

GENDER BUDGETLASHTIRISH VA UNI O'ZBEKISTONDA JORIY QILISH ISTIQBOLLARI

Rashidova Niginaxon Abduqodir qizi

O'zbekiston Respublikasi Bank-Moliya Akademiyasi Moliya magistratura
yo'naliishi (MSc-Master of Science)-mutaxassisligi magistranti.

<https://doi.org/10.5281/zenodo.1449703>

Annotatsiya. Mazkur maqolada gender budgetlashtirish tushunchasi, uning mohiyati va jamiyatda gender tenglikni ta'minlashdagi o'rni yoritilgan. Shuningdek, gender budgetlashtirishning xalqaro tajribasi tahlil qilinib, O'zbekiston sharoitida uni joriy etish zaruriyati va istiqbollari o'rganilgan. Tadqiqot davomida gender budgetlashtirish orqali ayollar va erkaklarning iqtisodiy-ijtimoiy ehtiyojlarini inobatga olish, davlat moliyaviy resurslaridan samarali foydalanish va gender tenglikni oshirish imkoniyatlari ko'rsatilgan. Maqolada O'zbekistonda gender budgetlashtirishni muvaffaqiyatli amalga oshirish uchun tavsiyalar ham ishlab chiqilgan.

Kalit so'zlar: gender budgetlashtirish, gender tenglik, davlat budgeti, iqtisodiy-ijtimoiy rivojlanish, xalqaro tajriba, O'zbekiston.

GENDER BUDGETING AND PROSPECTS FOR ITS IMPLEMENTATION IN UZBEKISTAN

Abstract. This article covers gender budgeting, its role in ensuring gender equality in society, the necessity and prospects of its introduction in Uzbekistan were studied. The study considers the socio-economic resources of women and men through gender budgeting, the effective allocation of public resources and indicators of gender equality. The article also makes recommendations for the implementation of gender budgeting in Uzbekistan.

Key words: gender budgeting, gender equality, state budget, economic and social industry, international experience, Uzbekistan.

Kirish

Bugungi kunda gender tenglik masalasi global miqyosda dolzarb bo'lib, iqtisodiy, ijtimoiy va siyosiy rivojlanish jarayonlarining ajralmas qismiga aylangan. Gender tengligini ta'minlashda davlat siyosati va moliyaviy resurslardan samarali foydalanish muhim ahamiyatga ega. Shu nuqtanidan, gender budgetlashtirish konsepsiysi davlat budgeti taqsimlanishida ayollar va erkaklar ehtiyojlarini hisobga olishni ko'zda tutadi.

Gender budgetlashtirish nafaqat gender tenglikni ta'minlash, balki jamiyatning barcha qatlamlari uchun adolatli va samarali moliyaviy tizimni yaratishga xizmat qiladi. Jahon tajribasi shuni ko'rsatadi, gender budgetlashtirish yo'naliishini joriy etgan mamlakatlarda ijtimoiy-iqtisodiy ko'rsatkichlar yaxshilangan va resurslardan oqilona foydalanish ta'minlangan.

O'zbekiston Respublikasida ham gender tenglikni ta'minlash borasida qator huquqiy-me'yoriy hujjatlar qabul qilingan. Xususan, «Gender tenglikni ta'minlash to'g'risida»gi qonun va milliy strategiyalar bu borada muhim qadam bo'ldi. Ushbu maqolada gender budgetlashtirishning mohiyati, xalqaro tajribasi va O'zbekiston sharoitida uni joriy etishning dolzarbliji hamda istiqbollari ko'rib chiqiladi.

Gender budgetlashtirishning joriy etilishi orqali mamlakat iqtisodiyotini barqaror rivojlantirish, ijtimoiy adolatni mustahkamlash va davlat budgetining samaradorligini oshirish imkoniyatlari tahlil qilinadi.

