Pedro Emmanuel Rodríguez Cobía
Maestro en Estudios Socioterritoriales. Estancia de investigación en la Universidad Autónoma de Madrid con el Dr. Antonio Vázquez Barquero. Líneas de investigación: desarrollo local e iniciativas de desarrollo. Publicación aceptada: Iniciativas de desarrollo en la zona abajo río del municipio de Ameca, Jalisco (México) en el periodo 1990-2017. (2019). Revista Territorios, 41(20), 1-25.

Manuel Bernal Zepeda
Doctor en Ciencias Económicas, profesor-investigador de la Universidad de Guadalajara, miembro del Sistema Nacional de Investigadores (nivel candidato), perfil PRODEP. Líneas de investigación: desarrollo económico local y emprendimiento. Publicación reciente: Desarrollo económico local y empresas en la región Valles de Jalisco (México), 1999-2014. (2018). Revista Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social (OIDLES), 12(25), 1-15.

ARTÍCULO

Iniciativas de desarrollo en localidades rurales. El caso de la zona río abajo del municipio de Ameca, Jalisco, periodo 1990-2017

Development initiatives in rural localities.
The case of the area downstream of municipality of Ameca, Jalisco, period 1990-2017

Pedro Emmanuel Rodríguez Cobián
pedro.rodriguez @valles.udg.mx

Manuel Bernal Zepeda
manuel@valles.udg.mx

Fecha de recepción: 15 de noviembre de 2018
Fecha de aceptación: 27 de marzo de 2019

Resumen

La zona río abajo de Ameca es un territorio integrado por diecisiete localidades rurales del municipio de Ameca, Jalisco (México), que se encuentra ubicada al poniente del municipio, e inicia en el poblado de la Higuera y termina en Las Raíces. Como parte del análisis temporal, se registran las iniciativas que muestran la dinámica histórica de la sociedad y el comportamiento territorial para crear estrategias ante los desafíos locales, durante el periodo de 1990-2017. La parte esencial del trabajo es analizar cómo realizarlas, qué beneficios otorgan a la comunidad, qué problemas se pueden solucionar con ellas, quienes participan en su generación y ejecución. El estudio señala que las iniciativas de desarrollo se promueven para encausar el desarrollo en esa zona del municipio de Ameca.

Palabras clave: iniciativas de desarrollo, desarrollo local, estudio de caso.

Abstract
The zone downstream of Ameca is a territory integrated by seventeen rural localities of the municipality of Ameca, Jalisco (Mexico), which is located to the west of the municipality, and it initiates in the town of the Higuera and finishes in Las Raíces. As part of this analysis, same initiatives are recorded to show the historical dynamics of society and territorial behavior to create strategies for local challenges during the 1990-2017. The essential part of the work is to analyze how to accomplish them, what benefits they give to the community, what problems can be solved with them, who participate in their generation and execution. The study indicates that there initiatives are promoted to prosecute the development in the area of the municipality of Ameca.

Key words: development initiatives, local development, case study.

Introducción
Diferentes estudios consideran a las iniciativas de desarrollo un elemento importante para impulsar el proceso de desarrollo de un territorio en cualquier escala, principalmente de regiones rezagadas, ya que permiten mejorar las condiciones de vida de los pobladores. Sin embargo, cuando se habla de zonas rurales, cumplir con este propósito se torna complicado dado las características que presentan. Por lo tanto, el empleo, la salud, el medio ambiente, la educación, entre otros, se convierten en agenda de desarrollo, y es necesario dar respuestas aprendiendo a utilizar todas las capacidades territoriales. A trabajar desde los recursos propios, alrededor de los actores locales y sus iniciativas de desarrollo, e implementando acciones que generen ventajas comparativas y competitivas en el territorio.

En ese sentido, este estudio permite reflexionar sobre cómo ha sido el proceso de desarrollo de la zona río abajo del municipio de Ameca, Jalisco y si es posible alcanzarlo. De esta manera, el presente trabajo tiene como pregunta de investigación ¿Cómo han influido las iniciativas de desarrollo en el proceso de desarrollo de la zona? Esencialmente, trata de analizar los efectos que han tenido las iniciativas de desarrollo, identificar el papel que han jugado los actores locales, así como los beneficios y los problemas que enfrentan las iniciativas de desarrollo en esa zona.

La investigación realizada es de tipo cualitativa y recae en un estudio de caso que comprende el periodo temporal de 1990 a 2017. La información se obtuvo a partir de entrevistas a personas clave de las localidades de la zona de estudio, algunos de los informantes fueron actores que participaron en la generación y ejecución de la iniciativa. El trabajo está estructurado en cuatro apartados, más la introducción y la conclusión. En el primer apartado, se abordan los aspectos conceptuales y teóricos del tema. En el segundo, se hace el planteamiento del problema, se describe la zona de estudio y se contextualizan los desafíos que se viven en ella. En el tercero, se presenta la metodología que se utilizó para realizar el estudio; y en el cuarto, finalmente, los resultados, las iniciativas de desarrollo identificadas y el papel de los actores locales, así como los beneficios y problemas que éstos enfrentan.

