

# **ENACT – Mejorando la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil para apoyar a las víctimas de delitos de odio anti-LGTBIQ+**








---

RECOMENDACIONES POLÍTICAS  
PARA ORGANISMOS NACIONALES  
Y TRANSNACIONALES PÚBLICOS  
EN LA UNIÓN EUROPEA



Enhancing the capacity of civil  
society organisations to support  
victims of anti-LGBTQI hate crimes

## Organizaciones socias del proyecto:

GRECIA	HUNGRÍA	ITALIA
		 <b>Rete Lenford</b> <small>AVVOCATURA PER I DIRITTI LGBTI</small>   <b>UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI BRESCIA</b>
LITUANIA	ESLOVENIA	ESPAÑA
 <b>L G L</b> <small>NACIONALINĖ LGBT TEISIŲ ORGANIZACIJA</small>	 <b>The Peace Institute</b> <small>Institute for Contemporary Social and Political Studies</small>	 <b>Universitat de Girona</b>

**Título:** ENACT – Mejorando la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil para apoyar a las víctimas de delitos de odio contra anti-LGTBIQ+. Recomendaciones políticas.

**Colaboran:** Monika Antanaitytė – LGL; Dr. Eszter Polgári y Tamás Dombos – Sociedad Háttér; Elli Kaplani y Chryssa Sotiriou – KMOP; Maja Ladić y Katerina Kočkovska Šetinc – Peace Institute;

**Coordinación del proyecto:** Rete Lenford de Defensa de los Derechos LGBTI

**Fecha:** Febrero de 2026

El proyecto «ENACT – Mejorando la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil para apoyar a las víctimas de delitos de odio contra anti-LGTBIQ+» (código de referencia 101141894) está cofinanciado por la Comisión Europea en el marco de la convocatoria CERV-2023-CHAR-LITI del programa Ciudadanía, Igualdad, Derechos y Valores. Las opiniones y puntos de vista expresados son, sin embargo, los de las autoras y no reflejan necesariamente los de la Unión Europea. Ni la Unión Europea ni la autoridad que concede la subvención se responsabilizan de ellas.



Esta publicación está bajo la licencia Creative Commons  
Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional.  
(CC BY-NC-SA 4.0)



Co-funded by  
the European Union



## Resumen ejecutivo

Este documento presenta recomendaciones basadas en la evidencia para fortalecer el apoyo a las víctimas de delitos de odio en toda la Unión Europea, con especial atención a los delitos de odio contra las personas LGBTIQ+. Estas recomendaciones se basan en la investigación del proyecto ENACT en seis Estados miembros de la UE y están en consonancia con la Estrategia de Igualdad LGBTIQ+ de la UE 2026-2030, así como las regulaciones del Consejo de Europa.

### Acciones prioritarias para implementación inmediata (Plazo de 2 años)

- 1. Armonización legislativa:** Impulsar la iniciativa legislativa de la UE para armonizar las definiciones de delitos de odio, incluidas la orientación sexual y la identidad de género como motivos protegidos en todos los Estados miembros.
- 2. Planes de Acción Nacionales:** Todos los Estados miembros deberían adoptar planes de acción nacionales integrales para la igualdad LGBTIQ+ antes de finales de 2027, con disposiciones específicas para la prevención de delitos de odio y el apoyo a las víctimas.
- 3. Financiación estable de la sociedad civil:** Transición de una financiación basada en proyectos a una financiación operativa plurianual para organizaciones de la sociedad civil LGBTIQ+ que prestan servicios especializados de apoyo a las víctimas.
- 4. Formación Profesional Obligatoria:** Implantación de programas obligatorios de formación elaborados para las fuerzas del orden, los fiscales y los jueces sobre la identificación de delitos de odio y las respuestas sensibles a las víctimas.
- 5. Sistemas de informes de terceros:** Implementación de mecanismos de denuncia seguros que permitan a las víctimas denunciar a través de organizaciones de la sociedad civil confiables y con confidencialidad garantizada.

