden die „Rechtsquellen“ und die „Aufgabe der Zollverwaltung“ beschrieben. Im Abschnitt „Handelsstatistik, Aufgriffe, Tendenzen des Handels und Verwertung“ wird mit naturwissenschaftlichen Methoden die Durchführung des Washingtoner Artenschutzübereinkommens CITES im vereinigten Deutschland der Jahre 1991 bis 1999 beschrieben. Abschließend kommen im Abschnitt „Stimmen zur neuen Artenschutzverordnung“ vier Experten zu Wort, welche die politischen und wissenschaftlichen Hintergründe erläutern, die zur neuen Artenschutzverordnung VO (EG) Nr. 338/97 geführt haben. In den fünf Anhängen A bis E erleichtern drei Tabellen (u.a. „Vergleich der Anhänge“ nach der alten und neuen Rechtslage und „Legale Importe lebender Tiere“), zwei Graphen (u.a. „Aufgriffe der Zollverwaltung von 1993 bis 1998“) und drei Beispiele („Spektakuläre Aufgriffe der Jahre 1995 bis 1997“) das Verständnis des Themas.

Die zweite Auflage wurde im Jahr 2001 aktualisiert und um vier Seiten ergänzt (Vorwort, Anhang F: Aktuelle Aufgriffe aus den Jahren 1999 und 2000 sowie Literaturverzeichnis).

Nachdem diese zweite elektronische Auflage bei dem breiteren Publikum sehr positiv aufgenommen worden ist, wurde diese Broschüre mit der dritten Auflage 2008 umfangreich überarbeitet und aktualisiert. Eine weitere Aktualisierung erfolgt mit der überarbeiteten vierten Auflage 2010.

Die Überarbeitung der vierten Auflage 2010 war auf Grund von zwei bedeutenden Rechtsänderungen notwendig geworden:

- Mit dem novellierte Bundesnaturschutzgesetz 2010 ist die Struktur des Gesetzes erneut überarbeitet gestrafft worden, wodurch die für die Zollverwaltung bedeutsamen Normen alleamt neu nummeriert worden sind. Das Bundesnaturschutzgesetz 2010 tritt am 01. März 2010 in Kraft.
- Der Vertrag von Lissabon zur Reform der Europäischen Union ist am 1. Dezember 2009 in Kraft getreten. Dadurch geht die Europäische Gemeinschaft vollständig in der Europäischen Union auf, der EG-Vertrag wird umbenannt in „Vertrag in die Arbeitsweise der Europäischen Union“ (AEUV).

Bereits mit der dritten Auflage neu gefasst worden waren in der Broschüre vor allem die Abschnitte „B. Rechtsquellen“ und „C. Aufgabe der Zollverwaltung“. Die Daten und Tabellen im Abschnitt D „Handelsstatistik, Aufgriffe, Tendenzen des Handels und Verwertung“ sowie im Anhang sind aktualisiert worden.

Neu gefasst worden sind in der Broschüre somit vor allem die Abschnitte „B. Rechtsquellen“ und „C. Aufgabe der Zollverwaltung“. Die dritte Auflage wurde um den Anhang G ergänzt: „Anhang G: Spektakulärer Aufgriff aus dem Jahre 2001: Affenbabys und Papageien“.

Geringfügige inhaltliche Fehler wurden korrigiert und Fundstellen wurden aktualisiert.

Auch das Literaturverzeichnis wurde umfangreich aktualisiert und um neue Datenbanken ergänzt.

Für die erfolgreiche Umsetzung dieser Broschüre möchte ich der Umweltstiftung WWF-Deutschland und deren Artenschutzbüro TRAFFIC Europe-Germany in Frankfurt am Main danken, insbesondere dem Referenten für Artenschutz Roland Melisch.

Carsten Weerth, Bremen im Januar 2010

	Seite
Vorwort	iii
Inhaltsverzeichnis	iv
Abkürzungsverzeichnis	vi
A. Warum Artenschutz ?	1-3
B. Rechtsquellen	3-6
I. Völkerrecht	3
II. Europarecht	4
1. Die „alte“ ArtenschutzVO (EWG) Nr. 3626/82 des Rates	4
2. Die „neue“ ArtenschutzVO (EG) Nr. 338/97 des Rates	5
III. Nationales Recht	6
C. Die Aufgabe der Zollverwaltung	7-10
I. Kompetenzverteilung in Deutschland	7
1. Vollzugsbehörde	7
2. Wissenschaftliche Behörde	7
3. Zollbehörde	7
II. Abfertigungshandlungen	8
1. Ablehnung der Zollanmeldung	8
2. Zweistufige Prüfung	8
3. Sanktionen bei Verstößen	8
III. Ermittlungstätigkeit	9
D. Handelsstatistik, Aufgriffe, Tendenzen des Handels und Verwertung	11-18
I. Handelsstatistik	11
II. Aufgriffe	12
III. Tendenzen des Handels	13
1. Bisherige Erfolge	13
2. Aktuelle Tendenzen	14
3. Unabhängige Beobachtung	15

	Seite
IV. Verwertung	16
E. Stimmen zur neuen ArtenschutzVO	18-23
I. Vorbemerkung	18
II. Prof. Dr. M. Uppenbrink (ehemaliger Leiter des BfN)	19
III. Dr. habil. R. Blanke (ehem. Leiter Wissenschaftliche Behörde im BfN)	21
IV. Dr. D. Jelden (Leiter der CITES-Vollzugsbehörde im BfN)	22
V. Roland Melisch (Referatsleiter Artenschutz/TRAFFIC, WWF-Deutschland)	23
F. Anhänge	24-30
Anhang A: Tabelle 1 Naturschutz contra Naturmanagement	24
Anhang B: Tabelle 2 Übersicht der Anhänge	25
Anhang C: Tabelle 3 Legale Importe lebender Tiere von 1991 bis 1999	26
Anhang D: Graph 1 (1.1. & 1.2.) und Graph 2 (2.1. & 2.2.) Aufgriffe	27
Anhang E: Beispiele 1 bis 3, Spektakuläre Aufgriffe der Jahre 1995 bis 1997	28
Anhang F: Aktuelle Aufgriffe aus den Jahren 1999 und 2000	29
Anhang G: Spektakulärer Aufgriff aus dem Jahre 2001: Affenbabys und Papageien	30
G. Literaturverzeichnis	32-34

Abkürzungsverzeichnis

ABl.	Amtsblatt
ABl. EG	Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaft
ABl. EU	Amtsblatt der Europäischen Union
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union (seit 1.12.2009)
AO	Abgabenordnung 1977
Art.	Artikel
ATLAS	Automatisiertes Tarif- und Lokales Zoll-Abwicklungssystem
AW-Prax	Zeitschrift für Außenwirtschaft in Recht und Praxis
BArtSchV	Bundesartenschutzverordnung
BAnz.	Bundesanzeiger
BDZ-Fachteil	Bund der Deutschen Zollbeamten, Fachteil
BfN	Bundesamt für Naturschutz
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BMF	Bundesministerium der Finanzen
BMU	Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit
BNatSchG	Bundesnaturschutzgesetz
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora → WA
COB	Convention on Biodiversity; Biodiversitäts-Konvention
ddZ-Fachteil	Der Deutsche Zollbeamte; gewerkschaftliches Berufsvertretungsorgan mit fachwissenschaftlichem Teil zur Aus- und Weiterbildung (unbenannt in BDZ-Fachteil)
EG	Europäische Gemeinschaft
EGV	EG-Vertrag (bis 30.11.2009)
EU	Europäische Union
Fn.	Fußnote
gem.	gemäß
GG	Grundgesetz
GO	Governmental Organisation; staatliche Behörde
HZA	Hauptzollamt
i.S.d.	im Sinne des
i.S.v.	im Sinne von
i.V.m.	in Verbindung mit
IAA	Internet-Ausfuhranmeldung
IUCN	International Union for Conservation of Nature; Weltnaturschutzunion
IVA	Internet-Versandanmeldung

IZA	Internetzollanmeldung
LANA	Arbeitsgemeinschaft „Naturschutz“ der Landes-Umweltministerien
NGO	Non-Governmental Organisation; Vereinigung oder Interessensgruppe
NuR	Natur und Recht (Zeitschrift)
OWiG	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
R	Range (engl.); Spannweite, das einfachste statistische Maß zur Beschreibung von Werte-Verteilungen (größter Wert – kleinster Wert = R)
Rdnr.	Randnummer
StPO	Strafprozeßordnung
TRAFFIC	Trade Records Analysis of Flora and Fauna in Commerce; Programm zur Handelsüberwachung mit artgeschützten Tieren und Pflanzen von WWF/IUCN
UNEP	United Nations Environmental Programme; Umweltschutzprogramm der Vereinten Nationen
UNO	United Nations Organisation; Vereinte Nationen
Vgl.	Vergleiche
VO	Verordnung des Rates/der Kommission; Sekundärer Rechtsakt der EU
VSF	Vorschriftensammlung der Bundesfinanzverwaltung
VuB	Verbote und Beschränkungen
WA	Washingtoner Artenschutzübereinkommen, CITES
WISIA	Wissenschaftliches Informationssystem zum Internationalen Artenschutz
WWF	World Wide Fund for Nature; in Deutschland: Umweltstiftung WWF-Deutschland
ZA	Zollamt
ZEET	Zusammenstellung von Einzelentscheidungen zur Einfuhr geschützter Tierarten
ZfZ	Zeitschrift für Zölle und Verbrauchsteuern
ZK	Zollkodex
ZKA	Zollkriminalamt
ZollVG	Zollverwaltungsgesetz

A. Warum Artenschutz ?

Auf der 2. Vertragsstaatenkonferenz der Biodiversitäts-Konvention (Convention on Biodiversity, COB) in Jakarta/Indonesien wurden im November 1995 die alarmierenden Ergebnisse einer UNEP-Studie vorgestellt.

Danach ist der Mensch die Hauptursache für die Reduzierung der Artenvielfalt:

50 bis 100 Mal mehr Blütenpflanzen und Wirbeltiere sind durch die Einwirkung des Menschen ausgestorben, als ohne das Zutun unserer Spezies. Zwischen fünf und 20 % der bekannten Tier- und Pflanzenarten sind vom Aussterben bedroht, falls das rasante Tempo der Zerstörung der biologischen Vielfalt anhält.¹

Auf diese Studie bezog sich auch die damalige Bundesumweltministerin Frau Dr. Angela Merkel (CDU), als sie die Teilnehmer des Symposiums „Perspektiven für den Artenschutz“ adressierte: „Der Rückgang der Artenvielfalt bei uns und in der Welt ist besorgniserregend.“²

Sie verwies auf das Gutachten „Wege zur Lösung globaler Umweltveränderungen“ des wissenschaftlichen Beirats „Globale Umweltveränderungen“ der Bundesregierung, welches darlegt, dass täglich bis zu 130 Arten in den nächsten Jahren aussterben werden, wenn nichts geschieht. Merkels Fazit: „Daher kann die Entwicklung nicht sich selbst überlassen bleiben. Es muss eine Trendwende eingeleitet werden.“

Die Bundesumweltministerin anerkannte in ihrer politischen Einleitung, dass „der Schutz von Natur und Artenvielfalt [...] kein Problem [ist], das allein auf nationaler oder europäischer Ebene gelöst werden kann. Nationaler und europäischer Natur- und Artenschutz müssen als Teil einer weltweit zu bewältigenden Aufgabe gesehen werden, die Natur vor Übernutzung durch den Menschen zu schützen und sie zu erhalten.“

Manch ein Zeitgenosse vermag angesichts unzähliger Probleme auf unserem empfindlichen und inzwischen stark überbevölkerten Planeten die Aufregung um zu schützende Arten und die biologische Vielfalt nicht verstehen. So kommt es manchmal zu Fragen, wie der eines amerikanischen Vaters: „Was ist schon dabei, wenn meine Kinder nie einige der Tiere sehen, die einmal auf Madagaskar lebten?“³

Es gibt zwei unterschiedliche Antworten auf diese Frage, die allerdings beide zum Ergebnis kommen: Artenschutz ist überlebensnotwendig für die Menschheit, weil damit

¹ Vgl. dpa, UNO: Rasantes Artensterben.

² Merkel, Politische Eckwerte zum Artenschutz, Symposium „Perspektiven für den Artenschutz“.

³ Swerdlow, Making Sense of the Millennium, S. 8.

gleichzeitig natürliche Lebensräume - und damit unsere Lebensgrundlage (saubere Luft, sauberes Wasser, gesunde Nahrung, Baustoffe etc.) - erhalten werden.

1. Aus Sicht des Naturschützers muß die Artenvielfalt erhalten bleiben, weil die Lebewesen Schlüsselrollen in ihren Ökosystemen einnehmen – ohne sie wird das empfindliche Gleichgewicht gestört, es besteht die Gefahr des Zusammenbruchs; außerdem haben sie das moralische Recht, auf der Erde zu leben und nicht einfach vom Menschen zu stark genutzt und damit ausgerottet zu werden.
2. Aus Sicht des Wirtschaftsmanagers muss die Artenvielfalt erhalten bleiben, weil die unterschiedlichen Lebewesen ein unermessliches Reservoir an genetischem Material darstellen, welches über kurz oder lang dazu genutzt werden könnte, neue medizinische Wirkstoffe oder Nahrungsmittel herzustellen.⁴

(Tabelle 1 im Anhang A vergleicht die traditionelle mit der modernen Antwort)

Heutzutage werden diese wirtschaftlichen Antworten bevorzugt, da mit Hilfe der „Gegenrechnung“ der Nutzen des Schutzes für Jedermann sichtbar wird. Doch wie exakt und sicher lassen sich der „Wert“ von Arten, Lebensräumen und reinem Wasser „berechnen“?⁵

In einer aktuellen Studie wird der globale Wert für „ökologische Dienste“ der Natur mit zwischen 16 Billionen und 54 Billionen US-Dollar pro Jahr beziffert. Im Vergleich dazu beträgt der Wert aller von Menschen produzierten Güter und erbrachten Dienstleistungen jährlich nur 25 Billionen US-Dollar⁶ (1 Billion = 10¹² US-Dollar).

Die biologische Vielfalt ist weltweit aus verschiedenen Gründen bedroht, wobei der Handel mit tierischen und pflanzlichen Arten und Produkten eine bedeutende Rolle spielt.

„Kein Zweifel: Vor allem der Schwund der Lebensräume verursacht den Schwund der Lebensvielfalt (beispielsweise durch die Abholzung der tropischen Regenwälder) [...] Oft [...] gefährden auch eingeschleppte Tiere in eng begrenzten Lebensräumen wie Inseln oder Seen die heimischen Spezies.“⁷

⁴ Vgl. Ishwaran, Biodiversity, protected areas and sustainable development, S. 19.

