



РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор Р. А. Курбанов

Том 1



ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Учебник

Том 1

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
Р. А. Курбанов



ebooks@prospekt.org

УДК 341.213

ББК 67.401.21

П68

Международный авторский коллектив:

Курбанов Р. А. (Россия), Василенвич Г. А. (Беларусь), Балазюк Л. Л. (Россия), Бебялова А. М. (Россия), Василенвич С. Г. (Беларусь), Гурбанов Р. А. (Россия), Жигулич В. С. (Беларусь), Зульфугарзаде Т. Э. (Россия), Лалетина А. С. (Россия), Людвиг С. Д. (Россия), Михалева Т. Н. (Беларусь), Моисеев А. М. (Россия), Налетов К. И. (Россия), Петрова И. В. (Россия), Поветкина Н. А. (Россия), Свечникова Н. В. (Россия), Шведкова О. В. (Россия).

Рецензенты:

Кафедра конституционного права Белорусского государственного университета;

Вельяминов Г. М., доктор юридических наук, профессор (Россия);

Довгань Е. Ф., доктор юридических наук, доцент (Беларусь);

Довнар Т. И., доктор юридических наук, профессор (Беларусь);

Марченко М. Н., доктор юридических наук, профессор (Россия).

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Р. А. Курбанов.

ISBN 978-5-392-28540-2

Союзное государство Беларуси и России является одним из старейших интеграционных объединений на евразийском пространстве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к мультиполярности и формирования евразийского полюса на мировой арене.

В 1-м томе настоящего издания рассмотрены основные исторические этапы союзного строительства, институциональная структура Союзного государства и Парламентского собрания Союза Беларуси и России, проанализировано сотрудничество государств – членов Союзного государства в экономической и финансово-бюджетной сферах.

Законодательство приведено по состоянию на март 2018 г.

Для сотрудников государственных органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.

УДК 341.213

ББК 67.401.21

© Коллектив авторов, 2019

© ООО «Перспектив», 2019

ISBN 978-5-392-28540-2

Авторский коллектив

Рецензенты

БЕЛЯМИНОВ Георгий Михайлович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник сектора правовых проблем международных экономических отношений Института государства и права РАН

ДОВГАНЬ Елена Федоровна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, доцент, проректор по учебной работе и международным связям Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет "МИТСО"»

ДОВНАР Таисия Ивановна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета

МАРЧЕНКО Михаил Николаевич (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права и политологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

Международный авторский коллектив учебника «Право Союзного государства» в 2 томах

КУРБАНОВ Рашид Афатович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, директор Института правовых исследований и региональной интеграции, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БАЛАНЮК Леонид Леонидович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БЕЛЯЛОВА Асия Мидихатовна (Российская Федерация), и. о. заведующего отделом международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета

ГУРБАНОВ Рамин Афаг оглы (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславна (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета

ЗУЛЬФУТАРЗАДЕ Теймур Эльдарович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛАЛЕТИНА Алла Сергеевна (Российская Федерация), доктор юридических наук, директор по правовому обеспечению и корпоративному управлению госкорпорации «Ростех», профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛЮДВИГ Сергей Давыдович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

МИХАЛЕВА Татьяна Николаевна (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент, советник судьи Суда Евразийского экономического союза

МОИСЕЕВ Андрей Михайлович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ПЕТРОВА Инга Вадимовна (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

ПОВЕТКИНА Наталья Алексеевна (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент, заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), кандидат юридических наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

Предисловие

Две страны — одно государство. Союзное

Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота отвечает на вопросы, которые наиболее часто задают ему журналисты.

— *Союзному государству уже 20 лет, оно развивается и работает. Но после создания Беларуси, Россией и Казахстаном Таможенного союза появились суждения, что Союзное государство свою роль уже сыграло...*

— Создание Таможенного союза стало знаковым этапом в развитии интеграционных процессов, к нему шли более 10 лет. Хотя первое соглашение о Таможенном союзе на постсоветском пространстве было подписано между Россией и Беларусью еще в 1995 г., но вскоре к нему присоединился Казахстан, а затем еще два государства.