## Contexto político de la UE

La Estrategia de Igualdad LGBTIQ+ de la UE 2026-2030 adoptada en enero de 2026 establece un marco integral para la protección y el empoderamiento de las personas LGBTIQ+. La estrategia se centra en tres pilares: proteger, empoderar e involucrar. Estas recomendaciones apoyan directamente la implementación de los objetivos de la estrategia, en particular:



- Combatir el discurso de odio y los delitos de odio, incluida la exploración de iniciativas legislativas para armonizar las definiciones de delitos de odio.
- Fortalecer el apoyo a las víctimas mediante la revisión de la Directiva sobre los derechos de las víctimas.
- Combatir las prácticas de conversión mediante directrices de los Estados miembros y medidas a nivel de la Unión Europea.
- Mejorar la recopilación de datos sobre igualdad mediante una nueva Recomendación de la Comisión.
- Apoyar a la sociedad civil mediante la ampliación de la financiación de AgoraEU<sup>1</sup>

## Situación actual de los delitos de odio

Datos recientes de la Encuesta LGTBQ+ 2023 de la FRA y la investigación del proyecto ENACT revelan desafíos persistentes:

- El 37% de las personas LGTBQ+ sufrieron discriminación en 2023. La investigación del proyecto ENACT reveló que el 13% de las personas LGTBQ+ en los países socios sufrieron agresiones físicas o sexuales en los últimos 5 años, con tasas significativamente más altas para los hombres transgénero (23%) y las mujeres transgénero (29%) que para la población LGTBQ+ en general. Las personas trans también sufrieron discriminación, con las mujeres trans (64%), los hombres trans (63%) y las personas intersexuales (56%) presentando las tasas más altas.
- El 55% de las personas LGTBQ+ sufrió violencia motivada por odio (un aumento del 18 puntos porcentuales respecto de 2019).
- Hasta el 90% de los delitos de odio no se denuncian en los países socios del proyecto ENACT, y el 90% de las personas LGTBQ+ no denuncian su incidente más reciente de acoso motivado por el odio a ninguna organización o institución. Entre las personas transgénero, las tasas de no denuncia oscilaron entre el 82% y el 100% en cada país.
- Los marcos jurídicos siguen estando fragmentados: no existe protección a nivel de la Unión Europea contra la discriminación o los delitos de odio basados en la orientación sexual y/o la identidad de género más allá del campo laboral.

## Resultados del proyecto ENACT

El proyecto ENACT (marzo de 2024-febrero de 2026) representa la investigación cualitativa más completa hasta la fecha sobre las experiencias de las víctimas de

---

<sup>1</sup> AgoraEU es una iniciativa de la Unión Europea para promover la participación ciudadana y el diálogo democrático entre instituciones europeas y ciudadanía.



delitos de odio contra la comunidad LGBTQI y las respuestas sistémicas. Esta investigación empírica, realizada en España, Eslovenia, Grecia, Hungría, Italia y Lituania muestra:

- 79 entrevistas en profundidad con víctimas de delitos de odio (11 en Grecia, 12 en Hungría, 20 en Italia, 7 en Lituania, 10 en Eslovenia, y 19 en España) que revelan el profundo impacto psicológico y social de la violencia motivada por el odio, experiencias detalladas con los sistemas de denuncia y de justicia penal, y lagunas críticas en los servicios de apoyo;
- 71 entrevistas con profesionales clave (7 en Grecia, 9 en Hungría, 20 en Italia, 6 en Lituania, 12 en Eslovenia, y 17 en España), que incluyen a agentes del orden, fiscales, jueces, abogados, representantes de organismos antidiscriminación y personal de ONG, y que documentan los desafíos de implementación, los déficits de capacitación y las fallas de coordinación;
- 6 grupos focales con 33 profesionales en total (5-7 participantes por país) que han facilitado el diálogo intersectorial para identificar las mejores prácticas, los obstáculos sistémicos y las oportunidades para mejorar la cooperación interinstitucional;
- Con todo, las políticas públicas y las prácticas de los operadores jurídicos para combatir los delitos de odio anti-LGTBIQ+ entre los países participantes presentan diferencias y particularidades significativas, lo que obliga a explorar los contextos nacionales para obtener información más específica a través de los correspondientes informes nacionales relacionados con este proyecto.

## Hallazgos críticos

### Infradenuncia

- Barreras principales: falta de confianza en las autoridades, miedo a la revictimización, barreras lingüísticas para los migrantes, normalización de la discriminación. Un profesional lituano observó: *La comunidad LGBTQ+ ha normalizado enormemente la experiencia de los delitos de odio y el discurso de odio... parece que, si eres una persona queer, es natural que te topes con algo de odio*, miedo a la exposición.
- Las víctimas a menudo desconocen los mecanismos de denuncia y el apoyo disponible.

