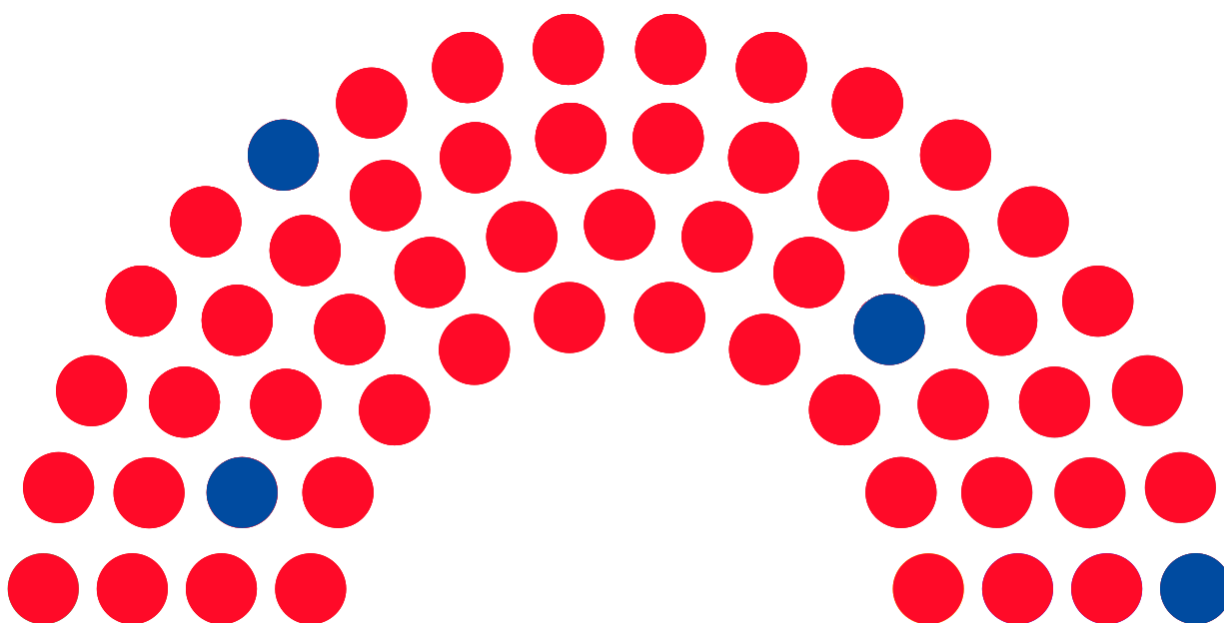


# La diversidad en la política española



Mecanismos que favorecen y obstaculizan  
la inclusión de minorías en puestos de  
representación política

**Laura Morales y Carles Pamies**

## Información editorial

### Sobre los autores

**Laura Morales** es Profesora de Investigación en el Instituto de Políticas y Bienes Públicos (IPP) del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) en Madrid y Catedrática de Ciencia Política en Sciences Po París (CEE, CNRS). Es la investigadora principal del proyecto REPCHANCE - España y Reino Unido.

**Carles Pamies** es investigador vinculado a proyectos en el Instituto de Políticas y Bienes Públicos (IPP) del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) en Madrid. Entre 2022 y 2024 fue investigador de proyectos en Sciences Po París (CEE, CNRS), y hasta 2023 en el proyecto REPCHANCE - España y Reino Unido.

### Agradecimientos

"REPCHANCE España - La diversidad en la política española. Mecanismos que favorecen y obstaculizan la inclusión de minorías en puestos de representación política" es un proyecto realizado en Sciences Po París financiado por Robert Bosch Stiftung. El estudio forma parte de "REPCHANCE Europa", realizado en cinco países europeos y financiado por Robert Bosch Stiftung, Porticus y Stiftung Mercator Schweiz. Los autores desean agradecer a Claire Vincent-Mory su contribución, como investigadora posdoctoral, al proyecto en su conjunto y a Candela Castelar, Raquel Hijano, Emma Lancha y Juan Vega su ayuda en la investigación a través de la codificación de la información biográfica y la corrección de la transcripción de las entrevistas cualitativas. También queremos expresar nuestro más sincero agradecimiento a las 30 personas con cargos públicos en la actualidad o en el pasado que generosamente dedicaron su tiempo a participar en una entrevista. Algunos de los datos biográficos de los diputados y diputadas nacionales desde la década de los noventa han sido recopilados en el marco de dos proyectos anteriores: *Pathways to Power*, financiado conjuntamente por la ANR, la DFG, el ESRC y la NWO (subvención ES/L016664/1) e *InclusiveParl*, financiado por Sciences Po y con el apoyo de la Agencia Nacional de Investigación Francesa (ANR) en el marco del programa "Investissements d'Avenir" LIEPP (ANR-11-LABX-0091, ANR-11-IDEX-0005-02) y la Universidad de París IdEx (ANR-18-IDEX-0001). Daniela Vintila fue la investigadora del proyecto *Pathways* que recopiló la mayor parte de los datos sobre España, por lo que también le agradecemos su trabajo de recopilación de datos.

### Declaración de autoría CRediT

Laura Morales participó en la conceptualización de la investigación, el diseño de la metodología, la investigación, la recopilación y validación de los datos, el análisis formal, la curación de datos, la redacción de los borradores original y final, la supervisión de los investigadores e investigadoras del equipo, la administración del proyecto y la obtención de financiación. Carles Pamies participó en la investigación, la recopilación y validación de los datos, el análisis formal, la gestión y visualización de datos y la traducción al castellano del documento original en inglés.

### Cómo citar

Morales, Laura y Carles Pamies. 2025. La diversidad en la política española. Mecanismos que favorecen y obstaculizan la inclusión de minorías en puestos de representación política. París: Sciences Po. <https://doi.org/10.5281/zenodo.15449227>



Creative Commons Attribution Non Commercial No Derivatives 4.0 International

# ÍNDICE

<b>Información editorial.....</b>	<b>2</b>
Sobre los autores.....	2
Agradecimientos.....	2
Declaración de autoría CRediT.....	2
Cómo citar.....	2
<b>Resumen ejecutivo.....</b>	<b>6</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>9</b>
<b>1. Acceso a puestos de liderazgo político en España.....</b>	<b>11</b>
1.1. Introducción.....	11
1.2. El acceso a un cargo de representación política: la infrarrepresentación de las personas de origen inmigrante.....	12
1.3. ¿Quién consigue ser elegido o elegida?.....	21
1.4. El acceso a un cargo de representación política.....	27
<b>2. ¿Cómo son sus carreras?.....</b>	<b>51</b>
2.1. Duración de la carrera parlamentaria, asignación en comisiones y especialización en temas políticos específicos.....	51
2.2. La relevancia de las cuestiones relacionadas con la inmigración y los colectivos inmigrantes.....	56
2.3. Abandono de la política: razones y caminos.....	58
<b>3. Factores que favorecen y obstaculizan las carreras políticas.....</b>	<b>61</b>
3.1. Factores de apoyo.....	61
3.2. Barreras, prejuicios y sesgos.....	62
<b>4. Construyendo el futuro: ¿qué se puede hacer para mejorar la inclusión y la diversidad en las carreras políticas?.....</b>	<b>69</b>
<b>Apéndice.....</b>	<b>73</b>
<b>Referencias.....</b>	<b>74</b>

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Número total de diputados y diputadas de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados (1993-2023).....	13
Figura 2. Proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante en España respecto a la población inmigrante.....	15
Figura 3. Porcentaje de diputados y diputadas de origen inmigrante en cinco parlamentos nacionales europeos (2012-2021).....	15
Figura 4. Porcentaje de diputados y diputadas de origen inmigrante por partidos en 2011-2015 y 2019-2023.....	16
Figura 5. Evolución de la proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante según la ideología del partido (2011-2023).....	18
Figura 6. Porcentaje de mujeres entre el conjunto de diputados y diputadas de origen inmigrante (OI) y no inmigrante (sin OI) en España (1993-2023).....	21
Figura 7. Porcentaje de jóvenes (menores de 30 años) entre los diputados y diputadas de origen inmigrante (OI) y no inmigrante (sin OI) en España (1993-2023).....	22
Figura 8. Porcentaje de diputados y diputadas sin estudios superiores entre los diputados y diputadas de origen inmigrante (OI) y no inmigrante (sin OI) en España (1993-2023).....	23
Figura 9. Porcentaje de diputados y diputadas de origen inmigrante en España nacidos en el extranjero (1.ª generación) y nacidos en España (2.ª generación) (1993-2023).....	24
Figura 10. Porcentaje de diputados y diputadas identificables como minorías de origen inmigrante por su nombre o rasgos en España (1993-2023).....	25
Figura 11. Regiones del mundo de origen de los diputados y diputadas de origen inmigrante en España (1993-2023).....	25
Figura 12. Duración media de la experiencia previa acumulada en otros cargos de representación política antes de convertirse en diputados o diputadas (1993-2023). .....	43
Figura 13. Antigüedad media como afiliado o afiliada al partido antes de convertirse en diputado o diputada (1993-2023).....	43
Figura 14. Duración de la carrera parlamentaria en el Congreso de los Diputados (1993-2023).....	52

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Presencia de diputados y diputadas de origen inmigrante respecto a la población nacida en el extranjero.....	14
Tabla 2. Número y proporción de diputados y diputadas por origen y partidos en el Congreso de los Diputados (2011-2023).....	17
Tabla 3. Número y proporción de diputados y diputadas según origen y Comunidad Autónoma en el Congreso de los Diputados (2011-2023).....	19
Tabla 4. Países de origen de los diputados y diputadas de origen inmigrante y porcentaje de población con ese origen en España (1993-2023).....	26
Tabla 5. Porcentaje de diputados y diputadas, según origen, que ocupaban un puesto de representación política antes de ser elegidos en el Congreso de los Diputados (1993-2023).....	42
Tabla 6. Tipos de cargos ocupados en el partido inmediatamente antes de convertirse en diputados y diputadas (1993-2023).....	44
Tabla 7. Tasa y razones de abandono del Congreso de los Diputados, solo diputados y diputadas de origen inmigrante (2008-2023).....	59

## Resumen ejecutivo

El proyecto **REPCHANCE - España y Reino Unido** evalúa el estado actual de la inclusión en la esfera política de los ciudadanos de origen inmigrante y de los descendientes de inmigrantes en estos dos países, desde una perspectiva longitudinal. El estudio se enmarca en el proyecto colaborativo internacional **REPCHANCE Europa**, y permite comprender las similitudes y diferencias en las dinámicas sociales y políticas que favorecen la incorporación de personas de orígenes diversos en cargos públicos.

En el marco de estos dos proyectos, este informe se centra en el caso español, basándose en un estudio que utiliza métodos mixtos realizado entre los años 2022 y 2025. Los datos recopilados incluyen información biográfica cuantitativa procedente de fuentes públicas sobre todos los miembros del Congreso de los Diputados y 30 entrevistas biográficas cualitativas con personas que ostentan o han ostentado cargos públicos y que se han establecido en España o son descendientes de personas que han migrado a España. El informe se centra, en particular, en el período comprendido entre 2011 y 2023, pero las entrevistas biográficas a menudo se refieren a períodos anteriores de la trayectoria política de las personas entrevistadas y también recurrimos a datos de otros proyectos realizados por miembros del equipo de investigación.

El estudio sobre España ha sido realizado por un equipo de investigadores del Centro de Estudios Europeos y Política Comparada de Sciences Po (París, Francia), dirigido por Laura Morales. El equipo de Sciences Po ha colaborado con investigadores de la Universidad de Ciencias Aplicadas de Múnich, la Universidad de Neuchâtel y la Universidad de Ámsterdam en el marco del proyecto REPCHANCE Europa, financiado por la Robert Bosch Stiftung, la Stiftung Mercator Schweiz y Porticus.

Las principales conclusiones del estudio sobre España son las siguientes:

- **La inclusión de personas de origen inmigrante en la esfera política y en cargos electos sigue siendo muy reducida en España.** A pesar de contar con una población de origen inmigrante considerable, que ha superado el 10% desde finales de la década de 2010, el Congreso de los Diputados solo cuenta con un puñado de diputados y diputadas de origen inmigrante en cada legislatura, lo que apenas supone un 2% de la cámara.
- En la última legislatura terminada (2019-2023), menos del 2% de los diputados y las diputadas nacionales eran de origen inmigrante, frente a un 15% de residentes españoles nacidos en el extranjero. Incluso si se descarta la población nacida en España de padres inmigrantes, **la población de origen inmigrante está enormemente infrarrepresentada en el Congreso de los Diputados.**
- A diferencia de otros países incluidos en el estudio REPCHANCE Europa (Alemania, Países Bajos, Reino Unido y Suiza), **la proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante no ha aumentado significativamente desde la década de los noventa.** Apenas ha pasado de alrededor del 1% al 2%.

- En comparación con otros países europeos, **no observamos avances sustanciales** en la incorporación de las minorías de origen inmigrante a la política en España.
- **No existen diferencias sustanciales en la infrarrepresentación de la diversidad entre los partidos de izquierda y los de derecha**, los ciudadanos de origen inmigrante están considerablemente infrarrepresentados independientemente de la ideología del partido.
- **La concentración demográfica** de la población inmigrante en una región determinada **no es el factor más determinante** que influye en la proporción de diputados y diputadas nacionales de origen inmigrante, ya que regiones con menor proporción de población inmigrante han elegido a más diputados y diputadas de origen inmigrante que otras con mayor proporción.
- El **perfil sociodemográfico** de los diputados y diputadas de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados fluctúa debido a su escaso número en cada legislatura, pero tienden a ser mujeres, mayores de 30 años y con titulación universitaria.
- En cuanto a su **ascendencia**, los descendientes de inmigrantes eran más numerosos en los primeros periodos estudiados y, **desde 2016**, se observa un patrón cambiante de incorporación al Congreso de los Diputados de **inmigrantes de primera generación**, que son **más visibles por su origen migrante** y que, en algunas ocasiones, **no son castellanoparlantes nativos**. Las últimas cohortes de diputados y diputadas reflejan, por lo tanto, un poco más la diversidad del país que las anteriores.
- Las **diputadas y diputados de origen inmigrante elegidos más recientemente** son con mayor frecuencia de **ascendencia latinoamericana o africana**, mientras que aquellos elegidos en las décadas de 1990 y 2000 tendían a ser de ascendencia europea. No obstante, los países de ascendencia de los diputados y diputadas no siempre son aquellos de donde proceden las comunidades inmigrantes más numerosas.
- La experiencia de ser **seleccionada y elegida para un cargo electo** varía considerablemente en función de la visibilidad del origen inmigrante y del grado de formalización del proceso de selección de candidatas y candidatos. Las personas con rasgos menos visibles son seleccionadas con más frecuencia a través de múltiples canales de selección, mientras que las que tienen rasgos visibles son con más frecuencia reclutadas principalmente a través de invitaciones personales.
- La mayoría de las personas de origen inmigrante que llegan a puestos de representación provienen de **entornos altamente politizados**, y tener alguna experiencia previa en política resulta útil en un entorno relativamente hostil en el que son una pequeña minoría.
- Las personas de origen inmigrante que aspiran a puestos de representación política no siempre cuentan con apoyo local o de alguna comunidad de origen, ni con mentores o referentes a seguir, por lo que sus trayectorias pueden acabar siendo muy **solitarias**.
- Los cargos públicos de origen inmigrante tienden a acceder a dichos puestos con **menos experiencia previa en política**, lo que a menudo propicia que se sientan intrusos o *outsiders*.
- Su éxito también está en gran medida predeterminado por su **posición en las listas electorales** y rara vez pueden contar con la movilización de una base electoral para mejorar sus posibilidades de ser elegidos o elegidas.

- Sus **carreras** no son más cortas que la media de los cargos electos, pero sí tienen menos probabilidades de formar parte de **comisiones** o de ostentar puestos parlamentarios o en el consistorio percibidos como de mayor relevancia.
- Las personas de origen inmigrante que se dedican a la política cuentan principalmente con **la familia y los amigos** como redes de apoyo y se enfrentan a múltiples **barreras** dentro y fuera de los partidos políticos.



## Introducción

España ha experimentado un cambio social y demográfico radical en un periodo de tiempo relativamente corto. Desde la década de los noventa, inmigrantes de todo el mundo —pero especialmente de África, Europa y América Latina— han llegado al país para establecer en él su hogar. Los flujos migratorios han seguido patrones similares a los observados en otros países mediterráneos de Europa, con una composición demográfica de inmigrantes procedentes de otros países de la UE —fundamentalmente migrantes por razones laborales provenientes de Polonia y Rumanía o por estilo de vida provenientes, principalmente, de países escandinavos, Alemania, Irlanda y el Reino Unido— así como migrantes económicos procedentes de América Latina, Marruecos y el África subsahariana.

Las estadísticas en España no recogen la totalidad de la población de origen inmigrante que vive en el país, ya que no se puede contabilizar fácilmente a los nacidos en España de padres inmigrantes. No obstante, las estadísticas sobre la población nacida en el extranjero permiten evaluar de manera aproximada la magnitud y la naturaleza del cambio demográfico. Partiendo de una situación inicial en la que apenas un 1% de las personas residentes en España habían nacido en el extranjero a principios de la década de los noventa, los flujos migratorios de los últimos 35 años han transformado la sociedad española y, en 2024, alrededor del 18% de la población era de origen extranjero.<sup>1</sup> Casi 9 millones de personas han nacido en el extranjero, de una población de alrededor de 49 millones de residentes. Si se contabilizaran adecuadamente en las estadísticas oficiales a las personas nacidas en España que son descendientes directos de la población inmigrante, el porcentaje probablemente superaría el 25% de la población. Además, contrariamente a lo que se suele pensar, la población inmigrante no procede en su mayoría de América Latina. Aunque los migrantes latinoamericanos constituyen alrededor del 40% de la población inmigrante en España, el 60% restante se distribuye aproximadamente a partes iguales entre inmigrantes europeos (30%) e inmigrantes procedentes de África y Asia (el 30% restante).

En este contexto de rápida transformación demográfica, ¿cómo ha incorporado España políticamente esta creciente diversidad en su población? Estudios anteriores han puesto de manifiesto una inclusión limitada de los inmigrantes y sus descendientes en la política española.<sup>2</sup> El estudio REPCANCE aporta datos novedosos que permiten evaluar la diversidad entre las personas que ostentan cargos electos en España, tanto a lo largo del tiempo como en perspectiva comparada. Fruto de una investigación que emplea métodos mixtos, nuestro análisis examina la presencia y las características socioeconómicas de los diputados y diputadas de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados, así como las motivaciones, oportunidades y barreras que han experimentado al iniciar su carrera política las personas de origen inmigrante que ostentan u han ostentado cargos electos a nivel local, regional, nacional y europeo.

---

<sup>1</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE), 2024.  
<https://www.ine.es/dyns/Prensa/es/CENSO2024.htm#:~:text=Poblaci%C3%B3n%20por%20lugar%20de%20nacimiento,6%2C8%25%20en%20Venezuela>.

<sup>2</sup> Pérez-Nievas et al. (2014), Vintila and Morales (2018) and Vintila et al. (2024).

Hemos recopilado nuevos datos, obtenidos de fuentes públicas, sobre todos los diputados y diputadas del Congreso de los Diputados desde 2016 lo que, combinándolos con datos recopilados previamente en otros proyectos, nos permite analizar información biográfica de casi 4.000 diputados y diputadas desde principios de la década de los noventa. También hemos realizado 30 entrevistas semiestructuradas a personas que han sido elegidas en el nivel local, regional o nacional, centrándonos en su trayectoria biográfica general desde el momento en que se involucraron activamente en política y abordando sus experiencias en cargos electos. Con esta amplia y detallada información a nuestro alcance, el objetivo principal de este informe es ofrecer una primera visión general, sucinta pero completa, de los factores que favorecen y dificultan la inclusión en la política, con el fin de proporcionar recomendaciones prácticas para distintos agentes potencialmente interesados, incluyendo organizaciones de la sociedad civil, partidos políticos, instituciones públicas y medios de comunicación.

