

9. Об утверждении Временного порядка о сборе и учёте единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование на территории Донецкой Народной Республики: Постановление от 18.04.2015 № 6-7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0009-6-7-20150418/> (дата обращения 02.11.2021).

УДК: 342.9
DOI

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

КАБЛОВ Д.С.,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
административного и финансового права
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
университет»,
Донецк, Донецкая Народная Республика

В статье рассматриваются законодательные основы, регламентирующие деятельность органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Деятельность органов внутренних дел, направленная на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, регламентируется различными правовыми актами и зависит от знаний и умений уполномоченных лиц применять эти акты.

Ключевые слова: профилактика, органы внутренних дел, законодательство, правовое регулирование, правонарушение

THE LEGAL BASIS OF THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE FIELD OF PREVENTION OF OFFENSES AMONG MINORS

KABLOV D.S.,
PhD in Law, associate professor of the department of
administrative and financial Law
SEE HPE «Donetsk National University»,
Donetsk, Donetsk Peoples Republic

The article discusses the legislative framework that regulates the activities of internal affairs bodies in the field of prevention of offenses among minors.

The activities of internal affairs bodies aimed at preventing delinquency among minors are regulated by various legal acts and depend on the knowledge and skills of authorized persons to apply these acts.

Keywords: *prevention, internal affairs bodies, legislation, legal regulation, offense*

Постановка задачи. Вопросы деятельности ОВД ДНР как субъектов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних рассматривались лишь фрагментарно. В связи с этим возникает необходимость в исследовании вопросов, связанных с организационно-правовым обеспечением этой деятельности, а также определением основных направлений её усовершенствования.

Актуальность. После провозглашения независимости Донецкая Народная Республика стала на путь построения нового правового государства и создания демократического общества, в котором ведущее место занимают общечеловеческие ценности. Необходимым условием построения правового государства является обеспечение прав и свобод человека, в том числе ребёнка. С целью защиты ОВД прав детей актуальным становится вопрос правового определения статуса несовершеннолетних, повышение эффективности мер, направленных на надёжное обеспечение их правовой защиты, повышения эффективности деятельности государственных органов по предупреждению правонарушений среди этой категории лиц.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросами исследования деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних занимались такие учёные: Д.Н. Бахрах, Н.И. Ветров, В.В. Лунеев, Н.В. Витрук и другие.

Цель статьи – анализ правовых основ, регламентирующих деятельность органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Изложение основного материала исследования. Деятельность ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних – это специфический вид социальной деятельности сотрудников ОВД, направленный на выявление и устранение причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений, с целью уменьшения количества совершённых ими правонарушений и обеспечения защиты их прав и законных интересов[1, с. 34].

Деятельность ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних опирается на силу государственного принуждения, но главным его предназначением является организационная и воспитательная деятельность, укрепление морального авторитета юридических норм [2, с. 244]. Право обеспечивает законность осуществления ОВД профилактической деятельности среди несовершеннолетних.

Одними из начальных, выходных звеньев правового регулирования являются нормы права, которые составляют основу механизма правового регулирования. Нормы права традиционно рассматриваются как общеобязательные, формально определённые правила поведения, которые признаются и обеспечиваются государством и закрепляют права и обязанности участников общественных отношений [3, с. 500].

Нормы права содержатся, главным образом, в нормативных правовых актах – официальных документах правотворческого характера органов законодательной, исполнительной или судебной власти. Нормы права составляют продукт творческой деятельности, в результате чего не только отражается объективная реальность, но и формируются идеи о целесообразных изменениях в этой реальности.

Источники, в которых закрепляются нормы права, регулирующие деятельность ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, очень разнообразны. Ведущую роль среди этих норм занимают: Всеобщая декларация прав человека [4]; Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях [5]; Конвенция о правах ребёнка [6]; Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних [7].

В этих международных правовых актах содержатся нормы, касающиеся не только закрепления прав несовершеннолетних, но и обязанностей каждого гражданина, каждого органа государства по обеспечению этих прав, их учёта при разработке законодательства, в процессе планирования, контроля и осуществления конкретных

практических мер в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Ведущая роль в правовом регулировании указанной деятельности ОВД принадлежит Конституции ДНР. Это объясняется, в первую очередь, свойствами и особенностями Конституции как нормативного правового акта.

