

LA VISIÓN DE LOS ACTORES INTERESADOS EN LA ORDENACIÓN DEL ESPACIO MARÍTIMO



STIMULATING IMPLEMENTATION
OF MARITIME SPATIAL PLANNING IN
THE NORTHERN EUROPEAN ATLANTIC





"Este tipo de iniciativas son esenciales para entendernos mejor"

SIMNORAT

UN PROYECTO FINANCIADO POR LA
UNIÓN EUROPEA DESDE 2017 A 2019



Participación de las partes interesadas

Uno de los componentes del proyecto tiene como objetivo probar métodos para involucrar a las partes interesadas en los procesos de OEM y, en particular, en relación a asuntos transfronterizos. Aquí se presentan los principales resultados.

Objetivos generales

- Apoyar a los países en su propia implementación de la Directiva de OEM de la UE (MSP para "Marine Spatial Planning" en inglés)
- Fomentar la cooperación transfronteriza en OEM

Socios

Organismos de Francia, España y Portugal y de la Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas.

Área de interés

Región IV OSPAR
(Golfo de Vizcaya y Costas Ibéricas)



AGENCE FRANÇAISE
POUR LA BIODIVERSITÉ
ÉTABLISSEMENT PUBLIC DE L'ÉTAT



Amure
CENTRE DE DROIT ET D'ÉCONOMIE DE LA MER



UN MARCO COMÚN EUROPEO: LA POLÍTICA MARITIMA INTEGRADA

La Política Marítima Integrada (PMI) de la UE se basa en la idea de que los Estados Miembros pueden obtener mayores beneficios de los mares y océanos con menor impacto sobre el medio ambiente.

Políticas transversales cubiertas

La PMI aborda políticas multisectoriales que requieren la coordinación de diferentes sectores y actores:



ORDENACIÓN DEL ESPACIO MARITIMO (2014/89/UE)



« En el mar cada vez coexisten un mayor número de actividades; ordenarlas se convierte en una necesidad »

Objetivos



Reducir los conflictos entre sectores



Garantizar la calidad del medio ambiente en sintonía con la DMEM



Asegurar la cooperación transfronteriza

Fomentar las inversiones creando previsibilidad



Algunos principios rectores



Enfoque holístico para atender a todas las necesidades del sector marítimo



Enfoque basado en los ecosistemas



Participación de los actores interesados



Coherencia entre políticas sectoriales



Considerar la interacción tierra-mar

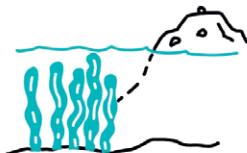
Directiva Marco sobre la Estrategia Marina Hacia el "Buen Estado Ambiental"

- Es el pilar medioambiental de la Política Marítima Integrada de la UE
- Cada país debe establecer un plan de acción para lograr el "Buen estado ambiental" en 2020

LA REGIÓN IV OSPAR EN JUEGO

EL MEDIOAMBIENTE MARINO

Elevada diversidad de hábitats costeros, como las costas rocosas, las costas arenosas y fangosas o los estuarios



Las comunidades de peces muestran signos de recuperación en algunas áreas



Ecosistemas profundos en el talud continental y montes submarinos



Eutrofización

Aldedor de 30 especies de cetáceos y 7 especies de focas (4 de ellas consideradas como "amenazadas" por la UICN)