Aunque este informe se centra en el caso español, el estudio se enmarca dentro del estudio comparativo más amplio REPCANCE Europa, así como del informe publicado sobre los cinco países estudiados en ese proyecto (Bergmann et al. 2025). Esta perspectiva comparada permite también establecer las pautas que contribuyen a comprender mejor los ámbitos en los que la situación de la inclusión en España puede mejorar aún más.

El informe empieza con un examen detallado de las trayectorias y los atributos que conducen al acceso a puestos de liderazgo político en España. Nos centramos en el número de parlamentarios de origen inmigrante que han estado presentes en el Congreso de los Diputados desde principios de la década de los noventa, qué partidos los han elegido, en qué regiones del país, quiénes son y cuáles son sus características sociodemográficas. A continuación, analizamos cómo son sus trayectorias: cuánto tiempo permanecen en el cargo y por qué lo abandonan, así como las vías para llegar a tener una carrera política exitosa. Posteriormente, nos centramos en los mecanismos de impulso y las barreras que encuentran a lo largo de su trayectoria las personas de origen inmigrante que ocupan cargos electos, qué les ha ayudado en su camino y qué obstáculos han encontrado. La última sección mira hacia el futuro y se centra en qué se puede hacer para mejorar la inclusión y la diversidad en la política española. A través de un análisis tanto de las recomendaciones que proporcionaron las personas que han participado en las entrevistas como de nuestra propia evaluación de la situación actual, ofrecemos recomendaciones de intervención política y políticas públicas que los diferentes agentes sociales y políticos pueden adoptar para hacer que la política española sea más accesible para todas y todos, y que esta refleje mejor la diversidad social del país.

# 1. Acceso a puestos de liderazgo político en España

## 1.1. Introducción

En este estudio examinamos el acceso al liderazgo político en todos los niveles en España: desde el nivel nacional, al autonómico y el local. Aunque los datos biográficos cuantitativos que se recogen en este informe se centran en el nivel nacional, estudios previos han demostrado que la diversidad y la inclusión en el ámbito autonómico y local no es significativamente mejor que en el nacional.<sup>3</sup>

El sistema parlamentario español es bicameral. El Congreso de los Diputados es la cámara baja y está formado por 350 diputados y diputadas elegidos directamente por los ciudadanos mediante listas cerradas y bloqueadas a nivel provincial (50 y las dos ciudades autónomas), y tiene más poderes que el Senado (la cámara alta), que está formado por una parte de senadores y senadoras elegidos directamente mediante listas abiertas y otra parte elegidos por designación autonómica.

El estudio se centra únicamente en el Congreso de los Diputados, ya que es la cámara que más competencias tiene de las dos, la única elegida exclusivamente por los votantes y la que mayor visibilidad tiene para la ciudadanía, dada la cobertura mediática de sus debates y decisiones. El sistema electoral es proporcional, pero puede favorecer considerablemente a los partidos más grandes o con una fuerte concentración territorial, ya que un número considerable de circunscripciones provinciales eligen a un número relativamente reducido de diputados y diputadas (desde uno en Ceuta y Melilla hasta cinco o siete en muchas provincias). Solo siete provincias eligen diez escaños o más, siendo las provincias de Madrid y Barcelona las que más escaños tienen asignados (37 y 32, respectivamente, en las últimas elecciones generales de 2023).

La heterogeneidad regional y las diversas identidades nacionales en España, así como el sistema electoral proporcional, han dado lugar a un sistema de partidos relativamente fragmentado que, históricamente, ha tendido a un bipartidismo en torno al Partido Popular (PP), de centro-derecha, y al Partido Socialista Obrero Español (PSOE), de centro-izquierda, hasta que el sistema de partidos se transformó significativamente a mediados de la década de 2010, tras la Gran Recesión, con la irrupción de nuevos partidos políticos, entre los que destacan Podemos (de izquierda radical), Ciudadanos (de centro-derecha) y VOX (de derecha radical). El sistema político español pasó de una estructuración en períodos relativamente estables y principalmente de gobiernos mayoritarios y minoritarios de un solo partido, a una transformación con sucesivos períodos de gobiernos minoritarios relativamente inestables de un solo partido o de coalición. Además, la fragmentación y polarización del sistema de partidos llevó a la primera moción de censura exitosa contra un Presidente del Gobierno y su gobierno, a dos intentos fracasados de formación de gobierno, y a una repetición de los comicios tras las elecciones de diciembre de 2015 y de abril de 2019.

Aunque inicialmente ofrecemos una perspectiva histórica de la diversidad en el Congreso de los Diputados desde principios de la década de los noventa, los

---

<sup>3</sup> Véase Pérez-Nievas et al. (2014) para el nivel local, Vintila y Morales (2018) para los niveles nacionales y autonómicos, y Vintila et al. (2024) para el nivel local.

análisis se centran en el periodo transcurrido desde el año 2011. Durante este periodo, ha habido cinco legislaturas completas diferentes: 2011-2015 (X legislatura), 2016-2016 (XI), 2016-2019 (XII), 2019-2019 (XIII) y 2019-2023 (XIV). Las altas tasas de renovación de los diputados y diputadas nacionales en España suponen que, incluso después de las legislaturas breves de 2016 y 2019, entre el 40% y el 50% de los diputados y diputadas nacionales eran nuevos en el Congreso. Esto significa que los partidos políticos seleccionaban a nuevas cohortes de diputados y diputadas y que estos terminaban siendo elegidos por los votantes. Esto proporciona datos muy valiosos a pesar de centrarnos en una sola década.

Las entrevistas biográficas cualitativas se realizaron con personas que ostentan o han ostentado cargos electos en el nivel local, autonómico o nacional, y que han ocupado un puesto de representación en algún momento durante el período comprendido entre 2011 y 2023.<sup>4</sup> Algunos de ellos (una minoría) habían iniciado su trayectoria política mucho antes, pero la mayoría se había incorporado a la política a finales de la década de los 2000 o principios de la de 2010. La composición de estas entrevistas (19 mujeres y 11 hombres) está bien equilibrada en cuanto a los niveles territoriales: 13 se realizaron con representantes del nivel local, 9 del nivel autonómico y 8 del nivel nacional. También se ha logrado un cierto equilibrio en la composición del conjunto de personas entrevistadas en cuanto a la posición ideológica del partido: 11 de las entrevistas fueron a personas elegidas por partidos de centro-derecha y derecha, y 19 a representantes de partidos de centro-izquierda e izquierda.

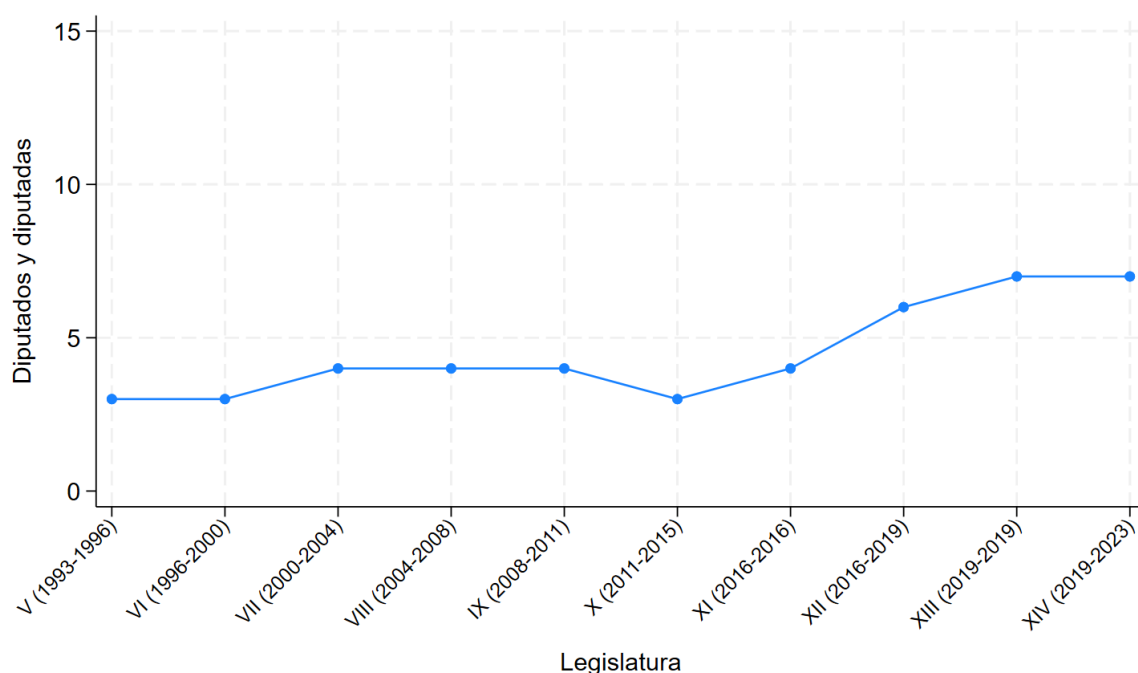
## **1.2. El acceso a un cargo de representación política: la infrarrepresentación de las personas de origen inmigrante**

La Figura 1 muestra la evolución del número total de diputados y diputadas de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados entre 1993 y 2023. En un parlamento que cuenta con 350 escaños y muchos más diputados en cualquier legislatura debido a las dimisiones y las sustituciones —a menudo, cerca de 400 personas diferentes ocupan un escaño en algún momento de la legislatura—, solo ha habido entre 3 y 7 legisladores por legislatura de origen inmigrante, es decir, personas que han nacido en el extranjero sin la nacionalidad española al nacer o que son descendientes directos de personas —ya sea madre o padre— que han nacido en el extranjero sin la nacionalidad española de nacimiento. Aunque su número ha aumentado ligeramente en los 30 años estudiados, lo ha hecho de forma marginal, y en tres décadas solo un total de 17 parlamentarios diferentes de origen inmigrante han ocupado un escaño en el Congreso de los Diputados.

---

<sup>4</sup> Todas las citas de entrevistas han sido editadas ligeramente para acortarlas y hacerlas más ligeras a la lectura, corrigiendo errores habituales del habla oral, sin modificarlas en lo sustancial. Las citas de entrevistas que se realizaron originalmente en catalán o inglés han sido traducidas por Laura Morales al castellano.

Figura 1. Número total de diputados y diputadas de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE.

Tal y como muestra la Tabla 1, mientras que la escasa presencia de diputados y diputadas de origen inmigrante se correspondía con la proporción de población nacida en el extranjero en España a principios de los noventa, menos del 2% presente en la legislatura 2019-2023 supone una representación muy insuficiente de una población inmigrante que supera el 15% si solo contamos a los residentes nacidos en el extranjero. La brecha en la representación se constataría mucho mayor si existieran estadísticas precisas sobre las personas nacidas en España que son descendientes directos de personas de origen inmigrante.

Tabla 1. Presencia de diputados y diputadas de origen inmigrante respecto a la población nacida en el extranjero

<b>Legislatura</b>	<b>Total de diputados y diputadas</b>	<b>Diputadas y diputados de origen inmigrante</b>	<b>% diputados y diputadas de origen inmigrante</b>	<b>% población nacida fuera de España al inicio de la legislatura</b>
V (1993-1996)	407	3	0.7	1.1
VI (1996-2000)	409	3	0.7	2.7
VII (2000-2004)	416	4	1	3.9
VIII (2004-2008)	399	4	1	8.8
IX (2008-2011)	413	4	1	13.7
X (2011-2015)	437	3	0.7	15.0
XI (2016-2016)	351	4	1.1	14.2
XII (2016-2019)	393	6	1.5	14.2
XIII (2019-2019)	355	7	2	15.4
XIV (2019-2023)	407	7	1.7	15.4
<b>Total</b>	<b>3987</b>	<b>45</b>	<b>1.1</b>	<b>10.4</b>

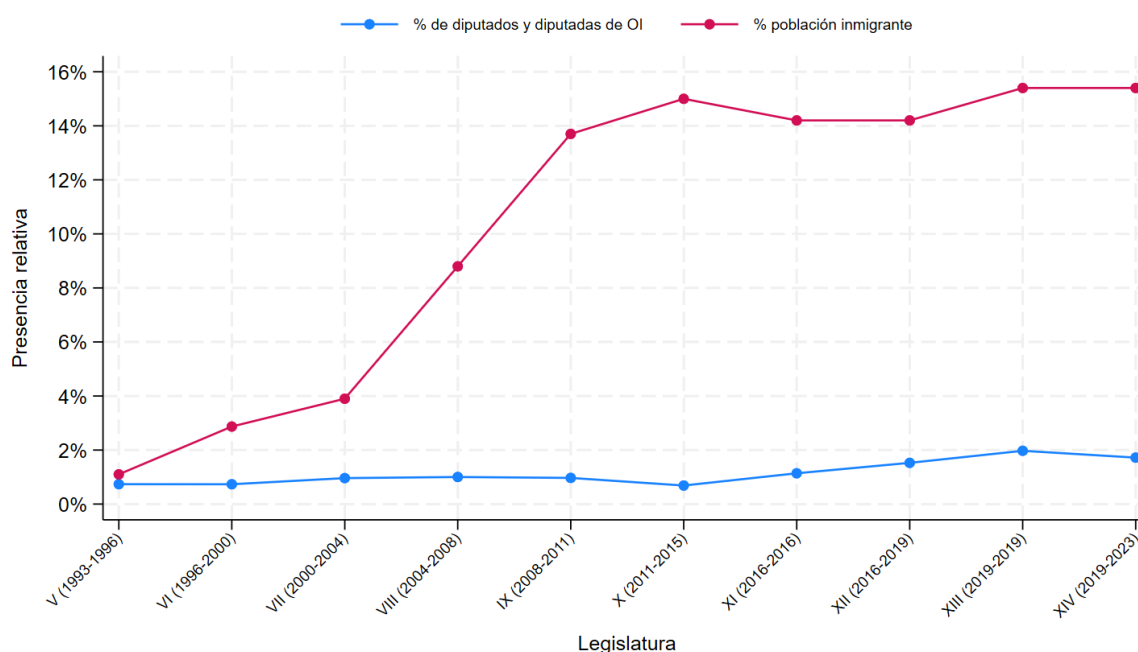
Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE. Las estadísticas de población se han extraído del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Nota: El total no refleja el número de personas “únicas”, ya que algunos diputados y diputadas han estado presentes en varias legislaturas y se cuentan varias veces. Solo 17 personas diferentes tienen origen inmigrante en todo el periodo.

El constante aumento de la brecha queda claramente ilustrado en la Figura 2, donde se puede apreciar cómo el rápido cambio demográfico desde principios de la década de 2000 deja muy atrás los niveles de representación parlamentaria. Asimismo, los datos reflejan cómo no se ha producido un aumento significativo de la inclusión de diputados y diputadas de origen inmigrante en los últimos diez años.

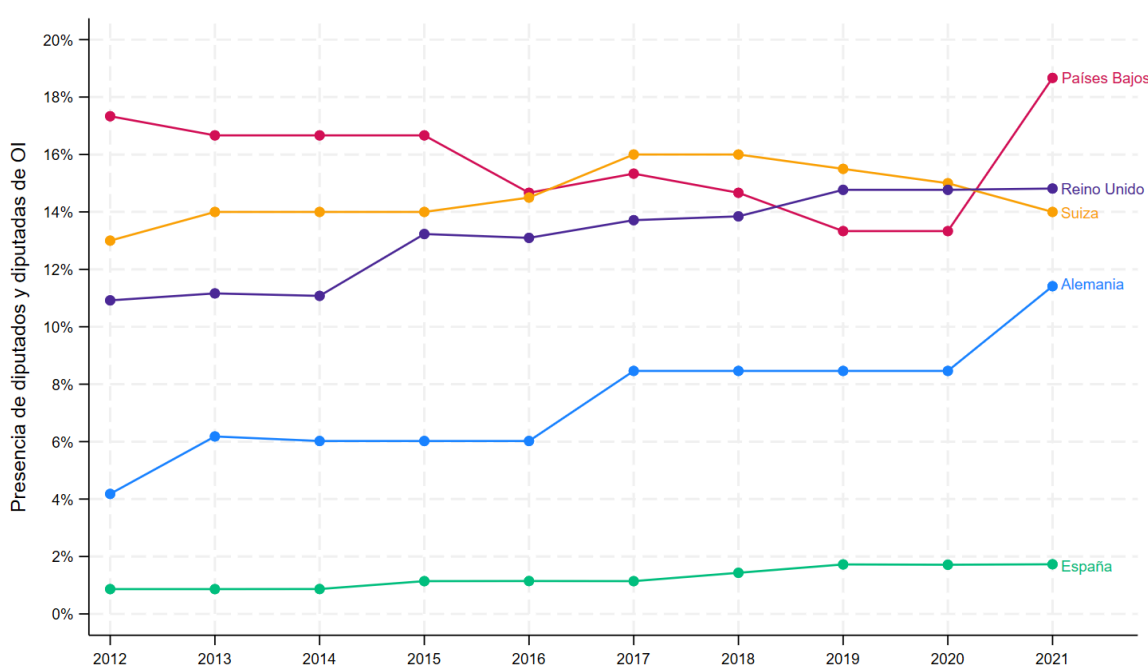
Esta falta de avances significativos en la inclusión de políticos de orígenes diversos en España contrasta fuertemente con la evolución de la presencia de diputados y diputadas de origen inmigrante en los otros cuatro países europeos estudiados en el proyecto REPCHANCE Europa (Figura 3). La proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante ha aumentado de forma constante en Alemania y el Reino Unido en la última década y, aunque no de forma constante, también ha superado el 14% en los Países Bajos y Suiza. En cambio, en España se observa un estancamiento.

Figura 2. Proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante en España respecto a la población inmigrante



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE. Las estadísticas de población se han extraído del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Figura 3. Porcentaje de diputados y diputadas de origen inmigrante en cinco parlamentos nacionales europeos (2012-2021)

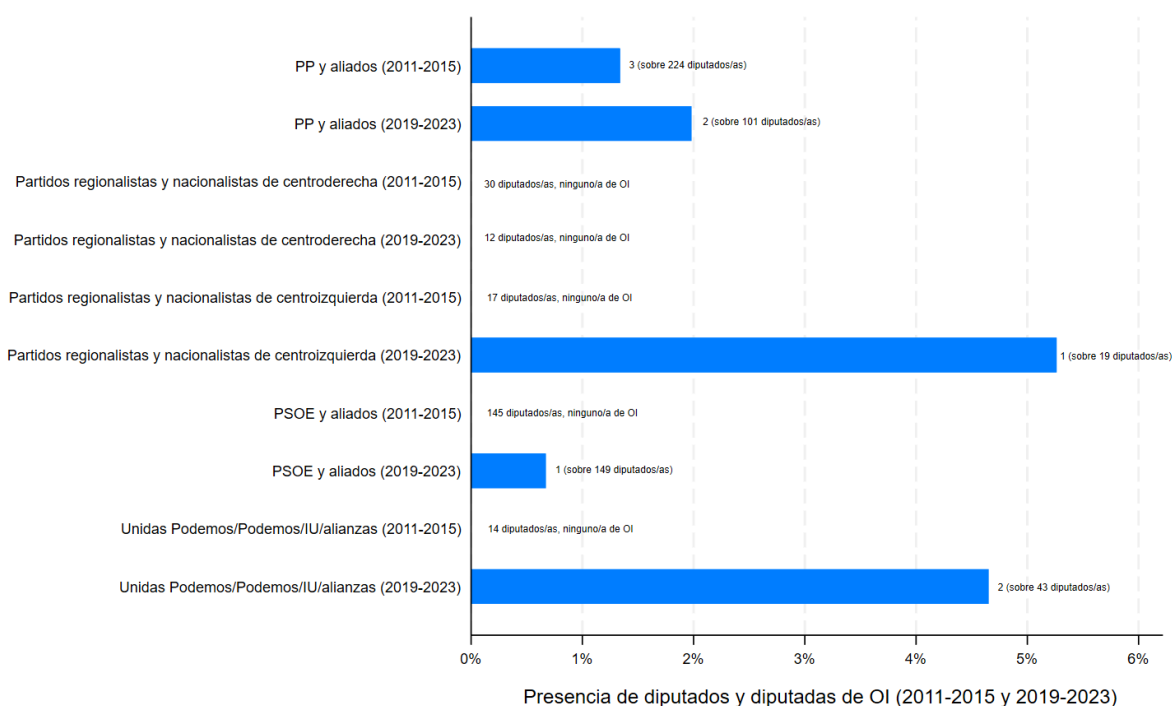


Fuente: Figura 1 en Bergmann et al. (2025), REPCHANCE Europa.