### Barreras de implementación

- Si bien existen marcos jurídicos, su aplicación práctica sigue siendo inadecuada y con significativas diferencias entre los países de la Unión Europea.
- Los delitos de odio frecuentemente se procesan como delitos comunes, sin reconocer el daño específico ni la motivación basada en prejuicios.



- Persiste una coordinación inadecuada entre los organismos encargados de hacer cumplir la ley y los organismos de justicia penal, los servicios de apoyo a las víctimas y las organizaciones de la sociedad civil.

### **Fragmentación de servicios**

- El apoyo a las víctimas lo brindan predominantemente organizaciones de la sociedad civil con recursos insuficientes.
- Los servicios se concentran en las capitales y las grandes ciudades, dejando a las víctimas rurales gravemente desatendidas.
- Las organizaciones de la sociedad civil dependen de una financiación temporal para proyectos en lugar de un apoyo operativo estable.

### **Cuestiones relativas a la interseccionalidad**

- Múltiples factores de discriminación agravan la vulnerabilidad, pero rara vez se abordan en las políticas. Como describió una víctima de Italia: *"Siempre sufrí esta doble estigmatización como inmigrante albanés e, incluso, como gay"*.
- Los sistemas de recopilación de datos no logran capturar patrones interseccionales.

## **Recomendaciones prioritarias**

Estas recomendaciones están organizadas en siete bloques de construcción alineados con los estándares de la Unión Europea y del Consejo de Europa:

## **1. Marcos legislativos y de políticas**

### **Recomendación 1.1: Ampliar y armonizar la legislación sobre delitos de odio.**

#### **Todos los Estados miembros deberían:**

- Incluir la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales como motivos protegidos en la legislación vinculante sobre delitos de odio.
- Garantizar que las leyes destinadas a proteger a la ciudadanía contra los delitos de odio incluyan la motivación basada en prejuicios como circunstancia agravante de otros delitos.
- Adoptar enfoques interseccionales que reconozcan y aborden adecuadamente las formas complejas de discriminación, garantizando que los marcos jurídicos tengan en cuenta cómo éstas se concretan en características protegidas específicas (como la racialización, la religión, la discapacidad, la edad y las identidades LGBTIQ+) y brinden mayor protección cuando las personas experimentan discriminaciones.



**La Comisión Europea debería:**

- Poner en marcha un proceso de armonización de las definiciones de discurso de odio en línea (como se anunció en la Estrategia de Igualdad LGTBIQ+ de la UE).
- Apoyar la adopción por parte del Consejo de la noción de discurso de odio y de delitos de odio como «delitos de la UE» en virtud del artículo 83(1) del TFUE.

**Recomendación 1.2: Combatir las prácticas de conversión**

Siguiendo la Iniciativa Ciudadana Europea "Prohibición de las prácticas de conversión en la Unión Europea" y en consonancia con los compromisos de la Estrategia de la UE, los Estados miembros deberían:

- Prohibir las prácticas de conversión dirigidas a las personas LGTBIQ+.
- Brindar mecanismos de apoyo y compensación a los sobrevivientes de prácticas de conversión llevadas a cabo por trabajadores médicos o actores religiosos.

**Recomendación 1.3: Planes de acción nacionales para la igualdad LGTBIQ+**

Todos los Estados miembros deberían adoptar planes de acción nacionales sobre igualdad LGTBIQ+ para 2027, que incluyan disposiciones específicas para la prevención de delitos de odio y el apoyo a las víctimas. Estos deberían:

- Designar coordinadores nacionales sobre igualdad LGTBIQ+.
- Incluir objetivos medibles, plazos y financiación adecuada.
- Abordar las desigualdades en el entorno rural y las diferencias geográficas en la prestación de servicios.

## **2. Respuesta del sistema de justicia penal**

**Recomendación 2.1: Formación obligatoria**

Establecer formación inicial y continua de carácter obligatorio para:

- Agentes de policía sobre identificación de delitos de odio, entrevistas **sensibles** a las víctimas y competencias específicas LGTBIQ+.
- Fiscales y jueces sobre el procesamiento de delitos de odio, así como personal administrativo de los tribunales sobre indicadores de sesgo y discriminación desde una perspectiva interseccional.
- La formación se debe desarrollar en colaboración con las organizaciones LGTBIQ+ y los servicios de apoyo a las víctimas.

