

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ В  
УСЛОВИЯХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ**

**Абдуллаев Акмалжон Йулчибоевич**

преподаватель кафедры Предварительное расследование и дознание  
Академии Правоохранительных органов Республики Узбекистан

ORCID ID 0009-0002-4302-2341

**Барноев Абдумалик Гуломович**

Слушатель Правоохранительной академии Республики Узбекистан по  
направлению «международное право прав человека»

**Аннотация:** Распространение военных конфликтов в современном мире непосредственно влияет на увеличение числа беженцев, вынужденных искать убежище за границей. В этой статье рассматривается международно-правовая защита беженцев в контексте военных действий. Проанализированы основные нормативные акты, определяющие статус беженцев и их права, такие как Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о статусе беженцев и другие документы. Также рассмотрены механизмы международной защиты и ответственность государств в отношении беженцев в условиях военных конфликтов.

**Ключевые слова:** международно-правовая защита, беженцы, военные конфликты, Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о статусе беженцев, международные механизмы защиты.

**INTERNATIONAL LEGAL PROTECTION OF REFUGEES IN  
MILITARY CONFLICTS**

**Abstract:** The proliferation of armed conflicts in the contemporary world directly contributes to the increase in the number of refugees forced to seek asylum abroad.

This article examines the international legal protection of refugees in the context of armed conflicts. The main normative acts defining the status of refugees and their rights, such as the Universal Declaration of Human Rights, the Refugee Convention, and other documents, are analyzed. The mechanisms of international protection and the responsibility of states towards refugees in conflict situations are also considered.

**Keywords:** international legal protection, refugees, armed conflicts, Universal Declaration of Human Rights, Refugee Convention, international protection mechanisms.

В настоящее время происходят вооруженные конфликты как между странами, так и внутри них. Очевидно, что жертвами этих конфликтов становятся не только военные. На каждого погибшего военного приходится примерно десять убитых гражданских лиц. В случае ядерного конфликта это соотношение изменится, и жертв среди гражданского населения будет намного больше. Проблема защиты мирного населения во время вооруженных конфликтов приобретает особую важность.

Международная научно-практическая конференция подчеркивает, что если гибель солдат и офицеров воюющих армий можно хотя бы как-то объяснить, то гибель и страдания мирного населения невозможно оправдать.

Актуальность этой проблемы не вызывает сомнений, поскольку жертвами войны становятся не только убитые военнослужащие и мирные жители. Раненые, военнопленные, подвергшиеся пыткам и унижениям также являются жертвами военных действий. Гражданские лица, вынужденные покинуть свои дома, потерявшие имущество, лишённые доступа к еде и медицинской помощи, вынужденные искать убежище и защиту от грабежей и насилия в чужих землях, также попадают в категорию жертв войны.

Общий список прав и свобод иностранных граждан, содержащийся в "Декларации ООН о правах человека в отношении лиц, не являющихся

гражданами страны, в которой они проживают" (1985 г.)<sup>1</sup>, частично применяется государствами при регулировании правового статуса вынужденных мигрантов. Среди этих прав - право на жизнь и личную неприкосновенность, семью, свободу мысли, выражение мнения, совести и вероисповедания, сохранение родного языка, культуры и традиций, владение имуществом и выезд из страны пребывания (согласно статье 5 Декларации 1985 г.). Основой для реализации таких прав и свобод служит суверенитет государства пребывания и его международно-правовые обязательства по отношению к иностранным гражданам и апатридам.

Принцип свободы передвижения, установленный в статье 12 "Международного пакта о гражданских и политических правах" 1966 года<sup>2</sup>, отражает право индивида свободно покидать любую страну, включая свою собственную. Этот принцип также включает запрет на ограничение этого права, за исключением случаев национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, а также защиты прав и свобод других лиц.

Право на свободу передвижения индивида и право государства устанавливать порядок въезда и пребывания иностранных граждан и апатридов на своей территории взаимосвязаны.<sup>3</sup> Право на убежище, относящееся к группе специальных прав вынужденных мигрантов, отдельно закреплено международными правовыми актами.<sup>4</sup>

Правовой статус вынужденных мигрантов определяется как совокупность прав, свобод, обязанностей и гарантий, общих и специальных принципов и

---

<sup>1</sup> Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г. URL:

<sup>2</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml).

<sup>3</sup> Прудникова Т.А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов: ^временность и перспективы: монография. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 7-44.

<sup>4</sup> Тебряев А.А. Некоторые вопросы трудовой миграции в контексте отношений правопреемства в ЕАЭС // Евразийский юридический журнал. 2017. № 2 (105). С. 124.