Como se puede observar en la Figura 4, se ha producido un ligero aumento en el número y la proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados, pero ha sido algo más notable entre los partidos de centro-izquierda e izquierda, que de hecho estaban por detrás del PP al inicio de la década de 2010. Aun así, ninguno de los partidos cuenta con diputados y diputadas de origen inmigrante en una proporción equivalente a la población inmigrante en España.

Esta situación contrasta con los resultados obtenidos en los otros cuatro países estudiados en el proyecto REPCANCE Europa, donde muchos partidos de centro-izquierda e izquierda cuentan con diputados y diputadas de origen inmigrante en proporciones cercanas o superiores al 14%. Por ejemplo, el 14% en los Verdes alemanes, el 17% en el SPD alemán, el 21% en los Verdes suizos, el 24% en el Partido Laborista británico, el 28% en Die Linke (La Izquierda) alemana, el 33% en el Partido Laborista (PvdA) y los Verdes (Groen Links) neerlandeses, y el 39% en los socialdemócratas suizos (SPS). Como se puede observar, todos los partidos en España están rezagados en la representación de la diversidad de la población española, pero los partidos de centro-izquierda e izquierda se diferencian notablemente en este aspecto de sus homólogos en Europa.

Figura 4. Porcentaje de diputados y diputadas de origen inmigrante por partidos en 2011-2015 y 2019-2023



Fuente: Los datos correspondientes a la legislatura X provienen del proyecto Pathways, y los de la XIV del proyecto REPCANCE.

De hecho, la Tabla 2 muestra que en España los partidos de centro-izquierda e izquierda no lideran la inclusión de políticos de origen inmigrante en sus filas, ya



que los porcentajes son muy similares tanto para partidos de derecha radical como VOX como para partidos de izquierda radical (IU, Podemos, Unidas Podemos y otras coaliciones). Aunque no hay razón para que la responsabilidad de aumentar la diversidad en la política deba recaer exclusivamente sobre los hombros de los partidos progresistas, la realidad es que, en toda Europa, estos son los partidos que han estado a la vanguardia de las iniciativas de igualdad, diversidad e inclusión en la representación política. Históricamente, han sido los partidos que han liderado el impulso hacia la paridad de género en la política, los que han defendido las cuotas de género y los que han incluido habitualmente un mayor porcentaje de políticos pertenecientes a minorías étnicas y migrantes en sus filas. La realidad española se aleja de ese patrón general.

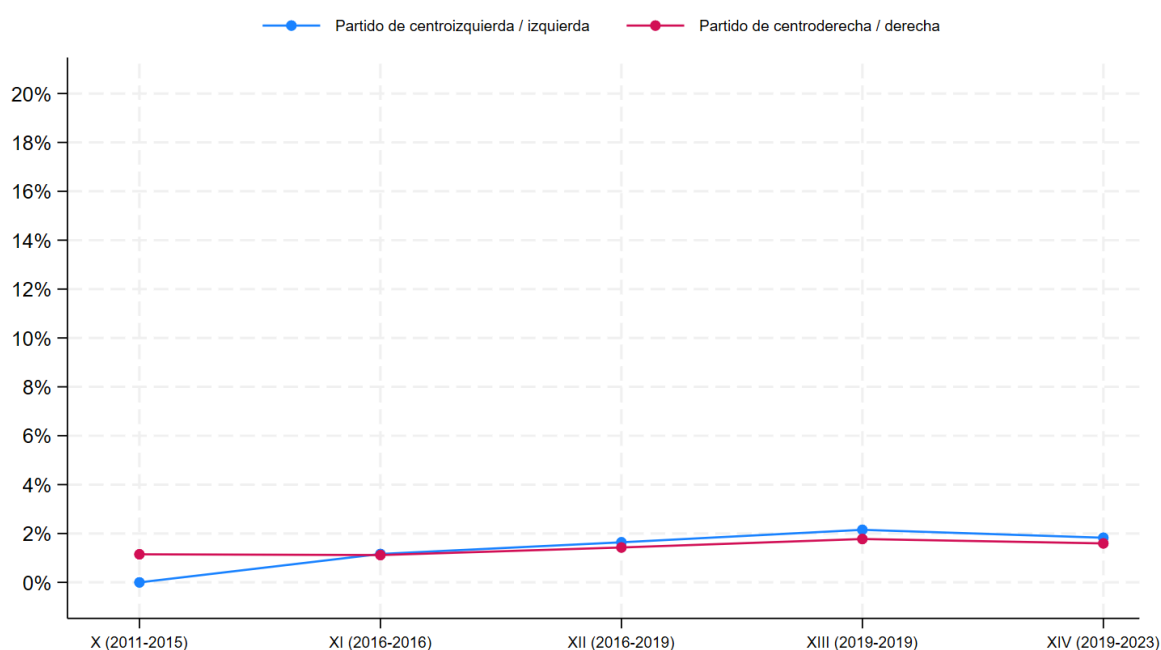
Tabla 2. Número y proporción de diputados y diputadas por origen y partidos en el Congreso de los Diputados (2011-2023)

Partido	Diputados y diputadas sin origen inmigrante	Diputados y diputadas de origen inmigrante	Número total de diputados y diputadas
VOX	77	2	79
	97.5%	2.5%	100.0%
PP & aliados	669	11	680
	98.4%	1.6%	100.0%
PDECAT	19	0	19
	100%	0%	100%
Otros partidos de centro-derecha regionalistas o nacionalistas	75	0	75
	100%	0%	100%
Cs, UPyD	150	1	151
	99.3%	0.7%	100.0%
Partidos de centro-izquierda regionalistas y nacionalistas	75	4	79
	94.9%	5.1%	100.0%
PSOE & aliados	601	3	604
	99.5%	0.5%	100.0%
Unidas Podemos / Podemos / IU / alianzas	236	6	242
	97.5%	2.5%	100.0%
<b>Total</b>	<b>1902</b>	<b>27</b>	<b>1929</b>
	<b>98.6%</b>	<b>1.4%</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas X (2011-2015) y XI (2016-2016) proceden del proyecto Pathways, los de la XII (2016-2019) del proyecto InclusiveParl y los de la XIII (2019-2019) y XIV (2019-2023) del proyecto REPCANCE.

Como muestra la Figura 5, cuando agregamos los datos de todos los partidos políticos en dos categorías —partidos de centro-derecha y derecha y partidos de centro-izquierda e izquierda—, las diferencias en la magnitud de la infrarrepresentación de la población de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados a ambos lados del espectro ideológico no son significativas. Tanto los partidos de izquierda como los de derecha no logran incorporar la diversidad presente en la sociedad española.

Figura 5. Evolución de la proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante según la ideología del partido (2011-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas X (2011-2015) y XI (2016-2016) provienen del proyecto Pathways, los de la XII (2016-2019) del proyecto InclusiveParl y los de la XIII (2019-2019) y XIV (2019-2023) del proyecto REPCANCE.

Del mismo modo que la ideología de los partidos no es un factor determinante para la incorporación de diputados y diputadas de origen inmigrante al Congreso de los Diputados, tampoco lo son la concentración geográfica de la población de origen inmigrante ni el tamaño de las circunscripciones. La Tabla 3 muestra el número y la proporción de diputados y diputadas por comunidades autónomas para el periodo 2011-2023, junto con el porcentaje de población migrante en 2019 (al inicio de la última legislatura).

En primer lugar, se observa que las regiones con mayor proporción de población inmigrante (por ejemplo, Illes Balears o Melilla) no son las que tienen mayor proporción de diputados y diputadas de origen inmigrante. De hecho, varias de las regiones con alrededor del 15% o más de población de origen inmigrante nunca han elegido a un diputado o diputada de origen inmigrante (por ejemplo, Melilla, la Comunidad Valenciana o la Región de Murcia). Otras regiones con los mayores niveles de concentración demográfica (Illes Balears, Islas Canarias, Cataluña y Madrid) han elegido a unos pocos diputados y diputadas de origen inmigrante, pero en proporciones muy similares a las de regiones con una

concentración demográfica mucho menor (por ejemplo, Aragón, Ceuta, La Rioja o el País Vasco). El tamaño de la región en términos de número de escaños asignados tampoco es el principal factor determinante, ya que algunas de las regiones con más escaños (por ejemplo, Andalucía) han elegido proporcionalmente menos diputados y diputadas de origen inmigrante que regiones mucho más pequeñas y con menos escaños (por ejemplo, el País Vasco).

Tabla 3. Número y proporción de diputados y diputadas según origen y Comunidad Autónoma en el Congreso de los Diputados (2011-2023)

Comunidad Autónoma	Total de diputados y diputadas	Diputados y diputadas de origen inmigrante	% diputados y diputadas de origen inmigrante	% población nacida fuera de España
Andalucía	341	3	0.9	9.6
Aragón	71	2	2.8	13.7
Canarias	84	2	2.4	19.1
Cantabria	28	0	0.0	8.8
Castilla y León	168	0	0.0	7.8
Castilla-La Mancha	114	0	0.0	10.3
Cataluña	256	9	3.5	18.4
C.A. Ceuta	6	1	16.7	12.6
C.A. Melilla	5	0	0.0	22.4
C.F. Navarra	26	0	0.0	14.9
C. Valenciana	185	0	0.0	16.8
C. Madrid	211	6	2.8	18.6
Extremadura	56	0	0.0	4.2
Galicia	126	0	0.0	8.4
Illes Balears	44	1	2.3	23.3
La Rioja	22	1	4.6	14.1
País Vasco	100	2	2.0	9.5
P. Asturias	44	0	0.0	7.5
R. Murcia	56	0	0.0	15.7
<b>Total</b>	<b>1943</b>	<b>27</b>	<b>1.4</b>	<b>14</b>

Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas X (2011-2015) a XI (2016-2016) provienen del proyecto Pathways, los de la XII (2016-2019) del proyecto InclusiveParl y los de la XIII (2019-2019) y XIV (2019-2023) del proyecto REPCANCE. Las estadísticas de población se han extraído del Instituto Nacional de Estadística a 1 de enero de 2019, para que coincidan con el inicio de la última legislatura. Nota: El total no refleja el número de personas “únicas”, ya que algunos diputados y diputadas han estado presentes en varias legislaturas y se cuentan varias veces.

En las entrevistas cualitativas con las personas que han ostentado cargos de representación, nunca se ha destacado que el aspecto demográfico haya sido un factor importante en su selección como candidatos o en los debates dentro del partido sobre la diversidad en las listas electorales. No obstante, algunas de las personas entrevistadas mencionaron que los partidos estaban tomando conciencia recientemente de la necesidad de representar mejor la diversidad de orígenes de la población. Este entrevistado, diputado autonómico en la Asamblea de Madrid, se refiere a un cambio de visión sobre la inclusión de las poblaciones de origen migrante en el PP en la región:

"La presidenta Ayuso es la que relanza. Yo creo, y hablo a nivel de Madrid obviamente, que es donde yo estoy y desde mi punto de vista, que realmente aquí la explosión de este proyecto de los nuevos madrileños es a raíz de la visión de la presidenta Isabel Díaz Ayuso, quien me conoce muy bien, quien moderó conmigo mi primer foro de inmigración en el partido. Fue mi primer cargo orgánico que tuve. Y tuve la suerte de que, la primera vez que no sabía ni cómo hacerlo, la que me ayudó fue ella. Por eso te digo que si hay alguien que pudo ver, desde cuando no estaba hecho, ha sido ella." **[Gustavo Eustache, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

En algunos casos, es un diputado o diputada de origen inmigrante quien denuncia esta infrarrepresentación y promueve una mayor inclusividad, como ilustra esta cita de una diputada autonómica que también forma parte de la dirección de un partido político de izquierdas en Madrid y que ha promovido una política de mayor diversidad en las listas electorales tanto autonómicas como nacionales de su partido:

"[...] yo he sido la que ha abierto y ha hecho toda la estrategia de Más Madrid para que nuestra organización se pareciera a la población a la que aspiramos a gobernar en cada uno de los espacios de participación, de representación y de decisión. Ha sido una política mía lenta y persistente que ha dado lugar a que Didi, Tesh o Samu sean los tres diputados. Es por mí, porque ellos ya venían de estar militando, evidentemente, y la puerta de Más Madrid la abrí yo, para ellos. Y al final, si tú no tienes esa experiencia, no se hubiera forzado tanto eso, a que ellos entraran." **[Manuela Bergerot, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante invisible.]**

La inclusión progresiva de personas de origen migrante puede fomentar también una mayor captación de afiliados, ya que los activistas de origen inmigrante animan a otras personas de origen inmigrante a afiliarse a los partidos, como menciona esta ex-diputada nacional de origen brasileño:

"Entonces, una persona con la que yo estuve haciendo trabajo de base, una persona muy maja, me preguntó, ya pasado el 9N, la primera consulta que hubo aquí en Catalunya: "Maria, te veo muy participativa, muy batalladora y tal. ¿Qué te parece si vienes a participar en unas reuniones que hacemos? Somos personas migrantes, mujeres también nacidas aquí". Y cuando me dijo qué eran esas reuniones, que eran de un partido político, yo le dije, "quita, quita, no, no, no quiero saber nada". Y esa persona, como me caía muy bien, me dijo, "pues pásate un día, nos reunimos el domingo y tú misma." **[Maria Dantas, mujer, partido de izquierda (ERC), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

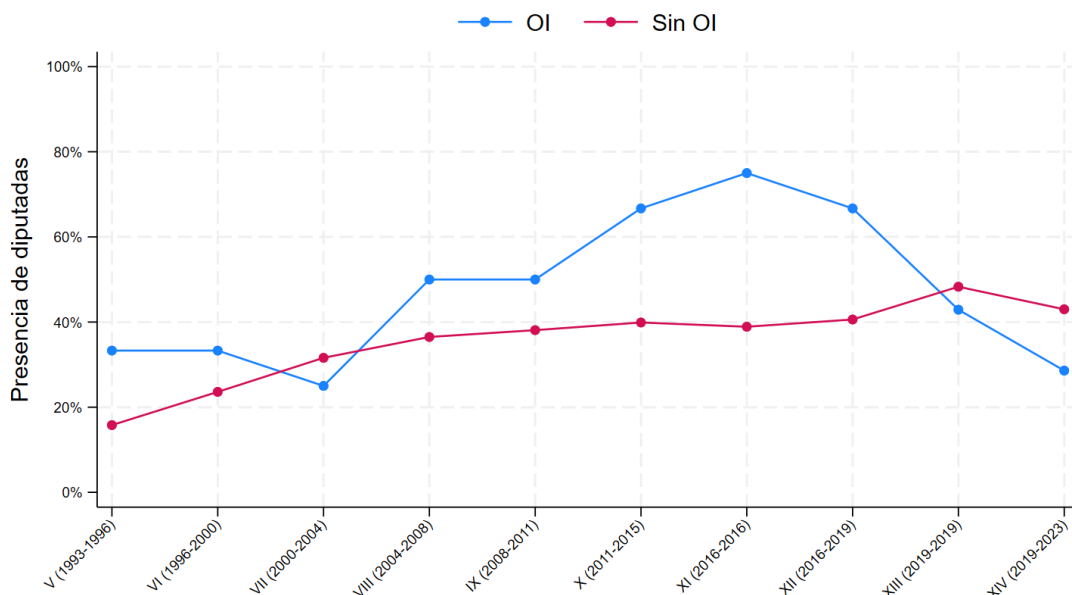
Por lo tanto, no es que los datos demográficos sean completamente irrelevantes. Los políticos son personas muy perspicaces y comprenden cómo está cambiando la realidad social a su alrededor y adaptan sus estrategias en consecuencia. No obstante, los datos cuantitativos y las entrevistas cualitativas sugieren que el peso demográfico de las poblaciones de origen inmigrante no es necesariamente el factor principal.

Tras haber descrito cómo acceden a la política muchos ciudadanos de origen inmigrante, pasamos ahora a examinar sus principales características socioeconómicas.

### 1.3. ¿Quién consigue ser elegido o elegida?

Comprender mejor quiénes son las personas de origen inmigrante que logran acceder a puestos de representación permite conocer mejor las dinámicas de inclusión y exclusión en la política. Las Figuras 6, 7 y 8 muestran la evolución a lo largo del tiempo del porcentaje de diputados y diputadas de origen inmigrante que son mujeres, jóvenes y sin título universitario, respectivamente. Se trata, por lo general, de tres grupos demográficos infrarrepresentados en la política y que, por lo tanto, añaden una perspectiva interseccional a las desventajas acumuladas a las que se enfrentan las personas de origen inmigrante para acceder a puestos de representación.

Figura 6. Porcentaje de mujeres entre el conjunto de diputados y diputadas de origen inmigrante (OI) y no inmigrante (sin OI) en España (1993-2023)



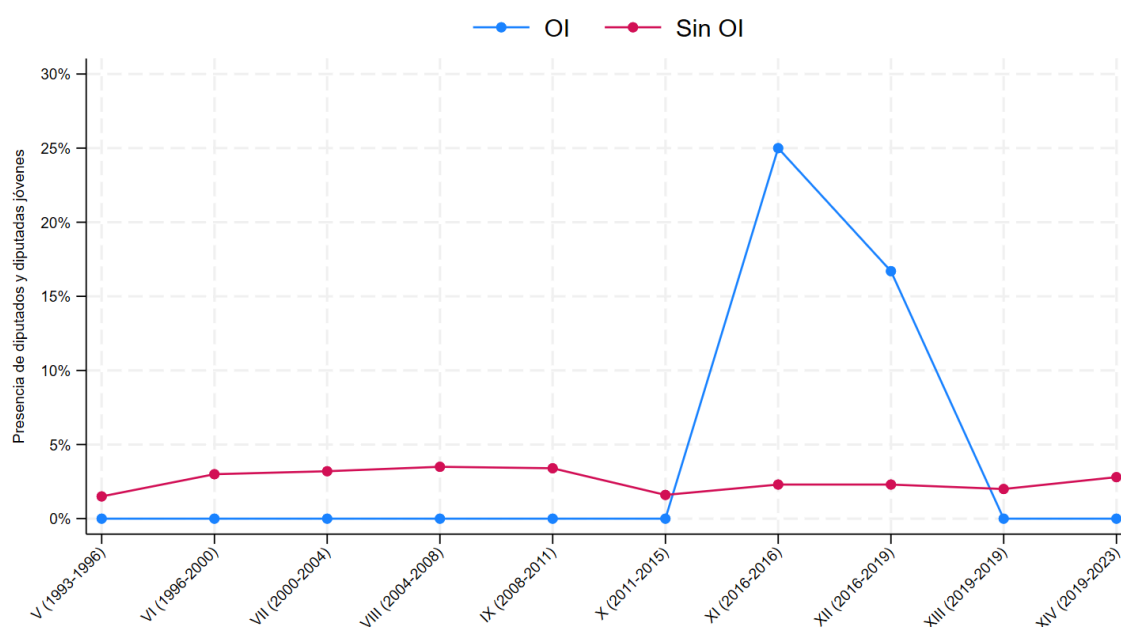
Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCANCE.