⁵ Gute Einführungen in den aktuellen Stand der Forschung zur Naturschutz-Ökonomie bieten zwei Lehrbücher: Hampicke, U. (1991) Naturschutz-Ökonomie; UTB (Ulmer Verlag); Stuttgart.

Primack, R. B. (1995) Naturschutzbiologie; Spektrum Akademischer Verlag; Heidelberg/Berlin/Oxford.

Primack bespricht im Kapitel “10. Der ethische Wert der biologischen Vielfalt” auch die ethische Sichtweise.

⁶ Vgl. Swerdlow, Making Sense of the Millennium, S. 8.

⁷ GEO, Arten: Sammeln für die Arche Noah, S. 246.

Dennoch ist der Handel mit Pflanzen, Tieren und daraus gewonnenen Produkten für viele Menschen ein so einträgliches Geschäft, dass das Handelsvolumen und die daraus resultierenden Folgen beängstigende Ausmaße angenommen haben und weiter zunehmen.

Dieser Text versucht die Aufgabe der Zollverwaltung und das Zusammenspiel mit den anderen Behörden (Abschnitt C.) bei der Überwachung des Artenschutzrechtes (Abschnitt B.) darzustellen, wobei insbesondere Aufgriffe, Entwicklungen und Tendenzen des Handels mit Hilfe der Handelsstatistik beobachtet werden sollen (Abschnitt D.).

B. Rechtsquellen

I. Völkerrecht

Im Februar 1973 hat die Regierung der USA zu einer Weltkonferenz nach Washington D.C. eingeladen. Nach dreiwöchigen Beratungen, an denen Vertreter aus 88 Nationen teilnahmen, wurde am 3. März 1973 die “Convention on International Trade in Endangered Species of wild Fauna and Flora” (CITES; deutsche Bezeichnung: Übereinkommen über den internationalen Handel mit gefährdeten Arten frei lebender Tiere und Pflanzen; kurz: das Washingtoner Artenschutzübereinkommen (WA)) von der Bundesrepublik Deutschland und 20 anderen Staaten unterzeichnet. Für die Europäische Gemeinschaft wurde angestrebt, dass sämtliche Partner gleichzeitig die Ratifikationsurkunden hinterlegen sollten.⁸ Da dieser Schritt jedoch nicht zustande kam, ratifizierte die Bundesrepublik als erster EG-Mitgliedsstaat mit der Folge, dass durch das Gesetz vom 22. Mai 1975⁹ CITES am 22. Juni 1976 in Kraft trat.¹⁰

Bis heute sind der CITES 158 Staaten beigetreten (Stand 28. Mai 2002).¹¹ Die Republik Irland ist der einzige EU-Mitgliedsstaat der CITES bis heute noch nicht beigetreten ist.

Bei der CITES handelt es sich um Völkervertragsrecht¹², an das sich die beigetretenen Staaten zu halten haben. Allerdings ist CITES mit seinen 25 Artikeln und drei Anhängen (künftig CITES I, II und III) nicht direkt in Deutschland geltendes Recht. Dazu war die Umsetzung in europäische und nationale Gesetze nötig (Punkte II. und III.).

⁸ Vgl. Ebert/Bauer, Beck-Texte Naturschutzrecht, Einführung, S. XXXIII.

⁹ BGBl. 1975 II S. 773.

¹⁰ Bekanntmachung vom 3. Juni 1976 - BGBl. 1976 II S. 1237.

¹¹ Vgl. Homepage von CITES: <http://www.cites.org>; das Internet ist eine ergiebige Fundstelle für Daten und Fakten zum Artenschutz: auf der CITES-Homepage (wahlweise auf Englisch, Französisch oder Spanisch zu lesen) ist der vollständige Gesetzestext abgedruckt, eine Übersicht aller in den Anhängen aufgelisteten Arten sowie Listen der Mitgliedstaaten und Adressen der zuständigen Behörden (vgl. Weerth, AW-Prax 2001, 358).

¹² Vgl. Witte/Wolffgang - Wolffgang, Lehrbuch des europäischen Zollrechts, Rdnr. 47.

Der für die praktische Anwendung wichtigste Teil von CITES sind die drei Anhänge gem. Art. II CITES, in denen etwa 5000 Tier- und 22.500 Pflanzenarten¹³ nach unterschiedlichem Gefährungsgrad aufgelistet sind. Vereinfacht bedeutet das:

- 1) **Anhang I** enthält Arten, die vom Aussterben bedroht sind; dafür herrscht ein kommerzielles Handelsverbot,
- 2) **Anhang II** enthält Arten, die gehandelt werden dürfen, aber künftig vom Aussterben bedroht werden können, wenn der Handel nicht kontrolliert wird; die Ursprungsländer müssen eine Unbedenklichkeit des Handels für die Bestände erklären,
- 3) **Anhang III** enthält Arten, die vom Ursprungsland als schützenswert angesehen werden; nur aus diesen Ländern kommende Exemplare werden kontrolliert.

(Tabelle 2 in Anhang B verdeutlicht die Umsetzung von CITES in europäisches Recht anhand der jeweiligen Anhänge und vergleicht die neue mit der alten Rechtslage)

II. Europarecht

Ein von den Gemeinschaftsorganen erlassener Rechtsakt i.S.d. Art. 289 UA 2 AEUV, die so genannte „Verordnung (VO)“, hat allgemeine Geltung, d.h. sie ist in allen Teilen verbindlich und gilt unmittelbar in jedem Mitgliedsstaat.¹⁴

1. Die „alte“ ArtenschutzVO (EWG) Nr. 3626/82 des Rates

Zum 01. Januar 1984 trat die Umsetzung der CITES in europäisches Recht mit der VO (EWG) Nr. 3626/82¹⁵ („alte ArtenschutzVO“) und der VO (EWG) Nr. 3418/83¹⁶, welche die Bestimmungen für die einheitliche Erteilung und Verwendung von notwendigen Dokumenten („DokumentenVO“) enthält, in Kraft.¹⁷

Damit war CITES in europäisches Recht umgesetzt. Der Gesetzgeber hatte dabei den Wortlaut der CITES „durch rechtstechnische Verweisung“ zu unmittelbar geltendem Recht erklärt.¹⁸

Kompliziert und unübersichtlich war die Zusammensetzung der Anhänge zur alten ArtenschutzVO (vgl. Tabelle 2 in Anhang B), weil einerseits die Anhänge von CITES teilweise direkt übernommen wurden und europäische Anhänge hinzugefügt wurden.

¹³ Vgl. Wijnstekers, A Guide to the Community Regulations on Wildlife Trade, S. 14-16.

¹⁴ Vgl. Witte/Wolffgang - Wolfgang, Lehrbuch des europäischen Zollrechts, Rdnrn. 11 und 18.

¹⁵ ABl. der EG Nr. L 384 vom 31. Dezember 1982, S. 1.

¹⁶ ABl. der EG Nr. L 344 vom 7. Dezember 1983, S. 1.

¹⁷ Vgl. Bendoric-Kahlo, CITES, S. 175.

¹⁸ Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

2. Die „neue“ ArtenschutzVO (EG) Nr. 338/97 des Rates

Am 01. Juli 1997 trat die VO (EG) Nr. 338/97¹⁹ („neue ArtenschutzVO“) in Kraft, welche die alte ArtenschutzVO durch Art. 21 I VO 338/97 aufhebt. Gleichzeitig traten mit der VO (EG) Nr. 939/97²⁰ Durchführungsbestimmungen in Kraft („ArtenschutzDVO“), womit in Art. 42 VO 939/97 die DokumentenVO aufgehoben wurde. Die EG komplettiert und ergänzt somit das Gesetzeswerk.²¹

Die Artenschutz-DVO 939/97 wurde nach nur vier Jahren Gültigkeit durch die neue Artenschutz-DVO (EG) Nr. 1808/2001²² ersetzt. Mit dieser Neufassung wurden mit der Korrektur von Übersetzungsfehlern und Verweisungsfehlern vor allem kosmetische Korrekturen vorgenommen worden – es sind unter dem Strich nur geringfügige Neuerungen greifbar: Beispielsweise wurde eine Reisefreimenge von drei Rainsticks von pro Person und die Genehmigungspflicht für Exemplare des Anhangs A bei der Verlegung des Wohnsitzes einer Person aus dem Drittland in die EU eingeführt und die Vordrucke wurden leicht korrigiert.²³

Im Gegensatz zur alten VO hat der Gesetzgeber einen eigenen, speziell auf die EU abgestimmte Gesetzestext erstellt. Neben CITES wurden außerdem weitere Regelungen eingearbeitet (z.B. die FFH-Richtlinie 92/43/EWG).²⁴

Daher wurden folgerichtig die Anhänge von CITES nicht mehr übernommen. Stattdessen wurden vier eigene Anhänge für die Gemeinschaft geschaffen²⁵ (diese heißen A, B, C und D; vgl. Tabelle 2 in Anhang B), wobei eine teilweise strengere Einstufung als in den Anhängen von CITES vorgenommen wurde. Darüber hinaus wurden etwa 22.500 Pflanzen und 250 Tiere aufgenommen, die nicht in den Anhängen von CITES verzeichnet sind.²⁶

¹⁹ ABl. der EG Nr. L 61 vom 3. März 1997, S. 1.

²⁰ ABl. der EG Nr. L 140 vom 30. Mai 1997, S. 9.

²¹ Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

²² ABl. der EG Nr. L 250 vom 19. September 2001, S. 1.

²³ Vgl. Weerth, ZfZ 2002, S. 34 ff. und vgl. Böhne, ddZ 2001, F-65 – F-66.

²⁴ Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

²⁵ Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

²⁶ Die EU-Kommission hat gemeinsam mit TRAFFIC und dem WWF einen „Leitfaden zu den Verordnungen der Europäischen Gemeinschaft über den Handel mit freilebenden Tieren und Pflanzen“ (Referenzleitfaden) herausgebracht. Der Leitfaden erläutert sehr detailliert auf etwa 100 Seiten das neue europäische Artenschutzrecht. In 29 Kapiteln werden verschiedene Themen behandelt, die unabhängig voneinander zu Rate gezogen werden können, z.B. „Hauptunterschiede zwischen den alten und neuen VOen“ und „In den Anhängen aufgeführte Arten“; vgl. hier: S. 3-1 ff.. Die deutschsprachige Ausgabe ist im Internet unter der folgenden Adresse auf dem EUROPA-Server einsehbar: http://europa.eu.int/comm/environment/cites/wwf_de.pdf.

III. Nationales Recht

Im Jahr 1987 wurde das Artenschutzrecht durch das Erste Gesetz zur Änderung des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG)²⁷ und die Bundesartenschutzverordnung (BArtSchV) bundesrechtlich neu geregelt.²⁸

Damit wurde CITES in Bundesrecht umgesetzt und den Verpflichtungen des Art. VIII CITES folgegeleistet, indem nationale Durchführungsbestimmungen erlassen wurden.²⁹

Diese Durchführungsbestimmungen sind dem BNatSchG seinerzeit als fünfter Abschnitt mit den §§ 20 bis 26 hinzugefügt worden. Sie bezogen sich nur selten direkt auf CITES, aber oftmals konkret auf die VO 338/97 und weitere „Rechtsakte der Europäischen Gemeinschaften“³⁰. Die Bußgeld- und Strafvorschriften der §§ 30 und 30a BNatSchG und die Befreiungen des § 31 BNatSchG sind ebenso anzuwenden.³¹

Mit der Novellierung des BNatSchG im Jahre 2002 wurde das gesamte Gesetzeswerk neu gefasst – die für die Zollverwaltung relevanten Normen sind jedoch in der Regel nur neu nummeriert worden. Das BNatSchG in der Bekanntmachung vom 3. April 2002³² regelte im Abschnitt 5 „Schutz und Pflege wild lebender Tier- und Pflanzenarten“ in den §§ 39 bis 55 die Durchführung des CITES in Deutschland. Der Abschnitt 9 fasst die „Bußgeld- und Strafvorschriften“ zusammen.³³ Mit der Neufassung des BNatSchG im Jahre 2009 wurde das Gesetzeswerk erneut überarbeitet – die für die Zollverwaltung relevanten Normen sind jedoch erneut in der Regel nur neu nummeriert worden. Das BNatSchG in der Bekanntmachung vom 29. Juli 2009³⁴ regelt im Kapitel 5 „Schutz der wild lebenden Tier- und Pflanzenarten, ihrer Lebensstätten und Biotope“ in den §§ 37 bis 56 die Durchführung des CITES in Deutschland. Das Kapitel 10 fasst die „Bußgeld- und Strafvorschriften“ zusammen, wobei die Zollbehörden besondere Befugnisse nach § 73 BNatSchG 2010 haben.³⁵

Nach Art. XIV Abs. 1 b) CITES steht es den Vertragsparteien frei, für andere als in den Anhängen I bis III genannten Arten eigene und damit schärfere Schutzbestimmungen zu erlassen, die auch den Handel betreffen können. Das war in der Bundesrepublik durch die BArtSchV erfolgt.³⁶

In den Anhängen zur neuen ArtenschutzVO sind jedoch viel mehr Arten verzeichnet als unter CITES (vgl. Punkt II.). So kommt es europaweit zu einem größeren Schutzbereich.

²⁷ In der Fassung der Bekanntmachung vom 12. März 1987 (BGBl. 1987 I S. 889).

²⁸ Vgl. Vollzugshinweise zum Artenschutzrecht, S. 11.

²⁹ Vgl. Bedomir-Kahlo, CITES, S. 119.

³⁰ Durch eine Änderung wurde das BNatSchG an die geltenden europäischen VOen angepasst (BGBl. 1998 I S. 823).

³¹ Vgl. Vollzugshinweise zum Artenschutzrecht, S. 12.

³² BGBl. I 2002, S. 1193.

³³ Vgl. Weerth, ZfZ 2002, S. 249 - 250, vgl. Brunner, ddZ 2002, F-19 – F-20.

³⁴ BGBl. I 2009, S. 2542.

³⁵ Vgl. Weerth, ZfZ 2010, im Druck.

³⁶ Vgl. Bedomir-Kahlo, CITES, S. 125.

Gleichzeitig erfährt die Bundesartenschutzverordnung einen Bedeutungsverlust, weil es über die gesamt-europäischen Verschärfung hinaus keine nationale Entscheidungsmöglichkeit mehr gibt. (Zur Geschichte der Rechtssetzung, mit den wissenschaftlichen und politischen Hintergründen vgl. Abschnitt E).

C. Die Aufgabe der Zollverwaltung

I. Kompetenzverteilung in Deutschland

Zur Durchführung des Artenschutzrechts (Abschnitt B.) ist eine komplizierte Aufgabenteilung notwendig. Diese Kompetenzverteilung soll hier kurz dargestellt werden.