**Recomendación 2.2: Unidades especializadas y fiscales**

- Establecer unidades especializadas en delitos de odio o una red de especialistas en delitos de odio dentro de las fuerzas policiales.





- Designar fiscales especializados para casos de delitos de odio.
- Crear puntos de contacto para delitos de odio en todas las oficinas policiales y judiciales.

### **Recomendación 2.3: Mecanismos de denuncia seguros**

- Establecer plataformas de denuncia en línea con garantías de confidencialidad.
- Garantizar que la denuncia no afecte negativamente al estatus de residencia de las víctimas migrantes.
- Facilitar sistemas de denuncia de terceros que permitan a las víctimas denunciar a través de una organización LGTBQ+ o de apoyo a las víctimas de su confianza.

## **3. Servicios de apoyo a las víctimas**

### **Recomendación 3.1: Financiación estable para las organizaciones de apoyo a las víctimas**

Los Estados miembros deberían:

- Garantizar una financiación básica adecuada y estable de las organizaciones LGTBQ+ que ofrecen apoyo a las víctimas más allá de las subvenciones basadas en proyectos para programas de apoyo a las víctimas.
- Establecer medidas de seguridad que eviten que las organizaciones que ofrecen apoyo a las víctimas queden excluidas de la financiación debido a su labor de defensa de los derechos LGTBQ+.

### **Recomendación 3.2: Apoyo integral a las víctimas**

Se insta a los Estados miembros a:

- Garantizar el acceso a asesoramiento psicológico, asistencia jurídica y apoyo práctico a las víctimas de delitos de odio..
- Proporcionar una planificación de seguridad individualizada e inmediata y una evaluación de riesgos.
- Ofrecer grupos de apoyo entre pares facilitados por profesionales capacitadas..

### **Recomendación 3.3: Accesibilidad geográfica**

Los Estados miembros deberían:

- Establecer servicios de apoyo en zonas rurales y marginadas, no sólo en las capitales y grandes ciudades.
- Desarrollar equipos de extensión móvil y servicios de soporte en línea.





- Proporcionar reembolsos de costos de viaje a víctimas socialmente vulnerables que acceden a servicios desde ubicaciones remotas.

## 4. Enfoques interseccionales

### **Recomendación 4.1: Reconocer cómo las estructuras de dominación hacen que ciertos grupos de población sean más vulnerables**

En consonancia con el principio de interseccionalidad de la Estrategia de la UE y las conclusiones de la FRA sobre la mayor discriminación de las personas LGTBIQ+ con discapacidad, los migrantes y las personas racializadas, se debería:

- Capacitar a profesionales para identificar dispositivos interseccionales de opresión y patrones de victimización por delitos de odio
- Asegurar que los servicios de soporte abordan una mirada estructural de la intersección de las opresiones (por ejemplo, capacitismo, racismo, clasismo); y
- Recopilar datos desglosados capturando elementos de discriminación según diferentes categorías protegidas.

### **Recomendación 4.2: Protección de las personas LGTBIQ+ solicitantes de asilo contra los delitos de odio**

Los solicitantes de asilo LGTBIQ+ enfrentan un mayor riesgo de delitos de odio y violencia en las instalaciones de recepción y durante el procedimiento de asilo. Por lo tanto, recomendamos que se implementen los compromisos de la Estrategia de la UE y las salvaguardias del Pacto sobre Migración y Asilo. En particular, es necesario:

- Formalmente reconocer la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales (SOGIESC) como motivos explícitos para la protección de los refugiados dentro de los marcos nacionales.
- Proporcionar alojamiento seguro para solicitantes de asilo LGTBIQ+ previniendo la violencia y el acoso en las instalaciones de vivienda común.
- Garantizar el acceso a una atención sanitaria culturalmente competente para las víctimas migrantes de delitos de odio contra la comunidad LGTBIQ+.

## 5. Recopilación y seguimiento de datos

### **Recomendación 5.1: Recopilación estandarizada de datos**

En consonancia con la próxima Recomendación de la Comisión sobre datos de igualdad (compromiso de la Estrategia de la UE):



- Implementar sistemas armonizados de registro de delitos de odio en todos los Estados miembros.
- Registrar todas las características SOGIESC protegidas, incluidas la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales.
- Recopilar datos sobre casos de discriminación múltiple.
- Publicar estadísticas desagregadas anualmente.