Metodologiya: Mazkur tadqiqotda gender budgetlashtirish jarayonlarini o'rganish va uni O'zbekiston sharoitida joriy etish istiqbollarini aniqlash uchun quyidagi ilmiy usullar qo'llanildi:

➤ Tahlil va sintez usuli – Gender budgetlashtirishning mohiyati va uning ijtimoiy-iqtisodiy ahamiyatini aniqlashda adabiyotlar, xalqaro tajribalar va mavjud statistik ma'lumotlar tahlil qilindi.

➤ Taqqoslash usuli – Gender budgetlashtirish bo'yicha rivojlangan mamlakatlarning tajribasi O'zbekiston sharoiti bilan qiyoslab, samarali mexanizmlar aniqlab olindi.

➤ Induktiv va deduktiv yondashuv – Tadqiqotda umumiylazariy qarashlardan kelib chiqib, gender budgetlashtirishni joriy etishda muayyan amaliy taklif va yechimlar ishlab chiqildi.

➤ Statistik tahlil – Gender tenglikka oid rasmiy statistika va davlat budgeti tarkibiy qismlarining gender nuqtai nazaridan taqsimlanishiga oid ma'lumotlar tahlil qilindi.

➤ Normativ-huquqiy tahlil – Gender tenglik va gender budgetlashtirishni huquqiy jihatdan qo'llab-quvvatlovchi xalqaro va O'zbekiston qonunchiligi o'rganildi.

➤ Ekspert baholash usuli – Mutaxassislar va ekspertlarning fikr-mulohazalari asosida gender budgetlashtirishni samarali joriy etish imkoniyatlari aniqlashtirildi.

Ushbu metodologik yondashuvlar orqali gender budgetlashtirishning iqtisodiy samaradorligi, ijtimoiy adolatni oshirishdagi o'rni va O'zbekistonda uni muvaffaqiyatli joriy etishning asosiy yo'nalishlari tadqiq etildi. Natijada ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi.

Mavzuga oid adabiyotlar sharhi

Gender budgetlashtirish masalasini o'rganish jarayonida xalqaro va milliy miqyosdagilimiyaq tadqiqotlar, hisobotlar hamda huquqiy-me'yoriy hujjatlar tahlil qilindi. Quyida mavzuga oid asosiy manbalar va ularning qisqacha sharhi keltiriladi:

1. **Elson D. (1999). "Gender Budget Initiatives: Tools for Economic Governance"** Ushbu tadqiqotda gender budgetlashtirish konsepsiyasining iqtisodiy boshqaruvdagi o'rni va uning amaliy qo'llanilishi tahlil qilinadi. Muallif gender tenglikni ta'minlash uchun davlat budgetlari qanday qayta ko'rib chiqilishi kerakligini tushuntiradi.

2. **Budlender D. (2002). "Gender Budgets Make More Cents"**

Bu ishda gender budgetlashtirishning ijtimoiy va iqtisodiy samaradorligi, uning davlat resurslarini adolatli taqsimlashdagi ahamiyati ko'rsatilgan. Budlender rivojlangan va rivojlanayotgan mamlakatlarda gender yondashuvini kiritish tajribalarini solishtiradi.

3. **UN Women (2020). "Gender-Responsive Budgeting in Practice"**

BMT Ayollar tashkiloti tomonidan nashr etilgan ushbu hisobotda genderga sezgir budgetlashtirishning xalqaro miqyosda qo'llanilish tajribasi va natijalari yoritilgan. Ushbu hujjatda davlat siyosati va gender tenglik o'rtasidagi bog'liqlik muhokama qilinadi.

4. **O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Gender tenglikni ta'minlash bo'yicha strategiya"si (2019–2030)** Ushbu milliy strategiyada gender tenglikni ta'minlash va ayollar faolligini oshirish borasida O'zbekistonda amalga oshirilishi lozim bo'lgan chora-tadbirlar belgilangan.

Strategiya gender tenglik masalalarini davlat budgeti jarayonlariga kiritishni ham nazarda tutadi.

