

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ И ИНИЦИАТИВЫ

МОНОГРАФИЯ

ТОМ 2

Под общей редакцией
академика РАН Т. Я. Хабриевой,
доктора юридических наук, профессора Р. А. Курбанова

НАЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ (КОРРУПЦИОННОГО ДЕЯНИЯ / КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ)
НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЯНИЙ



**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ И
ИНИЦИАТИВЫ**

Том 2

Монография

Под общей редакцией

академика РАН

Т. Я. Хабриевой,

доктора юридических наук, профессора

Р. А. Курбанова



ebooks@prospekt.org

Международный авторский коллектив:

Хабриева Т. Я., Курбанов Р. А., Абузярова Н. А., Алиева Г. А., Атлатыев Р. М., Артемов В. Ю., Баланюк Л. Л., Белялова А. М., Бодак А. Н., Василевич Г. А., Василевич С. Г., Власов И. С., Голованова Н. А., Гурбанов Р. А., Денисов И. С., Ершов О. Г., Ефимова О. А., Зульфугарзаде Т. Э., Изутина С. В., Кашеварова Ю. Н., Людвиг С. Д., Манке К., Меньшик А. А., Мирмохаммади М., Моисеев А. М., Мустафазале А. И., Налетов К. И., Никитин Д. Н., Очиров О. Р., Сафи И., Свечников В. А., Свечникова Н. В., Севальнев В. В., Семькина О. И., Скутельник О. А., Става Г., Ткачев В. Н., Трунцевский Ю. В., Тюрин И. В., Федоров А. В., Цирин А. М., Чувакин П. И.

Рецензенты:

Куксин И. Н., доктор юридических наук, профессор;

Капустин А. Я., доктор юридических наук, профессор.

Под общей редакцией академика РАН Т. Я. Хабриевой, доктора юридических наук Р. А. Курбанова.

П68 Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы: научно-практическое пособие: в 2 т. Т. 2 / под общ. ред. Т. Я. Хабриевой, Р. А. Курбанова. — М.: Проспект, 2020. — 459 с.

ISBN: 978-5-392-30390-8

Противодействие коррупции – один из важнейших пунктов повестки дня не только для отдельных государств, но и для мирового сообщества в целом. Коррупция является серьезным препятствием для устойчивого экономического и социального развития как на международном, так и на национальном уровне. Странами регулярно принимаются новые антикоррупционные правила и директивы.

В настоящей монографии рассмотрены правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации, международные и региональные стандарты и инициативы, а также зарубежный опыт в этой области.

В томе 2 проанализированы правовые основы противодействия коррупции в национальных законодательствах отдельных стран Евразии (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Украина и т. д.), Европы (Австрия, Германия, Франция и т. д.), Америки (США, Мексика, Куба, Аргентина), Азии (Корея, Япония, Индия и т. д.), Африки (Алжир, Марокко, Египет, Кения).

Законодательство приведено по состоянию на май 2019 г.

Для научных работников, государственных служащих, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для других специалистов, интересующихся вопросами противодействия коррупции в России и за рубежом.

УДК 343.55

ББК 67.408

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020

© Оформление. ООО «Проспект», 2020

© ООО «Проспект», 2020

ISBN: 978-5-392-30390-8

Глава 1. ЕВРАЗИЯ

§ 1. АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1.1. Нормативная основа противодействия коррупции

Законодательная база по противодействию коррупции стала складываться в Азербайджанской Республике с 1994 г.

Так, в 1994 г. был издан Указ Президента Азербайджанской Республики «О мерах по усилению борьбы с преступностью, укреплению законности и правопорядка» от 9 августа 1994 г.¹

В июне 2000 г. был подписан Указ «Об усилении борьбы с коррупцией в Азербайджанской Республике», в соответствии с которым была разработана специальная государственная программа борьбы с коррупцией, предусматривающая ряд специальных мероприятий.²

Основным нормативно-правовым документом Азербайджана в области противодействия коррупции является Закон «О борьбе с коррупцией», который был принят 13 января 2004 г. (далее — Закон о борьбе с коррупцией)³

Закон о борьбе с коррупцией был направлен на выявление, предупреждение и ликвидацию последствий правонарушений, связанных с коррупцией, защиту социальной справедливости, прав и свобод человека и гражданина, создание благоприятных условий для развития экономики, обеспечение законности, прозрачности и эффективности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц публичного права, должностных лиц.