### **Recomendación 5.2: Monitorear los resultados de la justicia**

Los órganos nacionales encargados de hacer cumplir la ley y de la justicia deberían:

- Realizar un seguimiento de los casos de delitos de odio desde la denuncia hasta el procesamiento y la sentencia.
- Supervisar las tasas de deserción e identificar las barreras sistémicas a la justicia.
- Analizar si las disposiciones sobre delitos de odio se aplican eficazmente en las sentencias.

## **6. Contrarrestar el odio en línea**

### **Recomendación 6.1: Aplicación de la Ley de Servicios Digitales**

Teniendo en cuenta los hallazgos de la FRA de que el 63 % de las personas LGTBQ+ se encontraron con contenido en línea de odio que incitaba a la violencia, la UE debería:

- Garantizar la aplicación rigurosa de las obligaciones de la Ley de Servicios Digitales respecto del contenido de odio ilegal.
- Supervisar la implementación de la plataforma del Código de Conducta revisado para contrarrestar el discurso de odio ilegal en línea.
- Desarrollar un plan de acción sobre el ciberacoso que afecta a las personas más jóvenes LGTBQ+ (compromiso de la Estrategia de la UE para 2026).

### **Recomendación 6.2: Contrarrestar la desinformación**

Los Estados miembros deberían:

- Abordar la manipulación de información dirigida a las comunidades LGTBQ+ implementada por agentes nacionales e internacionales.
- Apoyar iniciativas de alfabetización mediática que desafíen las narrativas antigénero.

## **7. Prevención y educación**



**Recomendación 7.1: Educación inclusiva**

Dado que la FRA encontró que el 67% de las personas LGTBQ+ sufrieron acoso escolar, se debería proporcionar a los organismos públicos medidas para:

- Intercambiar las mejores prácticas sobre educación segura e inclusiva a través de los grupos de trabajo del Espacio Europeo de Educación.
- Implementar políticas *antibullying* que protejan explícitamente a los estudiantes LGTBQ+.
- Formar a los docentes sobre la inclusión LGTBQ+ y cómo responder al acoso basado en prejuicios.

**Recomendación 7.2: Campañas de sensibilización pública**

Los organismos públicos nacionales, en cooperación con las OSC, deberían:

- Desarrollar campañas nacionales para combatir los prejuicios, mejorar la confianza en las fuerzas del orden y los organismos de justicia penal y promover la denuncia de delitos de odio.
- Apoyar el reconocimiento público del Día Internacional contra la Homofobia, la Transfobia y la Bifobia (17 de mayo) mediante declaraciones oficiales, campañas de concienciación y políticas.
- Eliminar cualquier barrera a la organización de eventos del Orgullo y sensibilización LGTBQ+ y garantizar su seguridad.



## Marco de implementación

### Acciones inmediatas (2026–2027)

- Los Estados miembros adoptarán planes de acción nacionales de igualdad LGTBIQ+ para finales de 2027 con la facilitación de la Comisión Europea mediante documentos de orientación y apoyo financiero.
- Estudiar las prácticas de conversión y establecer una Recomendación sobre datos de igualdad.
- Establecer un Foro de Políticas LGTBIQ+ con la sociedad civil. Fortalecer el mandato del grupo de expertos sobre igualdad LGTBIQ+; y
- Lanzar un plan de acción contra el ciberacoso.

### Acciones a medio plazo (2027–2029)

- Los Estados miembros implementan sistemas estandarizados de recopilación de datos sobre delitos de odio, con la facilitación de la UE para metodologías armonizadas y apoyo técnico;
- Todos los Estados miembros establecen unidades o redes especializadas en delitos de odio y fiscalías especializadas, con apoyo de la UE para la cooperación transfronteriza y el intercambio de conocimientos;
- Los Estados miembros implementan formación obligatoria para profesionales del sistema de justicia penal, aprovechando las iniciativas de formación y los materiales de recursos existentes sobre delitos de odio de CEPOL (Agencia de la Unión Europea para la Formación Policial);
- Lanzamiento de una campaña de comunicación de la Unión de la Igualdad; y
- Publicación de un nuevo Eurobarómetro sobre discriminación (2027).