1. Revisión de literatura
Existe una amplia literatura sobre el desarrollo local y las iniciativas de desarrollo, pero son pocas las que establecen claramente qué es una iniciativa, lo mismo pasa con el concepto de desarrollo, pues son muchos los adjetivos que se adhieren a él. Algunos autores como Alburquerque (1995), Arocena (1995), Cuervo (1999), García et al. (1998), Klein (2005), entre otros, han contribuido al tema y hablan de iniciativas de desarrollo o iniciativas con intención de desarrollo.

Las iniciativas de desarrollo son respuestas colectivas que impulsan la sociedad para solventar problemas o necesidades económicas, obstáculos políticos y

desafíos sociales y ambientales con la finalidad de mejorar las condiciones de vida. En algunos casos participan diferentes actores políticos, privados y sociales. Cota et al. (2011), mencionan que con las iniciativas se busca una participación más activa de la comunidad, convirtiéndose en gestora del proceso, que lo haga suyo y pueda mantenerlo. Por lo tanto, la solución debe provenir desde el nivel al que afecta la problemática y las respuestas desde abajo, desde los grupos que se ven afectados.

Alburquerque (1995) identifica varios tipos de iniciativas de desarrollo desde los ámbitos económico, político, tecnológico, entre otros. Pero la idea general que establece para estos tipos de iniciativas es la creación de condiciones favorables para incentivar la dinámica empresarial y del mercado, a través de las mejoras en la infraestructura, la innovación, la tecnología, el transporte, la producción y la comercialización. Por otra parte, Cuervo (1999) comenta que las iniciativas de desarrollo económico local, están ligadas a la estrategia de la atractividad; esto es, que el Estado facilite la infraestructura, cree ventajas económicas y otros medios necesarios para atraer nuevas empresas que ofrezcan más y nuevos empleos. Algo parecido con lo que menciona Alburquerque (1995) en el objetivo general de las iniciativas, sólo que difiere al poner énfasis en el Estado, como principal facilitador.

En cambio, Arocena (1995) justifica con tres acciones la idea general de iniciativas, cubriendo todos los escenarios posibles en donde se pueden encontrar. Desde las actividades relacionadas con el ámbito económico, socioterritorial, e institucionales, que se manifiestan en aspectos culturales, políticos y sociales en el marco territorial de la sociedad, y en las relaciones que se presentan de manera horizontal entre la sociedad y las instituciones, que legitiman el accionar social para el desarrollo territorial, respectivamente.

Klein (2005) justifica el accionar del territorio para impulsar la iniciativa local, muestra dos elementos fundamentales para promover la acción local: el territorio como articulador, contenedor y contenido; y el capital humano. De manera explícita, se entiende que el territorio es el generador de los recursos que propician y facilitan la iniciativa local por medio de las personas que realizan la acción-ejecución, fortaleciendo el círculo de causación propulsora de iniciativas locales. García et al. (1998) exponen que ya no son sólo las acciones las que marcan la pauta, sino más bien, se refieren a los propósitos que éstas puedan tener en el territorio. Es decir, hablan acerca de iniciativas con intenciones de propiciar desarrollo en las personas de un determinado territorio.

El avance teórico permite identificar dos tipos de iniciativas de desarrollo: las iniciativas de desarrollo económico local; y las iniciativas de desarrollo local (Alburquerque, 2003; Arocena, 1995; Cuervo, 1999; García et al., 1998; Klein, 2005).

El término de *iniciativas de desarrollo económico local*, refiere a aquellas acciones que están involucradas con el territorio, su contenido y sus recursos, en otras palabras, a la endogeneidad. Su accionar está orientado en las necesidades de la sociedad, esto es, que el territorio y la visión social, se conjunten y atiendan los diversos problemas. Tratando, principalmente, de enfocarse en temas como la creación de empleo, el emprendimiento, aumento de salarios, apertura de nuevos mercados, innovación de procesos productivos, diversificación de actividades económicas, creación de nuevas empresas, así como en la implementación y adaptación de nuevas tecnologías en actividades productivas, entre otros (Alburquerque, 2003).

La idea está implícitamente relacionada con la parte económica y en la visión para incidir en el desarrollo de abajo hacia arriba, a través de las respuestas que genere la ciudadanía. Este tipo de iniciativas tienen como objetivo mejorar la economía local (Figura 1).

