

# PERCEPTION DE LA PLANIFICATION DE L'ESPACE MARITIME PAR LES ACTEURS



STIMULATING IMPLEMENTATION  
OF MARITIME SPATIAL PLANNING IN  
THE NORTHERN EUROPEAN ATLANTIC





" Ce genre d'initiative est utile pour mieux se comprendre les uns les autres"

# SIMNORAT

UN PROJET FINANCÉ PAR L'UNION  
EUROPÉENNE DE 2017 À 2019



## Engagement des parties prenantes

Une des actions du projet vise à tester différentes méthodes d'association des parties prenantes dans les processus de planification maritime, en particulier concernant les enjeux transfrontaliers. Ce document présente les principaux résultats.

## Objectifs

- Appuyer la mise en œuvre de la Directive Planification de l'Espace Maritime (PEM ou MSP pour « Marine Spatial Planning » en anglais) au sein des pays partenaires
- Favoriser la coopération transfrontalière

## Partenariat

Des partenaires français,  
espagnols et portugais  
+ La Conférence des Régions  
Périphériques Maritimes

## Périmètre concerné

Région OSPAR IV  
(Golfe de Gascogne  
et côtes Ibériques)



universidade  
de aveiro



**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACIÓN  
DE OBRAS PÚBLICAS

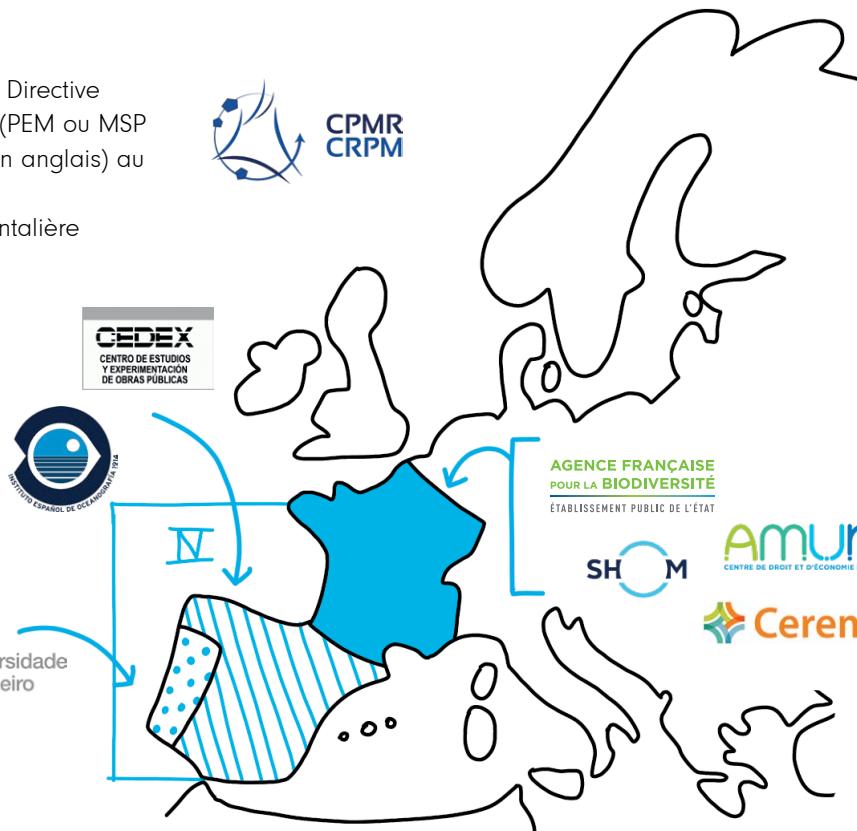


CPMR  
CRPM

AGENCE FRANÇAISE  
POUR LA BIODIVERSITÉ  
ÉTABLISSEMENT PUBLIC DE L'ÉTAT



**Amure**  
CENTRE DE DROIT ET D'ÉCONOMIE DE LA MER



# UN CADRE EUROPÉEN COMMUN: LA POLITIQUE MARITIME INTÉGRÉE

La politique maritime intégrée (PMI) de l'UE repose sur l'idée que les mers et les océans représentent un fort potentiel de croissance économique, compatible avec les principes du développement durable.

## Politiques transversales couvertes

La PMI aborde des politiques multi-sectorielles qui nécessitent une coordination des secteurs d'activité et des parties prenantes.

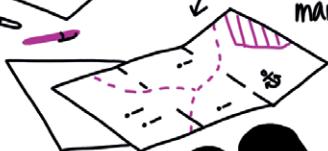
Croissance bleue durable et holistique



Stratégies maritimes de bassins adaptées à chaque région



Planification de l'espace maritime



Connaissance des données en appui à l'innovation et à la décision



Surveillance maritime intégrée

Coordination de la sécurité en mer, du contrôle des pêches et de l'environnement...

