

УДК 342.95(477)

DOI: <http://doi.org/10.5281/zenodo.2598485>

О.Г. РОЗГОН,

викладач кафедри цивільно-правових дисциплін
ВНПЗ "Дніпровський гуманітарний університет",
м. Дніпро, Україна; e-mail: uk_dgu@ua.fm;
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3902-7967>

МЕХАНІЗМ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ МАЛОЇ ПРИВАТИЗАЦІЇ В УКРАЇНІ: ПОНЯТТЯ, ОЗНАКИ ТА ЗМІСТ

O.G. ROZGON,

Teacher, Chair of Civil Disciplines,
Law Faculty, Private Institution of Higher Education
"Dniprovsk University of the Humanities",
Dnipro, Ukraine; e-mail: uk_dgu@ua.fm;
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3902-7967>

MECHANISM OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF SMALL PRIVATIZATION IN UKRAINE: CONCEPT, FEATURES AND CONTENTS

АНОТАЦІЇ (ABSTRACTS), КЛЮЧОВІ СЛОВА (KEY WORDS)

Виконано порівняльний аналіз понять правових категорій "механізм правового регулювання" та "механізм адміністративно-правового регулювання". Встановлено існування статичної та динамічної концепцій цих правових категорій. Ідентифіковані ознаки механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації в Україні та сформульоване його авторське визначення як системи адміністративно-правових засобів у процесі їх використання уповноваженими особами для регулювання адміністративно-правових відносин у сфері малої приватизації для забезпечення її ефективності. Запропоновані зміни до чинного законодавства у сфері приватизації з метою нормативного закріплення поняття "механізм адміністративно-правового регулювання малої приватизації".

Ключові слова: система адміністративно-правових засобів; адміністративно-правові відносини; відносини публічного управління; приватизаційний процес

The concept of legal categories "mechanism of legal regulation" and "mechanism of administrative-legal regulation" is explored and disclosed. There are established two types of concepts of these legal categories: static and dynamic. A comparative analysis of the definitions of these concepts, developed by scientists within the framework of the static and dynamic concepts of the legal regulation mechanism, has been made, their features, content, and features in certain areas of implementation have been determined. Identified signs of the mechanism of administrative and legal regulation of small privatization in Ukraine: the content that forms the system of administrative and legal means, which in its interaction provides the process of legal regulation of small privatization in Ukraine; has a dynamic character, which is manifested in the process of the implementation of authorized actions by authorized persons within the legal framework; the goal is to streamline administrative and legal relations in the field of small privatization in order to ensure the effectiveness of the privatization process, to create a socially oriented market economy and to increase the socio-economic efficiency of production in Ukraine; the object of influence is the administrative-legal relations in the sphere of small privatization; operates on the principles of legality, openness and transparency, state regulation, control and responsibility. The mechanism of administrative-legal regulation of small privatization is suggested as a system of administrative and legal means in the process of their use by authorized persons for regulation on the principles of legality, openness, transparency, control and responsibility of administrative-legal relations in the field of small privatization for ensuring its effectiveness, creation of socially oriented a market economy and an increase in the level of socio-economic production in Ukraine. Proposed changes to the current legislation in the field of privatization with the purpose of regulating the concept of "the mechanism of administrative and legal regulation of small privatization".

Key words: a system of administrative and legal means; administrative-legal relations; relations of public administration; privatization process

Постановка проблеми

Слід зазначити, що мала приватизація забезпечує отримання доходів до бюджету та зміцнює середній клас у суспільстві. У 2018 році через її найбільшу ефективність було збільшено перелік об'єктів малої приватизації, що підлягають продажу в 2019 році. Зокрема, це було обумовлено прийняттям Закону України "Про приватизацію державного і комунального майна" з рядом нових новел правового регулювання суспільних відносин у цій сфері. Разом із тим, саме в 2018 році бюджет не отримав від малої приватизації запланованих доходів. Це певною мірою пов'язують із недооціненим юридичною спільнотою значенням ролі механізму адміністративно-правового регулювання суспільних відносин у сфері як приватизації взагалі, так і малої приватизації зокрема.

Як відомо, нова парадигма приватизації як державно-управлінської діяльності щодо об'єктів державної власності, була запропонована М.В. Чечетовим [1, с.21]. Важливість адміністративно-правового регулювання відносин у сфері приватизації була окреслена Н.В. Савенко, за яким для цілей правового регулювання приватизація розглядається як триваючий процес, що охоплює сукупність заходів адміністративно-правового та цивільно-правового характеру, у результаті яких право власності переходить до громадян та юридичних осіб [2, с.316]. Саул Естрін (Saul Estrin, 2018) та Аделіна Пеллетеріал (Adeline Pelletier, 2018) звернули увагу на роль регулюючого апарату в процесі приватизації в країнах, що розвиваються [3]. В свою чергу, Сара Голуст (Sarah E. Gollust, 2006) і Пітер Якобсон (Peter D. Jacobson, 2006) висвітили управлінські відносини в процесі приватизації об'єктів охорони здоров'я та громадської освіти в Сполучених Штатах [4].