Captura accidental de mamíferos marinos



Hábitats bentónicos afectados por la pesca de fondo



"Área clave" para las aves migratorias

Basuras marinas



Alta Biodiversidad

Cuestiones Ambientales

Áreas Marinas Protegidas

349 AMP

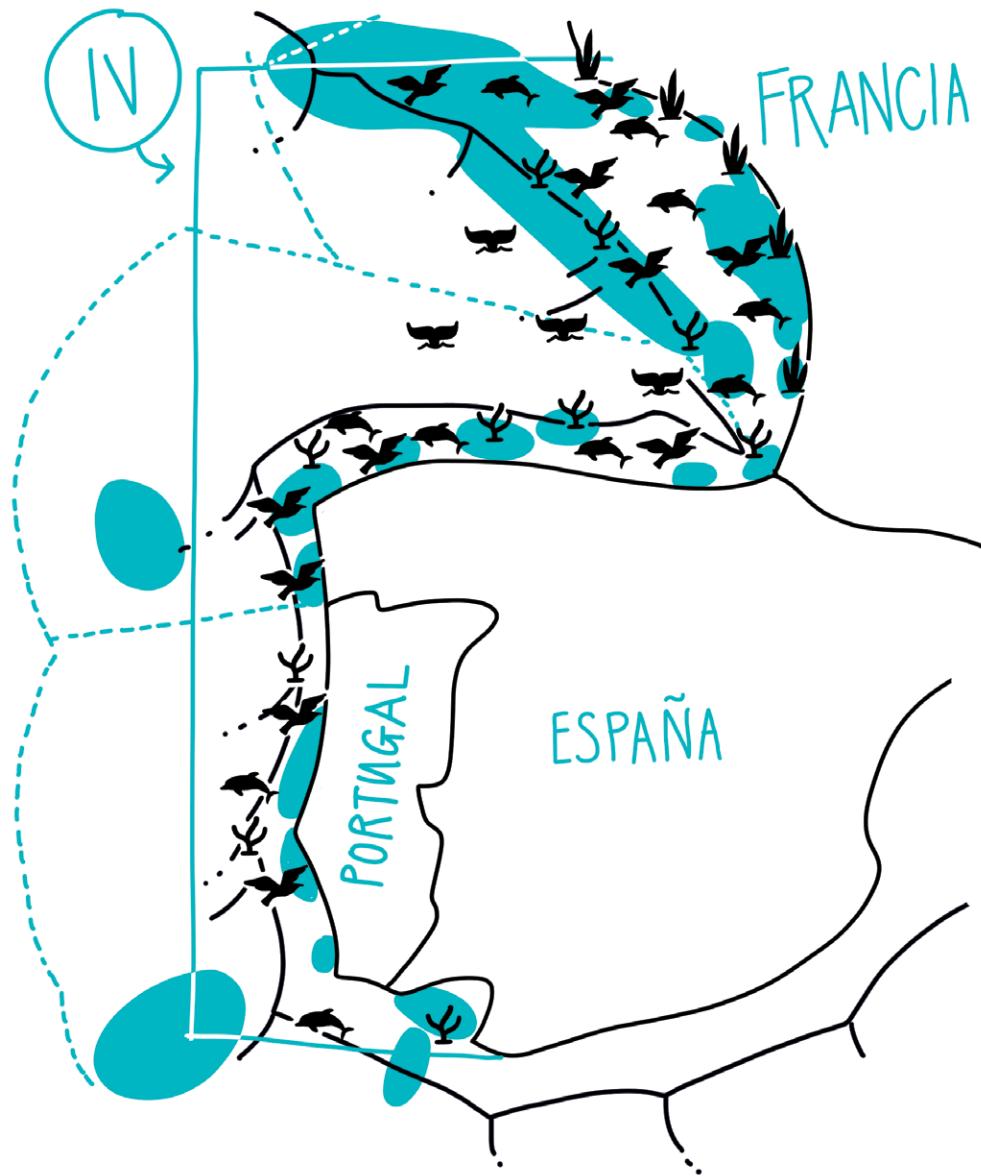
(200 AMP en RN2000)

18,1% de la Región
IV OSPAR
cubierta por AMP

18 categorías diferentes
de AMP en los
3 países

Área costeras más
protegida (33,2%) frente
al mar abierto (15,6%)

-  Ecosistemas de aguas profundas
-  Praderas de fanerógamas marinas
-  Aves marinas
-  Pequeños delfínidos
-  Rorcual Común
-  AMP

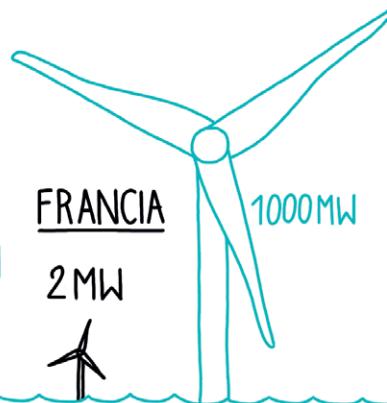
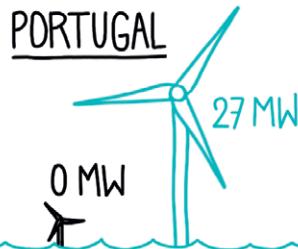