En España, el porcentaje de mujeres en el Congreso de los Diputados ha aumentado gradualmente desde principios de los noventa y alcanzaba el 40% incluso antes de la aprobación de las cuotas de género en las listas electorales en 2007. En las dos últimas elecciones estudiadas de 2019, el porcentaje de mujeres

superó el 40% por primera vez. El porcentaje de diputadas de origen inmigrante fluctúa considerablemente, en gran medida debido al reducido número de diputados y diputadas de origen inmigrante elegidos en cada legislatura. No obstante, el porcentaje de diputadas de origen inmigrante ha tendido a ser superior al del resto de diputadas sin origen inmigrante. Por lo tanto, ser mujer de origen inmigrante no constituye una doble desventaja para ser elegida para un cargo público en España.

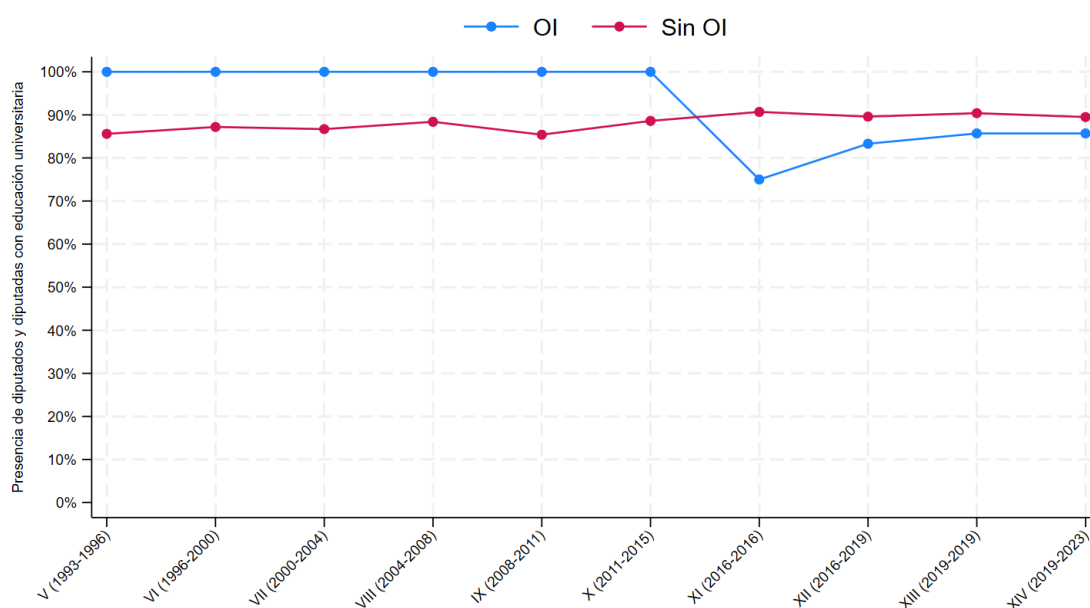
Por el contrario, no suele haber jóvenes de origen inmigrante en el Congreso de los Diputados. Excepto en las dos legislaturas que comenzaron en 2016, todos los diputados y diputadas de origen inmigrante han sido mayores de 30 años. Como muestra la Figura 7, los jóvenes son un grupo muy excluido en los puestos de representación y los jóvenes de origen inmigrante parecen estar en desventaja. En cambio, la importancia de tener un título universitario parece haberse modificado con la irrupción de los nuevos partidos desde las elecciones de diciembre de 2015. Mientras que antes todos los diputados y diputadas de origen inmigrante tenían un título universitario, a partir de 2016 una pequeña minoría de ellos no lo tiene, y esto sucede en proporciones superiores a las de los diputados y diputadas sin origen inmigrante conocido. Esto sugiere que los partidos no están poniendo obstáculos adicionales al reclutamiento de diputados y diputadas de origen inmigrante, ya que las personas inmigrantes y sus descendientes tienen menores tasas de acceso a la educación universitaria que la población media. Aun así, la mayoría de ellos (entre el 75% y el 90%) tienen un título universitario.

Figura 7. Porcentaje de jóvenes (menores de 30 años) entre los diputados y diputadas de origen inmigrante (OI) y no inmigrante (sin OI) en España (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE.

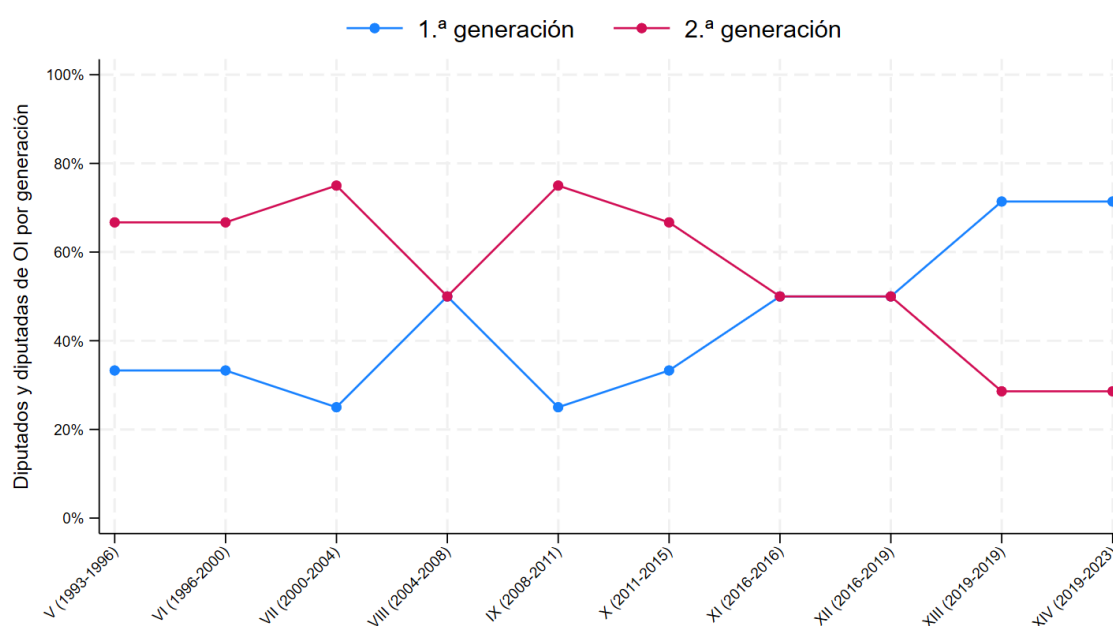
Figura 8. Porcentaje de diputados y diputadas sin estudios superiores entre los diputados y diputadas de origen inmigrante (OI) y no inmigrante (sin OI) en España (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCANCE.

En cuanto a las características demográficas de las diputadas y diputados de origen inmigrante en relación con sus orígenes y trayectorias migratorias, la Figura 9 muestra el porcentaje que han nacido en el extranjero y el de nacidos en España de al menos un progenitor inmigrante. Aunque el número de diputados y diputadas de origen inmigrante por legislatura es muy reducido y todas las cifras deben interpretarse con mucha cautela, parece haber un cambio en las pautas con la reconfiguración del sistema de partidos en 2015-2016. Hasta la legislatura de 2011-2015, la mayoría de los diputados y diputadas de origen inmigrante eran descendientes de inmigrantes o de padres extranjeros. A partir de la legislatura 2016-2016, la tendencia se invierte y se observa una pequeña cohorte de nacidos en el extranjero que entran en el Parlamento en mayor número. Dado que la mayoría de la población adulta de origen inmigrante en España ha nacido en el extranjero (primeras generaciones), esta inversión de la tendencia refleja mejor la composición real de la población inmigrante que reside en España.

Figura 9. Porcentaje de diputados y diputadas de origen inmigrante en España nacidos en el extranjero (1.<sup>a</sup> generación) y nacidos en España (2.<sup>a</sup> generación) (1993-2023)

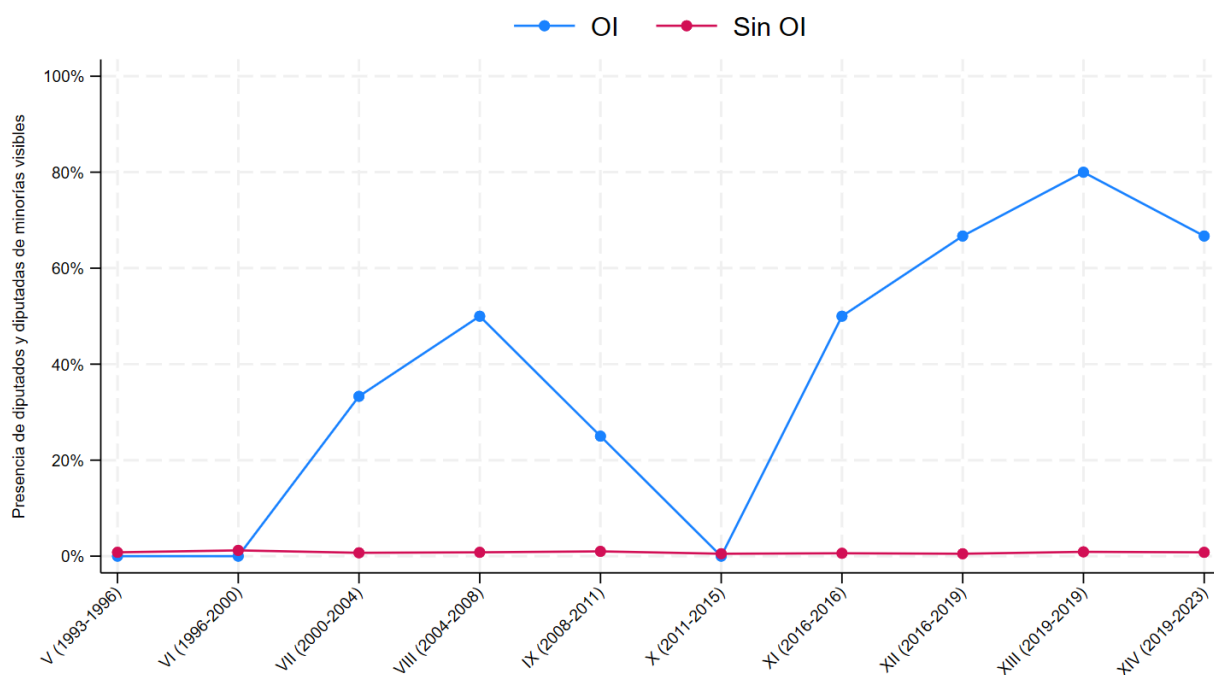


Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCANCE.

Del mismo modo, la Figura 10 muestra que, con algunas excepciones, la proporción de diputados y diputadas identificables como de origen inmigrante por su nombre o sus rasgos físicos ha aumentado de forma constante a lo largo del tiempo. Mientras que en las décadas de los noventa y los 2000 la mayoría de los diputados y diputadas de origen inmigrante eran relativamente "invisibles" porque sus nombres, su acento y color de piel los hacían indistinguibles de los demás diputados y diputadas, a partir de 2016 el patrón cambia y la mayoría de ellos son minorías visibles. Esto concuerda con las tendencias que se observan en la Figura 11, que muestran un aumento de los orígenes regionales de los diputados y diputadas de origen inmigrante, que en un principio eran principalmente de ascendencia europea y que poco a poco incluyen a más diputados y diputadas de ascendencia latinoamericana y africana. Además, todos los diputados y diputadas que no son hispanohablantes nativos obtuvieron un escaño a partir 2016, lo que indica una mayor apertura a seleccionar y elegir candidatos y candidatas procedentes de países no europeos y no hispanohablantes.

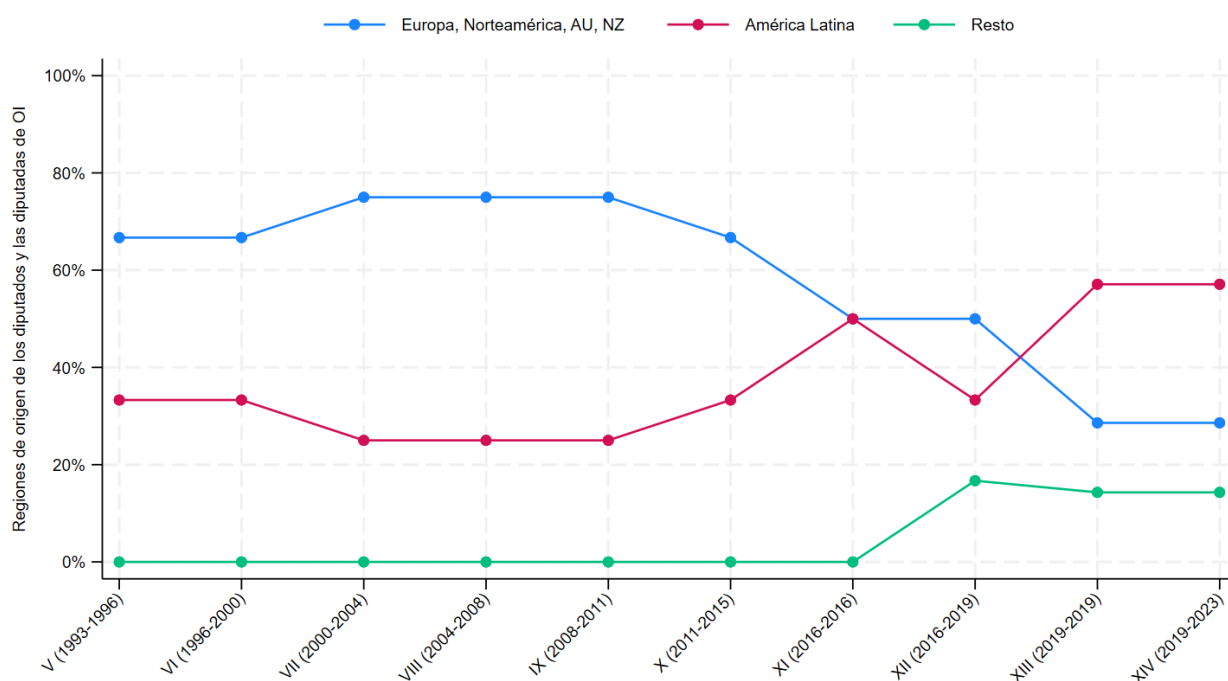


Figura 10. Porcentaje de diputados y diputadas identificables como minorías de origen inmigrante por su nombre o rasgos en España (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCANCE.

Figura 11. Regiones del mundo de origen de los diputados y diputadas de origen inmigrante en España (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCANCE.

Tabla 4. Países de origen de los diputados y diputadas de origen inmigrante y porcentaje de población con ese origen en España (1993-2023)

País de origen	Número de de diputados y diputadas de OI	Porcentaje entre los diputados y las diputadas de OI	Porcentaje entre todos los diputados y las diputadas	Porcentaje en la población en España (a 1 de enero de 2019; nacidos en ese país)
Argentina	5	29.41%	0.25%	0.57%
Francia	3	17.65%	0.15%	0.44%
Venezuela	2	11.76%	0.10%	0.69%
Brasil	1	5.88%	0.05%	0.30%
Cuba	1	5.88%	0.05%	0.32%
Egipto	1	5.88%	0.05%	0.01%
India	1	5.88%	0.05%	0.11%
Marruecos	1	5.88%	0.05%	1.86%
Senegal	1	5.88%	0.05%	0.16%
Ucrania	1	5.88%	0.05%	0.24%
Uruguay	1	5.88%	0.05%	0.17%
<i>Países sin diputados ni diputadas con ese origen y con un alto porcentaje en la población</i>				
Rumanía	0	0	0	1.25%
Colombia	0	0	0	0.94%
Ecuador	0	0	0	0.87%
Reino Unido	0	0	0	0.55%
Perú	0	0	0	0.46%
Italia	0	0	0	0.29%

Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE. Las estadísticas de población se han extraído del Instituto Nacional de Estadística (INE) a 1 de enero de 2019, para que coincidan con el inicio de la última legislatura.

Nota: Las cifras se han calculado con individuos "únicos", tanto para el número de diputados y diputadas de OI como para el número total de diputados y diputadas, a fin de calcular las proporciones entre todos los diputados y diputadas.

El último aspecto que examinamos es hasta qué punto los diputados y diputadas de origen inmigrante proceden de los mismos países de los que procede la mayor parte de la población de origen inmigrante residente en España. Para ello, comparamos los países de origen de los diputados y diputadas con la proporción de la población que reside en España procedente de dichos países. Como muestra la Tabla 4, aunque los diputados y diputadas de origen inmigrante presentes en el Congreso de los Diputados son de orígenes muy diversos, predominan los países latinoamericanos. Además, los países latinoamericanos mejor representados no son los que tienen mayor peso en la población inmigrante en España. De hecho, en 2019, las comunidades latinoamericanas más numerosas en España eran la colombiana y la ecuatoriana, y ningún diputado o diputada tiene ascendencia de ninguno de estos dos países. Del mismo modo, las personas de ascendencia marroquí son el grupo más numeroso en España y, en treinta años, solo ha habido un diputado de origen marroquí: Mohammed Chaib, diputado nacional durante aproximadamente un año, pero también diputado

autonómico en Cataluña durante siete. Y siendo la segunda comunidad inmigrante más grande de España, aún no ha habido ningún diputado o diputada nacional de origen rumano. Hay cargos electos de origen rumano a nivel autonómico y local, como Anka Moldovan (diputada autonómica en Madrid entre 2017 y 2019) o Aurel Truta (alcalde de un pequeño pueblo de la provincia de Palencia entre 2015 y 2024), pero aún no hay ninguno a nivel nacional.

#### 1.4. El acceso a un cargo de representación política

La experiencia general de acceder a un cargo de representación política puede variar enormemente de una persona a otra en función de una serie de factores. En primer lugar, la política interna del partido y los procesos de selección de candidatos determinan el grado de formalidad o informalidad de las distintas etapas en la selección. En algunos partidos, es posible que se celebren elecciones internas o primarias en las que los afiliados y/o simpatizantes eligen las candidaturas. En otros, la decisión sobre las candidaturas corre a cargo de un comité de selección a nivel provincial, autonómico o nacional. En segundo lugar, la visibilidad del origen inmigrante del candidato o candidata puede convertirse en un factor determinante, ya que influye en que la categorización como "inmigrante" sea un factor que influya o no en las posibilidades de ser seleccionado (en un sentido u otro). En esta sección, nos apoyamos en las entrevistas cualitativas para profundizar en los diversos factores que configuran las diferentes experiencias de acceso a cargos de representación política. Tenemos en cuenta el camino que les llevó a la actividad política: el entorno familiar y social, su socialización política, cómo se involucraron en la política, así como los tipos de trayectorias que siguieron durante las etapas en las que pasaron a ser aspirantes a un cargo de representación y el proceso de nominación en las candidaturas. Aunque cada biografía es realmente única en la combinación de elementos que conducen a esa experiencia, hemos constatado que la visibilidad del origen inmigrante influye considerablemente. En primer lugar, ilustramos estas diferencias con los cuatro perfiles siguientes de diputados y diputadas nacionales que ocuparon un escaño en algún momento del período 2011-2023.

Teófilo de Luis, que comenzó su trayectoria política a finales de los años setenta y principios de los ochenta en partidos de centro-derecha y luego se incorpora a AP-PP, y Pablo Echenique, que comenzó su actividad política a principios de la década de 2010 en un partido liberal (Ciudadanos) para luego unirse al partido de izquierda Podemos a mediados de la década, tenían antecedentes familiares y vivieron procesos de socialización política muy diferentes, pero sus experiencias en la política están igualmente marcadas por la "invisibilidad" de su origen inmigrante durante la mayor parte de su trayectoria política. De hecho, la invisibilidad del origen inmigrante y la importancia de su discapacidad visible son factores determinantes en la politización de Echenique hacia posiciones cada vez más de izquierdas. Ambas trayectorias, aunque considerablemente diferentes, ilustran la importancia de la (in)visibilidad del origen inmigrante.