5. **Zaynudinova M. (2021). "Gender tenglik va davlat budgetlashuvi: O'zbekiston tajribasi"** Mahalliy tadqiqotchi Zaynudinova o'z ishida O'zbekistonda gender budgetlashtirishga qaratilgan dastlabki qadamlar, mavjud muammolar va istiqboldagi imkoniyatlarni tahlil qiladi.

6. **Cagatay N. (2003). "Gender Budgets and Economic Development"**

Tadqiqotda gender budgetlashtirishning iqtisodiy rivojlanishga qo'shadigan hissasi va uni amalga oshirish usullari ko'rsatilgan.

Yuqoridagi adabiyotlar asosida gender budgetlashtirishning nazariy va amaliy jihatlari aniqlandi. Xalqaro tajribalar O'zbekistonda genderga sezgir budgetlashtirishni joriy etish uchun foydali bo'lib, ayniqsa BMT va UN Women tajribalaridan kelib chiqadigan tavsiyalar diqqat markazida bo'ldi.

Shuningdek, milliy qonunchilik va strategik hujjalarning gender tenglikni ta'minlashda davlatning asosiy yo'nalishlarini belgilaydi. Ushbu adabiyotlar tahlili O'zbekiston uchun gender budgetlashtirish bo'yicha samarali mexanizmlarni ishlab chiqishda asosiy manba bo'lib xizmat qiladi.

Tahlil va natijalar

Bugungi kunda gender tenglik masalasi nafaqat ijtimoiy adolatni ta'minlash, balki mamlakatlarning iqtisodiy barqarorligiga erishish yo'lida muhim omillardan biriga aylangan.

Gender tenglik masalasi ko'pincha faqat inson huquqlari nuqtai nazaridan ko'rildi, ammo uning iqtisodiy jihat ham beqiyos ahamiyatga ega. Shu sababli gender budgetlashtirish – davlat resurslarini tenglik nuqtai nazaridan taqsimlash tizimi – ijtimoiy taraqqiyot uchun yangi imkoniyatlarni ochib beradi.

Gender budgetlashtirish oddiy tushuncha emas. U davlat budgeti va moliyaviy qarorlar qabul qilish jarayonida ayollar va erkaklar ehtiyojlarini birdek hisobga olishni nazarda tutadi. Bu, avvalo, jamiyatdagi barcha qatlamlar uchun imkoniyatlarni kengaytirish va budget mablag'larini yanada samarali taqsimlash imkonini beradi. Chunki bugungi kunda ijtimoiy va iqtisodiy resurslar taqsimotida gender nomutanosibliklar hali ham mavjud.[6]

1-jadval

O'zbekiston va xalqaro o'rtacha ko'rsatkichlar orasidagi gender tenglik statistika

Ko'rsatkichlar	O'zbekiston (2023)	Xalqaro O'rtacha (2023)
Ayollarning mehnat bozoridagi ulushi (%)	45	50
Rahbarlik lavozimlaridagi ayollar ulushi (%)	27	35
Ayollarning oliy ta'limda ishtiroki (%)	58	60
Ayollarning band bo'limgan qismi (%)	16	12
Xotin-qizlar uchun davlat ajratmalari (mlrd so'm)	520	700

Manba:stat.uz

2-jadval

O'zbekistonda gender tenglikka yo'naltirilgan davlat xarajatlar

Davlat xarajatlarining yo'nalishi	O'zbekiston (2023)	Xalqaro o'rtacha (2023)
Ta'lim sohasiga ajratmalar (%)	12.5	15.0
Sog'liqni saqlash sohasiga ajratmalar (%)	8.2	10.0
Ayollar bandligini oshirish dasturlari (%)	3.6	5.5
Oilaviy tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash (%)	4.5	6.0
Gender bo'yicha monitoring va tadqiqotlar (%)	0.7	1.5

Manba:stat.uz

Xalqaro tajribalarga nazar tashlasak, Avstriya, Shvetsiya va Hindiston kabi davlatlarda gender budgetlashtirish muvaffaqiyatli yo'lga qo'yilgan. Avstriyada gender tenglik ko'rsatkichlari moliyaviy rejalashtirish jarayonida asosiy mezonlardan biriga aylangan. Shvetsiyada esa ta'lim va sog'liqni saqlash sohalarida ayollar va erkaklarning ehtiyojlariga alohida e'tibor qaratilgan. Ushbu amaliyotlarning natijasi shundan iboratki, gender budgetlashtirish nafaqat ijtimoiy adolatni, balki iqtisodiy samaradorlikni ham ta'minlaydi.