З огляду на це, метою статті є аналіз загальнотеоретичних положень змісту механізму адміністративно-правового регулювання, визначення особливостей та сутності механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації в Україні, формулювання авторського поняття та пропозицій щодо його законодавчого закріплення. Її новизна полягає в авторській концепції механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації в умовах оновлення вітчизняного законодавства. Завданням статті є визначення статичної та динамічної концепції адмініст-

ративно-правового регулювання суспільних відносин і змісту цього механізму, а також виявлення його особливостей у сфері малої приватизації; формування власної концепції адміністративно-правового регулювання малої приватизації та визначення шляхів удосконалення вітчизняного законодавства.

Статична та динамічна концепції механізму адміністративно-правового регулювання

Як зазначає В.В. Галуцько, завдяки адміністративно-правовій регламентації формується юридична основа, визначаються зафіксовані в правових величчях орієнтири для організації діяльності учасників адміністративно-правових відносин на досягнення фактичних завдань адміністративного права [5, с.317]. Адміністративно-правове регулювання як процес застосування адміністративно-правових засобів у діяльності уповноважених суб'єктів з метою забезпечення прав громадян чи досягнення позитивного соціального ефекту в різних галузях суспільного життя, досліджувались В.Ф. Муцко, О.В. Минюк, Д.Є. Андрєєвою, Л.А. Князька, С. М. Ореховим [6, с.12; 7, с.11; 8, с.12; 9, с.10; 10, с.14]. Виходячи з результатів їх досліджень, адміністративно-правове регулювання малої приватизації можна визначити як систематичний, узгоджений процес впливу на адміністративно-правові відносини у сфері малої приватизації органів публічної влади через систему адміністративно-правових засобів на засадах законності, відкритості, прозорості, контролю і відповідальності для забезпечення ефективності малої приватизації та створення соціально орієнтованої ринкової економіки в Україні [11, с.57].

Зміст адміністративно-правового регулювання розкривається через його механізм, який є поняттям, похідним від механізму правового регулювання, що здійснюється на нормах, закріплених у законі чи підзаконних адміністративно-правових актах [12, с.93]. Але саме на законодавчому рівні поняття механізму адміністративно-правового регулювання не визначено. До того ж, первинним для цього поняття є термін "механізм правового регулювання". Щодо його змісту, то, наприклад, С.С. Алексєєв, А.Ф. Крижановський, О.В. Малько, які підтримують статичну концепцію механізму правового регулювання, визначають механізм правового регулювання як сукупність, систему юридичних засобів, за допомогою яких забезпечується упорядковувачий правовий вплив на суспільні відносини [13, с.30; 14, с.239; 7].

Прихильниками першої концепції, що відображають у визначеннях механізму адміністративно-правового регулювання її статичний характер, є

I.I. Веремеснюк, С.Г. Стеценко, Т.О. Коломоєць, В.В. Галуцько, В.І. Олефір, М.П. Пихтін, О.І. Остапенко, В.Н. Хропанюк, І.П. Голосніченко, С.Т. Гончарук [15, с.92–93; 16, с.232; 17; 18, с.45; 19, с.341–342; 20, с.20–21; 21]. Відповідно, з позиції статичної концепції ознаками механізму адміністративно-правового регулювання є: 1) за змістом – система адміністративно-правових засобів; 2) об'єктом впливу – публічні суспільні відносини; 3) метою – забезпечення публічних інтересів фізичних та юридичних осіб, громадянського суспільства та держави.

Сюди також відносяться І.О. Личенко, А.Г. Чорноус, Є.В. Валькова, А.М. Детюк, які запропонували авторські визначення механізму адміністративно-правового регулювання відносин у сферах захисту права власності, формування та розвитку національної інформаційної інфраструктури, охорони права інтелектуальної власності, державного замовлення у сфері освіти [22–25] та ін.

На протигагу наведеній науковій концепції щодо статичного характеру механізму адміністративно-правового регулювання, О.Ф. Скакун, В.А. Горшенєв, Р.А. Ромашков, С.О. Комаров, І.О. Личенко, навпаки, розкривають поняття "механізм правового регулювання" як динамічне явище, визначаючи його як процес регулюючого впливу елементів правової системи на впорядкованість суспільних відносин [26, с.679–680; 27, с.50–55; 28, с.84; 22].

Такої ж позиції дотримуються О.О. Бандурка та О.І. Шкуропацький, які пропонують враховувати фактори, що впливають на процес досягнення мети і цілей правового регулювання. Так, О.О. Бандурка зазначає, що механізм адміністративно-правового регулювання не є механічним поєднанням окремих елементів. Це – динамічна категорія. Дія механізму правового регулювання становить тривалий процес, який поділяється на певні стадії, етапи [29, с. 26–27]. О.І. Шкуропацький наполягає, що механізм – це не тільки сукупність елементів, а й послідовність їх дії, що утворюють процеси впорядкування відповідних правових відносин задля ефективної, повної та всебічної реалізації людиною своїх прав та свобод у відповідній сфері [30, с.111].

В цілому, О.І. Шкуропацький, О.В. Ракул, Л. Князька визначили механізми адміністративно-правового регулювання в сферах запобігання тероризму, фіскальної політики держави, соціальної діяльності, соціального захисту

офіцерського складу Збройних сил України [30, 9, 31].