В нем определено понятие коррупции, определены субъекты коррупционной деятельности, коррупционные правонарушения, а также органы по противодействию коррупции. При этом важным положением данного закона является учреждение Комиссии по борьбе с коррупцией Азербайджанской Республики.

Закон содержит положения по предупреждению коррупции, к которым относятся необходимость предоставления сведений финансового характера; недопущение совместной работы близких родственников; положения, связанные с получением подарка, закон также определяет основные правонарушения, связанные с коррупцией, и ответственность за них.

3 марта 2004 г. был подписан Указ Президента Азербайджанской Республики «О применении закона о борьбе с коррупцией»⁴, который содержит в том числе положения об учреждении Управления по борьбе с коррупцией при Генеральной прокуратуре Азербайджанской Республики.

В сфере нормативно-правового регулирования противодействия коррупции важным является Закон Азербайджанской Республики от 3 мая 2005 г. № 906-III «Об утверждении Положения о Комиссии по борьбе с коррупцией Азербайджанской Республики»⁵.

30 сентября 2005 г. был принят Закон Азербайджана «О получении информации», один из ключевых превентивных законодательных актов, цель которого заключалась в определении правовых основ закона о свободном, беспрепятственном получении информации на равных для всех условиях, в соответствии со ст. 50 Конституции Азербайджанской Республики, на основании принципов открытого общества и демократического правового государства, а также создание условий для контроля со стороны граждан за исполнением общественных функций (ст. 1)⁶.

Закон «О получении информации» определил объем информации, который должен быть раскрыт государственными органами, и указал методы, которые будут использоваться для раскрытия информации, а также виды информации, подлежащие раскрытию, на основе данного закона была создана электронная база данных национального законодательства Азербайджана.

В 2007 г. был принят Закон Азербайджанской Республики «О правилах этичного поведения государственных служащих» (далее — Закон о правилах поведения)⁷, а также кодексы этики прокуроров, судей и сотрудников министерств.

2.1. Нормативная основа противодействия коррупции

В Республике Беларусь сформирована определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения; разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции; создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией; образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров; обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией; использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

Создана национальная законодательная база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, определение конкретных субъектов деятельности, их компетенции, перечня специальных мер, системы контроля за выполнением законодательных предписаний, а также предусматривающая уголовную ответственность за коррупционные преступления. Все это является фундаментом противодействия коррупции и обеспечения безопасности государства.

В настоящее время наряду с законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» основными нормативно-правовыми актами, направленными на противодействие коррупции, также являются законы Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О декларировании физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем» и «О борьбе с организованной преступностью».

Среди указов Главы государства можно назвать следующие: Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2010 г. № 485 «О Государственной программе по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010–2012 годы»; Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»; Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 «О криминологической экспертизе проектов законов Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 17 марта 2004 г. № 136 «О доверительном управлении принадлежащими отдельным государственным должностным лицам долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций».

Ранее Президентом утверждались государственные программы по борьбе с коррупцией. Так, Указом от 7 мая 2007 г. № 220 (ред. от 15 июня 2009 г.) была утверждена Государственная программа по борьбе с коррупцией на 2007–2010 годы. Затем Решением Координационного совещания от 15 марта 2015 г. № 26-07ркх-2015 была утверждена Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2015–2015 годы. В Программе в качестве основных задач устанавливалось следующее:

- обеспечение эффективного функционирования системы профилактики и противодействия преступности и коррупции;
- дальнейшее совершенствование законодательства в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции; обеспечение скоординированной деятельности государственных и общественных структур в сфере профилактики и противодействия преступности и коррупции;
- организация информационно-пропагандистской и воспитательной работы с населением;
- осуществление постоянного мониторинга состояния и изменений структуры преступности и коррупции, в том числе в целях предотвращения резкой негативной динамики, создающей угрозу национальной безопасности.