Вопрос о месте Союзного государства в ряду интеграционных образований — вполне закономерный. Он всегда стоял — и во время создания Таможенного союза, и сейчас: как будет происходить сочетание объединительных процессов в формате «двойки» и «тройки»? А еще есть СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, Шанхайская организация сотрудничества, там тоже много и военно-политических, и экономических аспектов.

Анализ состояния дел во всех этих организациях показывает, что по ряду позиций Союзное государство находится на передовом рубеже. Достаточно напомнить, что между Беларусью и Россией нет границы, нет ни таможенного, ни пограничного контроля. Думаю, это самое важное достижение, хотя можно привести много других примеров. В их числе — создание в Союзном государстве региональной группировки войск. При этом Союзное государство и Организация Договора о коллективной безопасности, куда также входят и Беларусь, и Россия, друг другу не мешают. Белорусско-российская группировка войск — более продвинутая структура с точки зрения взаимодействия. Для других членов ОДКБ она даже служит неким ориентиром дальнейшего развития.

Опыт решения некоторых социально-экономических задач, как и опыт в реализации программ Союзного государства, также может быть использован в Таможенном союзе.

Таким образом, Союзное государство выступает в роли пилотного проекта. Это стало возможным прежде всего в силу готовности двух государств к более тесной, нежели в других структурах, интеграции. Хочется верить, что эта роль Союзного государства сохранится и в будущем. Чем динамичнее будет развиваться Союзное государство, тем дальше оно будет давать возможность использовать свой опыт другим интеграционным структурам.

— *В каких направлениях в будущем может проявиться эта пилотная роль Союзного государства? К примеру, в создании общего визового пространства для граждан третьих стран?*

— Для государства уже подали пример, отменяя пограничный контроль. Понятно, что это заставляет государственные органы, в том числе правоохранительные и миграционные службы, перестраивать свою работу, более тесно и более профессионально взаимодействовать. Для всех граждан Беларуси и России отсутствие ограничений при пересечении границ, конечно же, создаст дополнительное удобство, являясь важной составляющей комфортной среды обитания. Это возможность не чувствовать себя иностранцем на территории другого государства.

И таких примеров много. Скажем, вопросы пенсионного обеспечения, вопросы образования, здравоохранения, координация действий в этих сферах. И кстати, все это внимательно изучается другими интеграционными объединениями. Что касается унификации подходов к визовым вопросам, то над этим сейчас идет работа. Каков будет итог этой работы, пока сказать сложно.

— Вы уже затронули тему равенки прав граждан, где действительно многое сделано, тем не менее остаются и нерешенные вопросы. Какие шаги в Союзном государстве планируется сделать дальше по выравниванию прав белорусов и россиян?

— У нас достаточно нерешенных задач в создании единого социального пространства, хотя найдены кардинальные решения по многим вопросам. Но ведь каждое такое «прорывное» решение znamená следующий этап. Мы договорились о принципах пенсионного обеспечения для людей, которые, скажем, заработали свой стаж в одной стране, потом переехали в другую и уже в ней должны получать свою пенсию. Дальше идет детализация. Возникают, например, вопросы по военнослужащим... Или в отношении людей, имеющих государственные награды: должны эти льготы переводиться или не должны? Перед нами стали вопрос ветераны Великой Отечественной войны. И не только они. Скажем, в Москве бесплатным проездом пользуются ветераны труда и пенсионеры. У себя в стране они, к примеру, имеют возможность бесплатного проезда на транспорте, а когда приезжают в соседнюю страну Союзного государства, уже не могут воспользоваться этой возможностью. То есть вопрос остается нерешенным. Естественно, финансисты говорят, что проезд на самом деле не бесплатный, он субсидируется из бюджета каждой страны. Значит, возникает достаточно сложная проблема перекрестного субсидирования. Решать этот вопрос рано или поздно придется.

Или взять сферу образования — поступление в высшие учебные заведения двух государств. Равные условия в основном паритетованы: все граждане России и Беларуси имеют равные права при поступлении в высшие учебные заведения. А дальше мы сталкиваемся с практикой.