LA REGIÓN IV OSPAR EN JUEGO

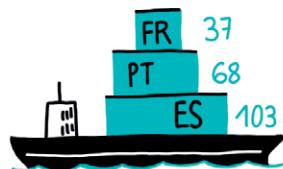
EL ÁMBITO ECONÓMICO

ENERGÍA RENOVABLE MARINA

Capacidad de proyectos piloto
Capacidad de Proyectos Autorizados

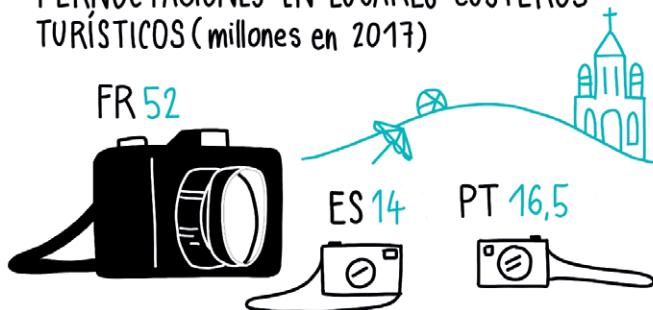


EMPLEO PESQUERO



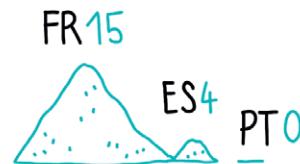
MERCANCÍA TRANSITANDO LOS PUERTOS (millones de toneladas en 2017)

PERNOCTACIONES EN LUGARES COSTEROS TURÍSTICOS (millones en 2017)



EXTRACCIÓN DE ÁRIDOS

Licencias de explotación



La explotación de petróleo y gas está prohibida en Francia

La Región representa:



37%

de la producción
acuícola de la UE



527M€

de facturación
en el sector pesquero

Más de

1600

áreas de baño

y

500

puertos
deportivos



Acuicultura



Parque eólico piloto
en funcionamiento



Parque eólico en proyecto

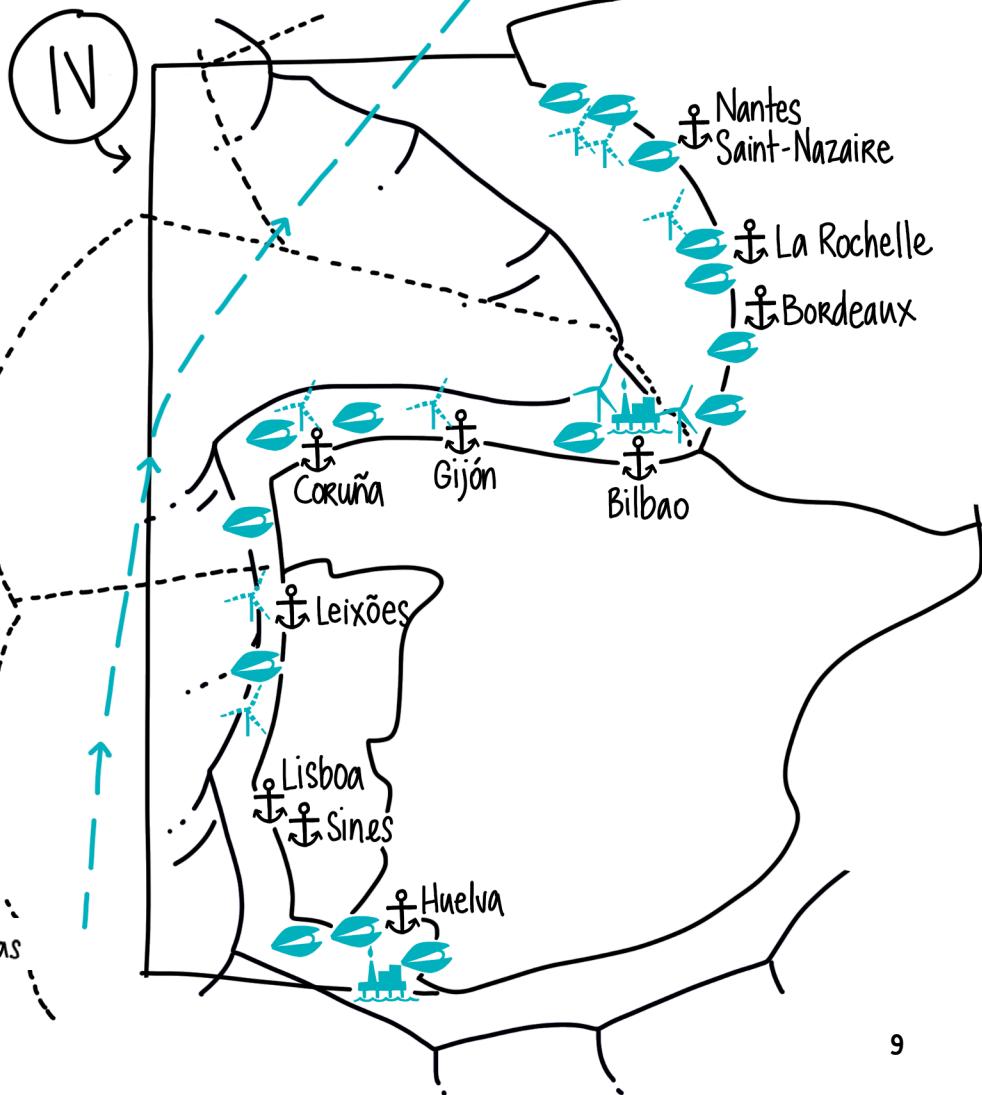


Explotación de petróleo y gas



Puerto principal

IV



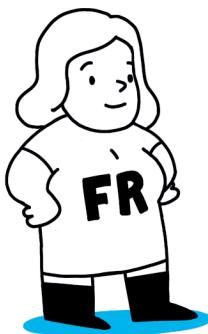
OEM en Francia

■ Implementada conjuntamente con la DMEM mediante los **“Documents Stratégiques de Façade”** (DSF)

■ Dos fases :

- ▶ Una **fase “estratégica”** a mediados de 2019
→ establecer objetivos ambientales y socioeconómicos y planes espaciales, conocidos como “Mapas vocacionales”
- ▶ Una **fase “operativa”** para 2021
→ establecer un programa de monitoreo y un plan de acción

■ **Proceso impulsado por el Estado** (coordinación por el “Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire”) con el compromiso de las partes interesadas a través de los “Conseils Maritimes de Façade”



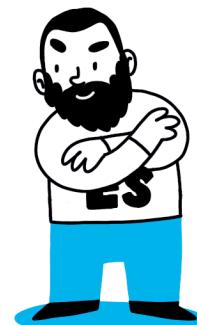
OEM en España

■ Implementada por los **“Planes de Ordenación del Espacio Marítimo”** (POEM), vinculados con la DMEM

■ El proceso está en su **fase inicial**. Participación en

proyectos europeos para compartir conocimientos sobre los procesos de OEM entre países vecinos y fomentar encuentros participativos que involucren a los actores interesados desde las etapas iniciales

■ Coordinación por la **“Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar - Ministerio para la Transición Ecológica”**. Dentro del Comité Interministerial para las Estrategias Marinas (CIEM) se creó un Grupo de Trabajo que se centra específicamente en la OEM (GT-OEM).



OEM en Portugal

■ Implementada por el **“Plano de Situação do Ordenamento do Espaço Marítimo”** (PSOEM)

■ En consulta pública hasta el 31 de enero de 2019, adopción prevista en mayo de 2019

■ **Coordinación por:**

▶ La **“Direção-Geral de Recursos Naturais, Segurança e Serviços Marítimos** - Ministério do Mar on Portugal” : ámbito continental y la plataforma continental extendida

▶ La **“Direção Regional do Ordenamento do Território e Ambiente”** (DROTA), en la región autónoma de **Madeira**

▶ La **“Direção Regional dos Assuntos do Mar”**, en la región autónoma de **Açores**



ÁREAS DE PLANIFICACIÓN



OPINIONES DE LOS ACTORES INTERESADOS.