Für eine effektive Durchführung des CITES ist die intensive Kontrolle des Handels an den Grenzübergängen mit entsprechenden Maßnahmen gegen Verstöße ebenso wichtig, wie die Arbeit der wissenschaftlichen Behörde und der Vollzugsbehörde.³⁷

1. Vollzugsbehörde

Die Vollzugsbehörden i.S.d. Art. 13 I VO 338/97 (und des Art. IX Abs. 1 a) CITES) sind gem. § 48 I BNatSchG das Bundesministerium für Umwelt (BMU) [für den Verkehr mit anderen Vertragsparteien und dem Sekretariat], das Bundesamt für Naturschutz (BfN) [für die Erteilung von Einfuhr- und Ausfuhrgenehmigungen und Wiederausfuhrbescheinigungen], die bekannt gegebenen Zollstellen [für die Kontrolle des grenzüberschreitenden Verkehrs mit Drittländern], sowie die nach Landesrecht zuständigen Behörden oder Stellen [u.a. für die Ausstellung von Pflanzengesundheitszeugnissen].

2. Wissenschaftliche Behörde

Die wissenschaftliche Behörde i.S.d. Art. 13 II VO 338/97 (und des Art. IX Abs. 1 b) CITES) ist gem. § 48 II BNatSchG das BfN.

3. Zollbehörde

Die Mitgliedsstaaten der EU benennen gem. Art. 12 I VO 338/97 Zollstellen, welche die Überprüfungen und die Förmlichkeiten für die Einfuhr und Ausfuhr der unter die VO 338/97 fallenden Arten in die Gemeinschaft vornehmen. Das ist für die Bundesrepublik Deutschland über § 49 III BNatSchG geschehen, da es sich um eine Ermächtigungsgrundlage zur Erstellung einer Rechtsverordnung i.S.d. Art. 80 I GG handelt. Diese „be-

³⁷ Vgl. Bedomir-Kahlo, CITES, S. 119.

fugten Zollstellen” werden gem. Art. 12 III VO 338/97 im Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaft bekannt gemacht.³⁸

II. Abfertigungshandlungen

Dem freien Warenverkehr über die europäischen Grenzen zu Drittländern stehen gem. Art. 58 II der VO (EWG) Nr. 2913/92 (dem Zollkodex der Gemeinschaft; ZK) „Verbote und Beschränkungen (VuB) nicht entgegen, die [...] zum Schutze des Lebens von Tieren oder Pflanzen [...] gerechtfertigt sind.”

Gerechtfertigte VuB können eine zollrechtliche Bestimmung (i.S.d. Art. 4 Nr. 15 ZK) hinsichtlich der in das Zollgebiet der Gemeinschaft (i.S.d. Art. 3 ZK) verbrachte Ware völlig ausschließen oder erst nach Vorlage von besonderen Ausnahmegenehmigungen ermöglichen.³⁹

Diese Abfertigungshandlungen betreffen die Einfuhr, den Versand und die Ausfuhr, unabhängig von der Form der Zollanmeldung (mündlich, schriftlich auf dem Einheitspapier, mit den Internetzollanmeldungen⁴⁰ oder der elektronischen Anmeldung mit dem IT-Verfahren ATLAS⁴¹).

1. Ablehnung der Zollanmeldung

Ist ein Verbot noch vor Annahme der Zollanmeldung (i.S.d. Art. 63 ZK i.V.m. Art. 4 Nr. 17 ZK) erkennbar, so ist diese gem. § 7 I Nr. 3 Zollverwaltungsgesetz (ZollVG) i.V.m. § 1 III ZollVG abzulehnen.

2. Zweistufige Prüfung der Zollanmeldung

Nach der Annahme der Zollanmeldung ist gem. Art. 4 VO 338/97 eine zweistufige Prüfung vorzunehmen:⁴²

- a) Vorlage der Einfuhrgenehmigung (EG) einer Vollzugsbehörde für Exemplare der Anhänge A und B, bzw. der Einfuhrmeldung für Exemplare der Anhänge C und D⁴³
und

³⁸ Bekanntmachung des BMU (im Einvernehmen mit dem BMF) vom 22. Mai 1997 (BAnz. 1997 Nr. 106), seitdem mehrfach geändert, u.a. am 25. Mai 1998 (BAnz. 1998 Nr. 102); eingearbeitet in das Dienststellenverzeichnis, abgedruckt unter VSF O 3930.

³⁹ Vgl. Witte/Henke, Zollkodex, Art. 58 Rdnr. 10.

⁴⁰ Vgl. Weerth, Die Internetzollanmeldungen bei Einfuhr, Versand und Ausfuhr, Sierke-Verlag 2008.

⁴¹ Vgl. Weerth, Das ATLAS-Handbuch, Die Praxis der elektronischen Zollanmeldung in Deutschland, Bundesanzeiger Verlag 2009.

⁴² Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

⁴³ Die technischen Details zur Erlangung von Genehmigungen und Bescheinigungen werden sehr ausführlich im „Leitfaden” - vgl. Fn. 26 - dargestellt, z.B. „Für den Handel erforderliche Dokumente”, „Bedingungen für die Erteilung von Einfuhrgenehmigungen/Ausfuhrbescheinigungen/Wiederausfuhrbescheinigungen” uvm. (vgl. Weerth, AW-Prax 1999, S. 29); vgl. Brunner, ddZ-Fachteil 1999, F-40 ff.

- b) Erforderliche Überprüfung der Ware gem. Art. 2 x) VO 338/97 i.S.d. Art. 68 ZK (Unterlagen prüfen und Zollbeschau).

3. Sanktionen bei Verstößen

Die Vertragsparteien müssen gem. Art. VIII Abs. 1 CITES Maßnahmen zur Ahndung des illegalen Handels mit geschützten Exemplaren und deren Besitz treffen. In welcher Form diese Ahndung folgt, bleibt den Vertragsparteien überlassen.⁴⁴

Die VO 338/97 sieht bei bestimmten Verstößen i.S.d. Art. 16 I VO zumindest die Beschlagnahme und die Einziehung vor nach Art. 16 II VO. Außerdem wurde auch die Möglichkeit der Rücksendung lebender Exemplare (außer Anh. A VO), die bereits Art. VIII Abs. 4 CITES vorsieht⁴⁵, in die neue ArtenschutzVO eingearbeitet.⁴⁶

Art. 16 VO berechtigt und verpflichtet letztlich die Mitgliedsstaaten, Regelungen über die Beschlagnahme und Einziehung geschützter Exemplare zu treffen.⁴⁷

Das ist in § 51 BNatSchG geschehen.

- a) **Verwahrung** von Tieren und Pflanzen durch die Zollstelle nach § 51 I BNatSchG, wenn bei ihr Zweifel darüber bestehen, ob es sich um geschützte Arten handelt. Bis zur Klärung dieser Zweifel (in der Regel durch einen anerkannten Sachverständigen) werden das Abfertigungsverfahren und die Überlassung zum Zollverfahren ausgesetzt.⁴⁸
- b) **Beschlagnahme** von Tieren und Pflanzen durch die Zollstelle nach § 51 II S.1 BNatSchG, wenn die erforderlichen Genehmigungen oder sonstigen Dokumente nicht vorgelegt werden können. Diese Maßnahme darf höchstens 6 Monate andauern und dient nur der nachträglichen Beschaffung der erforderlichen Unterlagen. Geschieht dies nicht erfolgt die Einziehung (siehe c)).
- c) **Einziehung** von Tieren und Pflanzen durch die Zollstelle nach § 51 II S.3 BNatSchG, wenn die erforderlichen Genehmigungen oder sonstigen Dokumente endgültig nicht vorgelegt werden können.⁴⁹

III. Ermittlungstätigkeit

Neben den Kontroll- und Überwachungsfunktionen des Grenzabfertigungsdienstes sind die Zollbehörden gem. § 68 BNatSchG auch bei der Verfolgung von Zuwiderhandlungen beteiligt. Im Rahmen der von ihm durchgeführten Ermittlungsverfahren werden il-

⁴⁴ Vgl. Bedomir-Kahlo, CITES, S. 120.

⁴⁵ Vgl. Bedomir-Kahlo, CITES, S. 121.

⁴⁶ Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

⁴⁷ Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

⁴⁸ Vgl. Witte/Henke, Zollkodex, Art. 58 Rdnr. 42.

⁴⁹ Vgl. Witte/Henke, Zollkodex, Art. 58 Rdnr. 43.

legal importierte Exemplare aufgespürt und sichergestellt. Der Zollfahndungsdienst und das Zollkriminalamt (ZKA) haben insbesondere bei der Bekämpfung des organisierten Artenschmuggels eine große Bedeutung.⁵⁰

Sobald ein Verdacht einer Straftat oder Ordnungswidrigkeit vorliegt und ein Ermittlungsverfahren nach § 160 StPO, § 397 AO oder § 53 OWiG eingeleitet wurde, können das zuständige Hauptzollamt (HZA), bzw. Zollfahndungsamt als Finanzbehörden i.S.d. §§ 6, 208, 386 AO die Waren zur Beweissicherung beschlagnahmen.⁵¹

Grundsätzlich liegt bei der illegalen Ein-, Durch- oder Ausfuhr von artgeschützten Tieren oder Pflanzen ein „Bannbruch“ gem. § 372 I AO vor: „Bannbruch begeht, wer Gegenstände entgegen einem Verbot einführt, ausführt oder durchführt.“

Die Strafbarkeit von Verstößen gegen CITES ist allerdings im speziellen VuB-Recht, hier dem § 69 ff. BNatSchG genauer geregelt, weswegen es gem. § 372 II AO vorrangig anzuwenden ist.⁵²

Nach § 71 BNatSchG kann mit Freiheitsstrafe von bis zu drei Jahren oder mit Geldstrafe bestraft werden, wer vorsätzlich oder gleichzeitig gewerbs- oder gewohnheitsmäßig besonders geschützte Tiere und Pflanzen illegal der Natur entnimmt, mit ihnen handelt oder ein- und ausführt. Betrifft der Verstoß eine vom Aussterben bedrohte Art, so kann im Höchstfall eine Freiheitsstrafe von fünf Jahren verhängt werden.⁵³

Nur langsam hat sich diese verschärfte Strafbarkeit von Verstößen gegen Naturschutzdelikte seit der Artenschutznovelle von 1987 auch in Entscheidungen von Gerichten niedergeschlagen.

1992 sind Freiheitsstrafen erstmals ohne Bewährung ausgesprochen worden. Für das gewerbsmäßige Handeln eines Tierhändlers mit vom Aussterben bedrohten Vogelarten entgegen dem Vermarktungsverbot und entgegen Einfuhrvorschriften wurde in einem Fall eine Freiheitsstrafe von drei Jahren ohne Bewährung sowie ein Berufsverbot von fünf Jahren ausgesprochen. Für die ungenehmigte Einfuhr von Schildpatt und den gewerbsmäßigen Handel mit Schildpattprodukten wurde eine Freiheitsstrafe von zwei Jahren und acht Monaten verhängt.⁵⁴

Die Bußgeldvorschriften des § 69 III BNatSchG für geringere Vergehen sehen Geldbußen von bis zu 10.000 Euro, in anderen Fällen von bis zu 50.000 Euro vor.

⁵⁰ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 10.

⁵¹ Vgl. Witte/Henke, Zollkodex, Art. 58 Rdnr. 46.

⁵² Vgl. Witte/Henke, Zollkodex, Art. 58 Rdnr. 47.

⁵³ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 11.

⁵⁴ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 10.

D. Handelsstatistik, Aufgriffe, Tendenzen des Handels und Verwertung

I. Handelsstatistik

Mit Hilfe der Handelsstatistik beobachten die Vertragsparteien die Entwicklung des Handels mit Tieren und Pflanzen aus den Anhängen von CITES. Jede Vertragspartei ist verpflichtet, periodisch Berichte darüber zu verfassen, wie sie CITES durchführt.

Außerdem ist sie verpflichtet dem Sekretariat gem. Art. VIII Abs. 7 a) CITES, jährlich einen Bericht zu übermitteln, der folgende Daten enthält: eine Zusammenfassung der Zahl und Art der erteilten Genehmigungen und Bescheinigungen, die Staaten, mit denen ein derartiger Handel stattgefunden hat, die Zahlen oder Mengen und Arten der Exemplare, die Namen der in den Anhängen I, II und III aufgeführten Arten [und gegebenenfalls die Größe und das Geschlecht der betreffenden Exemplare].

(Tabelle 3 in Anhang C stellt die WA-Jahresstatistiken für die legale Einfuhr lebender Exemplare nach Deutschland der Jahre 1991 bis 1999 dar)

Der Schwerpunkt der Einfuhren liegt danach mit über einer halben Million eingeführten Exemplaren bei den Pflanzen, wobei eine weitere Unterscheidung, z.B. nach biologischen Familien, an dieser Stelle nicht gemacht werden kann.

Bei den genannten Tierklassen der Wirbeltiere sind eindeutig die Vögel mit zwischen 60.000 und 80.000 Tieren die meist-importierte Tiergruppe. Danach folgen die Reptilien mit etwa 30.000 Exemplaren. Die anderen Tiere - die Fische und wirbellose Tiere beinhalten - machen seit 1994 etwa 400.000 Exemplare jährlich aus, davor wurden weitaus weniger importiert.

Das Gesamtbild des Handels ist uneinheitlich und mit starken Schwankungen versehen. Ein hervorragendes Mittel zur Verdeutlichung der Schwankungen ist die Spannweite (engl. Range), das einfachste Maß der Streuung aus der beschreibenden Statistik. Zur Ermittlung der Spannweite R wird der kleinste Messwert vom größten Messwert abgezogen – als Ergebnis erhält man die Spannweite der Werte.⁵⁵

Die detaillierte Analyse in Anhang C ergibt, dass bestimmte Gruppen plötzlich dreimal häufiger (Pflanzen) – oder sogar dreizehnmal häufiger (andere Tiere, Wirbellose) – gehandelt wurden.

So große Handelsschwankungen sind nicht allein durch Veränderungen der CITES-Anhänge nach den Vertragsstaaten-Konferenzen oder mit Erfolgen zu erklären.

⁵⁵ Vgl. Schwarze, Grundlagen der Statistik I – Beschreibende Verfahren, S. 84.