### Acciones a largo plazo (2028–2030)

- Revisión intermedia de la Estrategia de Igualdad LGTBIQ+ por parte de la Comisión (2028);
- La FRA lleva a cabo la cuarta Encuesta integral LGTBIQ (publicada en 2029);
- La Comisión y los Estados miembros establecen marcos estables de financiación plurianual para las organizaciones de la sociedad civil LGTBIQ+ mediante líneas presupuestarias específicas en los planes nacionales de acción en igualdad y en los programas de financiación de la UE;



- Apoyo al establecimiento de redes integrales y accesibles de apoyo a las víctimas, incluidas las zonas rurales; y
- La Comisión facilita los esfuerzos de los Estados miembros para aumentar la denuncia de delitos de odio y el éxito de las actuaciones judiciales mediante el intercambio de conocimientos, legislación modelo y marcos de seguimiento, con revisiones anuales de progreso.

## **Supervisión y rendición de cuentas**

- Realizar un informe anual de los Estados miembros sobre estadísticas de delitos de odio y aplicación del plan de acción.
- La Comisión Europea debería supervisar mediante procedimientos de infracción los casos en que no se aplica correctamente el Derecho de la UE.
- La FRA debería realizar encuestas e informes periódicos sobre discriminación y delitos de odio.
- Realizar informes paralelos de la sociedad civil sobre las deficiencias en la implementación.
- Revisión anual del progreso del Foro de Políticas LGBTQ+.



## Conclusión

El proyecto ENACT ha documentado desafíos persistentes y urgentes que enfrentan a las comunidades LGTBIQ+: subregistro masivo de delitos de odio, servicios de apoyo fragmentados, respuestas inadecuadas de la justicia penal y vulnerabilidades interrelacionadas pasadas por alto.

Estas recomendaciones basadas en la evidencia ofrecen acciones políticas concretas para abordar estas deficiencias. Se alinean con la Estrategia de Igualdad LGTBIQ+ 2026–2030 de la UE y la refuerzan, traduciendo su marco en medidas prácticas para proteger y empoderar a las personas LGTBIQ+ en toda Europa.

Una implementación efectiva requiere un compromiso sostenido por parte de las instituciones de la UE, los Estados miembros, las autoridades regionales y locales, los organismos de igualdad, las organizaciones de la sociedad civil y los aliados.

### **Para 2030, implementación exitosa. Se espera que tenga como resultado:**

- Legislación armonizada sobre delitos de odio que proteja la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales en todos los Estados miembros, tras la adopción de la Decisión del Consejo por la que se amplía el artículo 83(1) del TFUE y la posterior Directiva sobre normas mínimas para las definiciones y sanciones de delitos de odio y discurso de odio.
- Aumento mensurable de las tasas de denuncia de delitos de odio y de los procesos judiciales exitosos, con un seguimiento transparente de las tasas de condenas y las prácticas de dictado de sentencias.
- Aplicación coherente de las disposiciones sobre penas agravadas para los delitos motivados por el odio en todos los Estados miembros.
- Mecanismos de aplicación eficaces que garanticen el acceso no discriminatorio a la justicia a las víctimas LGTBIQ+.

**Estas recomendaciones representan un compromiso fundamental con las víctimas de delitos de odio: escucharlas, creer en ellas, apoyarlas, buscar justicia para ellas y trabajar por una sociedad donde todas las personas puedan vivir sin miedo, discriminación ni violencia.**

*El equipo del proyecto ENACT reconoce con gratitud las contribuciones de la comunidad LGTBIQ+miembros, servicios de apoyo a las víctimas y profesionales de la justicia penal que*



*participaron en la investigación en seis Estados miembros (España, Eslovenia, Grecia, Hungría, Italia, y Lituania).*

## Referencias clave

### Documentos de política de la UE

- Comisión Europea (2025). Unión de la Igualdad: Estrategia para la Igualdad LGTBIQ+ 2026–2030. COM(2025) 725 final.
- Comisión Europea (2024). Informe de implementación: Estrategia de Igualdad LGTBIQ+ 2020–2025.
- Parlamento Europeo (2024). Resolución sobre la aplicación de la Estrategia de la UE para la Igualdad LGTBIQ+ 2020–2025 (2023/2082(INI)).
- Declaración Ministerial de 20 Estados Miembros (2024). Solicitando una estrategia renovada para la igualdad LGTBIQ+.