Понятно, что Конституция непосредственно не регулирует деятельность ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, но она закрепляет общие принципы этой деятельности, основной из которых является законность. Так, ст. 7 Конституции ДНР определяет, что органы государственной власти, их должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Донецкой Народной Республики, законы и иные нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики [8].

Конституцией ДНР установлено, что человек, его права и свободы признаются высшей ценностью (ст. 3). Права и свободы человека, а также их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства, а обеспечение этих прав и свобод является главной обязанностью государства.

Конституцией ДНР закрепляются и гарантируются основные права и свободы граждан, с реализацией которых связана деятельность ОВД по профилактике правонарушений, а также предусматривается возможность их ограничения. Речь идёт о правах и свободах, в частности, право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 15, право на неприкосновенность жилища (ст. 16), свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства (ст. 20)) и т.д. [8].

Таким образом, Конституция ДНР содержит нормы, которые определяют в целом правовую упорядоченность и законность профилактической деятельности ОВД.

Важную роль в правовом регулировании деятельности ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних играет Кодекс Украины об административных правонарушениях (действующий в ДНР согласно постановлению Совета Министров ДНР «О временном порядке применения на территории Донецкой Народной Республики Кодекса Украины об административных правонарушениях» [9]), который устанавливает основы и порядок

осуществления мер административного предупреждения, предотвращения и наказания за совершение несовершеннолетними правонарушений. Также нормы административного права устанавливают порядок деятельности ОВД, определяют их компетенцию, права и обязанности в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Для правового регулирования деятельности ОВД по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних первостепенное значение имеют такие законодательные акты: Законы ДНР «О полиции» [10], «Об оперативно-разыскной деятельности» [11], «Об основах системы профилактики правонарушений в Донецкой Народной Республике» [12], «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [13], совместный приказ Министерства труда и социальной политики ДНР и МВД ДНР от 30.05.2016 № 56/5/432, который утвердил «Временный Порядок взаимодействия отделов по делам семьи и детей и органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье в отношении детей» [14].

Закон ДНР «О полиции» в целом регламентирует деятельность полиции, определяет её правовую основу, основные задачи, права и обязанности, принципы деятельности и права граждан, организацию полиции, подчинённость, условия и пределы применения полицией мер физического воздействия, специальных средств и огнестрельного оружия и т.д.

Большое значение в регламентации профилактической деятельности ОВД в целом имеет ст. 12 Закона ДНР «О полиции», которая среди основных обязанностей полиции закрепляет: «выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению; принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний; выявлять и вести учёт лиц, подлежащих профилактическому воздействию на основании и в порядке, установленных

законодательством Донецкой Народной Республики, выносить им официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения» [10].

Действие указанного Закона распространяется на все службы и подразделения, которые непосредственно осуществляют профилактику правонарушений среди несовершеннолетних.

Закон ДНР «Об оперативно-разыскной деятельности» регламентирует порядок осуществления оперативно-разыскной деятельности, определяет правовую основу этой деятельности, круг субъектов, которые могут осуществлять оперативно-разыскную деятельность, их права и обязанности, основания для проведения оперативно-разыскной деятельности. Так, согласно ст. 2, одной из задач является: «выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших» [11].

Закон ДНР «Об основах системы профилактики правонарушений в Донецкой Народной Республике» устанавливает основы системы профилактики, правила её функционирования, кроме этого, в законе закреплены права и обязанности субъектов профилактики, а также лиц, участвующих в профилактике. Кроме того, в законе закреплены принципы, направления и виды профилактики правонарушений, а также формы профилактического воздействия. А ст. 5 указанного Закона определяет перечень субъектов профилактики: органы исполнительной власти Донецкой Народной Республики; органы прокуратуры Донецкой Народной Республики; органы местного самоуправления [12].

Но детальной информации относительно полномочий ОВД в сфере профилактики правонарушений, а также механизма реализации ими профилактических мер этот закон не содержит.

Ведущую роль в аспекте рассматриваемого нами вопроса имеет Закон ДНР «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [13], который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ст. 2 указанного закона определяет основные задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, к которым относит:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и других неправомерных действий несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин, способствующих их совершению;

- обеспечение защиты прав, законных интересов несовершеннолетних;

- социальная, педагогическая и психологическая реабилитация несовершеннолетних;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и других неправомерных действий.