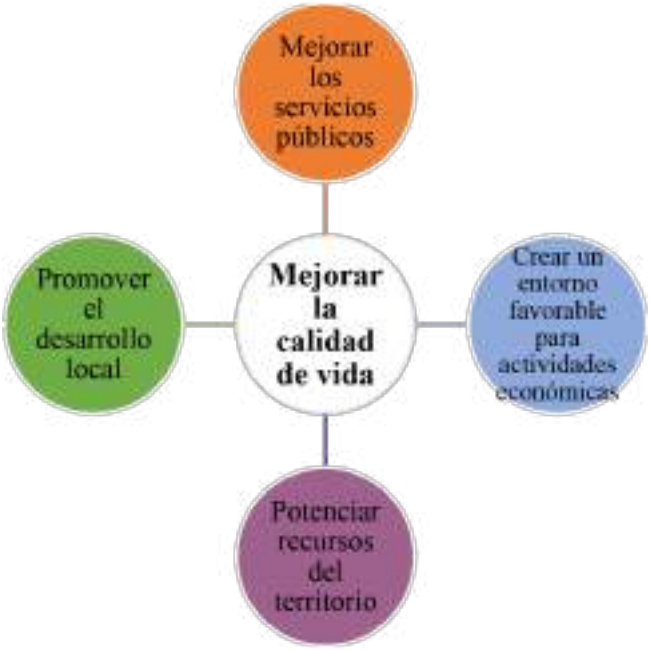
Figura 1.
Principales objetivos de las iniciativas de desarrollo económico local.

Fuente: elaboración propia, con base en Alburquerque (2003).

Porter y Kramer (2011) describen un ejemplo de una iniciativa de desarrollo económico local, efectuada por la empresa Thompson Reuters con los granjeros de la India que ganan un promedio de dos mil dólares al año. Por el pago de cinco dólares cada trimestre, ofrece información sobre el clima, los precios de cultivos y asesoría agrícola. Aproximadamente, este servicio atiende a dos millones de granjeros y las recientes investigaciones muestran que ha ayudado a aumentar los ingresos de más de 60% de ellos, y se estima que en algunos casos, hasta han triplicado sus ingresos.

Por otra parte, se utiliza el término de *iniciativas de desarrollo local*, al referirse a aquellas acciones, que propician un entorno adecuado para el correcto desempeño de las iniciativas de desarrollo económico local, y para elevar los niveles de calidad de vida de la sociedad. Por lo tanto, estas tienen que ver con los servicios públicos, aspectos sociales, cuestiones socioeconómicas, ambientales y políticas (Figura 2). Es decir, son respuestas administrativas de nivel municipal, principalmente, para hacer frente a los desafíos glocales, donde el Estado es el artífice de las condiciones estructurales para incentivar el desarrollo local, contando con el apoyo y la participación ciudadana.

Figura 2.
Principales objetivos de las iniciativas de desarrollo local.



Fuente: elaboración propia con base en Arocena, 1995; Cuervo, 1999; García et al., 1998; y Klein, 2005

Ambas iniciativas, de desarrollo económico local y de desarrollo local son causadas, de acuerdo con Vachón y Coallier (2001), "por un hecho detonante interno o externo a la colectividad, una insatisfacción o una situación que ha dejado de responder a las necesidades, y a las aspiraciones de individuos o grupos de una sociedad" (p.137). Por lo tanto, las iniciativas de desarrollo, son respuestas de la sociedad ante los desafíos y problemas que impiden el desarrollo local.

1.1 Elementos de las iniciativas de desarrollo

Las iniciativas de desarrollo son acciones, y esas acciones son realizadas por pequeños grupos o de forma individual, quienes realizan diversos roles sociales. Sin embargo, en ocasiones esos roles no se distinguen completamente y no es fácil identificarlos claramente. Entonces, los principales elementos de las iniciativas son los actores locales, la administración local, el territorio, y la participación ciudadana, los cuales se describen a continuación.

a) Los actores locales

Alburquerque (2003) presenta una relación sobre aquellas personas que pudieran ser los responsables de llevar a cabo las iniciativas de desarrollo, a quienes identifica como actores locales. Esos actores, pueden ser los siguientes: 1. Las autoridades locales que impulsan la creación de empleo a nivel local o incentivan la participación ciudadana, 2. Organismos de cooperación internacional, 3. Organizaciones no gubernamentales, 4. Entidades financieras de desarrollo, 5. Jóvenes empresarios, y 6. La sociedad. Además, menciona que son la parte medular de las iniciativas, puesto que buscan mejorar las condiciones en que se encuentra el territorio y resolver los problemas que acontecen en él.

Según Vachón y Coallier (2001), para identificar los actores clave, hay que considerar a las personas que respeta la sociedad, los escucha en las asambleas, les pide o considera su opinión y los toma como ejemplo de ciudadano. Comentan la importancia de estas consideraciones en la identificación clara y oportuna de los actores y su rol en la generación de las iniciativas.

b) La administración local

Al tocar el tema sobre desarrollo local y las iniciativas de desarrollo, no se debe olvidar la variable de la descentralización y el rol que juega en su contexto. Alburquerque (2001) menciona que la descentralización de las administraciones locales, estimula las iniciativas de los actores territoriales, y provoca una mejor utilización de los recursos. Los gobiernos locales, se fortalecen a partir de los procesos de descentralización de la administración local, donde su desempeño es fundamental en el desarrollo del territorio.