В России — единый государственный экзамен, а в Беларуси — централизованное тестирование. И необходимо как-то совместить эти две процедуры. Есть право, а есть правоприменительная практика, которая выявляет неотрегулированные вопросы. Хотя и сейчас достаточно много студентов пользуется этим правом: в российских вузах учатся около 20 тыс. белорусов, в Беларуси — около 2 тыс. россиян. К слову, тема гармонизации ЕГЭ и ЦТ, уже неоднократно проработанная Постоянным Комитетом Союзного государства с министерствами образования Беларуси и России, стоит на повестке дня.

— А что по другим сферам, не относящимся к социальному блоку?

— Если всерьез говорить о построении Союзного государства, то надо упомянуть и проект Конституционного акта, и вопрос единой валюты, который не закрыт. Другое дело, нужно ли это делать сейчас и в той ли форме, которая задумывалась в 1999 г.? Взять хотя бы единую валюту: формально мы должны эту задачу решать, поскольку она прописана в Договоре о создании Союзного государства. Но при этом надо идти не от формы, а от жизни. А жизнь демонстрирует два обстоятельства. Первое — взаимные расчеты между Россией и Беларусью по всем товарам, кроме энергоносителей, осуществляются в российских рублях. Поэтому вполне можно говорить о российском рубле как о возможной, подчеркиваю — возможной, форме расчета. Де-факто по большинству позиций так оно и есть. Во-вторых, мм, в том числе и финансисты наших стран, смотрим на опыт Европейского Союза, где шла очень серьезная дискуссия о возможности отказа от евро. Сейчас эта дискуссия несколько поутихла, и, надеюсь, в Европе все будет стабильно. Нам тоже нужна стабильность в Европе, так как Евросоюз — основной экономический партнер России и Беларуси. Но опыт Евросоюза заставляет задаться вопросом: а есть ли вообще смысл в единой валюте? Потому что такой видимой и острой потребности немедленно переходить на единое платежное средство пока нет. Если бы этого требовала жизнь, давно высказались бы на этот счет и коммерсанты, и экономисты, и финансисты.

Ведь вводить единую валюту нужно не ради того, чтобы просто выполнить пункт Договора о создании Союзного государства.

Думаю, основное направление нашей деятельности будет направлено на создание единого экономического пространства, на решение той задачи, которая стоит сейчас и перед «тройкой». Причем многие элементы этого единого экономического пространства в Союзном государстве уже наработаны.

— Тема Конституционного акта Союзного государства ушла с повестки дня?

— Нет, не ушла. В Договоре о создании Союзного государства четко написано, что Конституционный акт принимается после того, как будут созданы все необходимые для этого условия. Мы и исходим из этой формулы: создаем необходимые условия, посмотрим, что еще необходимо сделать.

— Нет ли в Союзном государстве каких-то идей о придании национальных функций какой-нибудь определенной структуре, как это сделано в Таможенном союзе? К примеру, придать такие функции Парламентскому Собранию, которое могло бы применять законы прямого действия?

— Идеи рассматриваются. Хотя такие органы у нас есть, и их в определенной степени можно рассматривать как наднациональные. Это Высший Государственный Совет, Совет Министров, сейчас создали Группу высокого уровня. Почему в определенной степени? Потому что их решения не являются решениями прямого действия для большинства исполнительных органов. А вот для Постоянного Комитета Союзного государства решения в валютно-финансовой, бюджетной сфере являются решениями прямого действия. Остальные вопросы требуют подтверждения на национальных уровнях, но де-факто эти решения являются обязательными для исполнения сторонами. Поэтому прогресс есть.

Что касается Парламентского Собрания, то здесь дискуссия идет, скорее, о порядке его формирования. Сейчас оно формируется из представителей парламентов двух государств, а вы, наверное, имеете в виду, чтобы депутаты избирались напрямую. Такая же дискуссия ведется и вокруг парламентского органа будущего Евразийского союза. Разговор идет, но пока еще только на стадии осмысления темы.

— По какому принципу отбираются идеи для программ Союзного государства?