Por el contrario, Mohammed Chaib y Maria Dantas tienen experiencias políticas marcadas por la visibilidad de su origen inmigrante. En el caso de Chaib, tanto su nombre como su papel en una asociación creada por hijos e hijas de inmigrantes musulmanes y de cultura islámica en Barcelona hacen que se haya convertido en

símbolo de toda la comunidad como la "primera" persona de origen magrebí elegida para el Parlamento de Cataluña con el Partido de los Socialistas de Cataluña (PSC) y para cualquiera de los 17 parlamentos autonómicos de España. Por su parte, María Dantas es visiblemente de origen inmigrante, tanto por su nombre como por su acento, ya que no es hispanohablante nativa. María Dantas fue invitada a acercarse, y posteriormente afiliarse, a ERC por su activismo antirracista y antifascista a través de contactos personales en la sectorial especializada en inmigrantes y derechos de ciudadanía de los inmigrantes de dicho partido. Ambos casos ilustran trayectorias políticas en las que el origen inmigrante es fundamental para el reclutamiento electoral (en ambos casos, muy personalizado), así como las funciones que acaban desempeñando en sus cargos de representación política.



Nacido en 1952 en Cuba, llegó a España siendo niño en 1963. PP, diputado nacional entre 1993 y 2019 (17.º en la lista por Madrid en 1993, 10.º en 2016). No "visible" como de origen inmigrante por su nombre, tono de piel o acento.

#### Antecedentes familiares relevantes:

"[...]Y lo recuerdo como algo muy inteligente, y fíjate que con 11 años, un día yo llegué a mi cuarto a abrir las puertas del armario y vi que toda mi ropa americana había desaparecido y estaba solamente lo que entonces se utilizaba: polos Lacoste, bermudas beige, y yo recuerdo que pregunté y una tía mía, que era muy inteligente y era mi madrina, me dijo 'mira nosotros hemos venido aquí a instalarnos definitivamente y tú no vas a recorrer este país vestido de americano con acento cubano'."

"Para los mayores de casa... tenían trece niños, nos habíamos cambiado a tres países distintos – Cuba, Estados Unidos y España – y con esa filosofía de integrar tenían que, uno, conseguir que esos trece chavales fueran trece chavales decentes en los términos más amplios del concepto y que además fuéramos capaces cada uno de forjarnos un futuro lo mejor que fuéramos capaces de lograr por nuestras capacidades y por nuestro esfuerzo."

#### Socialización política:

"[...] en el momento de la Transición, que yo te señalaba antes que yo no pertenecía a ningún movimiento estudiantil ni nada que se le parezca..., en aquel entonces, aun cuando ninguno estábamos metido en ninguna organización, ni democrática, ni no democrática, ni nada, estábamos en lo que es la vida de un joven de 18, 19, 20, 21 años, que era estudiar e ir a la universidad a saltarte las clases que te tocaran, las papeletas aprobadas y luego salir como todo hijo de vecino... Pero sí empezaba a haber conversaciones. Y yo siempre me situé en, uno, que tenía que haber un espacio político, económico y social que respetara las opiniones de todos y cada uno de los ciudadanos, que les ofreciera el marco de libertad imprescindible y que les ofreciera sus oportunidades y su desarrollo personal en función de su esfuerzo, en términos de igualdad desde la posición de salida, ¿no? Entonces en aquel momento ya me empezó a interesar, empecé a trabajar con un catedrático de historia de las doctrinas económicas, Pedro Schwartz, un gran caballero que me enseñó muchísimo en macroeconomía [...]"

#### Primeros pasos en política:

"Yo ya te digo, tenía unas ciertas inquietudes y era muy consciente de que había la Constitución del 78... Yo no la pude votar porque era apátrida, pero evidentemente era la consagración de los principios que antes te he señalado. Y en un momento determinado en el año 83 coincidiendo con una visita de Milton Friedman a Madrid, [...] en un momento determinado, a Pedro [Schwartz], [Manuel] Fraga le llama para fundar la tercera parte de la coalición democrática que es la Unión Liberal. Partido, en donde yo no soy firmante de su constitución inicial, porque yo era apátrida, porque realmente el acto notarial de la constitución del partido lo inicié yo. Y entonces, cuando él se va al Congreso de los Diputados, como encargado de presupuestos, que fue la primera responsabilidad de Pedro [Schwartz], yo me fui como responsable de la asesoría económica del Grupo Parlamentario en el año 83. El portavoz del grupo era Miguel Herrero y Rodríguez de Miñón, que también nos enseñó un montón de funcionamiento de la Cámara."

#### Primera inclusión en listas:

"La elaboración de las listas, por desgracia, en mi opinión, y he sido candidato durante 25 años, no es el... ¿cómo te diría yo? Siendo yo el secretario técnico del Grupo, que conocía perfectamente todo el Grupo presentado a esa dichosa cámara, [...] Nunca jamás el comité electoral nacional pidió una valoración. Una cosa es que el presidente le haya dicho al portavoz que era Rodrigo [Rato], oye Rodrigo, hazme una lista de los diputados que tienen que ir en listas. Pero así un procedimiento de evaluación, como se hace en el sistema económico, [...] eso no se produce, se produce si acaso de forma informal como te estoy contando. Entonces, yo, evidentemente, siendo ya miembro de la dirección del Grupo, controlando todo, todo, quiere decir, todo, la actividad de las comisiones, la iniciativa, las reuniones con todo, bueno, un rollo que no te voy a contar, en un momento determinado, le digo a Rodrigo [Rato], le digo, 'oye macho, quiero ser diputado, meterme ahí', y así fue como yo entré, ¿entiendes? Y luego, en las sucesivas candidaturas, el mix de seguir controlando el funcionamiento técnico del Grupo y mi acta debieron de ser valorados satisfactoriamente y así me mantuve hasta que me fui a la Mesa."

## **Pablo Echenique Robba**



CC-BY-SA-4.0 (Rgaynararrozgz)

Nacido en 1978 en Argentina, llegó a España siendo adolescente en 1991. Podemos, diputado nacional entre 2019 y 2023 (1.º en la lista por Zaragoza). No es "visible" como de origen inmigrante por su nombre (excepto por su segundo apellido, que parece italiano), el tono de su piel o su acento. Tiene una discapacidad motora visible. Diputado autonómico entre 2015 y 2017 y eurodiputado entre 2014 y 2015.

### **Antecedentes familiares relevantes:**

"[...] no hay una fuerte politización en mi familia, pero es verdad que tampoco hay elementos reaccionarios contra los que yo tenga que combatir. Digamos que sí que hay un sustrato que facilita la politización, aunque no la impulsa, sino que la deja ser. Y luego, entre mis amistades, yo diría que hay una gran heterogeneidad. Sí que tengo amigos que están politizados y otros muchos que no."

### **Socialización política:**

"A mí, ese interés se me despierta cuando veo que se está desmoronando buena parte de los elementos más positivos que existen en mi país y eso me moviliza, en un primer lugar. Como yo vengo de no estar politizado, me movilizo de una forma un poco caótica al principio. Por ejemplo, despierta mi interés, si queremos mixto entre una concepción liberal de la política y una concepción comunitaria, por el consumo responsable. Si uno piensa que los partidos no son el vehículo mediante el cual canalizar las demandas, uno se pregunta qué puedo hacer yo en mi esfera individual. Una de las primeras respuestas que viene a la cabeza es, con mi pequeña capacidad de consumo, elegir bien y comprar allí donde se cumplan los derechos laborales, donde no se agrega al medio ambiente. Ese es uno de los primeros intentos que hago, personales, digamos, también ayudo a organizar una conferencia sobre este tema y también me acerco a, digamos, nuevos partidos. [...] a mí también me politiza, un análisis económico de la discapacidad. Por ser extraordinariamente breve, cualquier persona que tenga una dependencia muy alta necesita varios miles de euros al mes en asistencia personal. Si uno no es de clase alta, no lo puede pagar, si no lo puede pagar, o acaba en una residencia, o se tiene que ocupar su familia, por lo tanto, uno concluye rápidamente que de eso se tendría que hacer cargo el Estado, pero para que el Estado pueda pagar eso, tiene que haber un sistema fiscal progresivo. Eso también me politiza, porque es un ejemplo muy evidente de que la sociedad está mal organizada, y por lo tanto, hay que organizarla mejor. Digamos que eso me va llevando a posiciones más de izquierdas [...]"

### **Primeros pasos en política:**

"[...] El primer intento que hago es Ciudadanos, que en ese momento no se sabía muy bien qué era, porque prácticamente solamente existía en Cataluña, pero tenían una cierta voluntad de abrir la participación a las bases. [...]"

### **Primera inclusión en listas:**

"Si ellos [Podemos] no hubieran hecho primarias, yo nunca hubiera podido estar en una papeleta a las [elecciones] europeas, porque yo no tengo una carrera en un partido político, y no conocía a los que lanzaban la iniciativa [Podemos], por lo cual, el elemento de las primarias, yo sí creo que es objetivo, aunque cómo me acerco yo a aquello es coyuntural y vertiginoso, y seguramente no sea generalizable."

## Mohammed Chaib Akhdim



Nacido en 1962 en Marruecos, llegó a España en 1966 siendo niño, regresó a Marruecos en su adolescencia y se instaló en España para estudiar en la universidad. PSC-PSOE, diputado nacional entre 2018 y 2019 por sustitución tras una renuncia (sexto en la lista por Barcelona). "Visiblemente" de origen inmigrante por su apellido. Diputado autonómico en Cataluña entre 2003 y 2010.

### Antecedentes familiares relevantes:

"[...] mis padres llegaron en 1965 a Cataluña. Posteriormente, como todo proceso migratorio, nos trajeron a los hijos. Yo vine a Barcelona con cuatro años. Empecé mis estudios en ese momento en el colegio Lluís Castells de Sant Boi y a los 12 años, mi padre vuelve a Tánger por diferentes motivos. Y en Tánger continué mis estudios en el Colegio Español de Tánger aprendiendo... mis estudios eran en español, en francés y en árabe. Y es ahí donde empiezo ya a conocer qué significa el mundo marroquí, qué significa el mundo árabe, qué significa la cultura marroquí, árabe y musulmana. Y ahí es donde empiezo a ver ya diferencias de perspectivas culturales, diferentes entre un país y otro, entre una sociedad y otra. A la vuelta, todos los que estudiábamos en el Colegio Español al acabar el COU, estuve pocos años en Tánger, y yo prácticamente toda mi vida está hecha aquí en España. Al acabar el COU nos enviaron a la Universidad de Granada directamente. Allí empecé mi carrera de Farmacia, yo soy farmacéutico. Empecé mi carrera allí, pero dado que tenía familia en Barcelona, mis padres, mis hermanos, todos habían vuelto, pues yo solicité el traslado y me vine a Barcelona."

### Socialización política:

"No, no, el entorno familiar para nada, en absoluto, ni mis padres, ni mis hermanos, ni primos, ni nadie, ni sobrinos, ni nadie. Nadie tenía, digamos, un contacto con el Partido Socialista, en ese momento, ni siquiera lo conocían."

### Primeros pasos en política:

"[...] yo me había afiliado al Partido Socialista ya en 1995, o sea a un año después de constituir la Fundación [Ibn Battuta] me afilié al Partido Socialista de Catalunya [...] Surge el interés porque en Marruecos, en ese momento, quien gobernaba era el Partido Socialista, en Marruecos. Y, la verdad, el Yusufi [Abderramán Yusufi] me llamó mucho la atención. Los valores que ellos defendían, en el Partido Socialista, los valores de igualdad, los valores de derechos, de la defensa de los derechos de la mujer."

### Primera inclusión en listas:

"En el 2003 como digo, Pasqual Maragall se quiere presentar como candidato a la Generalitat y pide a través de unas personas que yo conocía, la eurodiputada Ana Terrón y el doctor Achotegui, que trabajan en estos temas de inmigración, me dijeron 'Pasqual Maragall quiere venir a visitar la entidad'. Yo les dije, 'perfecto, me parece muy bien'. Vino, visitó la entidad, [...] allí ya le explicamos todo lo que hacíamos en la entidad. [...] En ese momento, Pasqual Maragall, pasan unos días y me dice que él se va a presentar como candidato a la Generalitat, y que uno de los temas de los que va a hablar en campaña va a ser el de inmigración. Y entonces, me dice 'me gustaría, lo voy a hacer en la Pedrera, en Cataluña, aquí en Barcelona, y me gustaría que me presentaras'. Bueno yo me quedé un poco parado, le dije que se lo agradecía muchísimo y me dijo, 'no, no, es que yo quiero que la gente vea que quien presenta al presidente de la Generalitat es una persona de origen magrebí, que se llama Mohammed, pero que quiero dar esa normalidad.' [...] Y entonces, una vez se produjo ya esa presentación, cuando ya me marchaba, me dijo: 'Chaib, Chaib, no te marches, que me gustaría hablar contigo un momento'. Bueno, entonces él se acercó y me dijo que, 'al igual que se habían incorporado, que el Partido Socialista de Cataluña había incorporado con normalidad a otras personas que habían llegado de diferentes sitios de España, andaluces, extremeños, gallegos, etcétera, y que nadie les preguntaba hoy si eran catalanes o no, porque lo eran plenamente, que había llegado el momento de que una persona de origen magrebí, español, pero de origen magrebí pudiera estar en el Parlamento de Cataluña'. A mí me dejó parado y entonces me dijo 'lo que te estoy proponiendo no es ponerte en un puesto en las listas de manera que vayas al final o tal, y no vayas a salir, no, no, no, yo quiero ponerte en los primeros puestos, de manera que vas a ser diputado si tú aceptas'."





Nacida en 1962 en Brasil, llegó a España en 1994 siendo ya adulta. ERC, diputada nacional entre 2019 y 2023 (5.<sup>a</sup> en la lista por Barcelona en mayo de 2019, 4.<sup>a</sup> en noviembre de 2019). "Visiblemente" de origen inmigrante por su nombre y su acento.

#### Antecedentes familiares relevantes:

"Yo no me acercaba a los partidos. Es que ya tenía mucho con tener dos trabajos y cuidar dos bebés, y estar separada y sin papeles. No sé si me explico."

#### Socialización política:

"[...] mi ideología es obviamente una ideología política de izquierdas. En Brasil siempre he votado PT y PSOL. [...] Yo había salido en el 85 ahí en Brasil, la dictadura en Brasil acabó en el 85. Entonces, yo viví, era adolescente, pero viví... [la dictadura], mi familia también vivió, los amigos de mis padres y amigos míos también mayores que yo. Siempre estudié los movimientos represivos de Europa, tenía mucho conocimiento en aquella época de lo que supuso el franquismo, siempre me interesé bastante por movimientos, [...] con mi inquietud intelectual, a nivel también de universidad en Brasil en Derecho."

#### Primeros pasos en política:

"Y ahí empezó todo, en la escuela de mis hijas. Conseguimos muchas cosas. [...] En la primera participación social, que fue en el AMPA, bueno, yo ya venía de Brasil. Yo participaba de la *União Nacional dos Estudantes*. Cuando yo vine, habíamos básicamente echado a Collor de Mello, del poder, con el *impeachment*, con manifestaciones en las calles, seguro que conoces el caso. Entonces, yo me metí en todos los movimientos habidos y por haber aquí en Barcelona, con dos niñas pequeñas, no tenía papeles, y poco a poco he ido conociendo otras mujeres y quiero feminizar mucho el tema. [...] Y en la época del 9N, que se hizo una consulta aquí en Barcelona, yo estuve muy involucrada con otra amiga mía colombiana, porque mi mundo era El Raval, eran las entidades del Raval, y me involucré bastante a nivel de participación, porque a mí me interpeló mucho el tema, porque a mí me interpelaba el famoso derecho a decidir."

#### Primera inclusión en listas:

"En cuatro o cinco ocasiones me llamaron y me votaron, me llamaron para participar en listas de candidaturas. Por ejemplo, me acuerdo en la época me llamó Alfred Bosch, para participar cuando ganó Ada Colau [en mayo de 2015], no sé si te acuerdas. Yo creo que fue contra Ada Colau. Y yo dije 'no, no tengo ningún tipo de aspiración a ejercer cargos políticos, mi trabajo es de base, es hacer incidencia interna porque yo creo que haciendo incidencia interna desde abajo se puede conseguir algún cambio de política pública, porque este partido está gobernando un montón de ayuntamientos de un montón de ciudades y algún día gobernará Cataluña.' [...] Luego, también para el Parlament de Catalunya, que yo igualmente dije que no. Luego para el Congreso de los Diputados [diciembre de 2015], y yo dije que no, y di un nombre de una persona que yo conocía [...] me llamó Marta Rovira, yo ya te digo, no es que me hablara cada día con los cargos del partido, que nunca había hecho ningún tipo de reunión con Marta Rovira [...] Y, entonces, me llama para participar en las elecciones del Parlament de Catalunya [en 2018]. [...] Entonces, me dolió muchísimo decir que no, pero yo también dije que no [...] Porque es también muy importante el contexto, explicar el contexto, cómo entro en el Congreso, de hecho íntimamente y personalmente qué me mueve a aceptar por, yo qué sé, cuarta o quinta vez, ¿no?, un pedido de la sectorial y de Esquerra Republicana para ocupar un puesto en unas listas, que es cuando matan a Marielle [Franco] en 2018. Me acuerdo que en marzo del 2018 la intención de voto a Bolsonaro no pasaba del dos o cuatro por ciento, y en septiembre-octubre este hombre gana las elecciones. [...] Entonces, en octubre o noviembre VOX gana las elecciones de Andalucía [diciembre de 2018] y entran unos cuantos de VOX en el Parlamento Andaluz. Esto fue ya la debacle total y en abril, perdón, en marzo, febrero-marzo, marzo [de 2019] me llaman y me hacen una propuesta para ir a las listas de Esquerra [de abril de 2019]. Yo en un primer momento dije que no. [...] y voy a decirte el día exacto que me da un giro en la cabeza para aceptar a ir en las listas. El 8 de marzo [...] yo escucho una frase que dijo Marielle [...] la famosa frase de Marielle Franco que dice "tenemos que ocupar las mujeres, las negras, las indígenas, las prostitutas, las bolleras, las campesinas, las violadas", y empieza a decir un montón de mujeres, "tenemos que ocupar porque si no ocupamos pues lo van a hacer por nosotras, y tenemos voz y voto..." Bueno, en fin yo miro al lado a mi hija y digo, "Natalia, yo voy a aceptar, yo voy a aceptar", y ya está, y acepté, fui a listas."



Estos cuatro perfiles ilustran la amplia gama de caminos que conducen a la política y a los cargos de representación política. No pretenden "representar" todos los caminos recorridos por las numerosas historias biográficas personales de todos los individuos que hemos entrevistado, sino que ilustran cómo la visibilidad del origen inmigrante puede convertirse en un factor crítico en ese camino. A continuación, analizamos con más detalle cada uno de los elementos que conducen al inicio de una carrera política.

### La política en el trasfondo

Generalmente, quienes siguen una carrera política para alcanzar un cargo de representación se politizaron en entornos de socialización política primaria, en particular en el seno de sus familias y en sus colegios, institutos o universidades. Esto no resulta sorprendente, ya que se trata de los principales entornos de socialización política de la mayoría de los ciudadanos. Las escuelas y las universidades constituyen un terreno fértil para la toma de conciencia política en torno a las elecciones estudiantiles y diversas formas de movilización (por ejemplo, a través de asociaciones, protestas, etc.).