## Objectifs

Connaissance et Innovation

Utilisation durable des océans et des mers

Qualité de vie en régions côtières



# DIRECTIVE PLANIFICATION DE L'ESPACE MARITIME (2014/89/UE)



« En mer, il y a maintenant une grande diversité d'activités. Il devient important d'organiser les choses »

## Objectifs



Réduction des conflits entre secteurs d'activité



Bon État Écologique ciblé par la DCSMM



Coopération transfrontalière



Incitation aux investissements en offrant de la visibilité



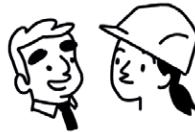
## Quelques principes directeurs



Approche holistique répondant aux besoins de tous les secteurs d'activité



Approche écosystémique



Engagement des parties prenantes



Cohérence entre politiques sectorielles



Prise en compte des interactions terre-mer

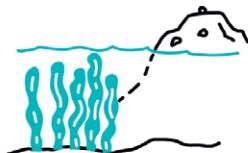
## Directive-Cadre Stratégie pour le Milieu marin Vers le "Bon État Écologique"

→ Pilier environnemental de la politique maritime intégrée de l'UE  
→ Chaque État-membre doit établir un plan d'action pour atteindre le "Bon État Écologique" des eaux marines en 2020

# RÉGION OSPAR IV: ENJEUX

## ENVIRONNEMENT MARIN

Grande variété d'habitats  
côtiers rocheux, sableux,  
vaseux ou estuariens



Communautés de poissons  
montrant des signes de  
rétablissement dans  
certaines zones



Ecosystèmes profonds  
sur l'ensemble du talus  
continental



Eutrophisation

Environ 30 espèces de  
cétacés et 7 espèces de  
phoques (4 étant  
considérées par l'UICN  
comme "menacées")



Captures accidentelles  
de mammifères marins



Pêche de fond altérant  
les habitats benthiques



"Région à enjeu" pour  
les oiseaux migrateurs

Déchets marins



Biodiversité riche

Problématiques Environnementales

# Aires Marines Protégées

## 349 AMP

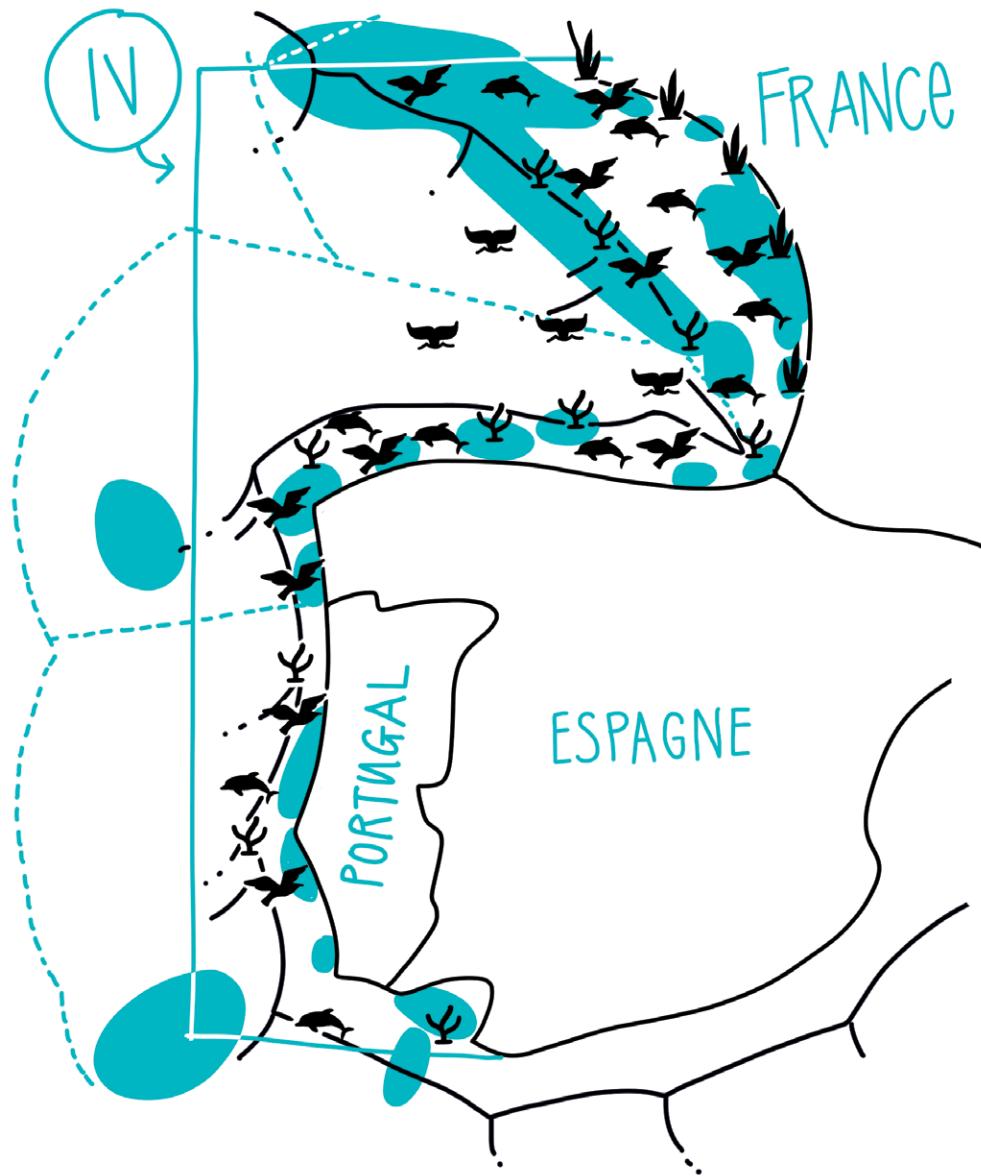
(200 AMP NZ000)

18,1% de la région  
OSPAR IV couverte  
par des AMP

18 catégories d'AMP  
différentes sur  
les 3 pays

Zones côtières mieux  
couvertes (33,2%) que  
les zones hauturières (15,6%)