Наведене демонструє, що обрання тієї чи іншої моделі механізму адміністративно-правового регулювання має бути тісно пов'язане з особливостями сфери суспільних відносин, що регулюються. Враховуючи зміст ст.10 Закону "Про приватизацію державного і комунального майна", яка передбачає порядок приватизації майна, можна стверджувати, що особливість адміністративно-правового регулювання малої приватизації як відповідного управлінського процесу, впливає і на характер його механізму, надаючи йому динамічних властивостей. Тобто, виявлені у процесі дослідження наукових позицій прихильників динамічної концепції механізму адміністративно-правового регулювання його ознаки, на наш погляд, характерні й для механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації. Спираючись на зроблені висновки попередників у сфері дослідження змісту механізму адміністративно-правового регулювання, у наступному підрозділі розглянемо його особливості у сфері малої приватизації.

Особливості механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації

Як зазначає Р.Ю. Биков, процес приватизації супроводжується рядом супутніх явищ – таких, як монополізація державної власності; корпоратизація (акціонування) державних підприємств; комерціалізація господарської діяльності; запровадження орендних відносин; персоніфікація власності на засоби виробництва та корпоративні права; тощо [32]. Водночас, у сфері малої приватизації можна виокремити групу суспільних відносин, що підлягають саме адміністративно-правовому регулюванню.

Наприклад, М.В. Четов вважає, що приватизацію необхідно розглядати як управлінський процес, спрямований на підвищення ефективності економіки країни, як інструмент державної політики, що дає змогу оптимізувати економічну структуру держави та сприяти розвитку конкурентного економічного середовища і фондового ринку [1, с.22]. На думку, Н.В. Савенко, для цілей правового регулювання приватизація розглядається як сукупність взаємопов'язаних за змістом відносин, як триваючий процес, що охоплює сукупність заходів адміністративно-правового та цивільно-правового характеру, у результаті яких право власності переходить до громадян та юридичних осіб [2, с.315]. Цілком природно, що у сфері малої приватизації важливим є адміністративно-правове регулювання відносин і наявність публічного інтересу. Відповідно до чинного законодавства такий публічний інтерес

реалізується через мету приватизації. З урахуванням зазначеного, як ознаку механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації можна визначити мету такого регулювання, що полягає в упорядкуванні адміністративно-правових відносин у сфері малої приватизації для прискорення економічного зростання, залучення іноземних і внутрішніх інвестицій, зменшення частки державної або комунальної власності у структурі економіки. Важливим при цьому є дотримання принципів приватизації: законності, відкритості та прозорості, державного регулювання, контролю та відповідальності, визначених у законодавстві. Ці принципи визначають засади функціонування механізму адміністративно-правового регулювання у сфері малої приватизації та є однією з його ознак.

Значимо, що особливості механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації визначаються такими нормативно-правовими актами, як Закон України "Про приватизацію державного і комунального майна" від 18.01.2018 року [33], Постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації"; "Про затвердження Порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків та визначення адміністратора електронної торгової системи", "Про затвердження Порядку подання уповноваженими органами управління державним органам приватизації пропозицій щодо включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації"; накази Фонду державного майна України "Про затвердження переліків об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації в 2018 році", "Про опублікування інформації про прийняття рішень про приватизацію об'єктів державної власності", "Про затвердження Положення про регіональне відділення Фонду державного майна України та Положення про представництво Фонду державного майна України в районі, місті", "Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права державної власності до відповідного переліку об'єктів великої або малої приватизації, що підлягають приватизації", "Про затвердження Типового договору про проведення електронних аукціонів з продажу

об'єктів малої приватизації між організатором аукціону та оператором електронного майданчика"; накази регіональних відділень ФДМУ по областях про затвердження результатів продажу об'єктів малої приватизації тощо.

Як зазначає Р.В. Мазурик, нормативно-правові акти виступають основними правовими засобами регулювання суспільних відносин [34]. Саме цими нормативними актами й визначаються основні елементи та ознаки малої приватизації [35, с.76]. А тому основною ознакою механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації, що визначають його зміст, є нормативно-правові акти як адміністративно-правові засоби, що у своїй взаємодії забезпечують процес правового регулювання малої приватизації в Україні.

Характеризуючи об'єкт впливу механізму адміністративно-правового регулювання як його ознаку, необхідно зазначити, що таким об'єктом є адміністративно-правові відносини у сфері малої приватизації. Так, відповідно до наведених вище нормативно-правових актів, особливостями відносин у сфері малої приватизації є їх суб'єктний склад. Згідно ст.6 Закону України "Про приватизацію державного та комунального майна", суб'єктами приватизації є державні органи приватизації; місцеві ради, органи приватизації територіальних громад; покупці. Єдину систему державних органів приватизації становлять Фонд державного майна України, його регіональні відділення та представництва у районах і містах, органи приватизації в Автономній Республіці Крим. Для продажу об'єктів малої приватизації державними органами приватизації утворюються аукціонні комісії (ст.15) [36]. Також, суб'єктом, наділеним владними повноваженнями у сфері малої приватизації, є Спеціальна контрольна комісія Верховної Ради України з питань приватизації [37]. Покупцями об'єктів приватизації можуть бути громадяни України, іноземні громадяни; юридичні особи, зареєстровані на території України, юридичні особи інших держав, крім осіб визначених у ч.2 ст.8 Закону України "Про приватизацію державного та комунального майна". Посередниками між органами приватизації та покупцями у сфері малої приватизації є адміністратор електронної торгової системи – державне підприємство "Прозорро.Продажі", що належить до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі та оператор електронного майданчика – юридична особа, що має право використовувати електронний майданчик та діє відповідно до договору, укладеного з Адміністратором електронної торгової системи [33]. Права та обов'язки зазначених суб'єктів, що мають публічний характер,

та пов'язані із реалізацією управлінських повноважень органів приватизації утворюють зміст адміністративно-правових відносин у цій галузі.