Se llevaron a cabo diferentes aproximaciones metodológicas para obtener información de las partes interesadas, de modo que sirviera de apoyo a los mecanismos de implementación de la OEM.



ENTREVISTAS



MESAS REDONDAS



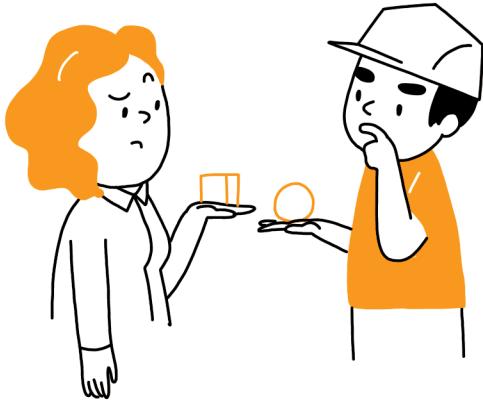
JUEGO DE ROL "MSP-CHALLENGE"





Lo que dicen sobre...

LOS PROCESOS DE OEM



ADOPCIÓN DE CRITERIOS COMUNES

“La idea es tratar de acomodar los diferentes usos marítimos siguiendo criterios comunes, para crear las condiciones que permitan un desarrollo sostenible.”

FALTA DE COORDINACIÓN A TODOS LOS NIVELES

“Creo que la OEM es un gran lío, no hay un líder y falta un órgano de coordinación.”



SIMPLIFICACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS PARA LA OBTENCIÓN DE AUTORIZACIONES

“Este proceso podría reducir la burocracia existente en relación a la concesión de licencias.”

“Habrá mayor seguridad legal y estímulos más fuertes para algunos proyectos.”



FALTA DE CLARIDAD Y TRANSPARENCIA EN LA REDACCIÓN DE LOS PLANES

“Hay problemas de coherencia y es necesario clarificar los objetivos para saber exactamente lo que queremos y hasta dónde debemos llegar.”



Lo que dicen sobre...

LA INVOLUCRACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS Y LA GOBERNANZA

PARTICIPACIÓN TEMPRANA DE LOS INTERESADOS

“La transparencia es importante, con la participación de todos los actores interesados desde el principio.”



LA OEM DEBERÍA FACILITAR EL DEBATE

“Todo el mundo está tratando con todo y no hay un líder claro. Pero la OEM no es el “lejano oeste”. No será combatiendo y mediante la disputa como resolveremos los conflictos. Estos deberían ser resueltos en el marco de un clima de paz, a través del acuerdo.”

EXPECTATIVA DE UNA CONSULTA MÁS PROFUNDA PERO MÁS SENCILLA PARA LOS ACTORES INTERESADOS

“Hemos sido poco consultados sobre el proceso de planificación.”

“¡ 4000 páginas para leer ! Por supuesto que no lo hicimos... No tenemos ni el tiempo ni las habilidades necesarias para asimilar todo esto en una organización como la nuestra. ¡Somos demasiado pequeños!”

MAS CONSULTAS



NECESIDAD DE UNA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

“Un foro de discusión transnacional permanente formado por las partes interesadas podría ser una buena idea.”



Lo que dicen sobre...

MEDIO AMBIENTE Y CONSERVACIÓN

CONSENSO SOBRE LAS NECESIDADES DE DESARROLLO SOSTENIBLE ...

“Necesitamos desarrollo sostenible!”

“La preservación del medio ambiente puede apoyar el desarrollo económico.”



“Si hay alguien preocupado por el medio ambiente, ¡son los pescadores!”

**... PERO EXISTE LA
PERCEPCIÓN DE QUE
SIEMPRE SE TIENEN
MEJOR EN CUENTA
LOS INTERESES
DE LOS DEMÁS**

“Para la planificación, nos centramos en las actividades económicas, pero no en la protección del medio ambiente.”



“Como es habitual, los objetivos medioambientales son más importantes.”



¿TODOS RESPONSABLES O SOLO LOS DEMÁS?

“La pesca tiene un impacto en los ecosistemas, ¡pero no somos los únicos!”

“Desde nuestro punto de vista, la pesca tiene el mayor impacto en el medio marino, pero todos queremos comer pescado.”