II. Aufgriffe

(Graphik 1 in Anhang D zeigt die Aufgriffe am HZA Frankfurt am Main - Flughafen der Jahre 1993 - 1996, Graphik 2 zeigt die bundesweiten Aufgriffe von 1993 - 2000)

Aus den beiden Graphiken ist deutlich zu ersehen, dass sowohl die Anzahl der Aufgriffe als auch die Anzahl der eingezogenen Exemplare eine deutlich ansteigende Tendenz aufweisen. Allerdings ist diese Statistik der Zollbehörden wenig aussagekräftig, weil als „Exemplar“ so unterschiedliche Dinge wie ein kompletter Stoßzahn eines Elefanten, ein Gehäuse einer Fechtnerschnecke oder ein lebender Halbaffe zu verstehen sein kann. Schlimmer noch ist die Tatsache, dass lebende Exemplare und tote Exemplare, Teile und Derivate in ein und derselben Auflistung enthalten sind – eine gesonderte Erfassung und Aufbereitung ist nicht vorgesehen und daher nicht möglich, obwohl das wünschenswert ist.⁵⁶

Der Tier- und Pflanzenschmuggel ist nach Aussage des Vorstehers des HZA Frankfurt am Main - Flughafen Regierungsdirektor Hix ungebrochen. Die Ursache für die hohe Zahl der Aufgriffe ist neben dem gestiegenen Passagieraufkommen im Fernreisetourismus nach Meinung von Hix auch die Intensivierung der Zollkontrollen bei Flügen aus „artenschutzrelevanten“ Ländern und Gebieten, insbesondere aus Südostasien, Südafrika und Mittel- und Südamerika.⁵⁷

Seit Erfassung der bundesweiten Beschlagnahmen durch Zollbehörden im Jahre 1993 (861 Fälle) ist die Zahl der Fälle von Jahr zu Jahr gestiegen – 1999 wurden 2.941 Fälle verzeichnet, das ist eine Steigerung um über 240 Prozent. Im Jahr 2000 ist erstmals ein leichter Rückgang zu beobachten.

Für die Anzahl der beschlagnahmten Exemplare gilt dasselbe wie für den legalen Handel mit lebenden Tieren und Pflanzen – starke Schwankungen sind zu beobachten:

Die Spannweite beträgt 60.417 Exemplare, mit dem kleinsten Wert im Jahre 1994 (17.984) und dem größten Wert im Jahre 1998 (78.401).

Über einzelne Aufgriffe liegen nur beispielhafte und auszugsweise Daten vor.

(Beispiele 1 bis 3 in Anhang E stellen spektakuläre Aufgriffe aus 1995 bis 1997 dar)

(Im Anhang F sind aktuelle Aufgriffe aus den Jahren 1999 und 2000 aufgelistet)

⁵⁶ Eine wissenschaftlich Arbeit zu diesem Thema ist bislang unveröffentlicht: Weerth, A biological and legal view on CITES-trade data, unveröffentlicht.

⁵⁷ Vgl. Hix, Überwachung des Artenschutzes, Redebeitrag auf der Pressekonferenz des WWF „Stoppt den Artenraub“ am 22. Mai 1997 in Frankfurt am Main.

III. Tendenzen des Handels

1. Bisherige Erfolge

Der Erfolg von CITES und seiner Umsetzung lässt sich insbesondere an der Entwicklung der legalen Einfuhrzahlen messen. Einige Tier- und Pflanzenarten sind heute durch die konsequente Anwendung von CITES weniger bedroht als vor der Regulierung des Handels, z.B. Afrikanischer Elefant, Mississippialligator, Nilkrokodil, Vikuna und viele Pflanzen.

Der strenge Vollzug von CITES sowie schärfere nationale und EG-rechtliche Schutzmaßnahmen haben dazu geführt, daß die legalen Einfuhrzahlen z.T. drastisch zurückgegangen sind; Beispiele hierfür sind:⁵⁸

- a) Die Reduzierung der Einfuhr von Rohelfenbein des afrikanischen Elefanten von rund 66 Tonnen im Jahr 1979 auf nur noch 0,43 Tonnen im Jahr 1990.
- b) Europäische Landschildkröten wurden in den siebziger Jahren massenhaft in die EG importiert. Allein in die Bundesrepublik wurden 1979 etwa 133.000 Tiere der Maurischen und Griechischen Landschildkröten sowie von der Russischen Vierzehenschildkröte eingeführt. Seit 1987 gibt es keine legalen Importe dieser Arten mehr (allerdings nimmt der Schmuggeltrend derzeit stark zu, vgl. Aktuelle Aufgriffe in Anh. E und Punkt III.2. Aktuelle Tendenzen).
- c) Im Jahre 1979 wurden rund 121.000 Felle wildlebender gefleckter Katzenarten (z.B. Ozelot und Langschwanzkatze) aus Mittel- und Südamerika legal in die Bundesrepublik importiert; im Jahre 1990 war es keines mehr (Auf Antrag der BRD wurden beide Arten sowie die Tigerkatze 1989 im CITES I aufgenommen⁵⁹).
- d) Schließlich wurden im Jahr 1979 rund 330.000 Häute von Brillenkaimanen legal eingeführt, in 1990 kamen nur noch 4.000 solcher Kaimanhäute in die BRD.

Aber es gibt nach wie vor bedenkliche Einfuhrzahlen.

Der deutliche Anstieg des legalen Handels mit Reptilien, Amphibien und den anderen (vor allem wirbellosen) Tieren ist bedauerlich (vgl. Anh. C und Punkt D. I.).

Auch die weiterhin hohen Einfuhrzahlen bei den legal importierten, lebenden CITES-Vögeln sind sehr problematisch, denn hinter den Zahlen verbirgt sich mit Sicherheit eine viel höhere Zahl von Tieren, die beim Fang oder Transport getötet worden sind. Viele gefangene Tiere erreichen den Bestimmungsort gar nicht. Sie sind oft erheblichen Leiden durch Fang und Transport ausgesetzt und überleben beides nicht.

⁵⁸ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 15.

⁵⁹ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 20.

Das BfN führt die wissenschaftliche Untersuchung der Sterberate (Mortalität) während des legalen Transports von Wildtieren durch, die durch Resolutionen der Vertragsstaatenkonferenzen regelmäßig beschlossen wurden.

In einer Biologie-Diplomarbeit untersuchte RUTSCHMANN-FRÖHLICH 1993 die Mortalität von Vögeln auf dem Transport nach Deutschland.⁶⁰ Dabei ermittelte sie eine Verlustrate während des Transportes von 2,8 %. Untersuchungen in Großbritannien, wo die Vögel nach dem Transport einer Import-Quarantäne unterzogen wurden, ergaben eine Verlustrate während der Quarantäne von 11,2 %.

Eine neuere Studie von STEINMETZ, PÜTSCH und BISSCHOPINCK untersuchte 1996 die Transportmortalität von Vögeln und Reptilien, zusätzlich wurden die Fangbedingungen in Tansania beobachtet.⁶¹ Die durchschnittliche Verlustrate während des Transports betrug für die Vögel 1,4 % (mit einer Spannweite von 0 bis 25 % je nach Art) und für die Reptilien 3,8 % (mit einer Spannweite von 0 bis 33 % je nach Art). Nach Angaben der Importeure verstirbt noch einmal derselbe Anteil in den ersten drei Tagen nach der Ankunft.

Die Sterberate durch den Fang in Tansania betrug zwischen 17 und 83 % (je nach Tierart) mit einem Durchschnitt von 39 % für die Papageienvögel.

Die Europäische Kommission kann den Handel mit lebenden Tieren des Anhang B einschränken, die nachweislich eine hohe Sterblichkeit während des Transportes aufweisen (Art. 4 VI c) iVm. Art. 18 ArtenschutzVO).

Die Mortalität bei der illegalen Einfuhr dürfte deutlich höher sein, da der Schmuggler die Tiere verbergen muss und daher nicht artgerecht transportiert.

2. Aktuelle Tendenzen

Leider war es dem BfN nicht möglich, aktuelle statistische Zahlen über Aufgriffe und Handelswege zur Verfügung zu stellen. Allerdings konnte mir das BfN freundlicherweise folgende Einschätzung mitteilen:⁶²

„Im Bereich der lebenden Tiere und Pflanzen geht der Schmuggeltrend eindeutig in Richtung Reptilien und Amphibien, hier vor allem Schildkröten, Riesenschlangen und Pfeilgiftfrösche. Das bestätigen die spektakulärsten Aufgriffe der letzten Jahre. Der Schmuggel mit Papageien ist im Vergleich zu früheren Jahren eindeutig rückläufig. Es werden zwar immer wieder Papageien beschlagnahmt; hierbei handelt es sich aber fast ausschließlich um Tiere, die von Reisenden mitgebracht wurden [...]. Auch bei anderen

⁶⁰ Vgl. Rutschmann-Fröhlich, Import von Wildvögeln in die BRD, S. 101 ff.

⁶¹ Vgl. Steinmetz, Pütsch und Bisschopinck, Transport Mortality during the Import of Wild Caught Birds and Reptiles to Germany, S. 85 – 92 und 105.

⁶² BfN, Datenmaterial über den internationalen Handel mit geschützten Arten.

Gruppen werden immer wieder einzelne Exemplare beschlagnahmt, aber auch hier nicht [...] gewerbsmäßig und aus Gewohnheit.

Ein zweites großes Feld ist die illegale Einfuhr von Pflanzen, speziell Kakteen und Orchideen. Hier sind in den letzten Jahren immer wieder größere Mengen von Pflanzen beschlagnahmt worden, z.B. 1.800 Kakteen in einer Sendung in München.

Im Bereich der Teile und Erzeugnisse ist ein Schmuggel [...] kaum feststellbar. Hier handelt es sich im Wesentlichen um illegale Einfuhren kleinerer Mengen durch Urlaubsreisende. Zwei Großaufgriffe mit Elfenbein hat es in den letzten Jahren gegeben; in einem Fall haben zwei Personen versucht, insgesamt etwa 600 Kg Elfenbein einzuschmuggeln. Beide wurden zu je 2 Jahren Gefängnis verurteilt. Im zweiten Fall versuchte eine Person, eine größere Menge Elfenbein einzuschmuggeln. Die Entscheidung in diesem Fall steht noch aus.

Einige der internationalen Trends, besonders der Handel mit Tigerprodukten im Rahmen der traditionellen asiatischen Medizin, spielen in Deutschland [fast] keine Rolle.

Zu den Schmuggelwegen kann man folgendes sagen:

Hauptursprungsländer sind Indonesien, Südamerika und der südafrikanische Raum [sowie Madagaskar]. Dabei erfolgen die Einfuhr häufig über Flughäfen in Osteuropa (z.B. Prag) und dann der Weitertransport auf der Straße in die Bundesrepublik. Auch die Einreise über Flughäfen in andere EU-Mitgliedsstaaten und der anschließende Weiterflug nach Deutschland ist gängig.”

3. Unabhängige Beobachtung

1976 gründete die Weltnaturschutzunion (IUCN), zusammen mit dem WWF zur Überwachung des Handels und Bekämpfung des Artenschmuggels das internationale Artenschutzprogramm TRAFFIC (Trade Records Analysis of Flora and Fauna in Commerce). TRAFFIC⁶³ unterstützt die Arbeit des CITES-Sekretariats durch die gezielte Überwachung und Dokumentation des Handels mit bedrohten Tier- und Pflanzenarten sowie durch regelmäßige Bestandsaufnahmen und wissenschaftlichen Untersuchungen (vor allem von Arten, die noch nicht in die CITES-Anhänge aufgenommen wurden). Bei den etwa alle zwei Jahre stattfindenden CITES-Vertragsstaatenkonferenzen vertritt TRAFFIC die Belange des Naturschutzes und berät die Vertragsparteien, welche Arten besonderen Schutz brauchen und wie die Handelskontrollen verbessert werden können.

TRAFFIC hat mittlerweile 21 Büros auf fünf Kontinenten. Besonders wichtig ist das ständige Überwachen von Handelsdaten der Haupteinfuhrländer, um neuen Trends der Gefährdung wildlebender Tier- und Pflanzenarten auf die Spur zu kommen.

⁶³ Vgl. WWF, WWF-fakten: TRAFFIC; ergänzt durch persönliche Mitteilungen von Roland Melisch.

TRAFFIC hat ein breites Netzwerk von Kontakten geknüpft. Dazu gehören Zollbehörden ebenso wie zuverlässige Händler, die der Organisation dabei helfen, ungesetzliche Machenschaften zu verhindern. Jedes Jahr können dank TRAFFIC viele illegale Exporte von wildlebenden Tier- und Pflanzenarten aufgedeckt werden: Beispielsweise gelang es 1996 in einer gemeinsamen Aktion mit Polizei und Zollbehörden 127 Rhinozeroshörner in Großbritannien sowie zwei weitere in Deutschland zu beschlagnahmen.

Mit solchen und anderen Erfolgen macht TRAFFIC Schlagzeilen in den Medien. Doch vor allem mit ihrer langfristigen wissenschaftlichen Überwachung und Dokumentation wurde die Organisation so schlagkräftig im Kampf gegen den illegalen Handel. TRAFFIC-Mitarbeiter befragen Wissenschaftler, Behördenvertreter und Händler. Sie sammeln riesige Datenmengen und arbeiten sie auf, untersuchen Gesetze, internationale Abkommen und Methoden der Nachhaltigen Nutzung auf ihre Wirksamkeit. Aus allen gewonnenen Informationen, erstellen sie regelmäßig Berichte, mit denen sie versuchen, Einfluss auf Nutzergruppen und Entscheidungsträger in Unternehmen und Regierungen und CITES auszuüben.

IV. Verwertung

Das weitere Schicksal der lebenden Tiere und Pflanzen nach der Einziehung, die so genannte „Verwertung“, ist in Art. VIII Abs. 4 b) CITES geregelt. Danach schickt die Vollzugsbehörde das Exemplar nach Anhören des Ausfuhrstaates auf dessen Kosten an ihn zurück oder bringt es in ein Schutzzentrum oder an einen anderen Ort, der ihr geeignet und mit den Zwecken des CITES vereinbar erscheint. Nach Art VIII Abs. 5 CITES ist ein Schutzzentrum eine von der Vollzugsbehörde bestimmte Einrichtung, die sich um das Wohl lebender Exemplare, insbesondere solcher, die eingezogen worden sind, kümmert.

Die Rücksendung machte bislang in der Praxis häufig Schwierigkeiten, weil die in der Regel armen Ursprungsländer nicht bereit waren, die Kosten für den Rücktransport zu übernehmen. Die Unterbringung im „Schutzzentrum“ scheidet in der Praxis daran, dass es bei den meisten Vertragsparteien an einer Einrichtung spezieller Schutzzentren fehlt. Da weder Anzahl, noch Art der einzuziehenden Exemplare im vorhinein bekannt, die erforderlichen Kapazitäten also auch nicht zu kalkulieren sind, bestehen hier erhebliche Schwierigkeiten. Der Regelfall der Unterbringung ist also ein „geeigneter und mit den Zwecken des CITES vereinbarter Ort“ (zoologische Gärten, wissenschaftliche Institutionen, ggf. sachkundige Privatleute).⁶⁴

⁶⁴ Vgl. Bendomir-Kahlo, CITES, S. 121

Sollte die neue ArtenschutzVO in der tat so ausgelegt werden können, dass der Transporteur die Kosten der Rücksendung zu tragen habe, wenn die Annahme verweigert wird⁶⁵, so könnte das der Anfang einer neuen Entwicklung sein.