Об'єктами досліджуваних відносин є об'єкти малої приватизації, визначені ст.5 Закону України "Про приватизацію державного і комунального майна", а саме єдині майнові комплекси державних і комунальних підприємств, їх структурні підрозділи, окреме майно, об'єкти незавершеного будівництва, об'єкти соціально-культурного призначення, пакети акцій, інших об'єктів, вартість яких згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік не перевищує 250 мільйонів гривень. Переліки об'єктів малої приватизації державної власності, що підлягають приватизації, затверджуються Фондом державного майна України чи ухвалюється місцевою радою.

Стаття 10 Закону "Про приватизацію державного і комунального майна" передбачає порядок приватизації майна, що включає: формування та затвердження переліків об'єктів, що підлягають приватизації; опублікування переліку об'єктів, що підлягають приватизації; прийняття рішення про приватизацію; опублікування інформації про прийняття рішення про приватизацію об'єкта; проведення інвентаризації та оцінки відповідно до законодавства; проведення у випадках, передбачених законом, аудиту, екологічного аудиту об'єкта приватизації; перетворення підприємства в господарське товариство у процесі приватизації; затвердження умов продажу об'єктів приватизації, розроблених аукціонною комісією; опублікування інформації про умови продажу, в тому числі стартову ціну об'єкта приватизації; проведення аукціону, укладення договору купівлі-продажу; опублікування інформації про результати приватизації; прийняття рішення про завершення приватизації тощо [33]. Таким чином, процес приватизації об'єктів малої приватизації, це сукупність дій уповноважених осіб із підготовки, проведення та оформлення результатів продажу об'єктів малої приватизації. Можна стверджувати, що ще однією ознакою механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації є його динамічність.

З урахуванням зазначеного можна стверджувати, що механізм адміністративно-правового регулювання малої приватизації включає в себе заходи організаційного, технічного, інформаційного, правового характеру, пов'яза-

них із підготовкою, проведенням та оформленням результатів продажу на електронних аукціонах об'єктів малої приватизації, що реалізуються у процесі взаємодії суб'єктів приватизації. З наведеного механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації носить динамічний характер.

Висновки

Таким чином, встановлено наступне:

1. Ознаками механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації є: 1) зміст, який складає система адміністративно-правових засобів, що у своїй взаємодії забезпечують процес правового регулювання малої приватизації в Україні; 2) має динамічний характер, що проявляється у процесі здійснення уповноваженими особами визначених дій для підготовки, проведення та оформлення результатів продажу об'єктів малої приватизації; 3) мета – впорядкування адміністративно-правових відносин у сфері малої приватизації для прискорення економічного зростання, залучення іноземних і внутрішніх інвестицій, зменшення частки державної або комунальної власності у структурі економіки; 4) об'єктом впливу є адміністративно-правові відносини у сфері малої приватизації, а саме відносини публічного управління та регулювання, одним із учасників яких є орган приватизації, що реалізує свої владні повноваження у приватизаційному процесі щодо об'єктів, вартість яких згідно з даними фінансової звітності за останній звітний рік не перевищує 250 мільйонів гривень; 5) функціонує на засадах законності, відкритості та прозорості, державного регулювання, контролю та відповідальності.

2. Механізм адміністративно-правового регулювання малої приватизації визначено як систему адміністративно-правових засобів у процесі їх використання уповноваженими особами для регулювання на засадах законності, відкритості, прозорості, контролю та відповідальності адміністративно-правових відносин у сфері малої приватизації для забезпечення її ефективності та прискорення економічного зростання, залучення іноземних і внутрішніх інвестицій, зменшення частки державної або комунальної власності у структурі економіки.

3. Запропоновано закріпити визначення механізму адміністративно-правового регулювання малої приватизації в Україні у п.30 ст.1 Закону України "Про приватизацію державного і комунального майна" від 18.01.2018 року, а також деталізувати його елементи у ст.15-1 "Механізм адміністративно-правового регулювання малої приватизації в Україні".

Конфлікт інтересів

Автор заявляє, що з приводу написання та публікації статті не існує жодного конфлікту інтересів.