“Los impactos provienen particularmente de la contaminación terrestre.”

“Hay 500 m de exclusión alrededor de las plataformas de hidrocarburos offshore, que se convierten en un oasis azul.”



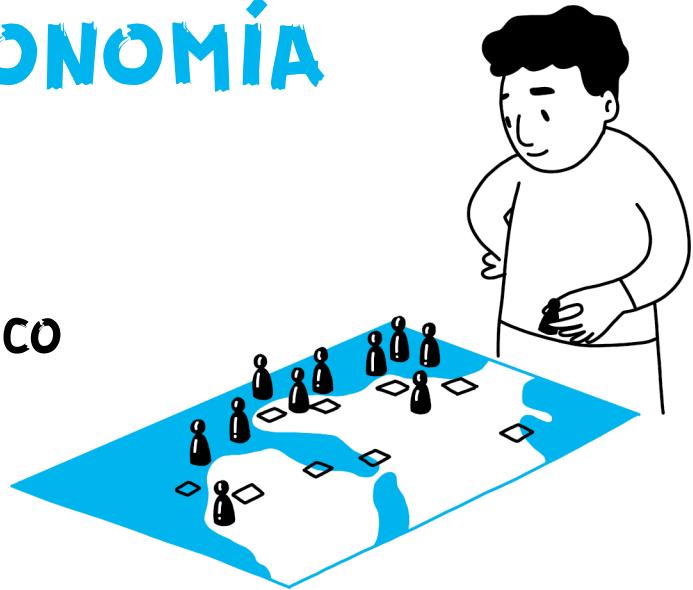


Lo que dicen sobre...

LA ECONOMÍA AZUL

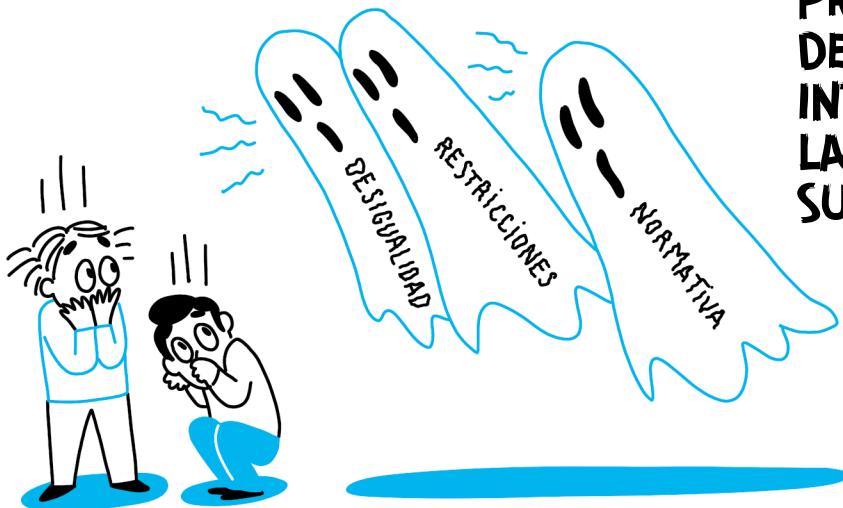
EXPECTATIVA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y VISIBILIDAD

“Es necesario saber lo que podemos e no podemos hacer. ¿Dónde es necesario conciliar los usos, dónde es importante?”



EXPECTATIVA DE QUE LA OEM FACILITARÁ LA RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

“Siempre pensamos que ‘la gallina de mi vecina es más gorda que la mía’. ¡Pero todos necesitamos entender, aceptar y adaptarnos con el tiempo!”



PREOCUPACIONES DE LAS PARTES INTERESADAS POR LA LIMITACIÓN DE SUS ACTIVIDADES

“Algunos sectores están menos regulados que otros: hay diferentes reglas entre los sectores públicos y privados, entre las actividades que tienen un título de ocupación y las que no tienen uno, como la pesca.”

LOS CONFLICTOS SE CONCENTRAN EN LA ZONA COSTERA.



“¡A 10 km de las costas, eso es imposible!”

“En nuestra área de pesca, a 6 millas de las costas, predigo que hay 3 ó 4 áreas donde puede haber algún conflicto con otras actividades como las energías renovables, la minería o la explotación de recursos fósiles.”