Allerdings sind einige biologische Faktoren bei der Rücksendung zu bedenken:

Damit die Tiere im Ursprungsland ausgewildert werden können, ist es erforderlich, dass die Exemplare gesund und auswilderungsfähig sind (der Stress der Rücksendung darf sie nicht gefährden, z.B. Empfindlichkeit bei Vögeln und Affen). Insbesondere muss die Herkunft der Tiere bekannt sein, damit nicht gebietsfremde Tiere in die freie Natur entlassen werden. Vor Ort muss eine Organisation zur Verfügung stehen, welche die Auswilderung der Exemplare überwachen und begleiten kann. Aufgrund des erheblichen Verwaltungs- und Kostenaufwandes ist eine Rückführung zur Auswilderung in der Regel nur dann sinnvoll, wenn dieses für die Erhaltung der Population unabdingbar erscheint.⁶⁶

Aus Sicht der Populationsbiologie stellt die Rückführung beschlagnahmter Tiere in das Ursprungsland fast immer einen negativen Eingriff in den natürlichen Bestand dar.⁶⁷ Vorher muss sorgfältig geprüft werden, ob die beschlagnahmten Tiere genetisch in das Zielgebiet passen und der Rücktransport gesunder Tiere diese nicht zu sehr belastet, da sie sich in freier Wildbahn im Bestand behaupten müssen. JOGER stellt in seinem Aufsatz einen detaillierten Entscheidungsschlüssel auf, der bei der Entscheidung über eine Rücksendung zu Rate gezogen werden sollte. In der überwiegenden Zahl der Fälle wird eine Rücksendung der beschlagnahmten Tiere keinen Sinn machen.

In der Vergangenheit wurden von Seiten des BfN mehrere Rücksendungen vorgenommen: So wurden 1990 drei Nilkrokodile (*Crocodylus niloticus*) nach Benin sowie 44 Malabar-Elsterchen (*Lonchura malabarica*) nach Pakistan zur Auswilderung zurückgeführt.

1991 konnten mit Hilfe des WWF 63 Reptilien, überwiegend nach CITES-Anhang I geschützt, nach Madagaskar zurückgeführt und in die freie Natur entlassen werden.

1992 wurden elf Kaiseradler (*Aquila heliaca*) in Ungarn ausgewildert sowie 15 Wüstenwarane (*Varanus griseus*) nach Ägypten zurückgeführt. Von den 15 eingezogenen Greif- und Eulenvögeln wurden zwei Turmfalken (*Falco tinnunculus*) in Deutschland freigelassen.⁶⁸

⁶⁵ Vgl. Stüwe, ZfZ 1997, S. 254 ff.

⁶⁶ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 12.

⁶⁷ Vgl. Joger, Pro und Contra Rückführung beschlagnahmter Tiere in die Ursprungsländer aus Sicht der Populationsbiologie, des Arten- und Tierschutzes, S. 131 - 136.

⁶⁸ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 13.

Lebende Exemplare von Arten des CITES-Anhangs I werden in ca. 75 % der Fälle in öffentlichen zoologischen Einrichtungen bzw. in Sonderfällen bei privaten Züchtern, die als Hobbyhalter nicht-kommerziellen Vereinigungen angehören, untergebracht. Lebende Exemplare des CITES-Anhangs II werden auch an Privatpersonen abgegeben. Tote Exemplare der besonders geschützten Arten gehen überwiegend als Lehr- und Anschauungsmaterial an Museen und Schulen sowie Zoll- (-technische Prüf- und) -lehranstalten.⁶⁹

E. Stimmen zur neuen ArtenschutzVO⁷⁰

I. Vorbemerkung⁷¹

Eine der großen Schwachpunkte der alten ArtenschutzVO war die Starrheit der Anhänge. Da Anhangsänderungen nur über eine Entscheidung des europäischen Rates möglich waren, kam es während der bisherigen 12-jährigen Gültigkeit dieser alten VO [1996] mit Ausnahme der regelmäßig nach Vertragsstaatenkonferenzen stattfindenden Anhangsänderungen nur zu einer echten EU-spezifischen Änderung der Anhänge. Das zu verbessern war einer der Gründe der für eine Novellierung dieser VO. Weitere Gründe waren, weitere Schwachpunkte der alten VO zu beseitigen. So sollte endlich neben dem EG-Verwaltungsausschuß eine wissenschaftliche Prüfgruppe eingerichtet werden. Weiterhin erforderte der Vertrag von Maastricht mit dem Wegfall von zahlreichen nationalen Handlungsmöglichkeiten eine weitgehend gemeinsame Regelung auf EU-Ebene. Die Verhandlungen über den Entwurf für die neue ArtenschutzVO zogen sich über mehrere Jahre hin. Die Schwierigkeiten lagen vor allem darin, dass Länder wie Deutschland mit einem hohen nationalen Artenschutzstandard nicht geneigt waren, diesen Standard entscheidend zu senken. Andere Länder mit niedrigem nationalem Standard wehrten sich energisch gegen eine Verschärfung des Artenschutzrechts. Es war das Verdienst der französischen Präsidentschaft, einen schließlich von allen akzeptierten Kompromissvorschlag formuliert zu haben. Deutschland konnte nur deswegen zustimmen, weil die zukünftigen Anhänge so flexibel gestaltet sind, dass eine Verschärfung des Schutzes bei Bedarf jederzeit problemlos möglich sein wird.

⁶⁹ Vgl. BMU, Durchführung des WA in der BRD, S. 12 - 13.

⁷⁰ In diesem Abschnitt werden zum Teil gekürzte Wortmeldungen zum neuen Artenschutzrecht wiedergegeben, die einen einzigartigen Einblick in die wissenschaftlichen und politischen Hintergründe der Rechtsetzung gewähren.

Am 21. November 1995 fand in Bonn unter der Überschrift "Perspektiven für den Artenschutz" ein Symposium zur Novellierung der EG-Artenschutzverordnung und des nationalen Artenschutzrechtes statt. Obwohl das Gesetzgebungsverfahren damals noch nicht abgeschlossen war, ist das spätere Ergebnis dem Entwurf sehr ähnlich, so dass das damals Gesagte auf neue Recht anwendbar ist. Das BfN fasste die gesprochenen Vorträge zu einem Sammelband zusammen, aus dem die Punkte „I. Vorbemerkungen“, „II. Prof. Dr. Uppenbrink“, „III. Dr. habil. Blanke“ und „IV. Dr. D. Jelden“ entnommen wurden. Aus einem Redemanuskript zur Pressekonferenz des WWF „Stoppt den Artenraub“ vom 22. Mai 1997 zum Inkrafttreten der neuen VOen ist der Punkt „V. Roland Melisch“ entnommen.

⁷¹ Vgl. BfN, Einleitung: Grundlagen und Veranstaltungsrahmen des Symposiums „Perspektiven für den Artenschutz“.

Die neue ArtenschutzVO regelt den Handel mit den Arten, die in den Anhängen A bis D enthalten sind. Während A bis C den CITES-Anhängen I, II und III entsprechen, wobei weitere Arten, auch Nicht-CITES-Arten, hinzugefügt werden können, handelt es sich bei Anhang D um einen „Monitoring“-Anhang, der nur dazu dient, Informationen über den Umfang des Handels mit dort gelisteten Arten zu erhalten. Als Folge der leichten Durchlässigkeit der Anhänge B, C und D kann die EU sehr schnell auf Änderungen des Populationsstatus oder des Handelsvolumen bestimmter Arten reagieren.

II. Prof. Dr. M. Uppenbrink (ehemaliger Leiter des BfN)⁷²

„Bei der Entwicklung der neuen ArtenschutzVO ist mein Amt von Anfang an beteiligt gewesen. Es wurde versucht, in den Verhandlungen in Brüssel soviel wie möglich für den Artenschutz zu erreichen. Wer die Verhältnisse in Europa überblickt, dem mußte aber von Anfang an klar sein, daß die Bundesrepublik Deutschland bei diesen Verhandlungen letztlich als ‘einer gegen alle’ kämpfen mußte. Unter den EU-Staaten haben wir mit der bestehenden BArtSchV eine der strengsten und vom Umfang her weitreichendsten Artenschutzregelungen. Es werden hier zusätzlich zu den CITES-Arten auch ca. 1500 Nicht-CITES-Arten erfaßt. Fast alle anderen EU-Staaten kennen die Erweiterung des Schutzes auf Nicht-CITES-Arten nicht. Für sie ist also die Listung von Nicht-CITES-Arten in der novellierten EG-VO ein deutlicher Fortschritt, selbst dann, wenn es sich nur um 49 Arten handelt.“⁷³

Für Deutschland mußte alles, was hinter der in der Anlage 1 der BArtSchV erfaßten Artenzahl zurückblieb, ein Rückschritt sein. Es wurde schon bald klar, daß es uns nicht gelingen würde, große Bestandteile der BArtSchV mit in die neue ArtenschutzVO hinüberzunehmen, dagegen wehrten sich die anderen EU-Staaten vehement. Nachdem weiterhin klar wurde, daß wir neben der novellierten EG-VO keine Möglichkeit mehr haben würden, zusätzliche, nichtheimische Arten zu erfassen, mußten wir uns an den Gedanken gewöhnen, daß die novellierte EG-VO vom Artenumfang her für die BRD ein ‘Weniger’ sein würde. Besonders schmerzlich trifft uns dabei der Verlust der höchsten Schutzstufe für alle Greifvögel und Eulen, wie er in der VO 3626/82 enthalten war.

Dennoch möchte ich sagen, daß die neue ArtenschutzVO vom Inhalt her ein Fortschritt gegenüber der alten VO 3626/82 ist. Deutliche Schwächen, die in den letzten 11 Jahren immer wieder offensichtlich wurden, sind weitgehend beseitigt worden. Vom Artenumfang her bedeutet sie für die meisten EU-Länder eine leichte Verbesserung, nur für

⁷² Uppenbrink, Die neue EG-VO im Kontext der internationalen Artenschutzbemühungen des BfN, Symposium „Perspektiven für den Artenschutz“.

⁷³ Im Anhang D zur VO (EG) Nr. 338/97 waren im April 1998 bereits 259 Arten enthalten; vgl. Europäische Kommission/TRAFFIC Europe/WWF, Referenzleitfaden, Kap. 3 „In den Anhängen aufgeführte Arten“, S. 3-3 (Vgl. Fn. 26).

Deutschland mit seinem hohen nationalen Standard ist sie es nicht. Dies ist der 'Preis', den Deutschland für den verbesserten Standard in den anderen EU-Ländern zahlen muß. [...]

Hier ist ein Werkzeug vorhanden, mit dem auch die Forderung der Biodiversitäts-Konvention nach 'Sustainable Development' [Nachhaltige Entwicklung; hier i.S.v. naturverträglich] erfüllt werden kann. Dieses Werkzeug kann leider nicht angewandt werden auf handelsrelevante Arten, die nicht vom CITES erfaßt werden. Deswegen hat sich mein Amt immer dafür eingesetzt, Arten, bei denen ein unkontrollierter Handel stattfindet, neu in die Anhänge des CITES aufzunehmen und der Kontrolle der Staatengemeinschaft zu unterwerfen.

Leider scheiterten derartige Versuche häufig am Widerstand der Ursprungsländer, so z.B. unser Versuch, bestimmte Tropenholzarten in die Anhänge des CITES aufzunehmen. Über die novellierte EG-VO würde sich die Chance bieten, eine Kontrolle von Seiten der EU als wichtige Import-Gemeinschaft vorzunehmen."

III. Dr. habil. R. Blanke (ehem. Leiter der wissenschaftlichen CITES-Behörde, BfN)⁷⁴

„Das Prinzip des CITES beruht darauf, daß eine Art nur dann in die Anhänge aufgenommen wird, wenn nachgewiesen oder zu erwarten ist, daß der Handel einen negativen Einfluß auf die Bestände hat. Das bedeutet, man muß Informationen darüber haben,

- a) welche Arten gehandelt werden,
- b) wie der Zustand der Population in den Ursprungsländern ist, die Entnahmen für den Handel zulassen,
- c) welchen Einfluß die Entnahme für den Handel auf die Populationen ausübt oder ausüben wird.

Diese Informationen sind z.Z. nur mit großen Schwierigkeiten, manchmal auch gar nicht zu erhalten. Mit diesem Zustand waren weder die deutschen Naturschutzverbände noch die wissenschaftliche Behörde für CITES im BfN zufrieden. Als daher deutlich wurde, daß die novellierte EG-VO die Möglichkeit schaffen sollte, auch Nicht-CITES-Arten in die Anhänge aufzunehmen, sah das BfN dies als Chance zu einem großen Schritt vorwärts an. Die Vorstellung war, die wichtigsten Tiergruppen in den Anhang B aufzunehmen und damit einer allgemeinen Genehmigungspflicht zu unterwerfen. [...]

Da aber die übrigen EU-Länder zu einem solchen großen Schritt nicht bereit waren, bleibt uns nur die Politik der kleinen Schritte. Hier ist der Anhang D der neuen EG-VO

⁷⁴ Blanke, Die Vorschriften der novellierten EG-VO aus der Sicht der wissenschaftlichen Behörde für CITES im BfN, Symposium „Perspektiven für den Artenschutz“.

am wichtigsten. Er muß so umfassend sein, daß die Länder der EU darüber informiert werden, welche Tiere und Pflanzen in die EU eingeführt werden. Anhang D wird als Monitor-Anhang gesehen, d.h. an den Grenzen der EU wird eine Einfuhrerklärung über Anzahl und Art der eingeführten Exemplare abgegeben. Die Anzahl der pro Art gehandelten Exemplare läßt sich anschließend aus dem dann notwendigen Jahresbericht ablesen.

Stellt man fest, daß bestimmte Arten in großem Umfang gehandelt werden, es aber nicht offensichtlich ist, daß dies ohne Auswirkungen auf den Populationsstatus im Ursprungsland oder Bedeutung für das Ökosystem im Einfuhrland erfolgt, können diese Arten im Ausschußverfahren relativ einfach in Anhang B gebracht werden. Hier ist dann die Möglichkeit gegeben, die Einfuhr bei Bedarf zu verbieten. [...]

Auch Arten, die beim Fang, Transport oder der Haltung eine hohe Mortalität aufweisen, können von der Einfuhr ausgeschlossen werden, ebenso wie Arten, die eine ökologische Gefahr für die heimische Fauna und Flora darstellen.