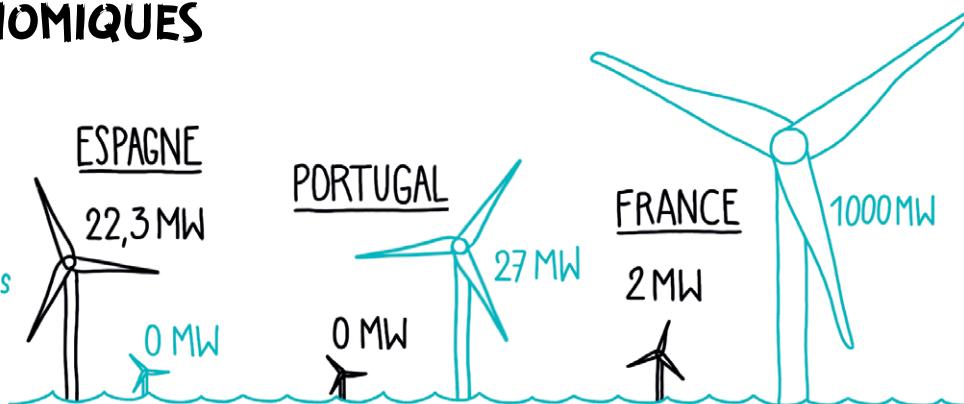
- Écosystèmes profonds
- Herbiers
- Oiseaux Marins
- Petits delphinidés
- Rorquals communs
- AMP



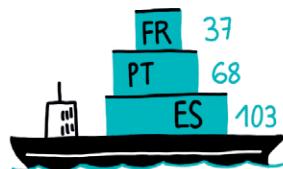
# RÉGION OSPAR IV: ENJEUX

## SECTEURS ÉCONOMIQUES

ÉNERGIES MARINES  
RENOUVELABLES  
Capacité des projets pilotes  
Capacité des projets autorisés

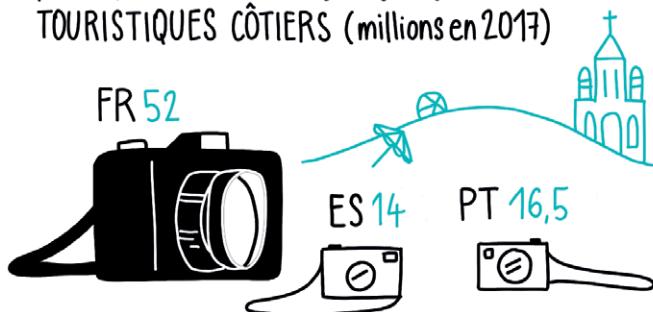


EMPLOIS DANS  
LE SECTEUR  
DE LA PÊCHE

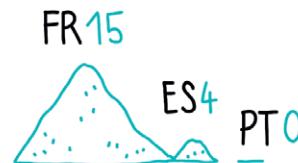


MARCHANDISES  
EN TRANSIT DANS  
LES PRINCIPAUX  
PORTS (Millions  
de tonnes en 2017)

NOMBRE DE NUITÉES SUR SITES  
TOURISTIQUES CÔTIERS (millions en 2017)



EXTRACTION DE  
GRANULATS MARINS  
Licences d'extraction



L'exploitation pétrolière et gazière  
est interdite en France

La région  
représente:



37%

de la production  
aquacole de l'UE



527M€

de chiffre  
d'affaire  
pour la pêche

Plus de

1600

zones de baignade

et

500

ports de  
plaisance



Aquaculture



Parc éolien pilote opérationnel



Projet de parc éolien

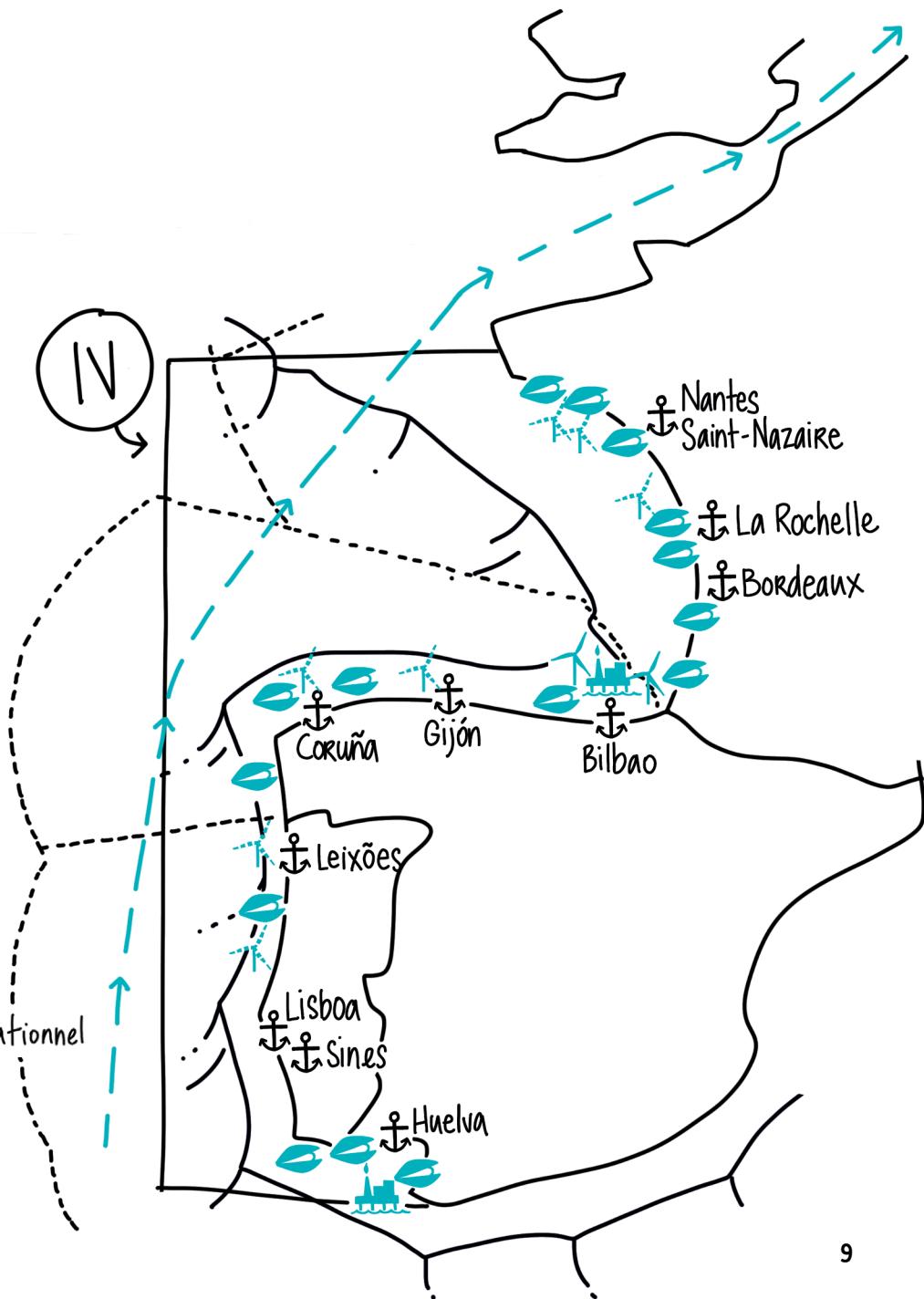


Exploitation pétrolière  
et gazière



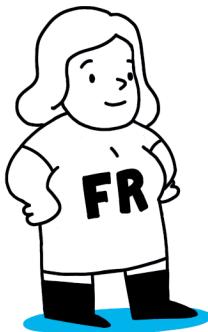
Port principal

IV



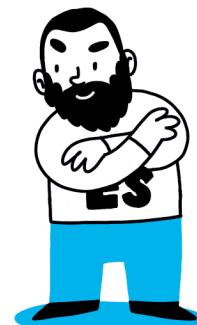
## La PEM en France

- Mise en œuvre PEM/DCSMM au sein des **“Documents Stratégiques de Façade”** (DSF)
- Deux phases :
  - ▶ **Phase “stratégique”** pour mi-2019 → définition des objectifs environnementaux et socio-économiques et des cartes de vocations
  - ▶ **Phase “opérationnelle”** pour 2021 → mise en place d’un programme de suivi et d’un plan d’actions
- **Mise en œuvre pilotée par l’État** (coordonnée par le Ministère de la Transition Écologique et Solidaire) impliquant notamment les parties prenantes via les conseils maritimes de façade



## La PEM en Espagne

- Mise en œuvre de la PEM au travers des **“Planes de Ordenación del Espacio Marítimo”** (POEM), coordonnée avec la mise en œuvre de la DCSMM
- Mise en œuvre en **phase initiale**. Participation à des projets européens pour partager les connaissances avec les États voisins et pour lancer des initiatives précoces d’implication des parties prenantes
- Coordination assurée par la **“Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar - Ministerio para la Transición Ecológica”**. Création d’un groupe de travail spécialisé sur la PEM au sein du Comité Interministériel pour les stratégies marines (également en charge de la DCSMM)



## La PEM au Portugal

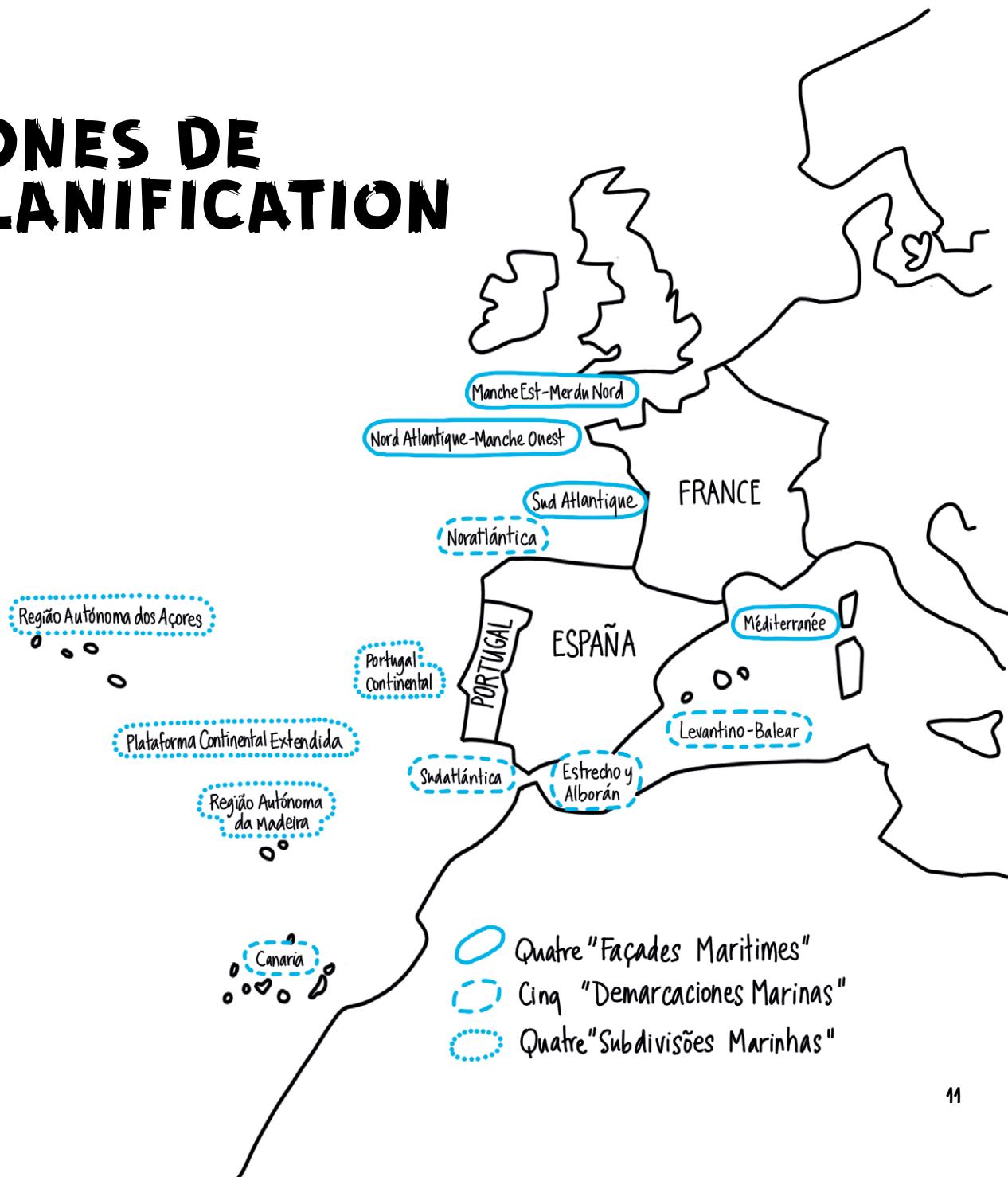
- Mise en œuvre de la PEM au travers des **“Plano de Situação do Ordenamento do Espaço Marítimo”** (PSOEM)
- Consultation publique jusqu’au 31 janvier et adoption prévue en mai 2019