Las administraciones locales deben tomar un nuevo papel, como motivadores y promotores del desarrollo económico local, construir conjuntamente con los actores locales un entorno territorial innovador, que fomente la actividad productiva y las relaciones sociales (Alburquerque, 2003).

c) El territorio

El territorio es el escenario principal que impulsa las iniciativas y el accionar de los actores locales. En ese sentido, hace que se delimiten el lugar de acción, el espacio dónde se generan, y la escala en que recae el mayor número de beneficios y beneficiados. Klein (2005) señala que el desarrollo local debe anclarse al territorio, de manera que se transforme en la base de las iniciativas, los proyectos y las acciones colectivas. Esto exige una gobernanza multi-escalar, una perspectiva gradual y la interrelación entre lo local, nacional y mundial.

Lo local como adscripción al territorio, al contenido, a los recursos que están en él, es decir, se entrelazan dos elementos: el territorio y las iniciativas por medio de los actores locales. Del primero se desprenden los recursos endógenos y exógenos; y de los segundos, los medios, las estrategias, y las acciones para aprovecharlos. Lo administrativo relacionado con el nivel gubernamental, ya sea municipal, regional o estatal, con la finalidad de incidir en el desarrollo del territorio mediante la introducción de políticas públicas para combatir, por ejemplo, el desempleo, la pobreza, las condiciones de salud y educación, o la mejora de viviendas. Es decir, facilitan el entorno para la

generación de iniciativas de desarrollo económico local, a partir de mejorar las condiciones sociales, políticas y culturales impulsadas por la instancia gubernamental.

Esto crea un círculo virtuoso que se capitaliza en ingresos económicos, y estos, a su vez, ayudan a elevar las condiciones de vida de los habitantes del territorio. Así que entre más iniciativas de desarrollo económico local se generen, más se contribuirá con este propósito. De acuerdo con lo que menciona Costamagna (2005), el territorio se convierte en un factor clave para el desarrollo de la sociedad, su propia historia, valores, cultura, educación y estructura institucional pueden activar el crecimiento o demorarlo por no anticipar y enfrentar los cambios y las oportunidades.

d) La participación ciudadana

La participación colectiva toma un rol importante en la generación de iniciativas de desarrollo, pero ¿cuál es el papel que desempeña en ellas? Para dar respuesta a esa pregunta, primero hay que aclarar algunos aspectos, entre ellos, en primer lugar, existen diferentes roles que toman los actores locales conforme al origen de la iniciativa, es decir, al interior o exterior. En ese sentido, Vachón y Coallier (2001) mencionan, que si el origen es interno, la iniciativa puede ser generada por un pequeño grupo que ha tomado conciencia de los problemas de la población, por lo que inician un proceso de reflexión y están preparados para emprender una acción.

En segundo lugar, existen personas que identifican y toman conciencia de los problemas sociales, que sensibilizan, motivan, organizan al colectivo social y lo movilizan para actuar, y en ese tenor, se vinculan y crean redes de colaboración con líderes de otros espacios territoriales. Y, por último, hay otras que lideran desde un ámbito administrativo, es decir, gestionan y planifican los recursos que conlleva una iniciativa, y otras desde un ámbito operativo, esto es, que participan activamente dentro de la materialización de una iniciativa de desarrollo.

En suma, para que el desarrollo local se genere a través de iniciativas de desarrollo, se debe dar lo siguiente: que los actores locales tengan el conocimiento de las necesidades, problemas u oportunidades que están en el territorio. Es decir, que la participación ciudadana y la cooperación de las instituciones públicas y privadas, tengan la capacidad para aprovechar los recursos disponibles del territorio. La participación ciudadana para el desarrollo local, involucra a los habitantes en decisiones ambientales, culturales, económicas, políticas, sociales, religiosas, que tienen como finalidad la solución a los diversos problemas que se viven en su territorio.

2. Planteamiento del problema

El municipio de Ameca pertenece al estado de Jalisco (México), tiene una población aproximada de 60 mil habitantes, y está constituido por zonas que facilitan la identificación de sus recursos culturales, económicos, y naturales. El río Ameca divide al municipio en dos zonas, la zona río arriba compuesta por las localidades de la ex Hacienda del Cabezón, San Antonio Matute, los Pocitos y la Vega, entre otras; y la zona río abajo, integrada por las localidades de San Nicolás, Jayamitla y Lagunillas, entre otras. Esas zonas se identifican así por tres razones: 1) responden a una cuestión política-administrativa, 2) se hace alusión por el corte que hace el paso del río Ameca por el municipio, y 3) por la posición geográfica de las localidades. Esto convierte al municipio en una especie de plano cartesiano, donde el paso del río da una ubicación geográfica de oriente a poniente a las localidades que lo componen (véase Figura 3).

Figura 3.

Ubicación geográfica de las localidades río abajo.

Fuente: elaboración propia.

La parte alta del municipio se encuentra al oriente, la zona baja del río, hacia el poniente, así como la parte izquierda se encuentra hacia al norte, y a la derecha la del sur. Según los datos del Plan Municipal de Desarrollo (2012-2030), el municipio de Ameca está conformado por 94 localidades. Mientras que a la zona río abajo, está integrada por 17 de ellas.