Вираз вдячності

Це дослідження не отримало грантів або іншого фінансування.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Чечетов М. В. Державне управління приватизацією у контексті трансформації відносин власності в Україні: автореф. дис. ... докт. наук з держ. упр.: 25.00.01. К., 2006. 36 с.
2. Савенко Н. В. Приватизація як об'єкт адміністративно-правового регулювання. *Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ*. 2007. № 39. С. 314–321.
3. Saul Estrin, Adeline Pelletier. Privatization in Developing Countries: What Are the Lessons of Recent Experience? *The World Bank Research Observer*, Volume 33, Issue 1, 1 February 2018, Pages 65–102, DOI: <https://doi.org/10.1093/wbro/lkx007>. Published: 22 March 2018.
4. Sarah E. Gollust, Peter D. Jacobson, Privatization of Public Services: Organizational Reform Efforts in Public Education and Public Health 2006 October; 96(10): 1733–1739. DOI: <https://doi.org/10.2105/AJPH.2005.068007> PMID: PMC1586133 PMID: URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC1586133>.
5. Галуцько В. В. Адміністративне право України: підручник: у 2-х т. / Галуцько В. В., Олефір В. І., Короед С. О. [та ін.]. Херсон: ХМД, 2013. Т. 1. 396 с.
6. Муцко В. Ф. Адміністративно-правове регулювання безпеки дорожнього руху в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. К., 2011. 18 с.
7. Минюк О. Ю. Адміністративно-правове регулювання біржової діяльності в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Ірпінь, 2010. 20 с.
8. Андрєєва Д. Є. Адміністративно-правове регулювання в галузі молодіжної політики в Україні: організаційно-правові аспекти: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Ірпінь, 2009. 18 с.
9. Князька Л. А. Адміністративно-правове регулювання в галузі соціального захисту населення: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Київ, 2010. 20 с.
10. Орехов С. М. Адміністративно-правове регулювання в галузі стандартизації, якості продукції, метрології і сертифікації: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. К., 2011. 20 с.
11. Розгон О. Г. Загальна характеристика адміністративно-правових відносин у сфері малої приватизації. *Правова позиція*. 2019. № 1 (22). С. 51–58.
12. Адміністративно-правове забезпечення прав і свобод людини та громадянина: навч. посіб. / Ієрусаллімова І. О., Ієрусалімов І. О., Павлик П. М., Удовенко Ж. В. Київ: Знання, 2007. 223 с.
13. Алексеев С. С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. Москва: Юрид. л-ра, 1966. 186 с.
14. Крижановський А. Ф. Правопорядок суверенної України: становлення та тенденції розвитку (загальнотеоретичне дослідження): дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.01. Одеса, 2009. 469 с.
15. Веремеєнко И. И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. Москва, 1981. 350 с.
16. Стеценко С. Г. Адміністративне право України: навчальний посібник. К.: Атіка, 2007. 624 с.
17. Адміністративне право України в сучасних умовах (виклики початку XXI століття): монографія / [В.В. Галуцько, В.І. Олефір, М.П. Пихтін, О.О. Онищук, Ю.В. Гридасов, М.М. Новіков, У. О. Палієнко, І.А. Дьомін, О.Б. Єщук]; за заг. ред. В. В. Галуцька. Херсон: ВАТ "Херсонська міська друкарня", 2010. 376 с.
18. Остапенко О. І., Остапенко Л. О. Адміністративно-правове забезпечення захисту права власності в Україні: навч. посіб.. Львів: Львівський державний університет внутрішніх справ, 2007. 149 с.
19. Хропанюк В. Н. Теория государства и права: учеб. пособ. / под ред. проф. В. Г. Стрекозова. Москва, 1995. 377 с.
20. Голосніченко І. П., Стахурський М. Ф., Золотарьова Н. І. Адміністративне право України: основні поняття: навчальний посібник. Київ: ГАН, 2005. 232 с.
21. Гончарук С. Т. Адміністративне право України: навчальний посібник. Київ, 2000. 240 с.
22. Личенко І.О. Адміністративно-деліктні аспекти захисту права власності: монографія. Львів: Львівський державний університет внутрішніх справ, 2011. 216 с.
23. Черноус А. Г. Поняття та структура механізму адміністративно-правового регулювання національної інформаційної інфраструктури України. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2018. Вип. 1(22). С. 167–171.
24. Валькова Є. В. Зміст та структура механізму адміністративно-правового регулювання у сфері охорони права інтелектуальної власності. *Форум права*. 2012. № 3. С. 84–88
URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/FP_index.htm_2012_3_16.