- **Mise en œuvre coordonnée par:**
  - ▶ La **“Direção-Geral de Recursos Naturais, Segurança e Serviços Marítimos – Ministério do Mar”** pour les subdivisions continentales et du plateau continental étendu
  - ▶ la **“Direção Regional do Ordenamento do Território e Ambiente”** (DROTA) pour la région autonome de **Madère**
  - ▶ La **“Direção Regional dos Assuntos do Mar”** pour la région autonome des **Açores**



# ZONES DE PLANIFICATION



# PERCEPTIONS DES ACTEURS

Pour comprendre les mécanismes d'engagement des parties prenantes dans le cadre de la planification maritime, différentes méthodes d'association ont été testées pour collecter des **"dires d'acteurs"**.



**ENTRETIENS**



## ATELIERS



## JEU DE RÔLE "MSP-CHALLENGE"





# Ce qu'ils disent à propos du ...

## PROCESSUS PEM



### ATTENTES DE RÉFÉRENTIELS COMMUNS

“L'idée est d'essayer de concilier les usages maritimes sur la base de références communes pour permettre le développement durable des activités.”

### REGRET DU MANQUE DE COORDINATION À TOUS NIVEAUX

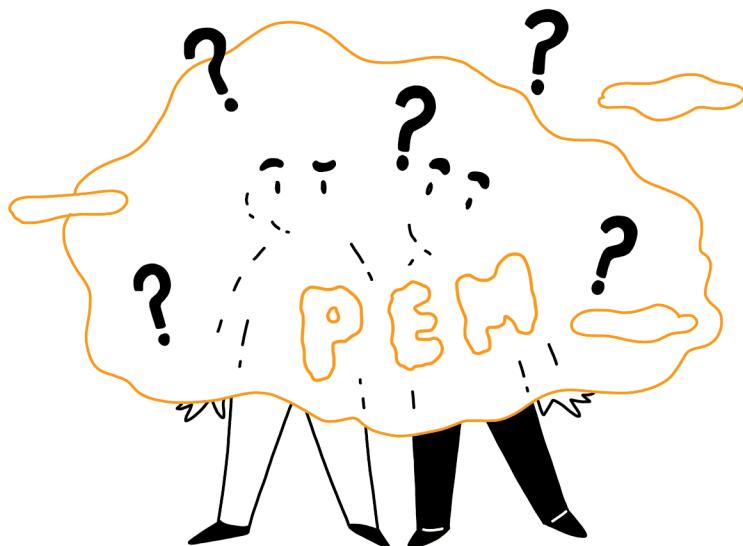
“Je pense que la PEM est un capharnaüm, il n'y a pas de leader et il manque une vraie instance de coordination.”



## ATTENTES D'UNE SIMPLIFICATION DES PROCÉDURES D'AUTORISATION D'OCCUPATION DE L'ESPACE

“Espérons que ce processus pourra réduire la bureaucratie existante pour obtenir des autorisations.”

“Il y aura plus de sécurité juridique et plus d'engagement pour lancer des projets.”



## CRITIQUE DU MANQUE DE TRANSPARENCE DANS L'ÉLABORATION DES PLANS

“Il y a des problèmes de cohérence! Il est nécessaire de clarifier les objectifs pour savoir précisément ce que nous voulons et où nous devons aller.”



Ce qu'ils disent à propos du ...

## L'ENGAGEMENT DES ACTEURS ET DE LA GOUVERNANCE

### ATTENTES D'UNE ASSOCIATION DES PHASES INITIALES

"La transparence est importante dans ce genre de processus avec la participation de tous les acteurs concernés et ce, dès le début!"



### LA PLANIFICATION MARITIME DEVRAIT FACILITER LES DISCUSSIONS

"Tout le monde s'occupe de tout et il n'y a pas d'arbitre, mais la planification ce n'est pas le 'Far west'! Nous ne résoudre pas les conflits en se disputant. Cela devrait se faire dans un climat de paix avec des accords à l'amiable."