CONTINUARÁ...

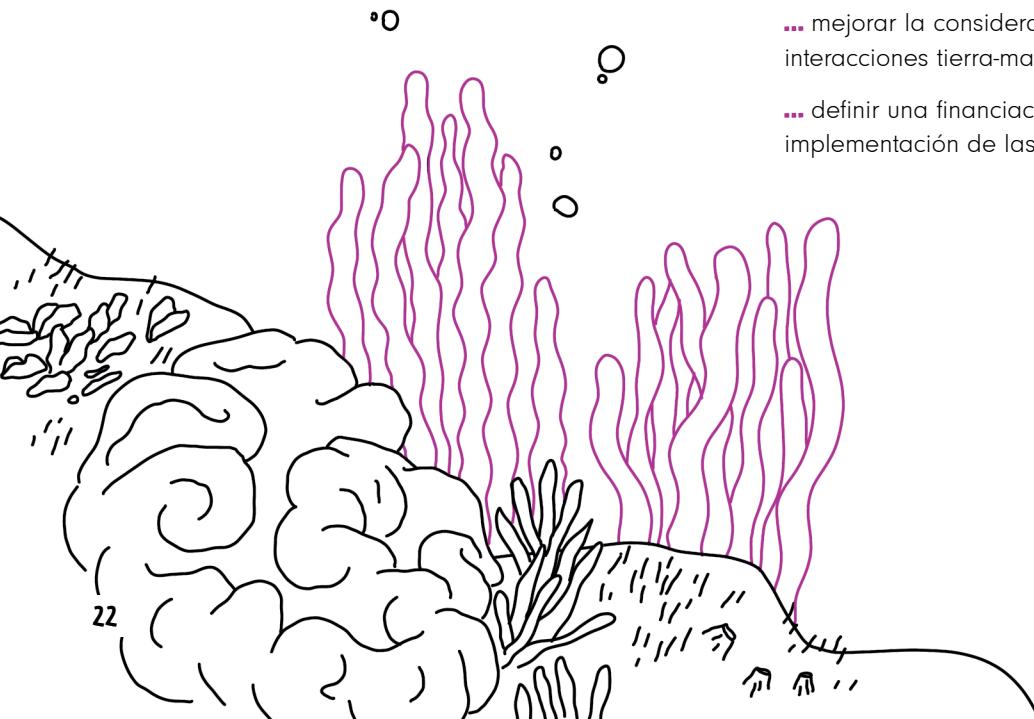
La OEM genera muchas expectativas pero también inquietudes, preguntas y críticas...Cada parte interesada tiene un punto de vista diferente pero existen cuestiones comunes:

SE ESPERA DE LA OEM QUE...

- ... armonice las políticas transnacionales y propulse la cooperación transfronteriza
- ... aporte una mayor coherencia entre las políticas existentes y la implementación de la Directiva de OEM a nivel nacional
- ... fomente el intercambio de conocimientos y la obtención de datos