Das bedeutet, daß viel von dem, was wir im ersten Anlauf nicht geschafft haben, können wir langfristig verwirklichen, wenn es uns gelingt, die relevanten Tier- und Pflanzenarten in Anhang D aufzuführen.

Nachdem es faktisch unmöglich gemacht worden ist, Arten ohne Probleme von Anhang B nach Anhang A zu bringen, da hierfür ein Ratsverfahren vorgesehen ist, das erfahrungsgemäß mehrere Jahre dauert, ist der wichtigste Anhang für einen effektiven Artenschutz der Anhang B. Mit den in der neuen EG-VO zur Verfügung gestellten Mitteln sollte es gelingen, den Handel mit Exemplaren des Anhangs B auf den Umfang zu beschränken, der als 'sustainable' [also nachhaltig, i.S.v. naturverträglich] angesehen werden kann."

IV. Dr. D. Jelden (Leiter der CITES-Vollzugsbehörde im BfN)⁷⁵

„Während nach der [alten] EG-VO die Mehrzahl der Arten des CITES-Anhangs II zu ihrer Einfuhr in die Gemeinschaft lediglich eine Einfuhrbescheinigung benötigt, sieht die neue VO im Falle der Einfuhr nunmehr für sämtliche Arten des CITES-Anhangs II eine Einfuhrgenehmigungspflicht vor. Im Gegensatz zur Einfuhrbescheinigung, die vom deutschen Zoll ausgestellt wird, werden Einfuhrgenehmigungen nach vorheriger Prüfung nur von der Vollzugsbehörde des BfN erteilt. Dies hat den großen Vorteil, daß Einfuhrverbote in die Gemeinschaft somit auch bei diesen Arten zukünftig umgesetzt werden können. Das bedeutet aber auch, daß die für etwa 700 Tier- und Pflanzenarten des CITES-Anhangs II bestehende Einfuhrgenehmigungspflicht auf alle übrigen in CITES-Anhang II aufgelisteten Tier- und Pflanzenarten ausgedehnt wird, und somit in Zukunft etwa 24000 Arten, das heißt 90%, besser geschützt sein werden. [...]

Als einen weiteren Fortschritt [...] bewerte ich zwei in der neuen EU-VO vorgesehene Instrumentarien, nämlich

- 1) die Umstufung von Arten in den Anhängen B, C und D wird deutlich flexibler und
- 2) die VO wird auch Arten schützen, die nicht unter das CITES oder anderes EG-Recht fallen, die aber durch den Handel gefährdet sind. Momentan befinden sich zwar nur etwa 50 dieser Arten in den Anhängen. Ich gehe aber realistischerweise davon aus, daß dieser Zustand nur kurze Zeit andauern wird. Die Anhänge werden sich rasch mit neuen Arten füllen, für die die Mitgliedsstaaten als Haupteinführer eine besondere Verantwortung tragen.

Durch die neue VO verspreche ich mir außerdem mehr Einheitlichkeit sowie eine weitere Stärkung des Artenschutzvollzuges innerhalb der Gemeinschaft, und ich denke, auch meine europäischen Kollegen empfinden dies mittlerweile ebenso. Zum Beispiel werden zukünftig durch die Bindungswirkung abgelehnter Einfuhranträge Umwegeinfuhren über andere Mitgliedsstaaten, wie in der Vergangenheit häufig geschehen, deutlich erschwert.“

V. Roland Melisch (Referatsleiter Artenschutz/TRAFFIC, bei WWF-Deutschland)⁷⁶

„Die neue EU-VO (Nr. 338/97) trägt nun endlich zu einer Verbesserung des Schutzes bedrohter Arten bei. Obwohl bereits frühere europäische Verordnungen den Handel mit bedrohten Arten regulierten, haben wir nun erstmals für die EU ein umfassendes Regelwerk vorliegen. Dies soll die vollständige Umsetzung des CITES in den 15 Mitgliedsstaaten garantieren. [...] Fehlende Rechtsklarheit in der EU und ungenügende Umset-

⁷⁵ Jelden, Die neuen Ein- und Ausfuhrvorschriften aus der Sicht der Vollzugsbehörde des BfN, Symposium „Perspektiven für den Artenschutz“.

⁷⁶ Melisch, Redebeitrag zur Pressekonferenz des WWF „Stoppt den Artenraub“ am 22. Mai 1997 in Frankfurt am Main.

zung des CITES in vielen Ländern der Gemeinschaft brachte nicht zuletzt internationale Kritik von anderen CITES-Vertragsstaaten.

So ist in der EU zum erstenmal die zwischenstaatliche Kooperation und eine gemeinsame Informationspolitik der Mitgliedsstaaten rechtsverbindlich festgelegt worden. Auch waren bislang Sanktionen bei Verstößen - schlimm genug - nicht zwingend vorgeschrieben. Endlich ist die europäische Zusammenarbeit zwischen Zollbeamten, Polizisten und Angestellten von Wissenschafts- und Vollzugsbehörden obligatorisch geworden. Diese neue Vorschrift begrüßt der WWF. Es liegt nun allerdings in der Hand der Mitgliedsstaaten (also auch Deutschland) alle notwendigen Schritte zur nationalen Umsetzung zu garantieren.”

F. Anhänge

Anhang A

Vergleich des traditionellen mit dem modernen Ansatz: Naturschutz contra Naturmanagement⁷⁷

Tabelle 1: Ein Vergleich des traditionellen mit dem modernen Ansatz zur Erhaltung der Artenvielfalt auf der Erde. Verschiedene Gesichtspunkte des traditionellen Naturschutzes (im Nationalpark) werden dem modernen Naturmanagement (im Biosphärenreservat) gegenübergestellt (nach Ishwaran, 1992; Kelleher und Kenchington, 1993). Abkürzungen: GOs sind Regierungsorganisationen, NGOs sind Nicht-Regierungsorganisationen.

Unterscheidung	Traditioneller Ansatz: Naturschutz (im Nationalpark)	Moderner Ansatz: Naturmanagement (im Biosphärenreservat)
Warum Artenschutz ?	Arten haben <i>moralisches</i> "Recht" zu überleben	Potentieller Wert der <i>genetischen Vielfalt</i> für die (spätere) <i>Nutzung</i> als Heilmittel, Rohstoff oder Nahrungsquelle
Definition von Artenvielfalt	<i>Wildlebende</i> Arten sollen alle geschützt werden	<i>Alle</i> lebenden Arten sollen geschützt werden, unabhängig ob <i>wildlebend</i> , <i>domestiziert</i> oder <i>gezüchtet</i>
Zonierung	Eine totale Schutzzone. Die Umgebung wird als mögliches Ausdehnungsgebiet der Schutzzone angesehen	1. Kernzone (Totaler Schutz) 2. Pufferzone (Sanfte Nutzung) 3. Übergangszone (Traditionelle Nutzung, möglichst umweltfreundlich)
Rolle des Menschen (insbesondere der Lokalen Bevölkerung)	Bewachung der Schutzzone, die Bevölkerung wird <i>Ausgeschlossen</i> -> "Gegen den Menschen"	Management der Zonen, die Bevölkerung darf Puffer- und Übergangszonen nutzen. Ziel: <i>Nachhaltige Entwicklung</i> (Schonende Nutzung der natürlichen Rohstoffe)
Akzeptanz	Bei Naturschützern und Teilen der naturwissenschaftlichen Gemeinschaft / Regierung	Bei vielen Interessensgruppen: Von GOs & NGOs über die (lokale) Bevölkerung bis hin zur akademischen Gemeinschaft verschiedener Fachgebiete (Natur-, Wirtschafts- und Sozialwissenschaften)

(Weerth, 1995)

⁷⁷ Weerth, Weltweite Erhaltung der Artenvielfalt: Das Konzept der Biosphärenreservate.

Anhang B: Das neue europäische Artenschutzrecht und CITES - Übersicht der Anhänge und Vergleich mit der alten Rechtslage

Tabelle 2: Alle Tier- und Pflanzenarten, die vom Washingtoner Artenschutzübereinkommen CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) erfasst werden, sind je nach Gefährdungsgrad in einem der drei Anhänge aufgeführt (CITES I, II oder III) - diese Tabelle versucht die unterschiedlichen Anhänge der EG-Verordnungen übersichtlicher und verständlicher zu machen; mit Daten von Blanke⁷⁸.

Anhang von CITES	CITES I		CITES II		CITES III
VO (EWG) Nr. 3626/82, „alte ArtenschutzVO“ Abl. EG L 384, 31.12.1982, S.1.	I	C1 Arten, teilweise aus CITES II/III	C2 zahlreiche Arten des CITES II mit strengerer Einfuhr-genehmigungspflicht	II restliche Arten aus CITES II	III restliche Arten aus CITES III, die noch nicht in I/C1/C2/II enthalten sind
VO (EG) Nr. 338/97, „neue ArtenschutzVO“ ABl. EG L 61, 03.03.1997, S. 1.	A CITES I + zusätzliche Arten aus CITES II & III + zusätzliche Nicht-CITES-Arten Einfuhrgenehmigung		B wie C2 (CITES II) + zusätzliche Arten aus CITES III + zusätzliche Nicht-CITES-Arten Einfuhrgenehmigung		C restliche Arten aus CITES III, die noch nicht in A & B enthalten sind Einfuhrmeldung

(Weerth, 2000)

Der für die Anwendung wichtigste Teil von CITES sind die drei Anhänge gem. Art. II CITES, in denen etwa 5000 Tier- und 22500 Pflanzenarten⁷⁹ nach unterschiedlichem Gefährdungsgrad aufgelistet sind; vereinfacht bedeutet das:

- 1) **CITES I** enthält Arten, die vom Aussterben bedroht sind; für kommerzielle Zwecke herrscht absolutes Handelsverbot
- 2) **CITES II** enthält Arten, die gehandelt werden dürfen, aber künftig vom Aussterben bedroht werden können, wenn der Handel nicht kontrolliert wird; die Ursprungsländer müssen Unbedenklichkeit des Handels für die Bestände erklären.
- 3) **CITES III** enthält Arten, die vom Ursprungsland als schützenswert angesehen werden; nur aus diesen Ländern kommende Exemplare werden kontrolliert.

Während die alte ArtenschutzVO die CITES-Anhänge I, II und III übernommen hatte und um die europäischen Anhänge C1 und C2 ergänzte, sind für die neue ArtenschutzVO vier völlig neue Anhänge A - D geschaffen worden, in denen zusätzlich viele Arten aufgelistet sind, die durch andere europäische Rechtsnormen geschützt sind.⁸⁰ Dabei sind die Arten des Anhangs D bislang noch nicht in den CITES-Anhängen aufgelistet. Der Handel mit diesen Arten soll beobachtet werden, weil der Verdacht besteht, dass fortwährender Handel künftig zu einer Gefährdung führen könnte und noch nicht genügend Daten darüber zur Verfügung stehen.

Bei der Einfuhr sind nun für Exemplare aller Anhänge Einfuhrgenehmigungen vorzulegen, bzw. Einfuhrmeldungen auszufüllen.

⁷⁸ Vgl. Blanke, Einleitung: Grundlagen und Veranstaltungsrahmen, S. 5 - 8.

⁷⁹ Vgl. Europäische Kommission/TRAFFIC Europe/WWF, Leitfaden zu den Verordnungen der Europäischen Gemeinschaft über den Handel mit freilebenden Tieren und Pflanzen, S. 3-1 ff.

⁸⁰ Vgl. Europäische Kommission/TRAFFIC Europe/WWF, Leitfaden zu den Verordnungen der Europäischen Gemeinschaft über den Handel mit freilebenden Tieren und Pflanzen, S. 3-1 ff.; Zusätzlich sind in den Anhängen der neuen ArtenschutzVO etwa 250 Tier- und 22500 Pflanzenarten enthalten, die nicht in den CITES-Anhängen aufgelistet sind.

Anhang C

Tabelle 3: Importe von lebenden Tieren und Pflanzen aus den Anhängen CITES I bis III nach Deutschland der Jahre 1991 bis 1999 (illegale Einfuhren und Einziehungen sind nicht verzeichnet); Amphibien und andere Tiere gehören fast ausschließlich in Anhang CITES II (die römischen Ziffer steht für den CITES-Anhang; die erste Zeile steht jeweils für die Gesamtzahl der Exemplare aus allen drei Anhängen).⁸¹

Gruppe / Jahr	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Säugetiere (MAMMALIA)	421 II 367	621 II 599	586 II 420	613 II 558	676 II 618	758 II 723	866 II 812	882 II 848	807 II 780
Vögel (AVES)	92.993 III 66.837	65.228 III 48.743	74.824 III 58.919	69.037 III 55.237	58.902 III 46.095	70.890 III 62.772	70.363 III 62.697	76.522 III 64.029	79.932 III 68.486
Kriechtiere (REPTILIA)	19.044 II 18.754	23.503 II 23.335	29.274 II 29.134	29.431 II 29.088	27.775 II 27.765	28.232 II 27.820	25.496 II 25.478	42.137 II 42.052	44.506 II 44.387
Amphibien (AMPHIBIA)	350	1.175	360	270	1.280	1.330	1.680	2.029	2.428
Andere Tiere	34.297	67.225	128.493	421.968	448.796	404.059	167.214	181.386	304.301
Pflanzen (FLORA)	638.607 II 638.607	689.707 II 687.466	572.691 II 566.632	1 438.456 II 1.396.157	519.264 II 485.981	508.609 II 466.179	411.326 II 387.617	368.361 II 350.759	374.763 II 351.322

(Weerth, 2001)

Der Handel mit lebenden Säugetieren nahm von 1991 bis 1998 kontinuierlich zu (Spannweite R = 461 Exemplare) und sank erstmals 1999.

Bei den Vögeln ist eine andere Tendenz erkennbar: von 1991 bis 1995 waren die Importzahlen sinkend (R 34.091), seitdem steigen sie wieder an.

Der stark ansteigende Handel mit lebenden Reptilien hat sich seit 1991 mehr als verdoppelt (R 25.462).

Nur wenige lebende Amphibien wurden legal eingeführt: seit 1991 stieg die Anzahl um das Siebenfache an, von 350 auf 2.428 Exemplare (R 2.158).

Die Zahl der legal importierten anderen Tiere verdreizehnfachte sich seit 1991 von 34.297 Exemplaren auf über 400.000 Exemplare in den Jahren 1994 bis 1996 (R 414.499).