— Они должны быть инновационными по своей природе и опережающими в своей области мировую практику. Фактически мы говорим о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах современной формации. В настоящее время идет работа над почти двумя десятками программ и концепций программ в области безопасности, высоких технологий, космоса, медицины, здравоохранения и т. д. Кроме программ, Постоянный Комитет работает над осуществлением мероприятий. Это тоже серьезное направление, которое включает информационное сопровождение союзного строительства, сотрудничество Беларуси и России в области культуры, образования, спорта ...

— В чем заключаются основные сложности в решении вопроса союзной собственности?

— По большому счету есть две сложности — учет этой собственности и управление ею. Что должно быть органом управления: то ли Постоянный Комитет, то ли должен быть создан какой-то отдельный наднациональный орган (опять возвращаемся к вопросу наднациональности в Союзном государстве). Второе — кто будет вести учет этой собственности. Либо тот орган, который будет ею управлять, либо — и это тоже вполне возможно — отнести эту собственность к национальным структурам, вести учет и управлять собственностью там. Либо просто передать эту собственность тем научным институтам, которые ее создали, но и одновременно обязать их отвечать за эффективность ее использования, внедрение в производство, продвижение на рынке, исходя из того, что ответственность за внедрение должен нести тот, кому эта собственность принадлежит. Сейчас над этим работаем.

Введение

Локомотивом всех интеграционных процессов на постсоветском пространстве было и остается Советное государство. И я думаю, мы сделаем все для того, чтобы этот локомотив сохранить, чтобы он, как ледокол, шел впереди, показывая пример того тесного сотрудничества, которое может быть не только на постсоветском пространстве, но и от Лиссабона до Владивостока.

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко

Все, что началось ровно 20 лет назад, имело в виду начало строительства Советного государства, ничего этого не утрачено. Наоборот, этот интеграционный проект развивается, развивается успешно и, безусловно, в известной степени даже становится драйвером развития интеграционных процессов на всем постсоветском пространстве.

Президент Российской Федерации В. В. Путин

Я надеюсь, что народы Беларуси и России будут едины. Нам надо сохранить единство святого православия. В единстве мы будем находить общность и решать проблемы и трудности, с которыми столкнулся мир во время финансового кризиса.

*Председатель Русской православной церкви
Патриарх Алексий II*

В условиях перехода к мультиполярности и активного создания новых региональных экономических, социальных, военно-политических и правовых пространств особое значение стали приобретать региональные интеграционные процессы. По мнению академика Ю. К. Толстого, «мир не был и никогда не будет однородным, и любые попытки стирать все страны и континенты под одну гребенку, не считаясь с их многовековыми традициями, укоренившейся религией, сложившимся экономическим и политическим укладом, обречены на провал»¹.

Как отмечается в Концепции внешней политики Российской Федерации, «в условиях децентрализации глобальной системы управления укрепляется ее региональный уровень как основ – наряду с ООН – полицентричной модели, воплощающей

многообразие мира, его неоднородность и многоукладность. Региональная интеграция становится действенным инструментом повышения конкурентоспособности ее участников»².

Процессы регионального взаимодействия государств, основанные в большинстве случаев на историческом опыте стран, набирают силу не только в Европе – интеграция на сегодняшний день характерна для всех регионов мира. В настоящее время в мире функционирует около 200 региональных организаций, саммитов и форумов, различных как по сферам взаимодействия, так и по характеру принимаемых актов и их юридической силе.

Исключением не является и евразийское пространство, где постоянно функционировали региональные объединения и государства³. Российская империя⁴, Советский Союз⁵, Совет экономической взаимопомощи (СЭВ)⁶, Организация Варшавского договора⁷ – вот только некоторые исторические примеры.

Евразийские интеграционные процессы в настоящее время приобретают все более сложные взаимозависимые формы и обладают, несомненно, своей спецификой.

На евразийском пространстве функционируют более 30 региональных структур (организаций, форумов, программ) с разнообразным составом участников и с различными приоритетными целями. Действующие в регионе объединения характеризуются не только разноуровневой и разноскоростной, но и разновекторной, разноформатной и разносферной интеграцией.