25. Детюк А. М. Поняття та структура механізму адміністративно-правового регулювання державного замовлення у сфері освіти. *Порівняльно-аналітичне право*. 2016. № 5.
URL: http://www.pap.in.ua/5_2016/57.pdf.
26. Скакун О. Ф. Теорія держави і права (енциклопедичний курс): підручник. Харків: Еспада, 2009. 752 с.
27. Горшенев В. А. Способы и организационные формы правового регулирования. Москва: Юрид. л-ра, 1972. 256 с
28. Ромашков Р. А. Теория государства и права: конспект лекций. СПб.: Сентябрь, 2004. 184 с.
29. Бандурка О. О. Адміністративно-правове регулювання міграційного процесу в Україні: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Харків, 2002. 182 с.
30. Шкуропацький О. І. Поняття та складові механізму адміністративно-правового регулювання соціального захисту військовослужбовців офіцерського складу Збройних Сил України. *Правові засади діяльності правоохоронних органів*: зб. наук. доп. та повідомл. учасників всеукр. наук.-практ. конф. (20 груд. 2014 р.). Харків, 2014. С. 185–188.
31. Ракул О. В. Поняття та принципи механізму адміністративно-правового регулювання фіскальної політики держави. *Науковий вісник Херсонського державного університету. Серія Юридичні науки*. 2014. Вип. 5–2. Том 3. URL: http://www.lj.kherson.ua/2014/pravo05-2/part_3/46.pdf.
32. Биков Р. Ю. Ефективність приватизації державного майна в Україні. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2009. № 3. URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=35>.
33. Про приватизацію державного та комунального майна: Закон України від 18.01.2018 № 2269–VIII. Відомості Верховної Ради України. 2018. № 12. Ст. 68.
34. Мазурик Р. В. Поняття правового засобу та його зміст у бюджетному праві. *Адміністративне право і процес*. URL: <http://applaw.knu.ua/index.php/arkhiv-nomeriv/4-10-2015/item/357-ponyattya-pravovoho-zasobu-ta-yoho-zmist-u-byudzhetnomu-pravi-mazuryk-r-v>.
35. Розгон О. Г. Історія та зміст поняття "мала приватизація". *Право і суспільство*. 2019. № 2. С. 74–80.
36. Про затвердження Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації та Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів великої приватизації: Наказ Фонду державного майна України від 06.04.2018 № 486. *Офіційний вісник України*. 2018. № 37. Ст. 1339.
37. Про Контрольну комісію Верховної Ради України з питань приватизації: Постанова Верховної Ради України від 24.06.1993 № 3317–XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1993. № 30. Ст. 333.

REFERENCES

1. Chechetov, M. V. (2006). *Derzhavne upravlinnya pryvatyzatsiyeyu u konteksti transformatsiyi vidnosyn vlasnosti v Ukrayini* [Public administration of privatization in the context of the transformation of property relations in Ukraine]. Doctor's thesis (25.00.01). Kyiv (in Ukr.).
2. Savenko, N. V. (2007). Pryvatyzatsiya yak ob"yekt administratyvno-pravovoho rehulyuvannya [Privatization as an object of administrative and legal regulation]. *Visnyk Kharkivs'koho natsional'noho universytetu vnutrishnikh sprav*, (39). 314–321 (in Ukr.).
3. Saul Estrin, Adeline Pelletier. Privatization in Developing Countries: What Are the Lessons of Recent Experience? *The World Bank Research Observer*, Volume 33, Issue 1, 1 February 2018, Pages 65–102, DOI: <https://doi.org/10.1093/wbro/lkx007>. Published: 22 March 2018.
4. Sarah E. Gollust, Peter D. Jacobson, Privatization of Public Services: Organizational Reform Efforts in Public Education and Public Health 2006 October; 96(10): 1733–1739. doi: <https://doi.org/10.2105/AJPH.2005.068007> PMID: PMC1586133 PMID: URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC1586133>.
5. Halun'ko, V. V., Olefir, V. I., & Koroyed, S. O. et al. (2013). *Administratyvne pravo Ukrayiny: pidruchnyk* [The administrative law of Ukraine: a textbook]. u 2-kh t. Kherson: KHMD, T. 1 (in Ukr.)
6. Mutsko, V. F. (2011). *Administratyvno-pravove rehulyuvannya bezpeky dorozhn'oho rukhu v Ukrayini* [Administrative and legal regulation of road safety in Ukraine]. Extended abstract of candidate's thesis (12.00.07). Kyiv (in Ukr.).
7. Mynyuk, O. YU. (2010). *Administratyvno-pravove rehulyuvannya birzhovoyi diyal'nosti v Ukrayini* [Administrative and Legal Regulation of Stock Exchanges in Ukraine]. Extended abstract of candidate's thesis (12.00.07). Irpin' (in Ukr.).
8. Andryeyeva, D. YE. (2009). *Administratyvno-pravove rehulyuvannya v haluzi molodizhnoyi polityky v Ukrayini: orhanizatsiyno-pravovi aspekty* [Administrative and legal regulation in the field of youth policy in Ukraine: organizational and legal aspects]. Extended abstract of candidate's thesis (12.00.07). Irpin' (in Ukr.).
9. Knyaz'ka, L. A. (2010). *Administratyvno-pravove rehulyuvannya v haluzi sotsial'noho zakhystu naseleння* [Administrative and legal regulation in the field of social protection of the population]. Extended abstract of candidate's thesis (12.00.07). Kyiv (in Ukr.).