O'zbekiston sharoitida gender tenglik borasida muhim huquqiy asoslar yaratilgan.

Xususan, 2019-yilda qabul qilingan "Gender tenglikni ta'minlash to'g'risida"gi qonun va "Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlar" strategiyasi katta qadam bo'ldi. Biroq gender budgetlashtirish hali to'liq joriy qilinmagan. Davlat budjeti mablag'larining qaysi sohalarga, qanday taqsimlanayotgani, bu resurslardan kim qanday foyda ko'rayotgani gender nuqtai nazaridan yetarlicha tahlil qilinmayapti.

Gender budgetlashtirishni joriy qilish orqali O'zbekiston quyidagi muammolarni hal etishi mumkin:Birinchidan, ijtimoiy adolatni ta'minlash. Ayollar va erkaklar jamiyatda teng imkoniyatlarga ega bo'lsa, bu umumiy farovonlikka olib keladi.[2]

Ikkinchidan, iqtisodiy samaradorlik. Ayollarni iqtisodiyotda faolroq ishtirok etishiga yo'l ochiladi, bu esa yalpi ichki mahsulot (YaIM) o'sishiga hissa qo'shadi.

Uchinchidan, ijtimoiy infratuzilmani yaxshilash. Sog'liqni saqlash, ta'lim va bandlik sohalariga gender nuqtai nazaridan yondashish resurslarni oqilonqa taqsimlash imkonini beradi.

Shu bilan birga, gender budgetlashtirishni joriy etish jarayonida bir qator chora-tadbirlar zarur. Avvalo, moliyaviy rejalashtirish va budget tahlili jarayoniga gender ta'sirini baholash mexanizmlarini kiritish lozim. Bundan tashqari, davlat xizmatchilari va mahalliy boshqaruv organlari xodimlarining gender budgetlashtirish bo'yicha bilim va ko'nikmalarini oshirish ham muhim.

Xulosa qilib aytganda, gender budgetlashtirish – bu nafaqat ayollar huquqlarini himoya qilish vositasi, balki iqtisodiy va ijtimoiy barqarorlik sari qadamdir.

O‘zbekiston uchun gender budgetlashtirishni joriy qilish ijtimoiy adolat va iqtisodiy samaradorlikni ta’minlashda muhim o‘rin tutadi. Barqaror va farovon jamiyat qurish yo‘lida gender tengligi ta’minlangan budgetlash tizimi ustuvor yo‘nalishlardan biri bo‘lishi lozim.

Muhokama

Gender budgetlashtirish masalasi nafaqat ijtimoiy adolatni, balki iqtisodiy barqarorlikni ta’minlash yo‘lida muhim vosita ekanligi tadqiqotlar va amaliy tajribalar bilan isbotlangan. Biroq, uning to‘laqonli joriy qilinishi har bir mamlakatning o‘ziga xos sharoitlari va muammolariga bog‘liq. O‘zbekiston sharoitida gender tenglikka erishish yo‘lidagi huquqiy asoslar mustahkamlangan bo‘lsa-da, budget jarayonida gender yondashuvning yetarlicha qo‘llanilmayotgani ko‘zga tashlanmoqda.[5]

Birinchi navbatda, **mavjud gender nomutanosibliklar** tahliliga e’tibor qaratish lozim.

O‘zbekistonda ayollarning mehnat bozoridagi ulushi 45 foizni tashkil qilsa-da, rahbarlik lavozimlarida ularning ulushi ancha past. Davlat budgeti mablag‘lari taqsimlanayotganida ushbu nomutanosibliklar hisobga olinmaydi, bu esa gender tenglikni ta’minlashga to‘siq bo‘lmoqda.