En la tabla 1, se mencionan las localidades que componen la zona río abajo y su población, todas las localidades son rurales con menos de mil habitantes. San Nicolás, Jayamitla y la Villita, son las más pobladas, caso contrario las comunidades del Mono, Malpaso y Guarachilla que ni siquiera rebasan los cien habitantes. En total, esa zona registra cerca de cinco mil habitantes en las 17 localidades que la componen.

Tabla 1.

Localidades de la zona río abajo de Ameca.

Localidad	Población	Localidad	Población
San Nicolás	773	San Miguel	225
Jayamitla	616	Los Morillos	216
La Villita	549	El Cerrito del Cuis	145
El Cuis	498	Las Raíces	123
Malpasito	341	El Mono	62
La Higuera	324	Malpaso	23
Lagunillas	275	Guarachilla	22
Queixpan	272	San Miguel	225
Arroyo Hondo	251	Los Morillos	216
La Pareja	245	Total	4,969

Fuente: elaboración propia con base en INEGI, 2010.

Para poder entender la configuración geográfica, la dinámica económica, y el comportamiento poblacional de esa zona, a continuación, se mencionan algunos datos que se desprenden de la tabla 1 y la figura 3:

» *Esa zona se encuentra al poniente del municipio de Ameca, e inicia en la localidad de La Higuera y termina en Las Raíces.*
» *La mayoría de las localidades que existen en esa zona río abajo, tienen en promedio entre 210 y 350 habitantes, pues ahí están inmiscuidas 8 de las 17 que comprende en total esta zona.*
» *Tres localidades se consideran como las más pobladas, las más grandes en extensión territorial, y las de mayor dinamismo económico: San Nicolás, Jayamitla, y Lagunillas.*
» *Dentro de las actividades características de esa zona se encuentra el cultivo de la caña de azúcar y la siembra de maíz. Como actividad secundaria, la ganadería ha sido otra opción para sus habitantes.*
» *Actualmente son tres las localidades que tienen una clínica de salud (San Nicolás, la Villita, y San Miguel) que atiende las necesidades de los habitantes de esa zona.*
» *La localidad de Las Raíces es la más lejana de algún centro de salud en la zona, la que mayor tiempo se requiere para trasladarse a la cabecera municipal.*
» *Jayamitla es la más antigua de esa zona, y una de las primeras comunidades indígenas del municipio (Amaya, 1983).*

La zona está integrada por localidades rurales, al igual que otras con características similares en el país con menos de mil habitantes, las aquejan en general una serie de problemas que afectan o detienen su desarrollo, como son: 1. Desempleo y emigración, 2. Falta de comunicación y accesibilidad, 3. Falta de acceso al servicio de agua potable, 4. Pobreza o marginación, 5. Falta de energía eléctrica, drenaje y alcantarillado, 6. Falta de acceso al servicio de salud

y educación (INEGI, 2010). Estos desafíos son una preocupación y hacen que a nivel local, se busque disminuirlos a través de distintas maneras: una de ellas, es mediante las iniciativas de desarrollo.

3. Propuesta metodológica

A partir de la tipología que ofrece Alburquerque (2003), se analizan las iniciativas de desarrollo generadas en la zona río debajo de Ameca en el periodo 1990 a 2017. El trabajo permite identificar las iniciativas conforme al contexto, la temporalidad, el lugar de estudio y la perspectiva conceptual, así como los dos tipos: iniciativas de desarrollo económico local e iniciativas de desarrollo local. La información sobre las iniciativas proviene de la entrevista a un grupo de informantes en las localidades, de los cuales algunos fueron actores clave en su generación y realización.

La investigación es de tipo cualitativa y, se utiliza el estudio de caso enfocado al desarrollo local, abordando las cuestiones productivas o empresariales, culturales, institucionales, organizativas y sociales del territorio dónde se localiza la zona de estudio. A continuación, se describe la metodología:

1 Identificar las iniciativas. Se establecieron criterios para seleccionar a los informantes/actores clave que podrían brindar información sobre ellas, se indagó con los habitantes de la comunidad, sobre las personas que han ejercido un liderazgo u ocupado un cargo de representación en la comunidad, la función o el papel que desempeñan en la localidad, la actividad a la que se dedica, entre otras. Para ello, se entrevistó a una persona por cada localidad de la zona de estudio. También, se distinguió a los informantes de los actores que participan en la realización de una iniciativa de desarrollo.

2 Hacer una relación de las iniciativas que se registraron en la zona con el fin de clasificarlas de acuerdo al ámbito en el que recae, los beneficios que otorgan a la comunidad, los problemas que enfrentan, los actores que participan, la manera en que se ejecuta, el motivo por el que se generan, entre otros. Esto permitió establecer las características que las identifican y las diferencian.

Las iniciativas registradas, fueron resultado de la información proporcionada por los informantes. La decisión que ellos eligieron para indicar cuales iniciativas mencionar, tuvo que ver con algunos aspectos que les mencionó el entrevistador, entre ellos se encuentra el establecer, primeramente, qué es lo que se entiende en el estudio por el concepto iniciativa. A partir de ahí, se le pidió al entrevistado recordar aquellas que se hubieran realizado dentro del marco temporal, y las que más beneficios hayan traído a la comunidad en general.