10. Oryekhov, S. M. (2011). *Administratyvno-pravove rehulyuvannya v haluzi standartyzatsiyi, yakosti produktsiyi, metrolohiyi i sertyfikatsiyi* [Administrative and regulatory regulation in the field of standardization, product quality, metrology and certification]. Extended abstract of candidate's thesis (12.00.07). Kyiv (in Ukr.).
11. Rozgon, O. G. (2019). Zahal'na kharakterystyka administratyvno-pravovykh vidnosyn u sferi maloyi pryvatyzatsiyi [General characteristics of administrative-legal relations in the field of small privatization]. *Pravova pozytsiya*, 1(22). 51–58 (in Ukr.).
12. Iyerusallimova, I. O., Iyerusalimov, I. O., Pavlyk, P. M., & Udovenko, ZH. V. (2007). *Administratyvno-pravove zabezpechennya prav i svobod lyudyny ta hromadyanyna: navch. posib.* [Administrative and legal provision of rights and freedoms of man and citizen: teach. manual]. Kyiv: Znannya (in Ukr.).
13. Alekseyev, S. S. (1966). *Mekhanizm pravovogo regulirovaniya v sotsialisticheskoy gosudarstve* [The mechanism of legal regulation in a socialist state]. Moskva: Yurid. I-ra (in Russ.).
14. Kryzhanovs'kyi, A. F. (2009). *Pravoporyadok suverennoi Ukrainy: stanovlennya ta tendentsiyi rozvytku (zahal'noteoretychne doslidzhennya)* [The rule of sovereign Ukraine: formation and development trends (general theoretical study)]. Doctor's thesis (12.00.01). Odesa (in Ukr.).
15. Veremeyenko, I. I. (1981). *Mekhanizm administrativno-pravovogo regulirovaniya v sfere okhrany obshchestvennogo porjadka* [The mechanism of administrative and legal regulation in the field of public order]. Moskva (in Russ.).
16. Stetsenko, S. H. (2007). *Administratyvne pravo Ukrainy: navchal'nyy posibnyk* [The administrative law of Ukraine: a manual]. Kyiv: Atika (in Ukr.).
17. Halun'ko, V. V., Olefir, V. I., Pykhtin, M. P., Onyshchuk, O. O., Hrydasov, YU. V., Novikov, M. M., Paliyenko, U. O., D'omin, I.A., & Yeshchuk, O. B.; Halun'ko, V. V. (Red.). (2010). *Administratyvne pravo Ukrainy v suchasnykh umovakh (vyklyky pochatku HKKH stolittya): monohrafiya* [Administrative law of Ukraine in modern conditions (challenges of the beginning of the XXI century): monograph]. Kherson: VAT "Khersons'ka mis'ka drukarnya" (in Ukr.).
18. Ostapenko, O. I., & Ostapenko, L. O. (2007). *Administratyvno-pravove zabezpechennya zakhystu prava vlasnosti v Ukraini: navch. posib.* [Administrative and legal support for the protection of property rights in Ukraine: training. manual]. L'viv: L'vivs'kyi derzhavnyy universytet vnutrishnikh sprav (in Ukr.).
19. Khropanyuk, V. N.; Strekozov, V. G. (Red.). (1995). *Teoriya gosudarstva i prava: ucheb. posob.* [Theory of State and Law: studies.]. Moskva (in Russ.).
20. Holosnichenko, I. P., Stakhurs'kyi, M. F., & Zolotar'ova, N. I. (2005). *Administratyvne pravo Ukrainy: osnovni ponyattya: navchal'nyy posibnyk* [Administrative Law of Ukraine: Basic Concepts: Textboo]. Kyiv: HAN (in Ukr.).
21. Honcharuk, S. T. (2000). *Administratyvne pravo Ukrainy: navchal'nyy posibnyk* [Administrative law of Ukraine: a manual]. Kyiv (in Ukr.).
22. Lychenko, I.O. (2011). *Administratyvno-deliktne aspekty zakhystu prava vlasnosti: monohrafiya* [Administrative and tort aspects of protection of property rights: monograph]. L'viv: L'vivs'kyi derzhavnyy universytet vnutrishnikh sprav (in Ukr.).
23. Chornous, A. H. (2018). Ponyattya ta struktura mekhanizmu administratyvno-pravovoho rehulyuvannya natsional'noi informatsiyoi infrastruktury Ukrainy [Concept and structure of the mechanism of administrative and legal regulation of the national information infrastructure of Ukraine]. *Prykarpats'kyi yurydychnyy visnyk*, 1(22). 167–171 (in Ukr.).
24. Val'kova, YE. V. (2012). Zmist ta struktura mekhanizmu administratyvno-pravovoho rehulyuvannya u sferi okhorony prava intelektual'noi vlasnosti [Content and structure of the mechanism of administrative and legal regulation in the field of intellectual property rights protection]. *Forum Prava*, (3). 84–88. Retrieved from: http://nbuv.gov.ua/UJRN/FP_index.htm_2012_3_16 (in Ukr.).
25. Detyuk, A. M. (2016). Ponyattya ta struktura mekhanizmu administratyvno-pravovoho rehulyuvannya derzhavnoho zamovlennya u sferi osvity [Concept and structure of the mechanism of administrative and legal regulation of the state order in the field of education]. *Porivnyal'no-analitychne pravo*, (5). Retrieved from: http://www.pap.in.ua/5_2016/57.pdf (in Ukr.).
26. Skakun, O. F. (2009). *Teoriya derzhavy i prava (entsyklopedychnyy kurs): pidruchnyk* [Theory of state and law (encyclopedic course): a textbook]. Kharkiv: Espada (in Ukr.).
27. Gorshenev, V. A. (1972). *Sposoby i organizatsionnyye formy pravovogo regulirovaniya* [Methods and organizational forms of legal regulation]. Moskva: Yurid. I-ra (in Russ.).
28. Romashkov, R. A. (2004). *Teoriya gosudarstva i prava: konspekt lektsiy* [Theory of State and Law: lecture notes]. SPb.: Sentyabr' (in Russ.).