Misol uchun, qishloq joylarida ayollarning ta’lim va sog‘liqni saqlash xizmatlaridan foydalanish imkoniyatlari cheklangan.

Ikkinchidan, **xalqaro tajribalardan saboq olish zaruriyati** dolzarb masalalardan biridir. Avstriya va Shvetsiya tajribasi shuni ko‘rsatadiki, genderga sezgir budget tizimlari davlatning ijtimoiy xarajatlar samaradorligini oshiradi va uzoq muddatda iqtisodiy o‘sishga xizmat qiladi.

O‘zbekistonda ham gender budgetlashtirishni joriy etish orqali moliyaviy resurslar samaradorligini oshirish mumkin.

Muhokama jarayonida quyidagi muammolar aniqlanadi:

➤ **Gender tahlilining sustligi** – Davlat budgetining taqsimoti va amalga oshirilgan dasturlarning gender ta’siri yetarlicha baholanmaydi.

➤ **Tashkiliy va institutsional mexanizmlarning yetishmasligi** – Gender budgetlashtirishni amalga oshirish bo‘yicha maxsus mexanizmlar va mas’ul institutlar hali shakllanmagan.

➤ **Moliyaviy va texnik bilimlarning yetarli emasligi** – Davlat xizmatchilari va budget rejalashtirish bilan shug‘ullanuvchi mutaxassislarning gender masalalari bo‘yicha bilimlari yetarli darajada emas.

Mazkur muammolarni bartaraf etish uchun quyidagi yondashuvlar muhokama qilinishi lozim:

➤ **Gender budget monitoringi tizimini yaratish** – Har bir davlat dasturi va budget xarajatlarining gender ta’sirini baholash tizimini yo‘lga qo‘yish.

➤ **Hududiy darajada gender budgetlashtirishni joriy etish** – Viloyatlar va tuman darajasida gender tahlil asosida mahalliy budget dasturlarini ishlab chiqish.

➤ **Kadrlar tayyorlash va malakasini oshirish** – Gender budgetlashtirish bo‘yicha davlat xizmatchilari va mutaxassislarning malakasini oshirishga qaratilgan maxsus treninglar tashkil etish.

➤ **Gender masalalari bo‘yicha jamoatchilik ishtirokini kuchaytirish** – Budget jarayonlarida nodavlat tashkilotlar va fuqarolik jamiyatining ishtirokini ta’minlash.

Umuman olganda, gender budgetlashtirishni muvaffaqiyatli amalga oshirish uchun davlat organlari, fuqarolik jamiyati institutlari va xalqaro tashkilotlarning hamkorligi muhim.

Bu jarayon nafaqat gender tenglikni ta'minlaydi, balki ijtimoiy resurslardan samarali foydalanish va mamlakatning barqaror rivojlanishini ta'minlash uchun mustahkam zamin yaratadi.

Muhokamalar asosida shuni ta'kidlash lozimki, gender budgetlashtirish O'zbekistonning iqtisodiy va ijtimoiy rivojlanishi yo'lidagi dolzarb va istiqbolli yo'nalishlardan biri hisoblanadi.

Bu nafaqat gender tenglikni ta'minlash, balki davlat mablag'larining samaradorligini oshirish va ijtimoiy adolatni kuchaytirishga xizmat qiladi.

Xulosa

Gender budgetlashtirish – bu davlat moliyaviy resurslarini ayollar va erkaklarning teng ehtiyojlarini hisobga olgan holda taqsimlashni nazarda tutuvchi samarali mexanizmdir. Ushbu yondashuv ijtimoiy adolatni ta'minlash, resurslardan oqilona foydalanish va barqaror iqtisodiy rivojlanishga erishishda muhim vosita sifatida namoyon bo'ladi.