En las entrevistas se utilizó un cuestionario estructurado, cuyo contenido permitió obtener información acerca de las iniciativas que se registraron en esta investigación. El cuestionario logró establecer el perfil de los actores, sus puestos de representación social que ocuparon y el modo de participación, las características, tipo, beneficios y retos de las iniciativas de desarrollo (iniciativas de desarrollo económico e iniciativas de desarrollo local).

4. Resultados

4.1 Actores locales e iniciativas de desarrollo en la zona río abajo de Ameca

En el trabajo de identificación de las iniciativas de desarrollo, se entrevistó a trece personas, que cubrieron las características de informantes, once de ellos fueron actores claves en la generación y realización de las iniciativas. El ejercicio permitió identificar 34 iniciativas de desarrollo, en catorce de ellas participaron los informantes que fueron actores clave, es decir, una de cada tres iniciativas, fueron generadas por once de las trece personas entrevistadas.

En tanto que los puestos o cargos que ocuparon estos actores, son: tres fueron presidentes ejidales, y ocho fueron agentes municipales. Los once actores que han intervenido en las catorce iniciativas registradas, han participado de cuatro diferentes maneras, de las cuales se observaron las siguientes:

1. *Impulsan. Se dan cuenta del problema, concientizan a la sociedad para diseñar y plantear una acción, crean una efervescencia social que motiva la acción.*
2. *Vinculan. Se crea una red de relaciones con actores internos y externos de la localidad, en la que se vislumbran los posibles recursos económicos, materiales, naturales y humanos que se pueden disponer de esos actores o de un territorio en particular.*
3. *Gestionan. Se da un acercamiento con los actores locales internos y externos para negociar, cómo y cuál será la forma en que estos pueden participar en la iniciativa, y si es que pueden o no apoyar.*
4. *Emprenden. A raíz de lo anterior, estas personas llevan a cabo acciones consensuadas, para resolver diferentes problemas que desafían a la comunidad.*

Resalta que los actores locales en la generación de iniciativas de desarrollo, se vinculan con actores externos para conseguir, principalmente, recursos económicos y materiales. Por lo tanto, a través de la gestión e impulso de la iniciativa, se tejen redes entre ellos, tanto dentro y fuera del espacio en el que se realizan, ya sea a nivel municipal, regional o estatal. Estas alianzas, pueden dar seguridad para que los apoyos se ejerzan con transparencia, además, abren la posibilidad para realizar nuevas y diferentes iniciativas de desarrollo, lo que resulta en un efecto multiplicador para replicar y crear más de ellas.

Estas cuatro funciones que realizan los actores para generar iniciativas de desarrollo; impulso, vinculación, gestión y acción, tienen un actor implícito para que se complemente este proceso. Es decir, la generación de las catorce iniciativas en la que participaron los once actores locales, tiene el apoyo de otro actor externo a la localidad y a la iniciativa. Muestra de ello, fue que dentro de esas catorce iniciativas en las que participaron, en trece, se complementaron con el gobierno municipal y con algunos diputados federales, tal es el caso en la construcción de los puentes de la localidad de San Nicolás y de Jayamitla.

Esto genera un entramado de relaciones que abre la puerta para colaborar y mejorar en próximas ocasiones, la organización y la forma de participación entre cada uno de ellos, posibilita la disminución de costos de inversión y eleva los indicadores de personas beneficiadas por cada iniciativa de desarrollo realizada. Por lo tanto, se sustenta que el papel que desempeñan las personas entrevistadas, es de vital importancia, pues participan como fuentes de información para poder identificarlas, y en otros casos, en la realización de iniciativas. Sin ellos, las iniciativas no podrían realizarse, pues les compete en un cien por ciento, su generación, gestión e identificación de las necesidades, problemas, obstáculos y desafíos de cualquier índole que deseen resolver.

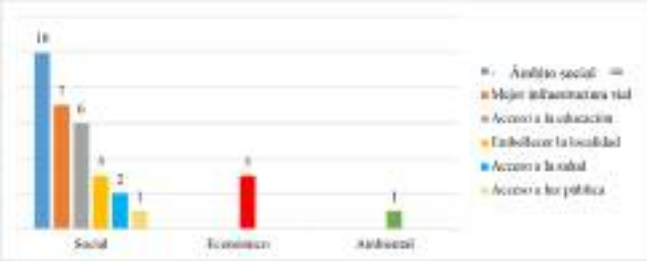
4.2 Beneficios y problemas que enfrentan las iniciativas de desarrollo

De las 34 iniciativas identificadas, tres recaen en el tipo de iniciativas de desarrollo económico local orientadas a fortalecer el empleo y la economía local, 31 son del tipo de iniciativas de desarrollo local, que promueven la mejora de los servicios públicos y condiciones de vida de los habitantes. Asimismo, estas iniciativas se pueden clasificar en tres ámbitos: el social con 30 iniciativas, el económico con tres, y el ambiental con una. Aunque habría que mencionar que existen algunas iniciativas que inciden en más de un ámbito, es decir, que tienen impacto en lo social y económico. Todos los entrevistados consideraron que, gracias a las iniciativas mencionadas, se han elevado sus condiciones de vida y se han visto beneficiados, en

primer lugar, porque han accedido a servicios que antes no se tenían.