En términos generales, el entorno familiar ha sido muy importante para muchos políticos, ya que en este se debatía la política y la actualidad, y el compromiso político se consideraba un aspecto positivo. Las personas entrevistadas expresaron cómo la política era el centro de la vida familiar y su entorno más inmediato hasta donde recuerdan:

"Mira, yo te diría que desde siempre, porque yo tengo un hermano mayor que me lleva siete años, que él fue cuando entró al Liceo. Entró a militar políticamente en las juventudes comunistas del Uruguay. Y entonces estudiaba mucho, hay mucha formación política, estudiaba y él un poco se ejercitaba conmigo tratando de convencerme a mí sobre la importancia de esto [ríe]." **[Ana Surra, mujer, partido nacionalista catalán de izquierda (ERC), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

"Pues la verdad es que fue una cosa muy natural, porque realmente cuando tú vives en un contexto politizado, y yo es verdad que confluyeron muchos elementos, confluyó el elemento de ser persona que viene de una realidad en la que ves muy claramente la necesidad de cambio, la injusticia personificada en tus seres más queridos, en tu familia, en tus amigos, en tu gente y decir eso no puede ser, eso hay que hacer algo, ¿no? Y ya te digo, un campamento de refugiados como los campamentos de Tinduf, los campamentos Saharauis que a nosotros nos inculcan la ideología, nos inculcan la política como arma para cambiar las cosas, es encontrar el espacio para seguir explotándolo, despertándolo y trabajándolo." **[ES\_POL\_19, hombre, partido de centro-izquierda (PSOE), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

No es raro encontrar políticos cuyos padres o familiares cercanos han participado activamente en la política, ya sea en las bases de un partido político o en cargos de representación política. Esta tradición familiar de compromiso político puede darse tanto en el país de origen de sus padres como en España. Varias personas entrevistadas mencionan que el hecho de que sus padres fueran de izquierdas o

militasen en partidos comunistas fue el motivo de fondo que les politizó hacia políticas de corte progresista:

"Yo creo que me influye mucho mi familia. Tanto la materna como la paterna. Mi padre fue militante del Partido Comunista en (otro país). Y también la familia materna, mi abuela era del Partido Comunista en la Transición y mi madre, desde que yo tengo memoria, me ha llevado a manifestaciones, por ejemplo recuerdo las del 'No a la guerra', que yo era bastante pequeña... Siempre ha sido algo que ha estado muy presente en mi casa." **[ES\_POL\_03, mujer, partido de izquierda (Podemos), nivel nacional, descendiente de inmigrantes, ascendencia inmigrante invisible.]**

"No, mis orígenes son familiares, porque yo fui hijo de concejal electo. Yo soy de Colombia, y entonces mi padre fue tres veces electo allí. En una población allí en Colombia, en el departamento del Quindío, y luego pues también tengo hermanos que han asumido responsabilidades públicas. Y entonces, bueno, pues en realidad siempre como que la cosa pública, la cosa política, siempre estuvo muy presente en mi familia. Y bueno, pues el interés me viene un poco de familia. Es verdad que somos muchos, hay unos que han optado por la política y otros que no. Hay unos que han optado por servicio público y otros han optado directamente por la empresa privada. Entonces mi inquietud desde muy pequeño es en la política y eso pues me llevó a tenerlo muy claro cuando ya terminé la carrera y un poco los derroteros, ¿no?" **[Orlando Chacón, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel local y autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Las personas que llegan como refugiados o hijos de refugiados evocan repetidamente la importancia de la experiencia familiar del asilo político, pero también cómo esta interactúa con el entorno en el que aterrizan en el país de residencia. Por ejemplo, un político español procedente del Sáhara Occidental hace referencia a la combinación de factores que supuso crecer en un campo de refugiados en Argelia y ser adoptado por una familia políticamente activa en el nivel local, donde eran concejales:

"Y yo fui consecuencia de una apuesta política, ¿no? De un alcalde, de una regidora que es mi madre de acogida, que ya no estaba en política activa, pero sí que estaba en la retaguardia y que evidentemente decidieron que yo debía de ser merecedor, no solo de vivir esa experiencia, sino tener también la gran fortuna, eso lo vi con los años. Piensa que yo vine con siete años y evidentemente engullía allí política, porque en los campamentos se hace muchísimo activismo político, social, de derechos humanos y cuando llegas aquí evidentemente es cuando ves la oportunidad de cómo la política bien utilizada, bien trabajada, también te puede dar y puede ser generadora de oportunidades, de derechos. Y, evidentemente, el ver que a mí me acogió una familia política, me acogió un alcalde que apostó por mí y por otro grupo de chicos y chicas, y vinimos a pasar el verano y a partir de allí, pues bueno, la lucha siguió, ¿no?" **[ES\_POL\_19, hombre, partido de centro-izquierda (PSOE), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Varias de las personas entrevistadas en España mencionaron el entorno escolar como el lugar donde se desarrolló su conciencia de pertenecer a una minoría étnica o racial, y a menudo lo citan como una experiencia crucial para tomar conciencia de lo que eso significaba, como ilustra claramente esta cita:

“Yo siempre comento que la primera experiencia de racismo que vivo es cuando llego aquí, porque yo llegué a Madrid con cuatro años. A los pocos meses cumpla cinco y al pillarme en verano comienzo el colegio directamente. Al inicio del curso, nada más entrar, es cuando vivo mi primera experiencia de racismo, porque un niño me dice ‘no me toques que me manchas’. Entonces cae sobre mí la carga de lo que es el cómo el otro te ve. Y a lo largo de mi vida, he ido viviendo esas situaciones de racismo dentro del colegio y vas creciendo con eso, ¿no?” **[Diana Paredes, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Curiosamente, pocos de las personas entrevistadas mencionan acontecimientos o períodos concretos que les empujaron a dedicarse a la política o que fueron decisivos en su trayectoria política, salvo la aparición de Podemos en 2014 en torno al movimiento de los "indignados" y el 15-M tras la crisis financiera. Se trata, sin duda, de un momento importante de efervescencia política para los políticos de izquierda, pero también fue una oportunidad para desencadenar reacciones contrarias. Por ejemplo, esta política española relaciona la aparición del movimiento 15-M y la movilización social y política, con su activismo en la política partidista, a pesar de haber crecido en una familia muy politizada:

“Bueno, desde bien jovencita yo empecé a militar en ONGs, más de carácter de derechos sociales. Con 18 o 19 años. Y luego el 15M fue lo que me reactivó de una manera más activa con la política y me puso más, mucho más, en contacto con la política. [...] Estudié la carrera ya de mayor y me pilló todo el proceso del 15M por ahí en medio. Y, a partir de ese momento, quien más me interesó a nivel político, de política activa, fueron estos partidos que aparecieron con estos movimientos de la gente joven que sale a la calle en un momento determinado a interpelar el sistema este que reconocemos como el régimen del 78. Es cuando me metí de una manera más activa en política y formé parte de los primeros círculos que se crearon en Alicante de Podemos. Así fue.” **[Rita Bosaho, mujer, partido de izquierda (Podemos), nivel nacional, descendiente de inmigrantes y minoría étnica visible.]**

Sin embargo, el movimiento 15-M en España y la aparición de Podemos también han sido detonantes para quienes emigraron desde Venezuela, que perciben paralelismos con el populismo de Hugo Chávez que tienen para ellos connotaciones muy negativas y los politiza en sentido contrario, en oposición a lo que Podemos representa:

“Si recuerdas, España en el 2014 entra, bueno antes del 2014, entra en una crisis política con el 15M. Surgen un montón de partidos políticos, entre ellos Podemos, que en el 2014 saca representación por primera vez, son las primeras elecciones a las que se presenta y saca representación en el Parlamento Europeo. Empieza el auge de Podemos y para casi todos los venezolanos que estamos en el extranjero, las consignas de Podemos nos recuerdan, por no decir que son exactas, a las de Chávez por no entrar en consideraciones personales ¿vale? Son prácticamente las mismas de Chávez. Yo veía que se estaba repitiendo la fórmula que hizo, aupó, que Chávez entrara en el poder; es decir, una fractura del bipartidismo, un cansancio político de la población ante esa alternancia entre dos partidos políticos que de tanto estar en el poder se convirtieron en partidos bastante corruptos con una crisis económica de por medio. O sea, era como replicar las condiciones que habían aupado a Chávez en su momento en Venezuela en el 2000. Prácticamente, yo creo que todos los

venezolanos que estábamos en España veíamos que se estaban replicando las condiciones y el auge de esta fuerza política que tiene todos mis respetos, pero que en mi consideración se parece, tiene las mismas consignas, y además dicho por ellos y defendido por ellos, las mismas consignas de Chávez. Como te decía, yo estaba en un momento de parón profesional y aparece una fuerza política de centro con la que me siento muy representada, que está alineada con mis valores más liberales, de dar posibilidades sociales pero al mismo tiempo libertad económica para que la gente pueda crecer y ser productivo, que es Ciudadanos y que en paralelo a Podemos también da su salto, de Cataluña a nivel nacional, y decido dar un paso adelante, lo consulto con mi núcleo familiar en ese momento, y decido dar un paso adelante, un poco por lo que te decía, por todo el bagaje que ya me precedía.") **[María Luisa Alonso, mujer, partido de centro-derecha (Ciudadanos), niveles local y nacional, primera generación, origen inmigrante solo ligeramente perceptible por el acento.]**

### ¿Qué les lleva a participar activamente en política?

No encontramos factores de motivación, temas políticos, antecedentes, experiencias o referentes y modelos a seguir comunes en España. Se evocan una serie de motivaciones, problemas y experiencias. Para algunos, las temáticas y los desafíos locales son lo que les impulsaron a participar activamente en la política, por ejemplo, cuestiones relacionadas con sus barrios, las condiciones sociales locales o la escuela del barrio, como es el caso de este exdiputado de origen venezolano:

"Pero siempre tenía que ver con el tema de vivienda social, de las mejoras que puede traer mi profesión a la sociedad, de cómo hacer vivienda social en colaboración público-privada. Y tuve la suerte también de tener un trabajo que tuvo que ver con la colaboración público-privada. [...] Y de ahí, mi tesis doctoral tuvo que ver con la colaboración público-privada en vivienda social, en suelo público, con construcción privada y gestión a lo largo de 30 años de esas viviendas en régimen de alquiler social. Dicho eso, claro, mientras tanto fueron pasando muchas cosas en Venezuela. La gente se fue apartando, apartando, apartando, apartando, y al final, pues, vino lo que vino. Cuando acabé mi periodo de colaboración público-privada, decidí que, bueno, ya que estaba fuera de ese tema, podía ya iniciar algo en política. Y me afilié, me afilié a un partido." **[Carlos Martínez de Tejada, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante invisible.]**

En otros casos, las personas están motivadas por cuestiones globales o principios más abstractos, como la (in)justicia social, la defensa de una visión particular de la política y de los principios económicos, los sentimientos nacionales periféricos, etc. De hecho, lo que resulta especialmente interesante es que no hay temas demasiado específicos que motiven a estos políticos de origen inmigrante a participar activamente en la política. Sus motivaciones son tan diversas y poco específicas de su origen migratorio como las de cualquier otra persona. Las experiencias de discriminación, el racismo o las preocupaciones específicas de los inmigrantes no se encuentran entre las razones que alegan para participar activamente en la política.

No obstante, a menudo, los acontecimientos políticos, las vivencias o la memoria histórica de los países de origen o de los antepasados familiares sí se encuentran

entre las razones que les llevan a participar activamente en la política o a afiliarse a un partido político. Este tipo de motivaciones han sido mencionadas en muchas de las entrevistas. Por ejemplo, las personas de origen venezolano casi siempre mencionan los paralelismos que perciben entre el colapso del sistema de partidos tradicionales y el auge de Hugo Chávez, por un lado, y el surgimiento de Podemos y los gobiernos de coalición de izquierda en España, por el otro. Del mismo modo, los políticos de izquierda de origen latinoamericano evocan los recuerdos o las experiencias de la dictadura en Argentina, Brasil o Uruguay (por nombrar solo algunos) como factor motivador de su activismo político en España. Por lo tanto, la política del país de origen o ascendencia puede contribuir de manera importante a configurar sus visiones políticas, aunque mediada por el contexto local.

Sin embargo, la forma exacta en la que se activaron para entrar en la vida política presenta muchos más puntos en común. Un tema muy recurrente entre muchas de las personas entrevistadas es que fueron reclutadas o animadas a presentarse. A menudo comentan que "nunca habían pensado en presentarse a unas elecciones", y muchas incluso afirman que nunca se les había pasado por la cabeza hasta que alguien les propuso esa posibilidad. Hay numerosos ejemplos de personas que se dieron cuenta de que, sin esas propuestas, nunca lo habrían considerado una posibilidad, como ilustra esta cita de un concejal de origen británico en Mijas, al que animaron a presentarse a las elecciones y que fue convencido por el hecho de que un tercio de la población local no estaba representada en ese momento<sup>5</sup>:

"Yo no entré en política por mi propia iniciativa. Lo que sucedió fue que, para que te hagas una idea, el área en la que vivo cuenta con un 30% de población extranjera. Y uno de los partidos políticos se puso en contacto conmigo porque decían entonces, esto fue en 2018, que dado el número de extranjeros que viven en el municipio debía haber un extranjero en las listas. Habían pasado algunas cosas en Mijas con las que yo no estaba contento, y el presidente del partido era un amigo nuestro desde hace muchos años. Y me dijo, 'realmente nos gustaría que participaras y que contribuyeras a representar a los extranjeros en nuestro equipo'. Así que acepté. Y esa fue la manera en la que me uní. No tenía que ver con política partidista. Fue más una cuestión de convencerme de que la comunidad extranjera tenía que estar representada en las listas electorales. Y, en aquel momento, ninguno de los partidos presentaban extranjeros en sus listas. [...] Así que entré en el mundo político un poco con el brazo retorcido. Y la gente me ve como parte de un partido, o me veían como parte de un partido. Pero, para ser honesto, pensaba que la representación de un tercio de la población era más importante que el partido del que se trataba. Si me lo hubiera propuesto alguno de los otros partidos, probablemente lo habría considerado" ("I didn't volunteer myself into the political world. What happened was that, to put you into the picture, the area where I live around 30% of the population are foreigners. And, I was actually approached by one of the political parties because they said then, this was 2018, they said that, you know, given the number of foreigners that we have living in the municipality, they think that there should be a foreigner presented on the list. Various things had happened in Mijas that certainly I wasn't happy about. And the president of the party at that point had been a friend of ours for many years. And he said, you know, 'we really would like you to get involved and provide some representation of foreigners on the team'. So I agreed to do

---

<sup>5</sup> Algunas entrevistas se realizaron en inglés o en catalán. Presentamos la traducción al castellano en azul con el idioma original de la entrevista en gris.

that. So that was really how I got involved in it. It wasn't to do with party politics. It was more to do with a little bit of persuasion that the foreign community should be represented on the electoral list. And, at that time, there were none of the parties that were actually presenting foreigners on the list. [...] So I really kind of got into the political world a little bit with a hand pushed up my back. And, people see me as part of a party, or saw me as part of a party. But actually, to be really honest, I thought that the representation of a third of the population was more important than which party it was. If I'd been approached by one of the other parties, I may well have considered it." **[Bill Anderson, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Esta no es una situación poco habitual. Por supuesto, muchas personas a las que se les propone unirse a un partido declinan la invitación, o pueden tener preferencias ideológicas más firmes con respecto a qué partidos están dispuestas a afiliarse, pero bastantes de las personas que entrevistamos afirmaron que, dentro de los partidos que habrían estado dispuestos a considerar, su decisión final dependió principalmente de quién se lo propusiera primero o de quién les hiciera una propuesta lo suficientemente creíble que no se redujera simplemente a rellenar la lista desde abajo.

Buscar nuevos talentos es algo que algunos mentores especialmente avisados hacen, observando y orientando a los nuevos afiliados en sus municipios o distritos. Esta fue la experiencia del actual Concejal-Presidente de la Junta Municipal de Distrito de Villaverde en Madrid y concejal del Ayuntamiento de Madrid, de origen colombiano:

"Pues en el año 2000 yo me afilio, yo empiezo a acercarme mucho. Una vez afiliado, te llegan invitaciones, que si un mítin, que si una charla, que si una jornada. Entonces yo empiezo a asistir. Entonces, claro, la gente empieza a conocerme. Y entre las que me conocen, pues está mi mentora política, que ya también falleció, que en paz descansen también, Marta Escudero Díaz-Tejeiro, también diputada de la Asamblea de Madrid, y que trabajó en esta Junta Municipal. Y entonces ella empieza a verme como un potencial, entiendo yo, como con potencial. Entonces empieza pues a promocionarme, la verdad que se portó muy bien, como si fuera una madre en ese sentido, porque la verdad que siempre muy preocupada, '¿Qué tal van los estudios? ¿Terminas la carrera? No sé qué, ¡no lo dejes! No sé qué.' Entonces ella me fue promocionando y vio que yo iba respondiendo. Y ella era concejala de aquí, del distrito de Villaverde. Ella era la secretaria general del partido aquí en Villaverde." **[Orlando Chacón, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel local y autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Un reclutamiento directo por el o la líder del partido o el o la cabeza de lista es un patrón recurrente en las entrevistas realizadas en España, como en el caso de esta concejala de Madrid, reclutada directamente por la entonces alcaldesa de la ciudad, Manuela Carmena:

"Y después de eso la verdad es que me alejé bastante de la política, incluso de la política internacional, cuando Rajoy ganó las elecciones después del 15M [ríe]. [...] Bueno, conocí a Manuela Carmena en el 2018, probablemente, en julio de 2018. Y en febrero me propuso formar parte de su candidatura y conociendo a la persona, el proyecto que llevaba, fue lo que dije, 'pues es una invitación que tiene sentido. Yo ya tengo, de alguna forma, mi carrera desarrollada y asentada en el mundo de la innovación, de la I+D y de la transferencia tecnológica, y



quizás sería interesante ese paso por política'. Pero tampoco era una decisión de decir 'sí, me voy a asentar aquí, voy a ser concejala tanto estos cuatro años, y voy a luchar por seguir estando otros cuatro más'. Mi aproximación no era esa, mi aproximación era 'bueno, vamos a tomar el máximo de esta experiencia, conocer cómo funcionan las campañas, cómo funcionan los ayuntamientos por dentro, aunque sea desde la oposición'. Bueno, un aprendizaje continuo, y... desde que acepté a día de hoy no tenía claro si iba a continuar o no." **[Maysoun Douas, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel municipal, descendiente de inmigrantes, ascendencia inmigrante visible.]**

Naturalmente, no todo el mundo recibe una invitación directa del líder del partido, pero las entrevistas realizadas en España también han revelado intervenciones directas de altos cargos de la dirección en el reclutamiento de candidatos de origen inmigrante. Una política catalana a nivel regional, que fue reclutada directamente por una de las máximos dirigentes del partido, lo expresa así, haciendo hincapié en todas las dudas que tuvo cuando la invitaron a formar parte de la lista para el Parlament de Catalunya:

"Yo estaba embarazada de cuatro meses, me parece, o tres meses. Y recuerdo mi conversación con Marta Rovira, y le decía yo '¿Por qué? Si yo tengo mi zona de confort, yo tengo mi piso, tengo mi trabajo, tengo mi coche, tengo mis niños, tengo mi familia, yo continuo formándome porque voy a hacer una tesis doctoral, ¿no?' Y le decía yo, '¿qué necesidad tengo?'" **[Najat Driouech, mujer, partido de izquierda (ERC), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

De hecho, hemos constatado que esta es la vía más habitual para acceder a un cargo de representación política entre las personas entrevistadas en España, siendo poco común la ambición o la iniciativa personal que lleva a muchas personas a afiliarse a un partido y ascender en sus filas (aunque también hemos encontrado algunos pocos casos de este tipo). En la gran mayoría de los casos, se trata de algún tipo de invitación a afiliarse al partido o, cuando ya son miembros, de una invitación inesperada a formar parte de las listas electorales sin que antes hubieran pensado que serían buenos candidatos o tan siquiera lo hubieran considerado. Esta pauta se repite en todo tipo de partidos, de izquierda, de centro y de derecha:

"Entonces, es cuando realmente el Partido Popular se acerca a mí y yo a él y quien era la candidata a la alcaldía de Jerez de la Frontera, que es actualmente la alcaldesa, me invitó al partido como simpatizante y, posteriormente, me afilio al Partido Popular y en las siguientes elecciones fui en la lista electoral para el Ayuntamiento de Jerez, ya en el año 2019." **[Yessika Quintero, mujer, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, origen inmigrante solo ligeramente perceptible por el acento.]**

Solo en raras ocasiones encontramos personas que han acabado en una lista electoral porque hayan tomado la iniciativa de preguntar a alguien del ayuntamiento o del partido a nivel local, pero hay algunos casos:

"[...] a mí se me dio una iniciativa propia y dije, 'voy a hacer esto, voy a hablar con el señor Alcalde', se me vino así. 'Voy a plantearle esto, si está de acuerdo bien y si no, pues no pasa nada, si me dice que no, no pasa nada, pero quiero hacer el intento' porque yo veía que se hacían actividades en el pueblo y mucha gente participaba y yo decía 'pero a mí me gustaría participar también

de alguna forma', y eso me animó a hacerlo." **[Amalfi Rivera, mujer, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

### Convertirse en aspirante y el proceso de selección

Ninguno de los partidos políticos españoles ha formalizado cuotas ni objetivos informales para candidatos de origen inmigrante o pertenecientes a minorías. Todas las fuentes confirman que el proceso de selección es demasiado desestructurado como para incluir mecanismos sistemáticos de inclusión y diversidad. Algunos partidos y líderes se muestran algo más sensibles a la introducción de una amplia variedad de candidatos en sus listas, pero no se establecen cuotas ni objetivos informales.