Tadqiqot davomida xalqaro tajribalar, xususan, Avstriya, Shvetsiya va Hindiston tajribalari tahlil qilinar ekan, gender budgetlashtirish nafaqat gender tenglikni oshirish, balki davlat budgeti samaradorligini yaxshilashda ham muhim rol o'ynashi aniqlandi. Ushbu amaliyot O'zbekistonda gender nomutanosibliklarni bartaraf etish, ayollarning iqtisodiy faolligini oshirish va ijtimoiy infratuzilmani yaxshilash imkonini beradi.

O'zbekiston sharoitida gender budgetlashtirishni muvaffaqiyatli joriy qilish uchun quyidagilar amalga oshirilishi zarur:

- **Gender tahlilini davlat budgeti jarayonlariga integratsiya qilish** – Budget mablag'larining taqsimotida gender tenglik mezonlarini hisobga olish.
- **Hududiy darajada amaliyotlarni kengaytirish** – Mahalliy budget dasturlarida gender tahlil va budgetlashtirish mexanizmlarini ishlab chiqish.
- **Monitoring va baholash tizimini yo'lga qo'yish** – Gender budgetining samaradorligini o'lchash va uning ijtimoiy-iqtisodiy ta'sirini kuzatish.
- **Mutaxassislar malakasini oshirish** – Davlat xizmatchilarini gender budgetlashtirish bo'yicha bilim va ko'nikmalar bilan ta'minlash.

Xulosa qilib aytganda, gender budgetlashtirish O'zbekistonning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishini yangi bosqichga olib chiqish, aholining barcha qatlamlari uchun teng imkoniyatlar yaratish va gender tenglikni amalda ta'minlash uchun muhim ahamiyat kasb etadi. Ushbu yondashuv orqali davlat resurslari yanada samarali, adolatli va shaffof tarzda boshqariladi.

Kelgusida gender budgetlashtirishni amaliyotga tatbiq etish nafaqat jamiyat farovonligini oshirish, balki O'zbekistonni jahoning rivojlangan davlatlari qatoriga qo'shilishida muhim poydevor bo'ladi.

REFERENCES

1. Elson, D. (1999). *Gender Budget Initiatives: Tools for Economic Governance*. United Nations Development Fund for Women (UNIFEM).
2. Budlender, D. (2002). *Gender Budgets Make More Cents*. Commonwealth Secretariat.
3. UN Women. (2020). *Gender-Responsive Budgeting in Practice*. United Nations Women, New York.
4. Cagatay, N. (2003). *Gender Budgets and Economic Development: An Overview*. United Nations Development Programme (UNDP).

5. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Gender tenglikni ta’minlash to‘g‘risida”gi qonuni (2019-yil 2-sentabr, PQ-3832-son).
6. O‘zbekiston Respublikasi “Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlar” strategiyasi (2019–2030).
7. Zaynudinova, M. (2021). *Gender tenglik va davlat budgetlashuvi: O‘zbekiston tajribasi*. Toshkent: Iqtisodiyot va moliya nashriyoti.
8. Asian Development Bank (ADB). (2016). *Gender Equality Results Case Studies: Gender-Responsive Budgeting*. Manila.
9. OECD. (2018). *Gender Budgeting in OECD Countries*. Organisation for Economic Co-operation and Development.
10. World Bank. (2019). *Gender Equality and Inclusive Development*. Washington, DC: World Bank Publications.
11. Stotsky, J. G. (2016). *Gender Budgeting: Fiscal Context and Current Outcomes*. International Monetary Fund (IMF) Working Paper.
12. O‘zbekiston Respublikasi Statistika agentligi (2023). *O‘zbekiston ayollarining ijtimoiy-iqtisodiy faolligi to‘g‘risida statistik ma’lumotlar*. Toshkent.
13. UNDP. (2015). *Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development*. New York: United Nations Development Programme.
14. Sen, A. (1999). *Development as Freedom*. Oxford University Press.
15. Asian Development Bank (ADB). (2021). *Gender Equality in Public Financial Management: A Global Perspective*.