стандартов обращения, предусмотренных международным сообществом для приема и пребывания таких лиц на территории принимающих государств.

На первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1945 году были установлены основные принципы для решения проблемы вынужденной миграции. В частности, было подчеркнуто, что проблема беженцев имеет международный характер, и никто из беженцев или вынужденно перемещенных лиц, явно выразивших желание не возвращаться на свою родину по серьезным причинам, не должен быть принужден к возвращению. Создание международного органа, который занимался бы вопросами будущего этих беженцев и вынужденно перемещенных лиц, было признано необходимым. Таким образом, важнейшей задачей для международного сообщества стало поощрение и оказание поддержки всеми доступными средствами для скорейшего возвращения беженцев в страны, которые они покинули по разным причинам.<sup>5</sup> Несмотря на наличие организационных и нормативных структур для защиты прав беженцев в настоящее время, глобальный опыт свидетельствует о том, что международному сообществу не удалось установить адекватные правовые механизмы для регулирования миграционной политики государств.

Противоречия между универсальными и региональными аспектами международно-правового регулирования вынужденной миграции становятся особенно очевидными в контексте событий, связанных с "миграционным кризисом" и взаимодействием с Европейским Союзом. Большинство государств-членов ЕС принимают ограничительный подход к вопросу въезда и интеграции граждан из стран Ближнего Востока и Северной Африки. Они одновременно применяют универсальное определение беженцев, установленное Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, и Дублинскую систему для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища на своей территории.

---

<sup>5</sup> Иванов Е. В. Вынужденная миграция в международных правовых документах // Власть. 2010. № 3. С. 82-83.

Страны ЕС узко толкуют принцип свободы передвижения, определенный в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года, ограничивая его в контексте временной защиты. Это приводит к определению страны первого въезда или государства, согласившегося принять мигрантов.<sup>6</sup> Такое использование института временной защиты противоречит обеспечению процедуры признания постоянного правового статуса для вынужденных мигрантов и возможности выбора ими принимающего государства в пределах ЕС.

Большинство иррегулярных вынужденных мигрантов из стран Ближнего Востока и Северной Африки, таких как Сирия, Йемен и Ливия, вынуждены покинуть свои страны в условиях вооруженных конфликтов и угрозы личной безопасности. Их правовой статус как беженцев, критерии которого установлены в Конвенции 1951 года, часто оспаривается. Предложения Европейской Комиссии о распределении беженцев между государствами-членами ЕС были отвергнуты некоторыми странами, что не соответствует принципу разделения бремени приема беженцев, закрепленному в Конвенции 1951 года.<sup>7</sup>

Обязательные квоты приема беженцев не стали частью правовых инструментов иммиграционной политики ЕС. Результатом саммита ЕС в 2018 году стала договоренность о добровольном приеме беженцев, создании центров приема за пределами ЕС и продолжении финансирования для сотрудничества с Турцией. В 2019 году прошел саммит ЕС и Лиги арабских государств, на котором обсуждались вопросы укрепления внешних границ ЕС и сотрудничества в области миграции и прав человека.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> Regulation (EU) № 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person // Official Journal of the European Union // 29 June 2013. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2013:180:TOC>.

<sup>7</sup> European Council, 28-29/06/2018. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2018/06/28-29>.

<sup>8</sup> Sharm El-Sheikh Summit Declaration: Investing in Stability. Council of the European Union. 25.02.2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/02/25/sharm-el-sheikh-summit-declaration>.

Следовательно, страны-члены Европейского союза продолжают разработку общей иммиграционной стратегии, включая создание центров для приема вынужденных мигрантов за пределами своей территории, с целью снижения числа людей, обращающихся за временным убежищем или статусом беженца непосредственно внутри государств-членов ЕС.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев высказывает критику в адрес европейской миграционной политики и подходов к беженцам в рамках Европейского союза.<sup>9</sup> Например, пункт 6 Директивы 2011/95/ЕС Европейского парламента и Совета предписывает, что права беженцев должны дополняться мерами поддержки для лиц, нуждающихся в других формах защиты. В общем, данная директива регулирует статус беженцев и вводит определение "лица, имеющего право на субсидиарную защиту", которое расширяет круг лиц, подлежащих международной защите в ЕС, не признавая их статус беженца.