Среди них следует выделять такие организации, как Содружество Независимых Государств (СНГ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Союзное государство Беларуси и России (СГ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), формирующие основу интеграционных процессов на евразийском пространстве. Особое место в этом ряду занимает Союзное государство Беларуси и России, являющееся, несомненно, одной из «фундаментальных опор» формирующейся архитектуры евразийской интеграции.

После распада СССР перед его бывшими республиками, а ныне суверенными государствами, неизбежно встал вопрос о возможных перспективах налаживания межгосударственного сотрудничества.

Созданное в 90-х годах СНГ не позволило в полной мере реализовать поставленные перед его многочисленными участниками задачи. Однако уже на том этапе вновь созданные государства понимали перспективность более тесной интеграции.

Одними из первых реализовали эту идею Беларусь и Россия. Двусторонние торгово-экономические соглашения между двумя странами были подписаны практически сразу после распада Советского Союза. Именно они в первое время составляли основу

межгосударственного сотрудничества двух стран. Сначала стороны ограничивались двусторонними соглашениями и договорами, а затем – ровно 20 лет назад (2 апреля 1996 г. в Москве был подписан Договор об образовании Сообщества России и Беларуси, ознаменовавший готовность двух суверенных государств к активному развитию интеграции) – перешли на новый более высокий уровень интеграционного сотрудничества – к созданию единого сообщества.

Действующему Союзному государству Беларуси и России предшествовало несколько этапов белорусско-российской интеграции. Так, было принято решение об образовании «глубоко интегрированного политически и экономически» Сообщества России и Белоруссии (Беларуси), которое затем преобразовалось в Союз Беларуси и России, при этом стороны поставили перед собой более конкретные цели и определили дальнейшие задачи по развитию двусторонней интеграции. А в 1999 г. стороны подписали Договор о создании Союзного государства Беларуси и России.

В XXI веке Беларусь и Россия в условиях мировой конкуренции столкнулись с одинаковыми вызовами, имея за плечами «комплекс» схожих проблем (экономических, демографических, миграционных, проблем рождаемости, смертности трудоспособного населения и т. д.). В сложившихся обстоятельствах как никогда возрастает роль взаимовыгодного сотрудничества, успешной реализации которого обе страны обязаны таким факторам, как общее историческое прошлое, существующие единые кооперативные связи, культурная и языковая близость и желание двух народов вместе противостоять современным вызовам и угрозам. Одним из крупных политических событий стал визит в октябре 2008 г. в Минск председателя Русской православной церкви Патриарха Алексия II для участия в торжествах, посвященных 1020-летию Крещения Руси. Шестой на тот момент его визит в Беларусь и встреча с белорусским президентом, безусловно, подтверждают духовное единство наших стран и необходимость сохранения общих традиций⁸.

На заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства 25 февраля 2016 г. Президент Российской Федерации В. Путин отметил, что «совместные проекты подтверждают, что 20 лет назад был выбран правильный вектор развития»⁹.

Так каких же результатов удалось достичь Беларуси и России на пути единения двух братских народов и в чем заключается успех Союзного государства?

Основная цель создания Союзного государства заключается в повышении уровня жизни в двух странах, укреплении сотрудничества в политической, экономической и социальной сферах, обеспечении социально-экономического развития Беларуси и России. И во многих сферах общественной жизни сотрудничество наших стран следует признать весьма успешным.

Так, весьма значимые результаты достигнуты в сфере внешней политики, чему

свидетельствует осуществление согласованной позиции по всем вопросам на международно-арене. Страны стали верными союзниками на всех уровнях, от региональных контактов до крупнейших международных организаций. Беларусь и Россия по принципу взаимности отстаивают ключевые внешнеполитические интересы друг друга.

Экономическая сфера сотрудничества Беларуси и России представляет собой одно из приоритетных направлений взаимодействия двух стран. И огромная заслуга Советского государства в этом вопросе заключается в том, что именно на его основе был образован Таможенный союз, а в дальнейшем и Евразийский экономический союз.