El mayor número de iniciativas registradas, fueron enfocadas al abastecimiento de agua potable y modernización de la red de drenaje (véase Figura 4). Estas iniciativas lograron prevenir enfermedades que las aguas negras causaban cuando se iban a las calles, se crearon baños y se evitaron las letrinas, se fueron malos olores, se erradicaron mosquitos, insectos y otros animales, es decir, indirectamente hubo incidencia en la salud de los habitantes.

Figura 4. Principales beneficios de las iniciativas en el ámbito social



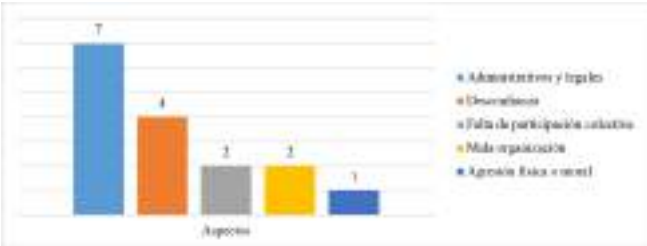
Fuente: elaboración propia.

Siete iniciativas estuvieron orientadas a mejor infraestructura vial, a través de la creación de puentes, la carretera, y la ampliación de caminos, pero de igual manera, otorgaron beneficios como reducir el tiempo de traslado con el centro de Ameca, el ahorro de combustible, la conexión a las redes del mercado económico, la introducción de medios de comunicación y de trasporte. Seis iniciativas mejoraron el servicio de educación, a través de la modernización de las aulas de clase, y el abastecimiento de material y equipo para las mismas. Tres ofrecieron nuevos empleos, y mejores salarios a través del establecimiento de nuevos negocios; tres embellecieron la localidad por medio de obras como el adoquinado de la placita; dos mejoraron el servicio de salud y medicinas; una benefició el servicio de luz eléctrica; y una contribuyó en la conservación del bosque (véase Figura 4).

Si bien es prudente considerar los beneficios que han otorgado las iniciativas de desarrollo a los habitantes de esa zona, también es oportuno considerar los problemas y dificultades que tuvieron que enfrentar para su realización (véase Figura 5). Resalta que 18 de las 34 iniciativas identificadas, no tuvieron problema alguno, pero en siete se identificaron conflictos administrativos y legales. Tal es el caso del pozo de agua que se hizo en un terreno que administrativamente le pertenece a la Escuela Secundaria Técnica 109 de la localidad de San Nicolás, y que los ejidatarios le habían donado, y que después le invadieron sin su consentimiento legal.

El tema sobre la recaudación del dinero y la desconfianza en las personas que lo recolectan, fue otro de los desafíos que se registraron. En cuatro iniciativas se presentaron dificultades para que la comunidad otorgara la cuota económica que le correspondía a cada uno de los habitantes. Otro de los inconvenientes, en dos iniciativas fue la falta de participación en la solución de los problemas locales (una de las características que se presenta en las iniciativas de desarrollo). En dos más, se mencionó la mala organización de los responsables para poder realizarlas. El último obstáculo que se registró en una de las iniciativas de desarrollo fue la agresión física y moral hacia el impulsor de las misma, ello como una reacción por "la defensa de sus intereses" (véase Figura 5).

Figura 5.
Problemas que enfrentaron las iniciativas



Fuente: elaboración propia

Aunque al inicio se presentan estos obstáculos, al final se hacen a un lado cuando se comienzan a ver los resultados que muestran las iniciativas,

así, la poca o nula participación ciudadana que al comienzo se necesita para impulsarla, gestionarla y emprenderla, al final se olvida y se fortalecen aspectos de seguimiento, control y participación de la ciudadanía para mantenerlas con éxito.

El claro ejemplo de ello, es la iniciativa de los medidores de agua que se realizó en la localidad de Malpasito, en la cual dos grupos discernían por realizarla o no: la primera justificación a favor, fue que los productores ganaderos pagaban la misma cantidad económica que los que no lo eran, estos últimos justificaban que ellos consumían menos agua que los primeros, y que debían de pagar conforme a lo que consumían. La segunda circunstancia se debatía entre los que sí tenían agua todo el día, con aquellos a quienes no disponían de este servicio las veinticuatro horas del día.

Por mediación y ayuda del Ayuntamiento municipal, se llegó a un acuerdo y quedaron conformes con la situación que viven actualmente cada uno de ellos: los productores ganaderos, aunque pagan más que antes (20% más) disponen del servicio de agua (que en ocasiones no lo tenían) durante todo el día y pueden utilizar el servicio cuando lo necesiten, por el otro lado, a las que no les llegaba el agua y no eran productores ganaderos, gracias a la infraestructura que se invirtió, el acceso de este servicio está disponible para ellos, y pagan el agua que consumen de acuerdo con lo marcado por los medidores.