Европейская система предоставления убежища, в основном, опирается на Женевскую конвенцию о статусе беженцев 1951 года и ее протокол 1967 года. Она подтверждает принцип невозвращения, запрещающий возвращение беженцев в страны, где они могут столкнуться с преследованиями по различным основаниям, таким как раса, религия, национальность, принадлежность к определенной социальной группе или политические убеждения.<sup>10</sup>

На основе изучения законодательства Европейского Союза можно заключить, что система предоставления и регулирования статуса беженца более разветвлена по сравнению с универсальными стандартами. Особенно это касается диапазона лиц, которые могут получить защиту. Более того, эта

---

<sup>9</sup> Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unrussia.ru>

<sup>10</sup> О стандартах для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, для обеспечения единообразного статуса беженцев или лиц, имеющих право на получение дополнительной защиты, и для содержания предоставленной защиты : директива 2011/95 / ЕС 3 дек. 2011 г. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32011L0095>.

категория лиц обладает высоким уровнем правовой защиты, как видно из положений, определяющих компетенцию Европейского Суда и Суда ЕС по рассмотрению дел о нарушениях прав беженцев и лиц, имеющих право на международную защиту.

Одновременно следует осознать, что миграция и поиск убежища являются результатом определенных факторов, включая вмешательство третьих стран во внутренние дела других государств. Поэтому важно, чтобы международное сообщество обратило внимание на эти причины оттока населения. Все действия, направленные на урегулирование таких ситуаций, должны быть основаны на принципах универсальной ответственности, прописанных в Уставе ООН, который запрещает любое вмешательство во внутренние дела другого государства.

Современные события подчеркивают необходимость укрепления международного правового регулирования положения беженцев. Например, важно создать универсальную конвенцию о территориальном убежище, так как существующие рекомендации, хоть и декларируют защиту, но не имеют обязательной силы. Также важно разработать механизмы для обеспечения соблюдения статей Конвенции о защите прав беженцев, так как некоторые страны, столкнувшись с миграционным наплывом, не всегда следуют этим нормам, вводя уголовную ответственность для мигрантов, пересекающих границы без разрешения.

Представленные выше предложения лишь часть тех мер, которые должны быть приняты, чтобы эффективно справиться с вызовами, связанными с миграцией и защитой беженцев. Этот вопрос требует не только внутренних, но и глобальных решений, так как миграционные кризисы вносят значительный вклад в политическую, экономическую и социальную нестабильность как внутри стран, так и на международном уровне.

Для того чтобы все страны без исключения соблюдали нормы международного гуманитарного права, необходимо проводить политику

мирного сосуществования. Конфликты должны разрешаться путем переговоров, а не силовыми методами. Если же возникает вооруженное противостояние, важно стремиться к заключению мирного соглашения или хотя бы к временному прекращению огня. В случае, если эти меры не приводят к желаемому результату, государствам-нарушителям могут быть наложены санкции в различных областях, включая военную, политическую, экономическую и культурную. Такие страны должны лишаться права голоса на международной арене, например, в Совете Безопасности ООН. Принятие таких мер может помочь снизить напряженность в зонах вооруженных конфликтов и, следовательно, уменьшить число жертв среди мирного населения.

#### Список использованной литературы

- (1) European Council, 28-29/06/2018. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2018/06/28-29>.
- (2) Regulation (EU) № 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person // Official Journal of the European Union // 29 June 2013. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2013:180:TOC>.
- (3) Sharm El-Sheikh Summit Declaration: Investing in Stability. Council of the European Union. 25.02.2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/02/25/sharm-el-sheikh-summit-declaration>.
- (4) Vimont P. Migration in Europe: Bridging the Solidarity Gap. - Brussels: Carnegie Europe, 2016. P.13-14.
- (5) Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета от 21 дек. 1965 г. [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.un.org/ru](http://www.un.org/ru).



(6) Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/not\\_nationals\\_rights.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/not_nationals_rights.shtml).

(7) Договор о функционировании Европейского союза [Электронный ресурс]. URL: <http://eulaw.ru/treaties/tfeu>.

(8) Иванов Е. В. Вынужденная миграция в международных правовых документах // Власть. 2010. № 3. С. 82-83.

(9) Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml).

(10) О стандартах для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, для обеспечения единообразного статуса беженцев или лиц, имеющих право на получение дополнительной защиты, и для содержания предоставленной защиты : директива 2011/95 / ЕС Европейского парламента и Совета от 13 дек. 2011 г. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32011L0095>.

(11) Прудникова Т.А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов: ^временность и перспективы: монография. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. С. 7-44.

(12) Тебряев А.А. Некоторые вопросы трудовой миграции в контексте отношений правопреемства в ЕАЭС // Евразийский юридический журнал. 2017. № 2 (105). С. 124.

(13) Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unrussia.ru>

(14) Ястребова А. Ю. Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации // ВАКО. 2014. С. 116-118.