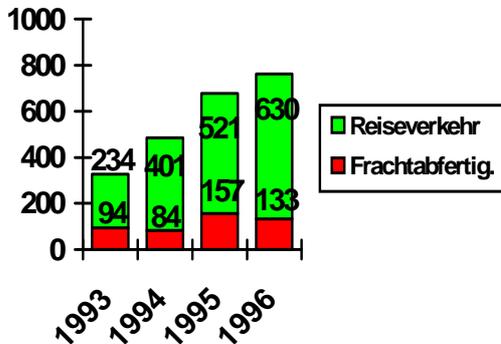
Bei den Pflanzen bewegte sich der Handel mit lebenden Exemplaren von 1991 bis 1993 auf gleich bleibendem Niveau von etwa 600.000 Exemplaren. 1994 bildete die Ausnahme, da die Anzahl der eingeführten Exemplare etwa dreimal höher war als in vorherigen Jahren. Von 1995 bis 1998 sanken die Zahlen kontinuierlich.

⁸¹ BMU, WA-Jahresstatistik 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996; Daten für 1997, 1998 und 1999: BfN-Homepage <http://www.bfn.de> (vgl. Weerth, AW-Prax 2000, S. 311).

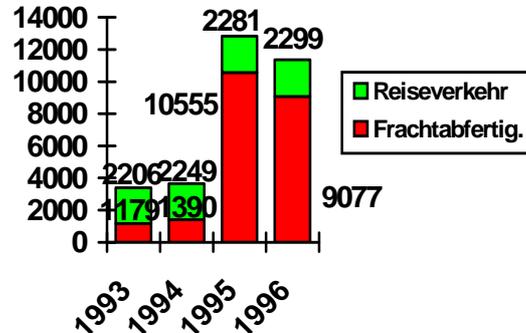
Anhang D

Graph 1: Aufgriffe illegaler CITES-Einfuhren am HZA Frankfurt am Main – Flughafen von 1993 – 1996⁸²

Graph 1.1. zeigt die Anzahl der Aufgriffe

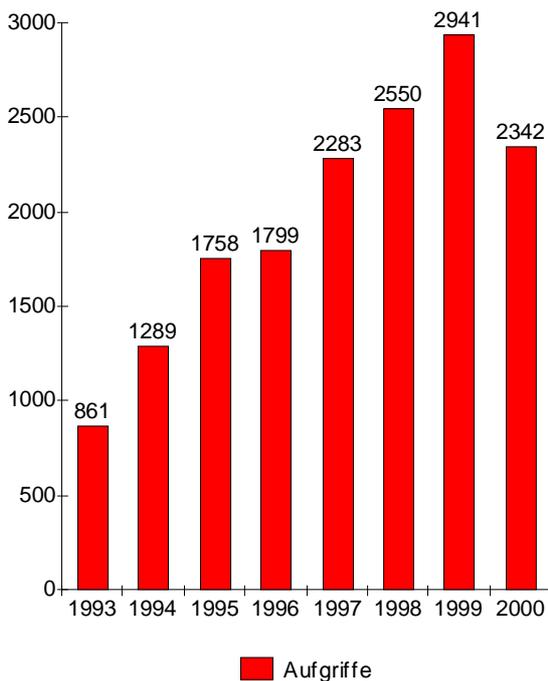


Graph 1.2. zeigt die Anzahl der Exemplare

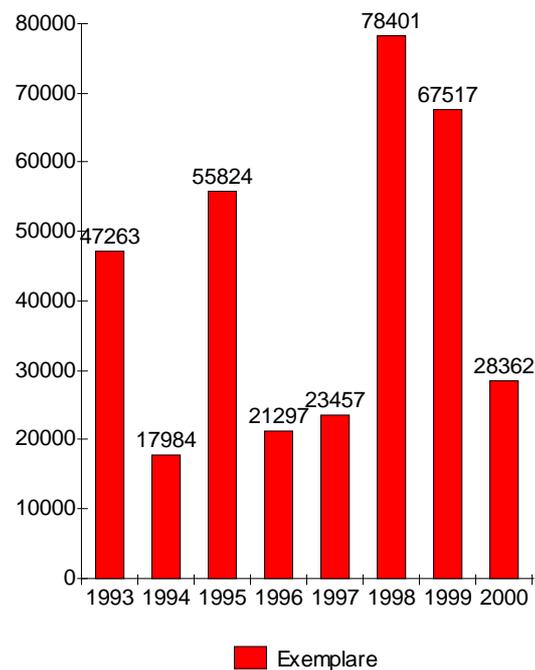


Graph 2: Bundesweite Aufgriffe illegaler CITES-Einfuhren, so gen. “Grenzbeschlagnahme”⁸³

Graph 2.1. zeigt die Anzahl der Aufgriffe



Graph 2.2. zeigt die Anzahl der Exemplare



⁸² Hix, Überwachung des Artenschutzes, Redebeitrag auf der Pressekonferenz des WWF „Stoppt den Artenraub“ am 22. Mai 1997 in Frankfurt am Main.

⁸³ BMF, Der Zoll in Zahlen – National und International, S. 12.

Anhang E

Drei Beispiele für spektakuläre Aufgriffe aus den Jahren 1995 bis 1997 ⁸⁴

1. Beispiel: Schildkröten (und Schlangen) beschlagnahmte das Zollfahndungsamt München im Jahre 1996 gleich mehrfach.

Zeitpunkt	1.7.1996	31.7.1996	Ende Dezember 1996
Arten	88 <i>Testudo hermanni</i> 122 <i>Testudo graeca</i> 118 <i>Emys orbicularis</i>	30 <i>Testudo hermanni</i> 282 <i>Agrionemys horsfieldii</i> 22 <i>Testudo graeca</i> 3 <i>Geochelone radiata</i> 5 <i>Geochelone elegans</i> 48 <i>Python molurus</i> 20 <i>Boa constrictor</i> 14 <i>Epicrates cenchria</i>	1) 475 lebende Landschildkröten 2) 750 Exemplare Landschildkröten, Leguane und Riesenschlangen
Täter	Vom Privatmann nach Deutschland, hier zum Weiterverkauf bestimmt	Von Slowaken nach Deutschland, hier zum Weiterverkauf bestimmt	1) 2 Polen 2) 3 Tschechen
Herkunft	Osteuropa	Nicht genau bekannt	Unbekannt
Weg des Schmuggels	Im Reisebus aus Serbien über Ungarn	2 Pkw	Unbekannt
Anmerkung	In einer ersten Vernehmung hat der Schmuggler gestanden, bereits 3.000 Tiere auf diesem Wege geschmuggelt zu haben	Schildkröten: Alttiere und Jungtiere aller Altersklassen Schlangen: nur Jungtiere	Keine

(Weerth, 1998)

2. Beispiel: Affen und Reptilien am Flughafen Frankfurt/Main.

Im Rahmen einer Routinekontrolle wurden am 25.4.1996 auch die beiden Koffer von zwei tschechischen Staatsbürgern überprüft, die als Transitgepäck von Peru über Frankfurt nach Prag transportiert werden sollten. Die Überprüfung führte zu folgendem überraschenden Fundgut:

14 lebende & 1 tote *Boa constrictor*, 23 lebende & 1 toter grüner Leguan, 26 lebende Brillenkaimane, 17 lebende & 1 toter Glatstirnkaïman, 6 lebende Regenbogenboas, 18 lebende Waldschildkröten, 12 lebende Fransenschildkröten, 14 lebende Braunrückentamarine (Halbaffen), 1 lebender Schnurrbartamarin, 2 lebende Zwergseidenäffchen.

Die Tiere waren in Leinensäcken verpackt und wurden in den beiden Koffern transportiert. Aufgrund des Transportstresses sind von den Affen ca. 50 % in den folgenden Tagen verendet.

3. Beispiel: Pfeilgiftfrösche auf den Flughäfen Düsseldorf, Frankfurt/Main und München.

Anfang 1995 wurden am Flughafen Düsseldorf 370 Pfeilgiftfrösche beschlagnahmt, die aus Venezuela in einem Reisekoffer eingeführt wurden. Kurze Zeit später beschlagnahmte man am Flughafen Frankfurt 52 Pfeilgiftfrösche der gleichen Art, ebenfalls aus Venezuela. Ende Februar 1997 wurden am Flughafen Düsseldorf 366 Pfeilgiftfrösche im doppelten Boden einer Sporttasche entdeckt, die aus Costa Rica eingeführt wurde. Kurz danach beschlagnahmte der Zoll am Flughafen München

⁸⁴ BfN, Datenmaterial über den internationalen Handel mit geschützten Arten.

Anhang F

Aufgriffe aus den Jahren 1999⁸⁵ und 2000⁸⁶

- Beschlagnahme von Vogelspinnen beim HZA Frankfurt am Main – ZA Flughafen
Am 24. September 1999 wurde eine französische Frau verhaftet, nachdem sie versucht hatte 1.221 ausgewachsene Vogelspinnen von Mexiko aus einzuschmuggeln. Die Exemplare der Arten *Brachypelma smithi*, *B. auratum* und *B. boehmei* (alle Anhang B/CITES II) waren alle weiblich und trugen befruchtete Eier in sich. 112 Exemplare waren bei Ankunft bereits tot. Sie wurden in 34 Plastikboxen transportiert, die in 18 Schuhkartons im Koffer verstaut waren.
- Im Jahr 2000 wurden erstmals seit 1993 weniger Aufgriffe als im Vorjahr gemacht; auch die Zahl der beschlagnahmten Exemplare war deutlich niedriger als im Vorjahr. Die folgende Übersicht verdeutlicht jedoch, dass die Arbeit der deutschen Zollverwaltung auf dem Gebiet des internationalen Artenschutzes weiterhin von großer Bedeutung ist:
 - ⇒ Beschlagnahme von 596 Krokodillederabschnitten (*Alligator mississippiensis*, *Crocodylus porosus*, *Caiman fuscus*) beim ZA Weil/Rhein Autobahn
 - ⇒ Beschlagnahme (4 Fälle) von insgesamt 445 Riesenmuscheln (*Tridacna maxima*, *Tridacna crocea*) beim HZA Frankfurt am Main - ZA - Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme (4 Fälle) von insgesamt 9.064 Orchideen (*Orchidaceae spp.*) beim HZA Frankfurt am Main - ZA - Flughafen -und beim HZA Stuttgart -ZA Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme von 2 Stoßzähnen, 2 Füßen, 1 Schwanz und 2 Backenzähnen, 80 handtellergroßen Elfenbein-Ringen, 4 Elfenbeinstoßzähnen, 1 Elfenbeinfigur beim HZA Frankfurt am Main - ZA-Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme von 95 Otterfellen (*Lutra lutra*) und 361 Biberfellen (*Castor fiber*) beim HZA Löbau -ZA Ludwigsdorf-
 - ⇒ Beschlagnahme von 7 Pumafellen (*Felis concolor*), 4 Otterfellen (*Lutra canadensis*) und 100 Schwarzbärkrallen (*Ursus americanus*) beim HZA Frankfurt am Main - ZA- Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme von 1.000 lebenden Grünen Leguanen (*Iguana spp.*) beim ZA Düsseldorf Flughafen
 - ⇒ Beschlagnahme von 495 Stieglitzen (*Carduelis carduelis*) und einem Dompfaff (*Pyrrhula pyrrhula*) beim HZA Frankfurt/Oder -ZA- Autobahn. Die Vögel waren im doppelten Boden eines Kleintransporters versteckt.
 - ⇒ Beschlagnahme von 200 Griechischen Landschildkröten (*Testudo hermanni*) beim ZA Weil am Rhein -ZA-Autobahn-
 - ⇒ Beschlagnahme von 168 lebenden Glattrandgelenkschildkröten (*Kinixys belliana*), Sturzgelenkschildkröten (*Kinixys homeana*) und Stachelrandgelenkschildkröten (*Kinixys erosa*) beim HZA Frankfurt am Main -ZA Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme von 275 z.T. höchstgeschützten Kakteen (*Cactaceae spp.*) beim HZA Bremen -ZA-Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme von 500 Fellen des asiatischen Wildschafes (*Ovis ammon spp.*) beim HZA München -ZA-Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme von 435 lebenden Taggeckos (*Phelsuma spp.*) und Chamäleons (*Furcifer cephalolipes*) beim HZA Frankfurt am Main -ZA Flughafen-
 - ⇒ Beschlagnahme von 343 Steinkorallen (*Scleractinia spp.*, *Tubipora musica*) beim ZA Ulm-Donautal

⁸⁵ BMF/ZKA/TRAFFIC Europe, Seizures and Prosecutions, Europe: Germany, S. 125/7.

⁸⁶ ZKA, Artenschutz: Sicherstellungen der Zollverwaltung in 2001.

Anhang G

Spektakulärer Aufgriff aus dem Jahre 2001: Affenbabys und Papageien ⁸⁷

Am 21. Mai 2001 nahmen Beamte des Zollfahndungsamtes Frankfurt am Main eine 37-Jährige Nigerianerin auf dem Flughafen Frankfurt am Main fest, als sie versuchte, 52 Papageien und 10 Affen aus Nigeria über die Bundesrepublik Deutschland nach Indien zu schmuggeln.

Die Frau war nach einer Observation festgenommen worden, nachdem ihre 60 Zentimeter lange Reisetasche mit den Papageien von aufmerksamen Beamten des Hauptzollamtes Frankfurt am Main – Flughafen im Gepäckbereich gefunden worden war. Die Beamten öffneten im Rahmen der Zollkontrolle diese Tasche (Bild 1) und stellten bei 51 Papageien nur noch den Tod fest.



Bildquelle: ZFA Frankfurt am Main

Bild 1: Reisetasche mit Bambuskäfig

Trotz sofortiger intensiver Bemühungen seitens der Beamten und sofort hinzugezogener Tierärzte konnte lediglich ein Tier gerettet werden. Die anderen 50 Papageien, die in kleinen Bambuskäfigen eingepfercht, vorschriftswidrig transportiert worden waren, waren zerdrückt und erstickt (Bild 2).



Bildquelle: ZFA Frankfurt am Main

Bild 2: Die 50 qualvoll verendeten Papageien

In der Nähe der Örtlichkeit im Flughafen-Terminal, an der die Nigerianerin festgenommen worden war, fand Sicherheitspersonal zum gleichen Zeitpunkt eine gleichartige Tasche in der

⁸⁷ ZFA, Pressemitteilung vom 19.07.2001.

nach dem Öffnen durch die ermittelnden Beamten 10 Affenbabys gefunden wurden. Diese Tasche konnte ebenfalls der Nigerianerin zugeordnet werden (Bild 3a und 3b).



Bildquellen: ZFA Frankfurt am Main (2)

Bild 3a und 3b: Die völlig verstörten Affenbabys in den viel zu kleinen Käfigen

Die Handlungsweise der Beschuldigten stellen schwere Verstöße gegen das Tierschutzgesetz und das Bundesnaturschutzgesetz dar. Die Beschuldigte gab bei ihrer Vernehmung an, dass sie die Tiere in Indien habe verkaufen wollen.