El papel del apoyo a nivel local o de la comunidad es muy variable. Muchos de los cargos de representación política que entrevistamos no contaban con ninguna base local que les apoyara en las fases de selección o nominación. Las bases de apoyo colectivo son prácticamente inexistentes en el caso español, salvo muy raras excepciones, principalmente aquellos que eran activistas de Podemos o de partidos de izquierda con una organización de base similar, como fue el caso de este exconcejala de Madrid:

"Yo creo que surge de una manera bastante natural porque, como te decía, yo me involucré bastante y, bueno, no sé si decirlo así, pero fui una persona bastante clave, digamos, en la organización y extensión de Podemos en Madrid. [...] fui una de las fundadoras de ese círculo [Vallecas], trabajé mucho en Madrid, trabajé mano a mano con Miguel Urbán en la extensión política de los círculos en Madrid, en la organización, en la campaña, bueno, es que trabajé muchísimo, la verdad." **[Rommy Arce, mujer, partido de izquierda (Podemos/Ahora Madrid), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Algunas personas entrevistadas hacen referencia a un apoyo genérico de su comunidad de origen, pero más en el sentido de percibir una acogida general positiva que en el de aportar un movimiento de base que impulse la incorporación de representantes a los partidos políticos o a las listas electorales.

"Entonces, mi percepción es esa: de los venezolanos, alegría total de que alguien venezolano y profesional entrara en la política, más que nada porque todo el mundo tenía miedo con el tema de Podemos y era una forma de que, claro, los venezolanos tenemos que estar ahí para frenar este avance que tanto nos recordaba y nos recuerda a Chávez y, en este momento, Maduro. Mi percepción, en ese momento, no era mala. Era sorpresa, por una parte, pero también la gente estaba como muy activa, entonces tampoco era yo sola que entraba de la sociedad civil a un partido político, sino que era como un auge y un boom, entonces bueno sorpresa, aceptación y, por el otro lado, alegría u orgullo." **[María Luisa Alonso, mujer, partido de centro-derecha (Ciudadanos), nivel local y nacional, primera generación, origen inmigrante solo ligeramente perceptible por el acento.]**

Son más habituales los apoyos o mentores individuales. Dado que una gran parte de los políticos de origen inmigrante son reclutados explícitamente o animados a



presentarse a las elecciones, las mismas personas que les proponen que se presenten suelen ser las que les orientan durante el proceso de selección y nominación. Sin embargo, se trata generalmente de una forma de mentoría muy "superficial", que consiste en ofrecerles consejos generales cuando los solicitan o simplemente en estar disponibles para responder a sus preguntas. Nadie mencionó un programa de mentoría estructurado o personalizado. En muchos casos, sin embargo, la mentoría termina después de su selección y no es un tipo de mentoría estructurada que continúe durante las primeras etapas tras conseguir ser elegido o elegida.

La constatación de que el acompañamiento formal no es un "modo de hacer las cosas" muy habitual en España queda perfectamente reflejado en esta aguda observación de un concejal de origen escocés:

"Esto va a sonar muy duro, pero llevo 22 años en Mijas, he trabajado para varias empresas diferentes y la idea de proporcionar mentoría a la gente no es nada común. A la gente se les lanza a la situación en España, o al menos en esta parte de España, y es como tirar a alguien al mar y decirle 'mueve tus brazos y piernas y así es como se nada' [ríe] Yo estaba acostumbrado, le llamemos mentoría o preparación, a eso. Yo lideraba negocios en el Reino Unido y siempre lo organizábamos con el personal nuevo o con la gente que se incorporaba. Y en mi experiencia, no digo que no suceda, pero en mi experiencia, esta no es la forma en la que se hace las cosas por aquí. A la gente se le lanza a estas situaciones y tienes que encontrar tu propio modo de hundirte o nadar." ("This is going to sound very harsh, but I've been 22 years here in Mijas, I've worked in a number of different companies, and the idea of mentoring people is not that common. People tend to get dropped into situations in Spain, or in this part of Spain at least, and it's like throwing someone into the sea and say 'wiggle your arms and legs and that's how you swim' [laugh] I was always used to, whether we call it mentorship or whether we call it sort of preparation, I was certainly very used to that. I ran businesses in the UK and we always did that with new staff or people who'd be incorporated. And in my experience, I'm not saying it doesn't happen, but in my experience, it's not the way things are done down here. People are generally just thrown into situations, and you have to find your own way to sink or swim.")  
**[Bill Anderson, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

La falta de formación adecuada, incluso para puestos relativamente altos como el de Delegado del Gobierno, queda ilustrada por esta cita de un político de Melilla que ocupó dicho cargo:

"Tú mismo tienes que hacer tu manual, tú mismo tienes que buscarte la vida, como se suele decir. Buscarte la vida para ir, en el día a día, intentando no meter la pata, intentando gestionar, y que no te caiga una denuncia por algún grupo de partido o representante social que quiera amargarte la vida."  
**[Abdelmalik El Barkani, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Esta vía de acceso menos estructurada a la política se refleja bien en los datos cuantitativos basados en la información biográfica de los diputados y diputadas que ocuparon un escaño entre 1993 y 2023. Cuando comparamos a los diputados y diputadas de origen inmigrante con los que no tienen origen inmigrante conocido (Tabla 5), observamos que los primeros son considerablemente menos propensos a haber ocupado previamente un cargo de representación política a nivel local o regional. Estos son los cargos previos que permiten construir una base local y una red de apoyo en la política.

Tabla 5. Porcentaje de diputados y diputadas, según origen, que ocupaban un puesto de representación política antes de ser elegidos en el Congreso de los Diputados (1993-2023)

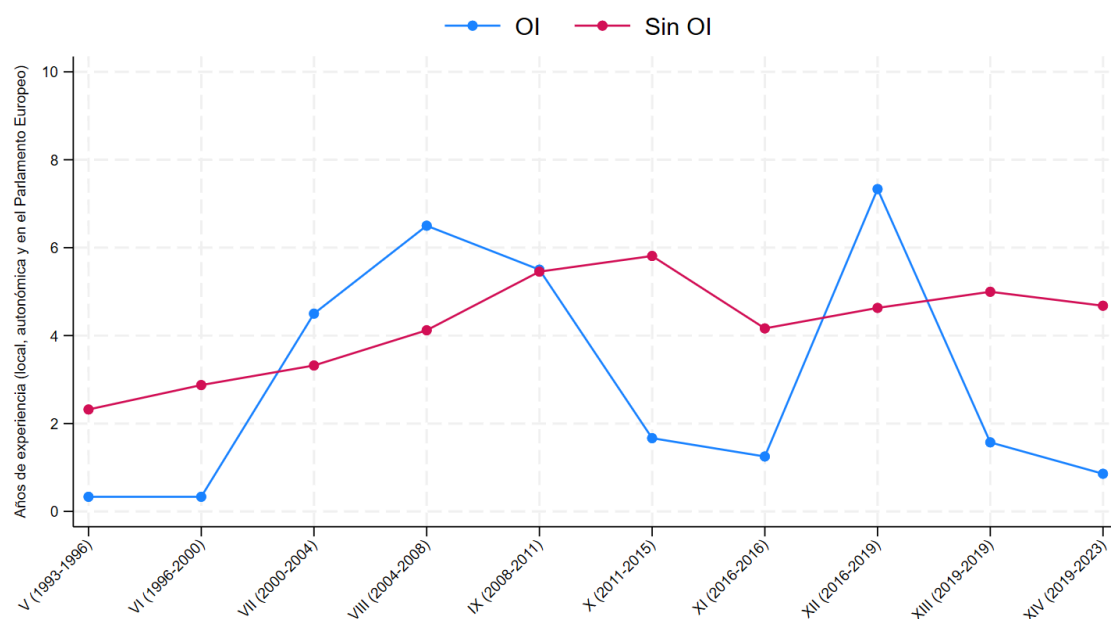
	Sin OI	OI
Cargo local (concejal/a, alcalde/sa, diputado/a provincial)	41.9%	31.1%
Diputado o diputada autonómico	21.7%	15.6%
Eurodiputado o eurodiputada	1.4%	2.2%
Número de casos	3942	45

Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE.

Además, cuando calculamos los años de experiencia previa en cargos electos locales, autonómicos o europeos antes de convertirse en diputados o diputadas nacionales (Figura 12), vemos que existe un patrón claro de aumento de la experiencia política "exigida" antes de obtener un escaño en el Congreso de los Diputados para el diputado medio, pero que los diputados y diputadas de origen inmigrante no siguen este patrón y que la duración de su experiencia previa en cargos electos es bastante variable, dependiendo de quién sea reclutado para el Congreso de los Diputados en una legislatura determinada. En la práctica, esto significa que los candidatos de origen inmigrante no son reclutados para las listas electorales a través de las mismas vías de acceso que el candidato medio, tal y como se refleja en las entrevistas biográficas realizadas.

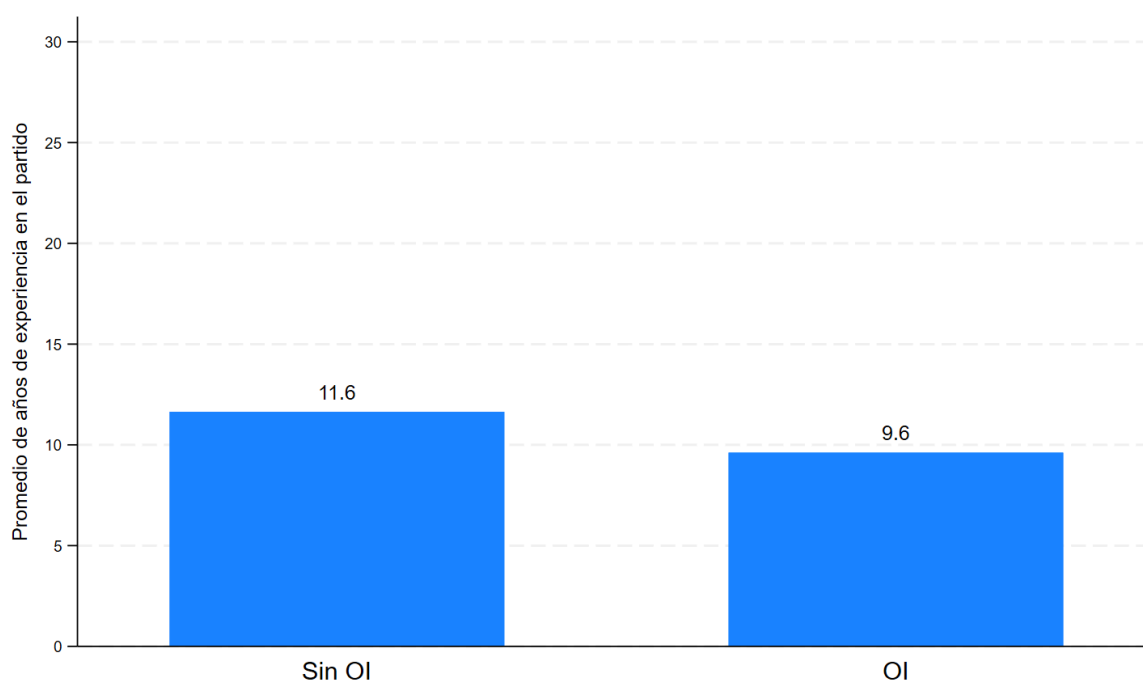
Este patrón de menor experiencia en cargos de representación política se refleja también en la antigüedad como afiliados y afiliadas a un partido (Figura 13), que es, de media, varios años menor para los diputados y diputadas de origen inmigrante que para el resto de diputados y diputadas. El hecho de que tengan trayectorias diferentes a las del diputado o diputada medio también se refleja en los resultados que se muestran en la Tabla 6, que sugieren que tienen menos probabilidades de entrar en el parlamento desde puestos de liderazgo en sus partidos a nivel local o autonómico. Con mayor frecuencia son reclutados directamente para órganos de representación y liderazgo interno del partido a nivel nacional y llegan directamente al Congreso de los Diputados desde esos puestos.

Figura 12. Duración media de la experiencia previa acumulada en otros cargos de representación política antes de convertirse en diputados o diputadas (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE.

Figura 13. Antigüedad media como afiliado o afiliada al partido antes de convertirse en diputado o diputada (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE.

Nota: Estos cálculos se realizan únicamente con las personas elegidas por primera vez en el Congreso de los Diputados en la legislatura correspondiente, más todas las personas elegidas para la legislatura 1993-1996.

Tabla 6. Tipos de cargos ocupados en el partido inmediatamente antes de convertirse en diputados y diputadas (1993-2023)

Cargo en el partido	Sin OI	OI
Miembro de base	23.5%	12.2%
Puesto de liderazgo a nivel local	23.4%	4.9%
Miembro del órgano ejecutivo regional del partido	1.0%	2.4%
Miembro del comité ejecutivo regional del partido	17.3%	9.8%
Líder/lideresa regional del partido	2.8%	0.0%
Miembro del órgano ejecutivo nacional del partido	9.4%	41.5%
Miembro del comité ejecutivo nacional del partido	20.6%	24.4%
Líder/lideresa del grupo parlamentario nacional	0.6%	4.9%
Líder/lideresa nacional del partido	1.3%	0.0%
Número de casos	3559	41

Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCANCE.

Esto coincide con el perfil que también se desprende de las entrevistas biográficas, en el sentido de que es más probable que sean reclutados o reclutadas individualmente en lugar de pasar por el «cursus honorum» de ascender en la jerarquía desde la base hasta puestos en el nivel local y/o autonómico.

"Fue nuestro alcalde, Vicente Arqués, alcalde aquí desde hace ahora 17 años, que hace 8 o 9 años, sí, en su tercera legislatura, me contactó y me preguntó si yo tenía interés en formar parte de su grupo, de su lista de candidatos. Para las elecciones municipales. Y me sorprendió, me sorprendió, porque claro, yo nunca me lo había planteado. Por otro lado, me sentí halagada. Porque había pensado en mí, se había fijado en mí. Y él me contó que lo que tenía pensado era para el departamento de residentes de otras nacionalidades. Entonces, tras reflexionar, yo pensé, pues si yo puedo aportar algo de mis conocimientos, de mi experiencia a las personas que llegan al Alfaz del Pi, ¿por qué no? Entonces, en ese primer momento no salí elegida porque estaba en el número 14 y en aquel momento había, creo que 12. No salí elegida, pero hubo un cambio a mitad de la legislatura, que un compañero tuvo una oferta muy buena desde el sector privado y decidió dejar la política e ir a emprender un nuevo camino. Entonces, corrió la lista y entonces es cuando me volvió a llamar y decir 'Ha llegado el momento de entrar en el equipo.' Entonces, yo lo que le dije en ese momento, digo, 'vale, me lo pensaré'. Y me dijo, 'no, no, es para que lo hagas, ¿eh?' Entonces, realmente estoy muy contenta, muy contenta de haber tenido la oportunidad. De hecho, ya son dos legislaturas más allá." **[Martine Mertens, mujer, partido de centro-izquierda (PSOE), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

En la mayoría de los casos, los políticos que entrevistamos fueron elegidos y elegidas porque fueron colocados en puestos seguros de las listas electorales. Los que ocupaban puestos poco seguros en las listas eran una minoría. De hecho, el conjunto de datos sobre la información biográfica de los diputados y diputadas nacionales en el Congreso de los Diputados confirma que no hay diferencias significativas en la probabilidad de que un diputado o diputada de origen inmigrante sea elegido desde el inicio de la legislatura (por lo tanto, habiendo sido situado o situada en lista con altas probabilidades de éxito) en lugar de acceder más tarde sustituyendo a alguien que ha dejado el escaño. Independientemente de su origen, alrededor del 88% de los diputados y diputadas son elegidos desde el inicio de la legislatura y alrededor del 12% obtienen un escaño para sustituir a un diputado o diputada que abandona el Congreso.

Sin embargo, gracias a la preparación del trabajo de campo, sabemos que también hay muchos candidatos de origen inmigrante en puestos de lista sin posibilidades reales de resultar elegidos o elegidas. Es evidente que, como para cualquier candidato, la probabilidad previa de resultar elegido en función de la circunscripción electoral o el puesto en la lista que se ocupa marca una gran diferencia en su experiencia de acceso a un cargo de representación. En España, muy pocos partidos celebran elecciones primarias internas (procesos de selección en los que cada afiliado tiene un voto) y los pocos entrevistados que las han vivido consideraban que eran útiles para entrar en listas a las que, de otro modo, no habrían tenido acceso. La experiencia estaba bastante extendida en Podemos, un partido que se organizó en sus inicios en torno a principios democráticos participativos radicales y que utilizó sistemáticamente las primarias tanto para la selección de sus líderes como de sus candidatos (Pamies 2023). Estas dos citas de políticos que participaron activamente en la fundación de Podemos ilustran cómo las primarias ofrecen una oportunidad para la aparición de candidatos inesperados, ya que ni siquiera ellos contaban con ser seleccionados:

"Como círculo de migraciones decidimos presentar una lista, había en ese momento varias listas, en ese momento nosotros decidimos presentar una lista compuesta solamente de inmigrantes [...] en ese momento nosotros con todos los avales que exigía internamente y orgánicamente el partido decidimos presentar la lista, y da la casualidad que dentro del comité electoral de Podemos o lo que había, no me acuerdo exactamente cómo se llamaba ese órgano, invalida una lista, entonces nosotros automáticamente subimos, subimos al invalidar una, pues nosotros subimos y en ese momento pues éramos como unas 20 o 22 personas migrantes, que teníamos derecho a estar, a participar en lista electoral." **[Diana Paredes, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

"En aquella asamblea decidí 'compañeros, pues me presento yo, si no queréis nadie, pero no puede ser que el círculo de Zaragoza no tenga candidato'. [...] digamos que un poco lo hago por principio porque en ese momento no tenía yo ningún elemento para pensar que yo podía ganar en una papeleta electoral." **[Pablo Echenique, hombre, partido de izquierda (Podemos), EP, niveles autonómico y nacional, ascendencia inmigrante invisible.]**

Por lo tanto, el éxito electoral está predeterminado principalmente por el proceso de selección y no suele verse como el resultado de la iniciativa personal de los candidatos o de una estrategia electoral específica, salvo en casos excepcionales. En muy pocas entrevistas se mencionó que la estrategia electoral estuviera especialmente orientada a los votantes de origen inmigrante o pertenecientes a minorías. Esto no significa que no pueda darse en algunos casos, pero ninguno de las personas entrevistadas lo consideraba un aspecto fundamental.