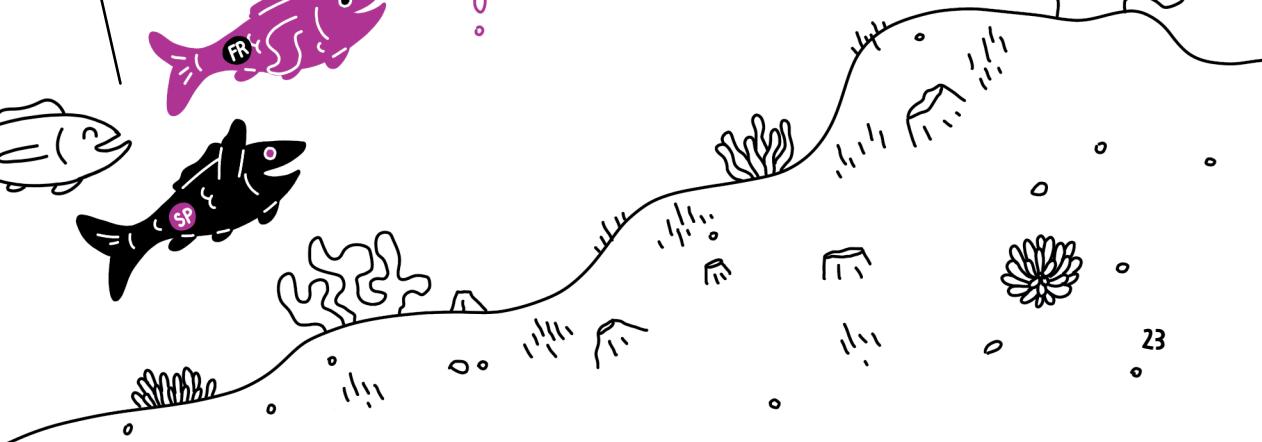
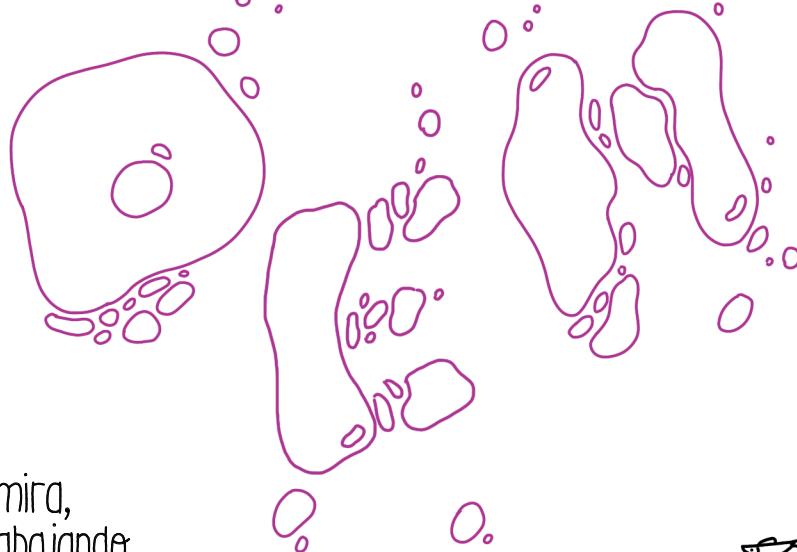
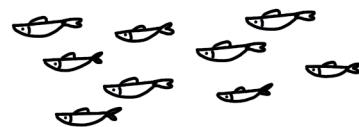
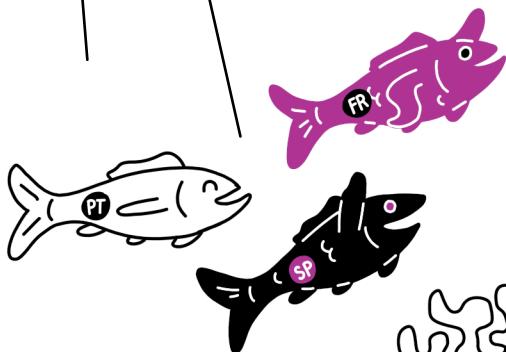
PERO LA OEM AÚN NECESITA...

- ... compartir bases comunes respecto a la sostenibilidad y la protección ambiental
- ... mejorar la organización para la participación y consulta de las partes interesadas de los diferentes sectores
- ... mejorar la organización de los sectores marítimos y ofrecer mejores garantías de inversión
- ... mejorar la consideración del cambio climático y las interacciones tierra-mar
- ... definir una financiación estructural para facilitar la implementación de las políticas



“Oye, mira,
¡están trabajando
conjuntamente!”

“¡Menos mal! Cree que le
vamos a conseguir...”



Coordinación

**AGENCE FRANÇAISE
POUR LA BIODIVERSITÉ**
ÉTABLISSEMENT PUBLIC DE L'ÉTAT

Amure
CENTRE DE DROIT ET D'ÉCONOMIE DE LA MER

En asociación con



Co-funded by the
European Union

This report was produced as part of SIMNORAT Project
(Grant Agreement N0. EASME/EMFF/2015/1.2.1.3/03/SI2.742089).

The contents and conclusions of this report, including the maps and figures were developed by the participating partners with the best available knowledge at the time. They do not necessarily reflect the national governments' positions and are therefore not binding. The European Commission or Executive Agency for Small and Medium sized Enterprises is not responsible for any use that may be made of the information it contains.