## VOLONTÉ D'ÊTRE PLUS CONSULTÉS MAIS MOINS SOLLICITÉS

“Nous avons été peu consultés sur le processus de planification.”

“1000 pages à lire! Bien sûr que nous ne l'avons pas fait... Nous n'avons pas le temps, ni les compétences nécessaires pour assimiler tout ça dans une petite organisation comme la nôtre.”

PLUS DE  
CONSULTATION



## BESOIN D'UNE MEILLEURE COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

“Un forum transnational permanent pour discuter entre acteurs pourrait être une bonne idée.”



# Ce qu'ils disent à propos de ... **L'ENVIRONNEMENT ET DE SA PRÉSERVATION**

## **CONSENSUS SUR LES BESOINS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE..**

"Nous avons besoin de développement durable!"

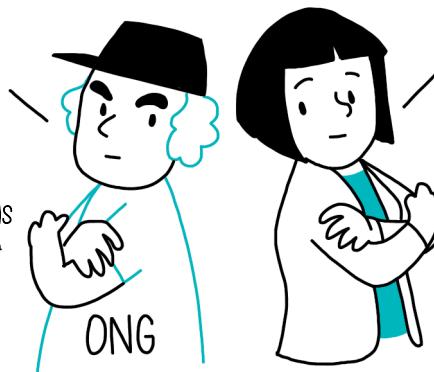
"La préservation de l'environnement peut appuyer le développement économique."



"Si quelqu'un se soucie de l'environnement, ce sont bien les pêcheurs!"

**...MAIS LE  
SENTIMENT QUE  
LES INTÉRÊTS DES  
AUTRES SONT  
TOUJOURS MIEUX  
PRIS EN COMPTE**

"Dans le cadre de la planification, on se focalise sur les activités économiques mais pas sur la protection de l'environnement."



"Comme d'habitude, les objectifs environnementaux sont plus importants."

## TOUS RESPONSABLES OU UNIQUEMENT LES AUTRES?

“La pêche à un impact sur les écosystèmes mais nous ne sommes pas les seuls”

“De notre point de vue, c’est la pêche qui a le plus d’impacts sur l’environnement marin, mais nous voulons tous continuer à manger du poisson!”

“Les impacts sur le milieu marin proviennent majoritairement des pollutions terrestres.”

“Il y a 500 mètres d’exclusion autour des plateformes offshore, cela devient une vraie oasis bleue.”

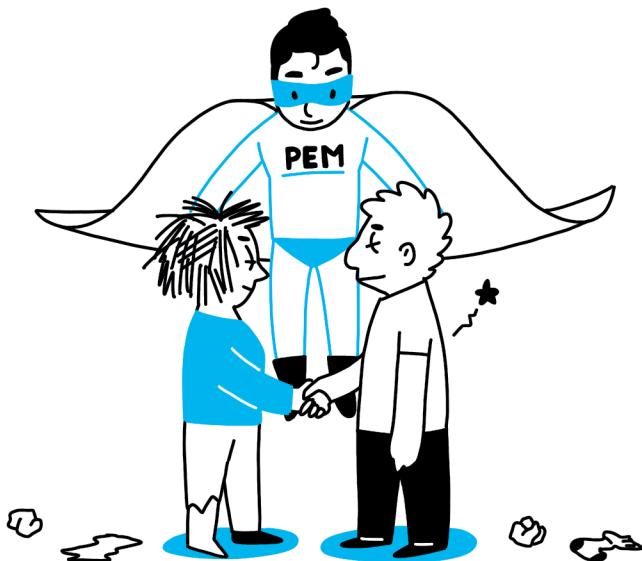
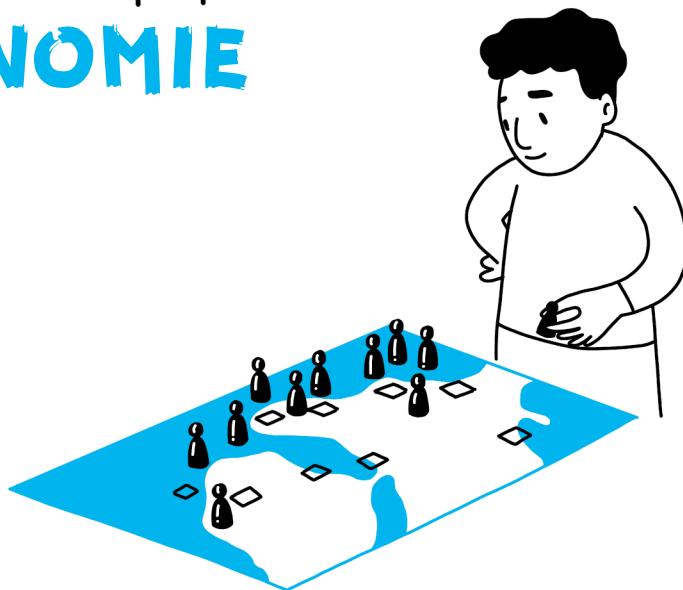