Также Закон ДНР «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливает организационные начала (принципы), на которых строится система профилактики несовершеннолетних. К ним относятся: законность, демократизм, гуманное обращение с несовершеннолетними, поддержка семьи и взаимодействия с ней, индивидуальный подход к несовершеннолетним, соблюдение конфиденциальности полученной информации, поддержка со стороны государства деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечение ответственности за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Временный Порядок взаимодействия отделов по делам семьи и детей и органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье в отношении детей, утверждённый Приказом Министерства труда и социальной политики ДНР и МВД ДНР от 30.05.2016 № 56/5/432, определяет механизм осуществления мероприятий по предупреждению совершения насилия в семье отделами по делам семьи и детей администраций городов, районов в городах, районов ДНР, службой участковых инспекторов полиции и подразделениями (отделами, секторами) по делам несовершеннолетних ОВД ДНР, а также механизм их взаимодействия [14].

Обобщая вышеизложенное, отметим, что всё законодательство ДНР, регламентирующее деятельность ОВД в

сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, можно классифицировать на нормы, содержащиеся:

- в действующих кодексах (КУоАП);
- в Законах ДНР («О полиции», «Об оперативно-разыскной деятельности», «Об основах системы профилактики правонарушений в Донецкой Народной Республике», «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и др.);
- в приказах и других актах правоохранительных органов (совместный приказ Министерства труда и социальной политики ДНР и МВД ДНР от 30.05.2016 № 56/5/432, который утвердил «Временный Порядок взаимодействия отделов по делам семьи и детей и органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье в отношении детей»).

Выводы по проведенному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Проанализировав современное правовое регулирование деятельности ОВД в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, можем отметить, что наблюдается тенденция к переходу профилактической деятельности ОВД среди несовершеннолетних с репрессивной на охранительную и защитную, приведение её в соответствие с международно-правовыми нормами.

Также, на наш взгляд, негативно сказывается на качестве правового регулирования этой деятельности большое количество ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих важные вопросы организации профилактической деятельности ОВД. По нашему мнению, недостаточно чётко закреплены формы и методы профилактической деятельности ОВД среди несовершеннолетних, механизм взаимодействия и обмена информацией ОВД с другими субъектами профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Список использованных источников

1. Ростовщиков И.В. Профилактика в системе обеспечения прав и свобод граждан в социалистическом обществе /

И.В. Ростовщиков // Правовые проблемы профилактики правонарушений. – М.: Академия МВД СССР, 1985. – С. 32-40.

2. Верстов В.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В.В. Верстов, И.К. Харитонов // Общество и право. – 2014. – № 4 (50). – С. 244-248.

3. Скакун О.Ф. Теория государства и права: учебник / О.Ф. Скакун. – Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000. – 704 с.

4. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/

5. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1986 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/2562689/>

6. Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/

7. Карташкин В.А. Международные акты о правах человека: Сб. документов / В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева. – М.: НОРМА, 2002. – 784 с.

8. Конституция ДНР (принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики от 14 мая 2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/>.

9. О временном порядке применения на территории Донецкой Народной Республики Кодекса Украины об административных правонарушениях (Постановление Совета Министров ДНР от 27.02.2015 № 2-22) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-2-22-20150227/>

10. О полиции: Закон ДНР (Постановление Народного Совета ДНР от 07.08.2015 № 85-ІНС) / Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya->

deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-o-politsii-donetskoj-narodnoj-respubliki/

11. Об оперативно-разыскной деятельности: Закон ДНР (Постановление Народного Совета ДНР от 24.08.2018 № 239-ІНС) / Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatel'naya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-operativno-razysknoj-deyatelnosti/>

12. Об основах системы профилактики правонарушений в Донецкой Народной Республике: Закон ДНР (Постановление Народного Совета ДНР от 09.11.2018 № 259-ІНС) / Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatel'naya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-osnovah-sistemy-profilaktiki-pravonarushenij-v-donetskoj-narodnoj-respublike/>

13. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон ДНР (Постановление Народного Совета ДНР от 30.04.2015 № 36-ІНС) / Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-sisteme-profilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarushenij-nesovershennoletnih/>

14. Временный Порядок взаимодействия отделов по делам семьи и детей и органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье в отношении детей: Приказ Министерства труда и социальной политики ДНР и МВД ДНР от 30.05.2016 № 56/5/432 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://gsdsd-dnr.ru/wp-content/uploads/2017/01/Prikaz-MTSP-DNR-i-MVD-DNR-ot-30.05.2016-56_5_432.pdf