Conclusiones

Este trabajo tiene como propósito analizar los efectos que han generado las iniciativas de desarrollo en el progreso de la zona río abajo del municipio de Ameca, Jalisco. En total se analizaron 34 iniciativas en el periodo 1990-2017. En cuanto a las *iniciativas de desarrollo económico local*, estás permitieron: 1. Generar empleo a los habitantes, 2. Mejoraron salarios, 3. Diversificaron las actividades productivas, y 4. Combinaron las actividades productivas típicas de la localidad (cultivo de maíz y caña) con otras diferentes (turismo, ganadería, y el comercio).

Mientras, con las *iniciativas de desarrollo local*, mejoraron los servicios públicos y condiciones sociales. Por ejemplo, se dotó y mejoró el abastecimiento de agua potable, se modernizó la red de drenaje, se construyeron escuelas, y centros de salud, se mejoraron aspectos de infraestructura (puentes, caminos, carreteras, entre otros), se promovió el desarrollo local.

A raíz de lo anterior, se concluye que el gobierno municipal en conjunto con los habitantes de la zona río abajo, han generado principalmente *iniciativas de desarrollo local* (31 se identificaron). Esto quiere decir que se están creando las condiciones necesarias para impulsar con mayor agilidad, iniciativas de desarrollo económico local, eso si se toma en cuenta que solamente se registraron tres de ellas durante el estudio. Más aún, en un escenario prometedor en el que la inversión y las iniciativas que se están dirigiendo al ámbito social, se esperaría que una vez cumplidas, se realicen más iniciativas enfocadas al ámbito económico, para que haya cierta incidencia entre ellas. Por ejemplo, la construcción de infraestructura y el entorno creado por el nivel municipal, facilita la dinámica productiva local, la operación económica, y el acceso a las redes de mercado para incidir directamente en el ámbito económico. Así pues, estas se complementan unas con otras en diversas ocasiones, por ejemplo, la construcción de un puente y la carretera, incide en los dos ámbitos mejora los servicios públicos, pero también ayuda a la economía local.

Se deduce entonces que el desarrollo de esa zona (no sólo en el ámbito económico, sino más como un concepto integral donde se incorpore lo social y lo ambiental) en mayor proporción, se ha propiciado a través de las treinta iniciativas de desarrollo local, y por otras circunstancias, como la cultura, la migración interna y externa, y a otras iniciativas que dentro del marco de este estudio, los actores entrevistados no hayan mencionado.

En ese sentido, el papel que toman los actores locales en el desarrollo de esta zona, se torna sumamente importante, no sólo para brindar información, sino para generar las iniciativas de desarrollo. Pues 11 de los 13 entrevistados, participaron en 14 de las 34 iniciativas identificadas, es decir, en una de cada tres iniciativas que se registraron. De los 11 actores que participaron, ocho fueron agentes municipales y tres presidentes ejidales, esto significa que las iniciativas de los habitantes, inciden en mayor proporción cuando estos ocupan algún tipo de cargo político o social, específicamente el de agente municipal o presidente ejidal.

Referencias

Alburquerque, F. (1995). Espacio, territorio y desarrollo económico local. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), 1-24.

Alburquerque, F. (2001). Ajuste estructural e iniciativa de desarrollo local. Comercio Exterior, 51 (8), 675-682.

Alburquerque, F. (2003). Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local. Instituto de Economía y Geografía. Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Madrid, 1–24.

Amaya, J. (1983) Ameca protofundación mexicana. Guadalajara, México: Gobierno de Jalisco.

Arocena, J. (1995). Descentralización e iniciativa, una discusión necesaria. Nómadas (Col), (3), 10-22.

Costamagna, P. (2005). El territorio y las instituciones en las iniciativas de desarrollo económico local. Territorio, Instituciones y Desarrollo Económico Local, 1-12.

Cota, R., Ruiz, A. H., Rodríguez, J., J., Bernal, M., Ortiz, E., P., Rodríguez, R., A., (...) y Aceves, C., D. (2011). Estrategias de desarrollo local en la región Valles. El caso de Ameca, Tala, Magdalena y San Martín de Hidalgo. Guadalajara, México: Universidad de Guadalajara.

Cuervo, L., M. (1999). Desarrollo económico local: Leyendas y realidades. Territorios, (1), 9-24.

García, M., L., González, S., M., Sánchez, A., y Verduzco, B. (1998). Descentralización e iniciativas locales de desarrollo. Guadalajara, México: Universidad de Guadalajara.

INEGI. (2010). Censo de Población y Vivienda 2010.

Klein, J., L. (2005). Iniciativa local y desarrollo: respuesta social a la globalización neoliberal. Eure, XXXI, (94), 25-39.

Plan Municipal de Desarrollo. (2012-2030). Gobierno Municipal de Ameca (2012-2015).

Porter, M., E., y Kramer, M., R. (2011). La creación de valor compartido. Harvard Business Review: América Latina, 89(1), 1-18.

Vachón, B., y Coallier, F. (2001). El desarrollo local, teoría y práctica: reintroducir lo humano en la lógica de desarrollo. Trea.