Особое внимание на пути единения обе страны уделяют одному из ключевых вопросов сотрудничества – обеспечению социального равенства граждан и созданию единого рынка труда. И в данной сфере Беларусь и России удалось достигнуть показательных успехов. Благодаря проделанной работе белорусы и россияне имеют равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и прерывании отдыха, охране и условиях труда; обеспечивается взаимное признание трудового стажа, создано единое миграционное пространство, отменен разрешительный порядок найма на работу. Белорусы и россияне пользуются равными правами на получение образования на территории Советского государства, действуют межправительственное соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях и соглашение, регулирующее порядок оказания медицинской помощи, заключающее равные права граждан на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения для отдельных категорий граждан обеих государств.

В сфере культуры позитивка Советского государства направлена на сохранение общих исторических ценностей, развитие творческой активности и культурного сотрудничества народов Беларуси и России. Регулярно проводятся совместные фестивали, самым крупным из которых является Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», а также гастроли известных артистов эстрады, кино и театра, проведение выставок и охраны памятников истории и искусства. Была учреждена премия в области литературы и искусства, которая вручается ежегодно на протяжении уже 14 лет. Кроме того, следует отметить уникальные, не имеющие в мировой практике аналога интернациональный опыт Беларуси и России по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС и в реализации союзных программ.

Одной из сфер, в которых также удалось достигнуть высоких реальных достижений, является сфера военного сотрудничества, в рамках которого Беларусь и Россия проводят единую оборонную политику. Следует отметить, что аналога белорусско-российского военного сотрудничества нет на всем постсоветском пространстве. В рамках Советского государства была создана и успешно функционирует региональная группировка войск, действует общая система ПВО. Разработан механизм

осуществления взаимодействия между Пограничной службой ФСБ России и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, проводятся различные совместные мероприятия, активно развиваются при этом прямые межведомственные связи и т. д.

На открытии ко Дню единения народов в апреле 2016 г. в Москве выставки «Вместе на века» Государственный секретарь Союзного государства Г. Рапота отметил: «... Хороший лозунг. Но он осуществим только при одном условии: если мы все на это будем работать. Если мы будем прикладывать огромные усилия. Мы все должны над этим трудиться и вносить свой вклад. Я считаю, это один из шагов на пути сближения, на пути взаимного понимания. На пути того, чтобы мы с оптимизмом смотрели в будущее»¹⁰.

Следует заметить, что Союзное государство Беларуси и России, несомненно, является одним из удачных примеров региональной интеграции на евразийском пространстве. В рамках Союзного государства с самого создания сторонами была проведена колоссальная работа по принятию нормативных актов в целях обеспечения равных прав граждан Союзного государства. По итогам выполненной работы можно утверждать о формировании в рамках Союзного государства единого социального пространства как одного из высших уровней интеграции в социальной сфере (в настоящее время обсуждается вопрос о введении общей визы Союзного государства). Уровень взаимодействия стран в военно-политической сфере, в частности Военная доктрина Союзного государства, Концепция совместной оборонной политики Беларуси и России и другие соглашения в этой сфере, позволяет говорить о создании в рамках Союзного государства единого военно-политического пространства.

Функционирует большое количество белорусско-российских межведомственных коллегий, советов и рабочих групп, деятельность которых, несомненно, играет важную роль в развитии интеграционных процессов двух стран.

Несмотря на то, что реализация таких важных этапов экономической интеграции, как создание зоны свободной торговли, таможенного и экономического союзов, была реализована сторонами в рамках иных интеграционных евразийских организаций, впечатляющий передовой опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других региональных объединений в Евразии. Как было отмечено во время заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России в марте 2015 г., «многие российско-белорусские наработки были использованы при формировании Таможенного союза, Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана, а затем и Евразийского экономического союза...»¹¹.

Вопросы, связанные с белорусско-российской интеграцией, постоянно находятся в

свете внимания ученых различных отраслей, однако большинство из них посвящены отдельным ее аспектам, что не дает полного представления о достижениях и перспективах Союзного государства. Именно на это и направлено в первую очередь настоящее издание.

*Директор Института правовых исследований
и региональной интеграции,
руководитель Научной школы
«Экономико-правовые основы евразийской интеграции»
РЭУ им. Г. В. Плеханова
д. ю. н., проф. Р. А. Курбанов*