Auf Grund der extremen Seuchengefahr, die generell von solchen westafrikanischen Meerkatzen ausgehen kann – die Tiere sind Hauptüberträger des Lassafiebers, und des Ebolavirus – wurde nach Rücksprache mit dem hessischen Sozialministerium und der Staatsanwaltschaft bei dem Landgericht Frankfurt am Main der betroffene Bereich des Flughafenterminals, in dem Beschuldigte festgenommen worden war und der Aufenthaltsbereich der Affen, großflächig abgesperrt und später durch Fachfirmen desinfiziert. Für die strafprozessualen Maßnahmen mussten die Beamten zur eigenen Sicherheit persönliche Schutzausrüstungen tragen.

Die Unterbringung der Affen stellte auf Grund der hohen Quarantäneanforderungen in der Europäischen Gemeinschaft ein großes Problem dar. Nur der schnellen Unterstützung des Zoos Leipzig ist es zu verdanken, dass die Primaten nicht getötet werden mussten. Die Tiere wurden unter zollrechtlicher und veterinärrechtlicher Kontrolle nach Leipzig geflogen.

Trotz der intensiven Pflege im Zoo Leipzig verendeten zwei Affen auf Grund des zurückliegenden Stresses an zwei affenspezifischen Krankheiten. Eingehende Untersuchungen der Affen ergaben, dass die Primaten nicht mit Ebola, Lassa oder dem SIV (Simian Immundeficiency Virus, dem HIV der Affen) infiziert waren. Jedoch konnte eine Infizierung mit Hepatitis A festgestellt werden.

Gegen die beschuldigte Nigerianerin wurde inzwischen ein Haftbefehl erlassen.

G. Literaturverzeichnis

- Bendmir-Kahlo, G. (1989) CITES: Washingtoner Artenschutzübereinkommen - Regelung und Durchführung auf internationaler Ebene und in der Europäischen Gemeinschaft; (Beiträge zur Umweltgestaltung A, Band 116) Universität Frankfurt/Main, Dissertation; Erich Schmidt Verlag; Berlin.
- BfN (1996) Einleitung: Grundlagen und Veranstaltungsrahmen; [in: Bundesamt für Naturschutz (Hrsg.) (1996) "Perspektiven für den Artenschutz" Symposium zur Novellierung der EG-Artenschutzverordnung und des nationalen Artenschutzrechtes am 21.11.1995 in Bonn]; S.5-8.
- BfN (1998) Datenmaterial über den internationalen Handel mit geschützten Arten; Schreiben vom 30.1.1998; Bonn.
- BfN-Homepage: <http://www.bfn.de>
- Blanke, R. (1995) Die Vorschriften der novellierten EG-VO aus der Sicht der wissenschaftlichen Behörde für CITES im BfN; [in: Bundesamt für Naturschutz (Hrsg.) (1996) "Perspektiven für den Artenschutz" Symposium zur Novellierung der EG-Artenschutzverordnung und des nationalen Artenschutzrechtes am 21.11.1995 in Bonn]; S. 31-33.
- BMF (1995/96/97/98/99/2000/2001) Der Zoll in Zahlen – National und International; Bonn.
- BMF (2002) Die Bundeszollverwaltung – Jahresstatistik 2001, Fachblick: Verwaltung & Wissenschaft; Berlin.
- BMF/ZKA/TRAFFIC Europe (2000) Seizures and Prosecutions / Europe: Germany; *TRAFFIC Bulletin*, Vol. 18, No. 3, S. 125/7.
- BMU (1991/92/93/94/95/96) WA-Jahresstatistik; Bonn.
- BMU (Hrsg.) (1994) Umweltschutzpolitik - Durchführung des WA in der BRD; Eine Information des Bundesumweltministeriums; Bonn.
- Brunner, F. (1999) Neuerungen im Artenschutz; *ddz-Fachteil* Heft 7-8/99, 9/99 und 10/99; S. F-40 – F-43, F-45 – F-47, F-53 – F-57.
- Brunner, F. (2002) Das Bundesnaturschutzgesetz 2002; *ddz-Fachteil* Heft 4/2002; F-19 – F-20.
- Böhne, M. (1998) Art. 7 ArtenschutzVO – Abweichung von der Dokumentenpflicht, *Zeitschrift für Zölle und Verbrauchsteuern (ZfZ)*, S. 258 – 266.
- Böhne, M. (2000) Art. 7 Nr. 3 ArtenschutzVO – Artenschutz im Reiseverkehr, *ddz-Fachteil* 2000, F-44.
- Böhne, M. (2001) Art. 7 EG-Artenschutzverordnung – Abweichungen von der Dokumentenpflicht, *Natur und Recht (NuR)* S. 257 – 265.
- Böhne, M. (2002) Artenschutzrecht – Aktuelle Änderungen im Reiseverkehr *ddz-Fachteil* 2001; F-65 – F-66.
- Böhne, M. (2006) Die neue Artenschutz-DVO – ein Ausblick auf anstehende Änderungen, *BDZ-Fachteil* 2006, F-13 – F-15.
- CITES-Homepage: <http://www.cites.org>
- dpa (1995) UNO: Rasantes Artensterben; *WESER-KURIER*, Natur und Technik; Nr. 271 vom Sonnabend, 18. November 1995; Seite 49.
- Ebert, A. und Bauer, E. (1995) Einführung (16. Artenschutz und Washingtoner Artenschutzübereinkommen) [in: dtv (Hrsg.) (1995) Naturschutzrecht, Textausgabe mit Sachverzeichnis und einer Einführung; 7.neubearbeitete und ergänzte Auflage; Beck-Texte im dtv, Deutscher Taschenbuch Verlag; München]; S. XXXII-XXXV.
- Europäische Kommission/TRAFFIC Europe/WWF (1998) Leitfaden zu den Verordnungen der Europäischen Gemeinschaft über den Handel mit freilebenden Tieren und Pflanzen; Brüssel.
[im Internet unter http://europa.eu.int/comm/environment/cites/wwf_de.pdf].
- GEO (1996) Arten: Sammeln für die Arche Noah; GEOglobal; *GEO*, Heft 10/1996, S. 246-247.

- Hix, W. (1997) Redebeitrag: Überwachung des Artenschutzes durch das Hauptzollamt Frankfurt am Main - Flughafen; [in: WWF (1997) WWF-Pressemappe zur Pressekonferenz vom 22.5.1997 "Stoppt den Artenraub" zur Vorstellung der neuen ArtenschutzVO in Frankfurt am Main].
- Ishwaran, N. (1992) Biodiversity, protected areas and sustainable development; *Nature & Resources*, Vol. 28, No. 1, pp. 18-25.
- Jelden, D. (1995) Die neuen Ein- und Ausfuhrvorschriften aus der Sicht der Vollzugsbehörde des BfN; [in: Bundesamt für Naturschutz (Hrsg.) (1996) "Perspektiven für den Artenschutz" Symposium zur Novellierung der EG-Artenschutzverordnung und des nationalen Artenschutzrechtes am 21.11.1995 in Bonn]; S. 35-37.
- Joger, U. (1998) Pro und Contra Rückführung beschlagnahmter Tiere in die Ursprungsländer aus Sicht der Populationsbiologie, des Arten- und Tierschutzes; *Metelener Schriftenreihe für Naturschutz*; Vol. 8, S. 131-136.
- Kelleher, G. and Kenchington, R. (1993) Political and Social Dynamics for Establishing Marine Protected Areas; [in: Price, A.T.G. and Humphrey, S.L. (Eds.) (1993) Application of the Biosphere Reserve Concept to Coastal Marine Areas: Papers presented at the UNESCO/IUCN San Francisco Workshop of 14-20 August 1989; A Marine Conservation and Development Report; IUCN; Gland; Switzerland.] pp. 43-55.
- Melisch, R. (1997) Redebeitrag zur Pressekonferenz "Stoppt den Artenraub"; [in: WWF (1997) WWF-Pressemappe zur Pressekonferenz vom 22.5.1997 "Stoppt den Artenraub" zur Vorstellung der neuen ArtenschutzVO in Frankfurt am Main].
- Merkel, A. (1995) Politische Eckwerte zum Artenschutz; [in: Bundesamt für Naturschutz (Hrsg.) (1996) "Perspektiven für den Artenschutz" Symposium zur Novellierung der EG-Artenschutzverordnung und des nationalen Artenschutzrechtes am 21.11.1995 in Bonn]; S. 17-30.
- Rutschmann-Fröhlich (1994) Import von Wildvögeln in die BRD; Diplomarbeit auf dem Gebiet der Biologie; Technische Hochschule Darmstadt [In: BMU (1993) WA-Jahresstatistik; Bonn.]; S. 101 – 106.
- Schwarze, J. (1998) Grundlagen der Statistik I – Beschreibende Verfahren; 8. Auflage; Verlag Neue Wirtschafts-Briefe; Herne/Berlin.
- Steinmetz, M., Pütsch, M. und Bisschopinck, T. (1998) Transport Mortality during the Import of Wild Caught Birds and Reptiles to Germany – An Investigation – (Including a Study on Pre-Export-Conditions in the United Republic of Tanzania); BfN; Bonn.
- Stüwe, R. (1997) Was ändert sich ? Was bleibt ? - Die Grundzüge des neuen Artenschutzrechts aus Sicht der Zollverwaltungen; *Zeitschrift für Zölle und Verbrauchsteuern (ZfZ)* Nr. 8/1997; S. 254-259.
- Swerdlow, J.L. (1998) Making Sense of the Millennium; *National Geographic*; Vol. 193, Nr. 1, S. 2-32.
- TRAFFIC-Homepage: <http://www.traffic.org>
- Uppenbrink, M. (1995) Die neue EG-Verordnung im Kontext der internationalen Artenschutzbemühungen des BfN; [in: Bundesamt für Naturschutz (Hrsg.) (1996) "Perspektiven für den Artenschutz" Symposium zur Novellierung der EG-Artenschutzverordnung und des nationalen Artenschutzrechtes am 21.11.1995 in Bonn]; S. 9-16.
- Vollzugshinweise zum Artenschutzrecht (1992) - Vollzugshinweise zur Durchführung der VO (EWG) Nr. 3626/82 und 3418/83, des Fünften Abschnitts des Bundesnaturschutzgesetzes und der Bundesartenschutzverordnung (Vollzugshinweise Artenschutz) -; Bundesanzeiger Verlagsgesellschaft; Köln.
- Vollzugshinweise zum Artenschutzrecht (2009) – Beschlossen in der 93. Sitzung der LANA am 29. Mai 2006 in der aktualisierten Fassung (Stand: 13.03.2009); URL: <http://www.bfn.de/fileadmin/MDB/documents/themen/cites/VZH-LANA-Ergebnis-090313.pdf> (23.12.2009).

- Weerth, C. (1995) Weltweite Erhaltung der Artenvielfalt: Das Konzept der Biosphärenreservate; Referat im Rahmen des Seminars [VAK 02-188] Management tropischer und subtropischer Gewässer vom 22. 11. 1995, Universität Bremen; 10 Seiten & 2 Tabellen.
- Weerth, C. (1999) Neuer Artenschutz-Leitfaden von EU und WWF; *Zeitschrift für Außenwirtschaft in Recht und Praxis (AW-Prax)* Nr. 1/1999, S. 29.
- Weerth, C. (2000) Bundesamt für Naturschutz online; *Zeitschrift für Außenwirtschaft in Recht und Praxis (AW-Prax)* Nr. 8/2000, S. 311.
- Weerth, C. (2001) CITES: Neue Fundstellen für das Artenschutzrecht; *Zeitschrift für Außenwirtschaft in Recht und Praxis (AW-Prax)* Nr. 9/2001, S. 358.
- Weerth, C. (2002) A biological and legal view on CITES-trade data; A Report to TRAFFIC International.
- Weerth, C. (2002) Die neue Artenschutz-Durchführungsverordnung (EG) Nr. 1808/2001; *Zeitschrift für Zölle und Verbrauchsteuern (ZfZ)* Nr. 1/2002, S. 34-36.
- Weerth, C. (2002) Das novellierte Bundesnaturschutzgesetz aus Sicht der Zollverwaltung; *Zeitschrift für Zölle und Verbrauchsteuern (ZfZ)* Nr. 7/2002, S. 249 - 250.
- Weerth, C. (2003) CITES: Ergebnisse der 12. Vertragsstaatenkonferenz in Santiago de Chile, *Zeitschrift für Außenwirtschaft in Recht und Praxis (AW-Prax)* 2/2003, S. 62 – 64.
- Weerth, C. (2005) CITES: Ergebnisse der 13. Konferenz in Bangkok, *Zeitschrift für Außenwirtschaft in Recht und Praxis (AW-Prax)* 5/2005, S. 201 – 204.
- Weerth, C. (2008) Die Internetzollanmeldungen bei Einfuhr, Versand und Ausfuhr; Sierke Verlag; Göttingen.
- Weerth, C. (2009) Das ATLAS-Handbuch, Die Praxis der elektronischen Zollanmeldung in Deutschland; Bundesanzeiger Verlag; Köln.
- Weerth, C. (2010) Das Bundesnaturschutzgesetz 2010 aus Sicht der Zollverwaltung; *Zeitschrift für Zölle und Verbrauchsteuern (ZfZ)* 2010, im Druck.
- Wijnstekers, W. (1997) A Guide to the Community Regulations on Wildlife Trade as of 1 June 1997.
- WISIA-Homepage: <http://www.wisia.de>
- Witte, P. und Wolfgang, H.-M. (Hrsg.) (1998) Lehrbuch des europäischen Zollrechts; 3. Auflage; Verlag Neue Wirtschafts-Briefe; Herne/Berlin.
- Witte, P.(Hrsg.) (2002) Kommentar zum Zollkodex; 3., völlig neubearbeitete Auflage; Verlag C.H. Beck; München.
- WWF (1997) WWFfakten: TRAFFIC; Umweltstiftung WWF-Deutschland; Frankfurt am Main.
- WWF-Homepage: <http://www.wwf.de>
- ZEET-Homepage: http://www.bfn.de/0501_zeet.html
- ZFA Frankfurt am Main (2001) Pressemitteilung: Überlebende Affen fanden neue Heimat im Leipziger Zoo; im Internet unter <http://www.zollkriminalamt.de/archiv/190701.htm>.
- ZKA (2001) Aktuelle Hinweise des Zollkriminalamtes (ZKA): Sicherstellungen der Zollverwaltung in 2001; Internetseite der Pressestelle des ZKA; im August 2001 unter <http://www.zollkriminalamt.de>.
- ZKA-Homepage: <http://www.zollkriminalamt.de>
- Zoll-Homepage: <http://www.zoll.de>