### Investigación y datos

- FRA (2023). Encuesta LGTBIQ+ de la UE III: Ser LGTBIQ+ en la UE. Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.
- FRA (2023). Ser intersexual en la UE: Desafíos a los que se enfrentan las personas intersexuales. Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.
- Proyecto ENACT (2024–2026). Informes de investigación y resultados de seis Estados miembros (España, Eslovenia, Grecia, Hungría, Italia y Lituania).
- Eurobarómetro (2023). Eurobarómetro especial sobre la discriminación en la UE.
- ILGA-Europa (2025). Informe anual sobre la situación de los derechos humanos de las personas LGBTI en Europa y Asia Central.
- OSCE-OIDDH (2024). Informe anual sobre delitos de odio 2024

### Normas internacionales

- OSCE-OIDDH (2024). "Persecución de los delitos de odio en la intersección de los delitos de odio y el discurso de odio criminalizado: Una guía práctica"
- Consejo de Europa (2010). Recomendación CM/Rec(2010)5 sobre medidas para combatir la discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género.





- Consejo de Europa (2024). Comité de Expertos sobre Orientación Sexual, Identidad y Expresión de Género y Características Sexuales: Mandato y programa de trabajo.
- Experto Independiente de las Naciones Unidas sobre SOGI (2020). Prácticas de la llamada «terapia de conversión»: Informe A/HRC/44/53.

## APÉNDICE: Marco legal y de políticas

### Instrumentos jurídicos de la UE

Estas recomendaciones apoyan la implementación de:

- Carta de los Derechos Fundamentales de la UE (artículos 21 y 23): no discriminación e igualdad;
- Directiva sobre los derechos de las víctimas (2012/29/UE): apoyo integral a las víctimas;
- Directiva sobre igualdad en el empleo (2000/78/CE) – discriminación en el lugar de trabajo;
- Directiva sobre la lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica (2024/1385) – violencia de género, incluido el odio cibernético basado en el género, reconociendo que las personas LGBTI corren un mayor riesgo;
- Ley de Servicios Digitales: contenido ilegal en línea, incluido el discurso de odio;
- Directivas sobre los organismos de igualdad (2024/1499, 2024/1500): organismos de igualdad reforzados;
- Estrategia de Igualdad LGBTIQ+ de la UE 2026-2030: marco integral; y
- La propuesta de la Comisión de ampliar la lista de delitos de la UE del artículo 83(1) del TFUE para incluir todas las formas de delitos de odio y discurso de odio (COM(2021) 777, pendiente de adopción por el Consejo) permitiría un marco jurídico penal integral a nivel de la UE.

### Normas del Consejo de Europa

- Recomendación CM/Rec(2023)2 sobre derechos, servicios y apoyo a las víctimas de delitos;
- Recomendación CM/Rec(2024)4 sobre los delitos de odio;



- Recomendación CM/Rec(2010)5 sobre medidas para combatir la discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género;
- Comité de Expertos sobre Orientación Sexual, Identidad y Expresión de Género y Características Sexuales (2024) – seguimiento y establecimiento de normas; y
- Jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos sobre los derechos LGBTI en virtud de los artículos 8 (vida privada) y 14 (no discriminación) del CEDH.

## Marco ECRI (Consejo de Europa)

- Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia (ECRI) Política General Recomendación n.º 15 sobre la lucha contra el discurso de odio  
Disponible en: <https://www.coe.int/en/web/comision-europea-contra-el-racismo-y-la-intolerancia/discurso-de-odio-y-violencia>
- Recomendación de política general n.º 17 del ECRI sobre la prevención y la lucha contra la intolerancia y la discriminación contra las personas LGBTI  
Disponible en: <https://rm.coe.int/general-policy-recommendation-no-17-on-preventing-and-combating-intolerance/1680acb66f>

## Marco de la OSCE-OIDDH

- Comprender los delitos de odio: un manual para la sociedad civil en la región de la OSCE (2021);
- Prevención y respuesta a los delitos de odio: una guía de recursos para las ONG en la región de la OSCE (2023);
- Recopilación y seguimiento de datos sobre delitos de odio: una guía práctica (2022);
- Abordar los delitos de odio contra las personas LGBTI: capacitación para una Respuesta Profesional (2021);
- El procesamiento de los delitos de odio: una guía práctica (2023).  
Portal de apoyo a las víctimas de delitos de odio de la OSCE y la OIDDH  
Disponible en: <https://projects.osce.org/odihr/apoyo-a-las-victimas-de-delitos-de-odio>