# Ce qu'ils disent à propos de ... **L'ÉCONOMIE BLEUE**

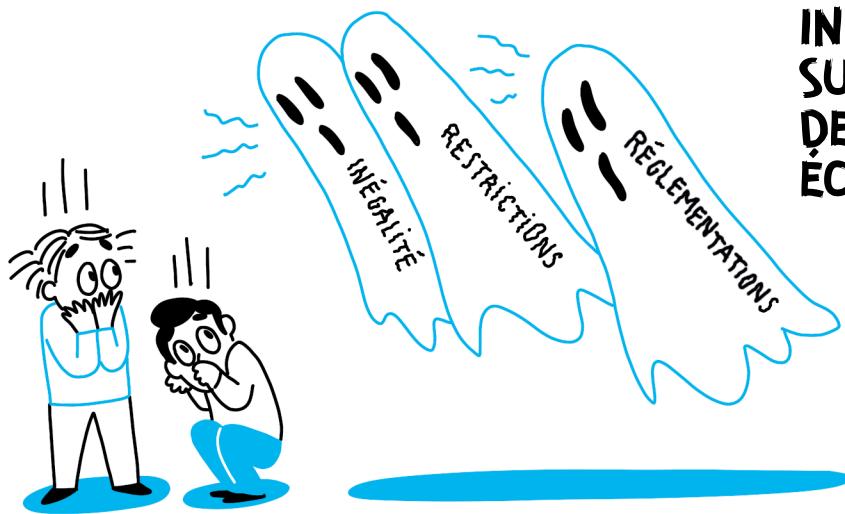
## **ATTENTES EN TERMES DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET DE VISIBILITÉ**

“Il est nécessaire de savoir ce que nous pouvons faire ou non, où les usages doivent être conciliés et où est-ce que c'est important ?”



## **ATTENTES EN MATIÈRE DE RÉOLUTION DES CONFLITS**

“On a toujours tendance à penser que l'herbe est plus verte dans le champ du voisin mais nous avons tous besoin de comprendre, d'accepter et de nous adapter dans le temps.”



## INQUIÉTUDES SUR LA LIMITATION DES ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES

“Certains secteurs sont moins réglementés que d’autres : les règles sont différentes entre les secteurs public et privé, entre les activités ayant des titres d’occupation et celles qui n’en n’ont pas, comme la pêche par exemple.”

## SURCONCENTRATION DES CONFLITS EN ZONE CÔTIÈRE



“A 10 km des côtes,  
c’est impossible!”

“Dans notre zone de pêche, à 6 milles des côtes, je dis qu’il y a 3 ou 4 zones dans lesquelles il peut y avoir des conflits avec les autres activités telles que les énergies marines renouvelables, l’exploitation des granulats marins ou des ressources fossiles.”

# À SUIVRE...

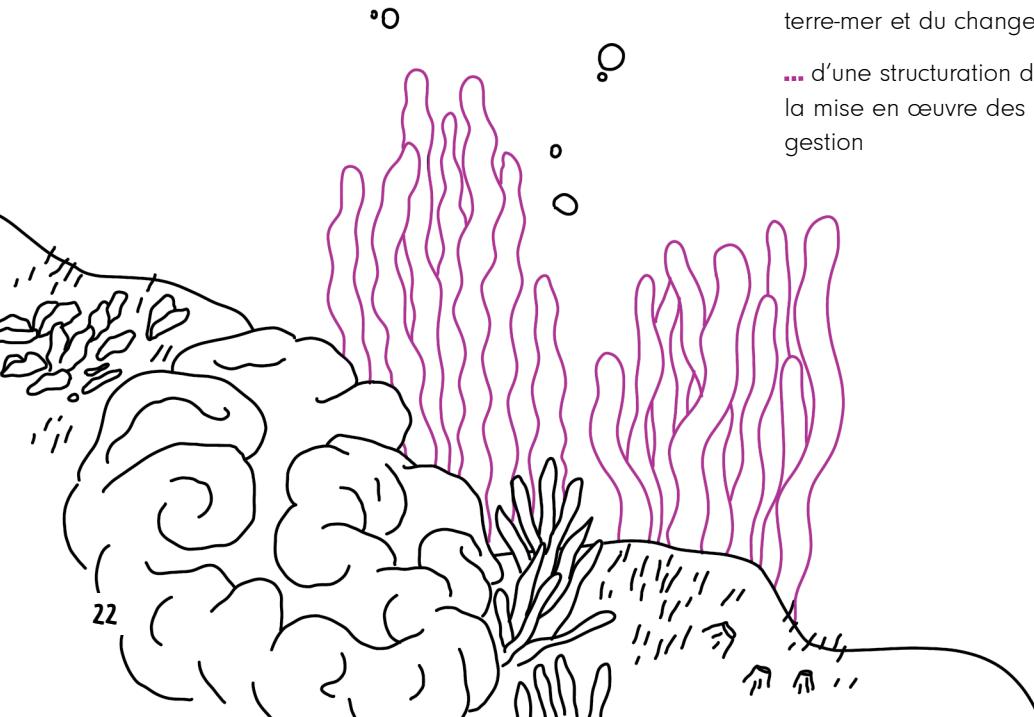
**La PEM suscite de nombreuses attentes, mais aussi de nombreuses inquiétudes, questions et critiques... Tous les acteurs ne partagent pas la même vision, mais il existe des points de vue communs :**

## ON ATTEND QUE LA PEM...

- ... harmonise les politiques transnationales et favorise la coopération transfrontalière
- ... apporte une plus grande cohérence entre les politiques et la mise en œuvre des Directives au niveau national
- ... encourage le partage et l'amélioration des connaissances