29. Bandurka, O. O. (2002). *Administratyvno-pravove rehulyuvannya mihratsiynoho protsesu v Ukrayini* [Administrative and Legal Regulation of the Migration Process in Ukraine]. Extended abstract of candidate's thesis (12.00.07). Kharkiv (in Ukr.).
30. Shkuropats'kyy, O. I. (2014). Ponyattya ta skladovi mekhanizmu administratyvno-pravovoho rehulyuvannya sotsial'noho zakhystu viys'kovosluzhbovtziv ofiters'koho skladu Zbroynykh Syl Ukrayiny [Concepts and components of the mechanism of administrative and legal regulation of social protection of servicemen of officers of the Armed Forces of Ukraine]. In: *Pravovi zasady diyal'nosti pravookhoronnykh orhaniv: zb. nauk. dop. ta povidoml. uchasnykiv vseukr. nauk.-prakt. konf. (20 hrud. 2014 r.)*. Kharkiv, (s. 185–188) (in Ukr.).
31. Rakul, O. V. (2014). Ponyattya ta pryntsyipy mekhanizmu administratyvno-pravovoho rehulyuvannya fiskal'noyi polityky derzhavy [The concept and principles of the mechanism of administrative and legal regulation of fiscal policy of the state]. *Naukovyy visnyk Khersons'koho derzhavnoho universytetu. Seriya Yurydychni nauky*, 5–2(3). Retrieved from: http://www.lj.kherson.ua/2014/pravo05-2/part_3/46.pdf (in Ukr.).
32. Bykov, R. YU. (2009). Efektyvnist' pryvatyzatsiyi derzhavnoho mayna v Ukrayini [Efficiency of privatization of state property in Ukraine]. *Derzhavne upravlinnya: udoskonalennya ta rozvytok*, (3). Retrieved from: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=35> (in Ukr.).
33. Pro pryvatyzatsiyu derzhavnoho ta komunal'noho mayna [On Privatization of State and Communal Property]. *Zakon Ukrayiny* (18.01.2018 No 2269–8). *Vidomosti Verkhovnoyi Rady Ukrayiny*, (12). 68 (in Ukr.).
34. Mazuryk, R. V. Ponyattya pravovoho zasobu ta yoho zmist u byudzhethnomu pravi [The concept of a legal remedy and its content in budgetary law]. *Administratyvne pravo i protses*. Retrieved from: <http://aplaw.knu.ua/index.php/arkhiv-nomeriv/4-10-2015/item/357-ponyattya-pravovoho-zasobu-ta-yoho-zmist-u-byudzhethnomu-pravi-mazuryk-r-v> (in Ukr.).
35. Rozgon, O. G. (2019). Istoriya ta zmist ponyattya "mala pryvatyzatsiya" [The history and content of the concept of "small privatization"]. *Pravo i suspil'stvo*, (2). 74–80 (in Ukr.).
36. Pro zatverdzhennya Polozhennya pro diyal'nist' auktsionnoyi komisiyi dlya prodazhu ob'yektiv maloyi pryvatyzatsiyi ta Polozhennya pro diyal'nist' auktsionnoyi komisiyi dlya prodazhu ob'yektiv velykoyi pryvatyzatsiyi [On approval of the Regulations on the activities of the auction committee for the sale of small-scale privatization and the Regulations on the activities of the auction commission for the sale of large-scale privatization]. *Nakaz Fondu derzhavnoho mayna Ukrayiny* (06.04.2018 No 486). *Ofitsiyyny visnyk Ukrayiny*, (37). 1339 (in Ukr.).
37. Pro Kontrol'nu komisiyu Verkhovnoyi Rady Ukrayiny z pytan' pryvatyzatsiyi [On the Verification Committee of the Verkhovna Rada of Ukraine on Privatization]. *Postanova Verkhovnoyi Rady Ukrayiny* (24.06.1993 No 3317–12). *Vidomosti Verkhovnoyi Rady Ukrayiny*, (30). 333 (in Ukr.).

ІНФОРМАЦІЯ ПРО СТАТТЮ (ARTICLE INFO)

Published in:
 Форум права: 54 pp. 60–68.

Related identifiers:
 10.5281/zenodo.2598485
http://forumprava.pp.ua/files/060-068-2019-1-FP-Rozgon_9.pdf
http://nbuv.gov.ua/UJRN/FP_index.htm_2019_1_9.pdf

License (for files):
 Creative Commons Attribution 4.0 International

Received: 07.01.2019
Accepted: 25.01.2019
Published: 30.01.2019

Cite as:
Розгон, О. Г. (2019). Механізм адміністративно-правового регулювання малої приватизації в Україні: поняття, ознаки та зміст. Форум Права, 54(1). 60–68. DOI: <http://doi.org/10.5281/zenodo.2598485>.

Rozgon, O. G. (2019). Mekhanizm administratyvno-pravovoho rehulyuvannya maloyi pryvatyzatsiyi v Ukrayini: ponyattya, oznaky ta zmist [Mechanism of Administrative and Legal Regulation of Small Privatization in Ukraine: Concept, Features and Contents]. *Forum Prava*, 54(1). 60–68. DOI: <http://doi.org/10.5281/zenodo.2598485>.