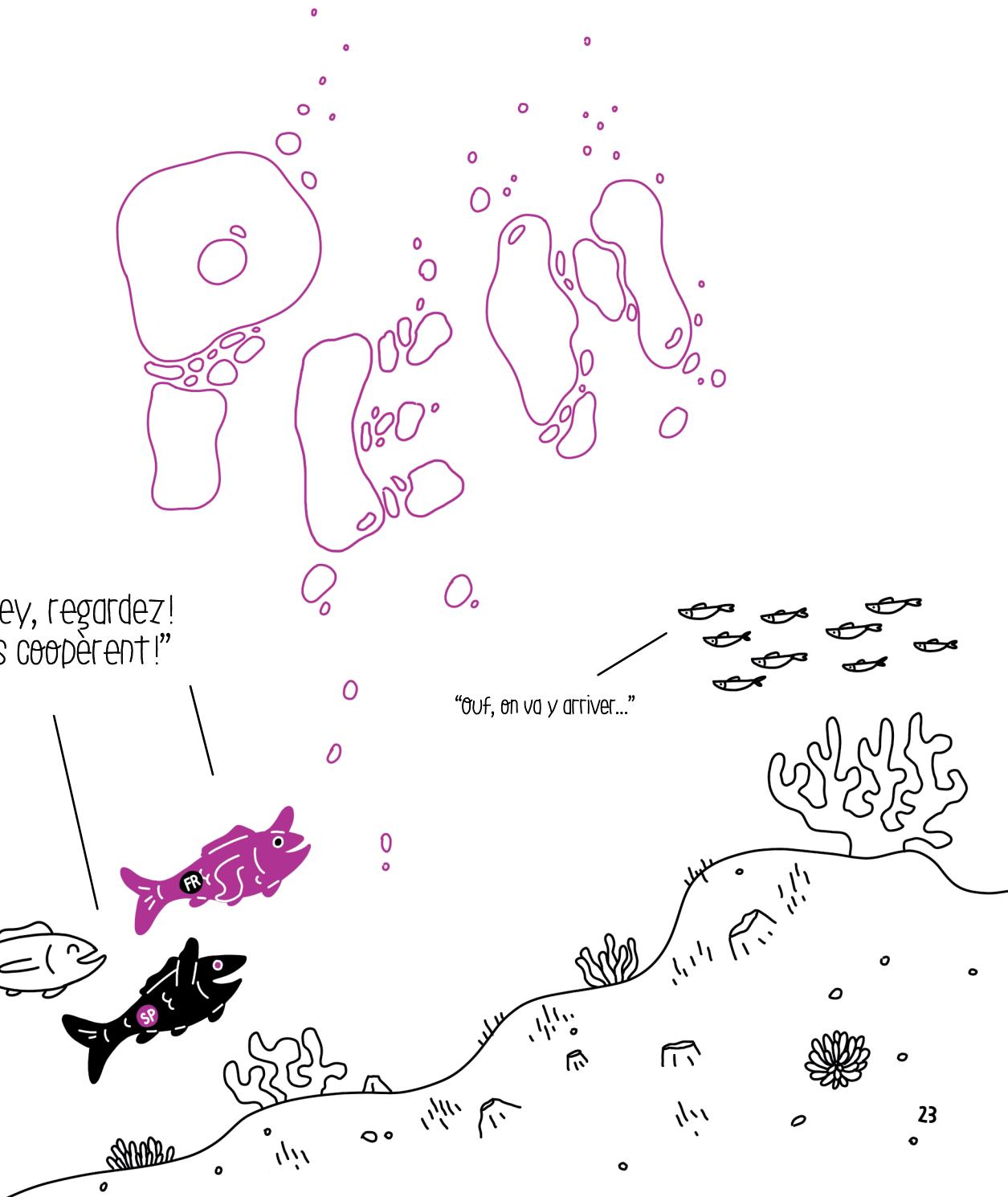
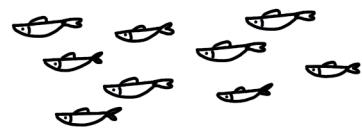
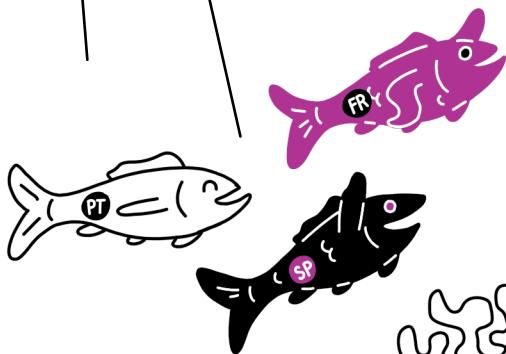
## MAIS LA PEM A ENCORE BESOIN...

- ... de références communes en matière de durabilité et de protection de l'environnement
- ... d'une meilleure organisation pour l'engagement des parties prenantes et leur consultation
- ... d'une organisation renforcée des secteurs maritimes et de prévisibilité économique
- ... d'une meilleure prise en compte des interactions terre-mer et du changement climatique
- ... d'une structuration des financements pour faciliter la mise en œuvre des politiques et des mesures de gestion



“Hey, regardez!  
Ils coopèrent!”

“Ouf, en va y arriver...”



## Coordination

**AGENCE FRANÇAISE  
POUR LA BIODIVERSITÉ**  
ÉTABLISSEMENT PUBLIC DE L'ÉTAT

**Amure**  
CENTRE DE DROIT ET D'ÉCONOMIE DE LA MER

## En partenariat avec



Co-funded by the  
European Union

This report was produced as part of SIMNORAT Project  
(Grant Agreement N0. EASME/EMFF/2015/1.2.1.3/03/SI2.742089).

The contents and conclusions of this report, including the maps and figures were developed by the participating partners with the best available knowledge at the time. They do not necessarily reflect the national governments' positions and are therefore not binding. The European Commission or Executive Agency for Small and Medium sized Enterprises is not responsible for any use that may be made of the information it contains.