"[...] en el año 2004 ya empezamos a hacer, de alguna forma, a organizar dentro del partido a los colectivos migrantes. Por eso siempre decimos que Pedro Zero lo abrió las puertas de la diversidad al Partido Socialista Obrero Español. Y para mí fue un referente muy importante en mi carrera política.[...] Pero no existía un tejido asociativo organizado en torno a los colectivos migrantes. Entonces yo ahí realmente, sin querer, encuentro un espacio de desarrollo político. ¿Por qué? Porque los dos grandes partidos, pero fundamentalmente el PSOE y tímidamente Izquierda Unida, empezaron a identificar perfiles del mundo de la inmigración para atraer el voto inmigrante. Sí quiero decir que el PSOE fue el primer partido que no necesitabas tener residencia para poder afiliarte, eso no lo tenía ningún partido de derecha que se oponía en su momento a que se pueda afiliarse a un partido político sin tener la residencia. El PSOE sí lo tuvo en un momento, o sea, yo fui antes afiliada al PSOE que tener la residencia española. Después obviamente me nacionalicé." **[ES\_POL\_21, mujer, partido de centro-izquierda (PSOE), nivel local, regional y europeo, ascendencia inmigrante visible.]**

De hecho, algunas de las personas entrevistadas pensaban que, aunque su candidatura no estuviera impulsada por redes o comunidades inmigrantes de base, era una oportunidad perdida no haber aprovechado la presencia de un candidato o candidata inmigrante por primera vez en un municipio determinado para la movilización electoral, como ilustra esta cita:

"Que, digamos, mi origen, creo que era un activo político que no se aprovechó lo que debería haberse aprovechado, en mi opinión. Es verdad que a muchos medios el tema les interesó, les pareció que era algo noticiable. Y desde luego que lo era, porque creo que hay muy pocos ejemplos de personas de primera generación, como es mi caso, porque es muy diferente a una persona de segunda generación. Pero yo soy primera generación. Sí, sí. O sea, yo misma he sido trabajadora migrante en condiciones de enorme precariedad. Entonces, creo que fue algo que no se aprovechó desde el punto de vista político, porque pesó mucho más mi vinculación a Anticapitalistas y a un sector de Podemos que estaba minorizado, excluido, perseguido internamente, estigmatizado internamente. Todo eso pesó mucho más que el activo político que yo pudiera suponer para la organización." **[Rommy Arce, mujer, partido de izquierda (Podemos/Ahora Madrid), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

La comunidad que parece ser un foco de atención prioritario del PP, al menos en los últimos 5-7 años, es la venezolana —junto con otras comunidades latinoamericanas— dado su carácter políticamente más homogéneo y su mejor estructuración en la diáspora, como sugiere este diputado autonómico de Madrid de origen venezolano:

"Nada, la campaña está siempre centrada y centralizada por el partido. El partido reparte sus candidatos y trata de ir cubriendo y abarcando el territorio, y yo lo que hacía era evidentemente a los que me mandaban a mí y a donde

me tocaba ir a mí pues yo obviamente movilizaba la parte de los nuevos madrileños. Entonces yo venía, fuera el evento que sucedía el que fuera. Te toca ir a Móstoles, entonces nos movíamos nosotros a Móstoles ahora; me mandan a mí a Alcorcón, pues vamos a Alcorcón. Era un poco aquello realmente. Los mítines grandes importantes los llevaba la presidenta que es la cabeza de lista, que es la que realmente lleva, y ahí sí ya íbamos todos a apoyarla y bueno era lo que se podía ver un poco en los medios de comunicación en la televisión, un grupo con unas banderas allí siempre, pues bueno eso fue lo que lo que teníamos nosotros armado. Pero allá habían ecuatorianos, bolivianos, dominicanos, venezolanos, y europeos, muchos rumanos, muchos polacos que nos apoyan también y esas otras comunidades de latinoamericanos en Madrid." **[Gustavo Eustache, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

En algunos casos, las personas entrevistadas vinculan el intento de atraer a votantes inmigrantes a formas meramente simbólicas de reclutar candidatos y candidatas, con el fin de garantizar que haya al menos un candidato de origen inmigrante en la lista:

"En aquel momento, creo que era un intento de atraer el voto extranjero. Los extranjeros estaban claramente desinteresados por la política local. Creo que era un intento de atraer el voto local. No creo que fuera una cuestión de principio, como había creído de forma ingenua hasta ese momento, porque lo que vimos en 2023 fue que todos los partidos principales, y uno o dos de los nuevos partidos, presentaron al menos un extranjero en sus listas. Así que creo que se dieron cuenta y decidieron que era una buena idea intentar y, ya sabes, tener un extranjero simbólico. Y sí creo que era *tokenismo*." ("At that time, I think it was an attempt to attract the foreign vote. Because the foreigners are notoriously disinterested in local politics. And I think it was an attempt to attract the local vote. I don't really think that it was a point of principle, as I had naïvely thought, perhaps prior to that, because what we saw in 2023 was that all of the main parties, one or two of the new parties, all presented at least one foreigner on their list. So I think they sort of cottoned onto it and decided it would be a good idea to try and, you know, have a token foreigner. And I do think it was tokenism.") **[Bill Anderson, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

En España, algunos de los políticos de origen latinoamericano de partidos de izquierda mencionaron haber hecho campaña con asociaciones y comunidades de inmigrantes, pero como parte de campañas mucho más amplias dirigidas a otros grupos de la sociedad civil y organizaciones locales de barrio. De hecho, la mayoría de las personas entrevistadas se muestran reacios a que se les encasille en esos roles y son muy cautelosos con las dinámicas del "voto étnico". Esto no significa que no puedan sentir el reconocimiento del país de origen o de las comunidades étnicas minoritarias, especialmente si son "los primeros" de su comunidad en ser elegidos en su distrito o territorio, o por parte de los votantes que les apoyan al ver a un candidato que "se parece a ellos", como experimentó esta concejala de origen salvadoreño cuando se presentó por primera vez a las elecciones:

"[...] recuerdo cuando se había puesto una mesa informativa justamente en el parque de Aluche, y estábamos repartiendo folletos, y entonces una compañera que es española, y en eso iba pasando un señor con su hija que parecen de origen latinoamericano, ecuatoriano o peruano, y le detiene ella y le



da un un folleto de Más Madrid y entonces él no quiso cogerlo. Y entonces ella le dice, 'nuestra candidata es latinoamericana y ahí está', y entonces se le llevaron los ojos al tipo, me vuelve a ver, y entonces ya se acercan a saludarme, ahí ya se queda con el panfleto y se lo lleva. Entonces para mí eso fue muy significativo, porque de alguna forma: '¿De verdad va de candidata? ¡Qué bueno, enhorabuena! ¡A ver qué puede hacer por nosotros!' Es que esas fueron sus palabras, y ya se llevó el folleto, entonces encontré esa respuesta entre la gente latinoamericana, fue muy buena." **[Ana Carolina Elías, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Pero la comunidad "propia" de los políticos no siempre les apoya. Cuando los candidatos o candidatas no cumplen las expectativas de comportamiento que se consideran aceptables, el conflicto puede ser intenso, como expresa este concejal-diputado de Melilla:

"Y, por otro lado, había otro partido que había nacido en el año 1995 que era Coalición por Melilla, que estaba fundamentalmente compuesto de militantes de origen étnico bereber, musulmán, que era muy duro, muy duro, porque ellos pensaban que todos los bereberes y musulmanes tenían que estar a su lado. Entonces, hacían una campaña de desprestigio a todos aquellos que no pertenecemos a ese partido político y defendíamos a otro, ¿no? Fue una batalla muy dura." **[Abdelmalik El Barkani, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

En España, no hemos encontrado ningún programa o iniciativa específica de los partidos políticos o de organizaciones externas a los que las personas entrevistadas hayan recurrido o que hayan considerado útil para el desarrollo de competencias, el networking, la mentoría o, de forma general, la promoción de la diversidad en la etapa en la que se convierten en aspirantes a cargos de representación política o son considerados y consideradas para la elaboración de listas por los partidos. De hecho, ninguno de las personas entrevistadas menciona espontáneamente ninguna red o programa. Como mucho, cuando se les pregunta, se refieren a la formación en medios de comunicación y políticas públicas en algunos partidos (en particular el PP). No obstante, parece menos habitual en España que en los demás países europeos estudiados en el proyecto REPCANCE Europa que los candidatos y candidatas reciban esta formación básica, incluso cuando se presentan en la lista para el Congreso de los Diputados. Como señala una concejala, el apoyo se proporciona principalmente a través del trabajo colectivo de los grupos parlamentarios o locales de los cargos de representación política o a través de algunas jornadas de formación inicial impartidas por instituciones o por los parlamentos:

"Claro, claro. Yo me mantuve en el Senado hasta el año 2019, que ya sí me incorporo aquí [Rivas-Vaciamadrid] como candidata y portavoz, ahí sí cambia el rol. Yo, en esa primera etapa, era una concejala más, una concejala rasa, digamos. Y, en cuanto a la formación, el partido siempre se ha encargado de darnos formación en diferentes temas: de educación, de vivienda, de medio ambiente, el partido se vuelca en informar a todos sus concejales y también la Federación Madrileña de municipios desarrolla cursos, seminarios también, conferencias en las que pueden participar los concejales de todo signo político. [...] y, de hecho, la comunicación con el grupo era permanente, nosotros semanalmente teníamos reuniones del grupo municipal donde se debatían



todos los temas de actualidad, todo lo que en cada momento se estuviera tratando en el municipio, lo analizábamos y ningún ponente de algún tema que iba a pleno estaba solo, abandonado, evidentemente era quien se estudiaba toda la documentación, pero tenías siempre a un portavoz que es quien organiza y distribuye el trabajo, que te arropa y también te guía.” **[Janette Novo, mujer, partido de centro-derecha (PP), nivel local y autonómico, primera generación, origen inmigrante solo ligeramente perceptible por el acento.]**

Sin embargo, lo más habitual en España es no recibir ninguna formación sustancial. Así lo expresaron de forma muy elocuente varios diputados y diputadas noveles:

“Fue terapia de choque y fue aterrador. Nadie me había explicado cómo te tienes que comportar delante de una cámara, nadie me había dicho cómo dar una rueda de prensa. Es verdad que en redes trabajábamos muy cerca de la gente de prensa y trabajábamos mucho con los portavoces, entonces, yo sabía lo que era un canutazo, lo que era un dúplex y que en un dúplex tienes que mirar a la cámara y cosas así, pero a mí nadie me lo había explicado. Y, además, es que nos lanzaron a una campaña electoral directamente, que no es que des una rueda de prensa de vez en cuando. No, es que tienes 15 días de aparecer en medios todos los días, y yo lo recuerdo como algo tremendamente aterrador, y muy especialmente los debates electorales. Es verdad que luego a la tele, etc., te acompañaba una persona de prensa, pero lo que me pasó a mí es que la persona de prensa que me acompañó, que luego siguió siendo mi jefe de prensa hasta que me fui, también era nuevo, era una persona de mi edad que no había trabajado nunca, había sido redactor en algún medio, pero no había trabajado nunca como responsable de prensa de una campaña electoral, con lo cual estaba igual de perdido que yo. Es verdad que era un apoyo porque, bueno, era una persona que cuando salías de una entrevista te decía ‘mira, esto está muy bien’ o ‘esto podrías haberlo hecho de otra forma’, pero que tampoco estaba formado él.” **[ES\_POL\_03, mujer, partido de izquierda (Podemos), nivel nacional, descendiente de inmigrante, ascendencia inmigrante invisible.]**

"Lo pasé mal, muy mal, lo paso mal todos los días, creo. Porque, primero, entras en la institución y tú no eres jurista. Es que yo sabía la diferenciación en qué hace cada poder más o menos. ¿Pero sabía yo qué es una pregunta parlamentaria? Ese es un gran problema de la ciudadanía; cualquier persona puede ser política y puede ser legisladora pero no hay una formación [...] pero es verdad que es muy complicado muchas veces traducir eso en una ley inmediata y eso. Yo hago pedagogía en el sentido de decirles ya ha salido la ley nacional de saharauis, vale, pero ahora está en fase de enmiendas y luego habrá unos señores políticos que les llamarán desde Marruecos y no querrán que la ley se desbloquee.” **[Tesh Sidi, mujer, coalición de izquierda (Sumar/Más Madrid), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

A nivel municipal, la experiencia parece ser bastante variable, dependiendo de cómo estén organizados los partidos a nivel local y autonómico. Algunos políticos locales que entrevistamos, especialmente del PP, afirmaron haber recibido formación oficial en la sede autonómica del partido inmediatamente después de

ser elegidos, en la que se les enseñaron los fundamentos de su función como concejales y concejalas; otros, incluidos miembros del PP de otras autonomías, no recibieron ninguna formación. Aunque las asociaciones de gobiernos locales en España ofrecen formación oficial, parece que la información sobre su existencia no llega a todos los municipios ni a todos los grupos municipales.

## 2. ¿Cómo son sus carreras?

El capítulo 1 ha analizado cómo las personas de origen inmigrante acceden a puestos de liderazgo político y a cargos de representación política. Este capítulo se centra en sus vivencias a lo largo de sus carreras políticas: cuánto tiempo permanecen en el cargo, a qué tipo de comisiones o áreas políticas se les asigna o en cuáles deciden centrarse, la importancia que tiene para ellas y ellos desarrollar una especialización en temas políticos específicos y cómo lo consiguen, el papel que desempeña su origen inmigrante en la asignación de las comisiones o carteras en las que acaban trabajando, así como las razones por las que abandonan los cargos de representación política y, en ocasiones, la política en general.

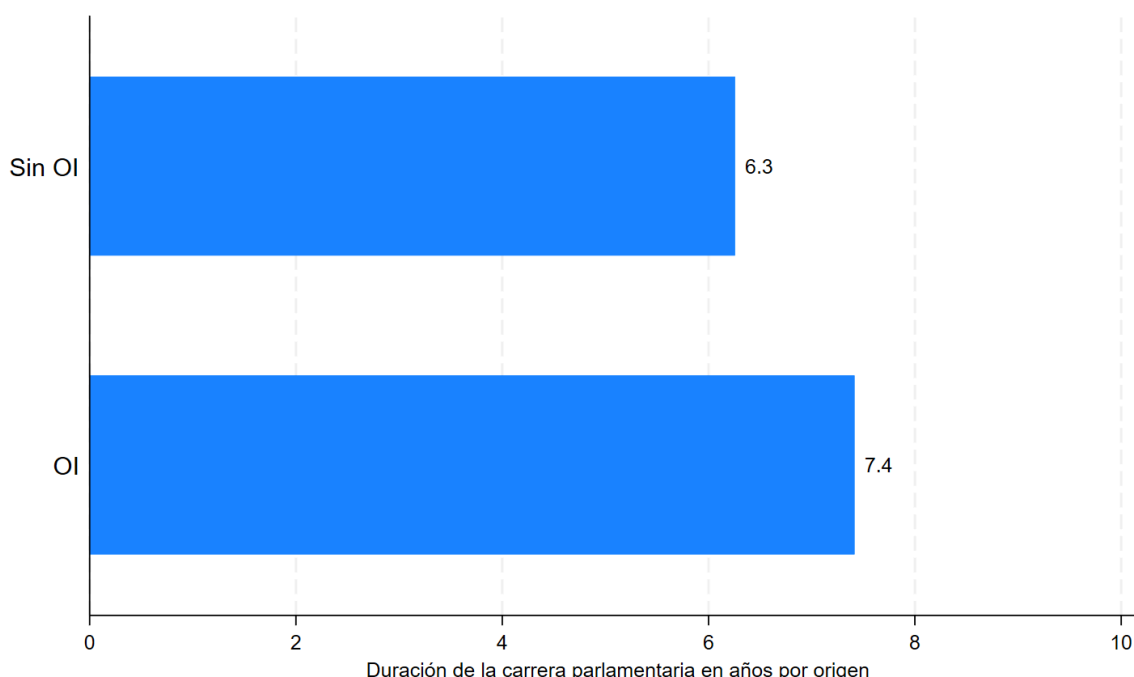
### 2.1. Duración de la carrera parlamentaria, asignación en comisiones y especialización en temas políticos específicos

¿Cuál es la duración de la carrera en puestos de representación de los políticos de origen inmigrante? Es evidente que varía mucho y depende en gran medida de las características individuales de cada persona. Si analizamos el promedio de años que pasan en el Congreso de los Diputados (Figura 14), la duración del mandato parlamentario es similar independientemente del origen. De hecho, la mayoría de los diputados y diputadas (de cualquier origen familiar) en España no están más de dos legislaturas seguidas, ya que la renovación parlamentaria es bastante alta en el Congreso de los Diputados.

Desde 1993, el porcentaje de diputados y diputadas nacionales noveles —aquellos que nunca han sido elegidos o elegidas antes para el Congreso— oscila entre el 40% y el 60%, y solo en las elecciones que tuvieron que repetirse en junio de 2016 y noviembre de 2019 se situó muy por debajo de esas cifras, con solo entre un 16% y un 26% de diputados noveles, ya que los partidos mantuvieron en gran medida sus listas electorales para la segunda convocatoria y la renovación se debió principalmente a las ganancias y pérdidas electorales de cada partido.

Así, la mayoría de los diputados y diputadas nacionales de origen inmigrante han permanecido en la cámara entre tres y ocho años en total. Solo una minoría muy reducida ha permanecido más de una década y tienden a ser los diputados y diputadas cuyo origen inmigrante es menos visible o menos estigmatizado: Celia Villalobos (PP, 31 años en el Congreso, nacida en España de padre argentino), Teófilo de Luis (PP, 26 años, nacido en Cuba de padres cubanos, sin acento cubano), Enrique Múgica (PSOE, 23 años, nacido en España de madre francesa) y Cayetana Álvarez de Toledo (PP, 13 años y aún en el cargo, nacida con nacionalidad argentina de padres argentinos y franceses, con acento argentino).

Figura 14. Duración de la carrera parlamentaria en el Congreso de los Diputados (1993-2023)



Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE.

La participación en comisiones parlamentarias (y sus equivalentes en los parlamentos autonómicos y los consistorios municipales) es una parte importante de la función de los cargos de representación política. Estas permiten influir de manera efectiva en las políticas públicas y la legislación, exigir responsabilidades al ejecutivo y permiten a sus miembros convertirse en expertos y expertas en políticas públicas. La base de datos sobre diputados y diputadas de España recopilada por el proyecto Pathways hasta la XI legislatura (2016-2016) permite comparar la participación en comisiones de las diputadas y diputados con y sin origen inmigrante conocido.

Los resultados hasta esa legislatura indican que la mayoría de los diputados y diputadas (más del 90%) participan en al menos una comisión, con una proporción ligeramente inferior para los de origen inmigrante (92%) que para quienes no lo son (95%). Además, los diputados y diputadas de origen inmigrante participan (en promedio) en menos comisiones: 2,4 (con un máximo de 5) frente a 3,7 (con un máximo de 17). También son menos propensos a asumir un papel más destacado en estas comisiones, ya que solo el 39% ocupa los cargos de presidente/vicepresidente de la comisión o portavoz del partido, frente al 62% de los diputados y diputadas sin origen inmigrante, y también son menos propensos a formar parte de comisiones parlamentarias consideradas más "relevantes" (según la definición de Valiente et al. 2003) porque tienen competencias legislativas y/o se centran en carteras ministeriales fundamentales: el 72% de las diputadas y diputados de origen inmigrante se incorporan a estas comisiones, frente al 93% del resto de diputados y diputadas. Sin embargo, son menos

propensos a formar parte de comisiones que se ocupan de ámbitos políticos en los que se debate con mayor frecuencia la inmigración o la integración de los inmigrantes: solo el 32% de los diputados y diputadas de origen inmigrante, frente al 52% del resto de diputados y diputadas.

También preguntamos a las personas entrevistadas sobre el proceso de asignación en comisiones parlamentarias (y sus equivalentes autonómicos y municipales). Si existe un "jardín secreto" en la política parlamentaria, parece ser la asignación de comisiones. Casi sin excepción, las personas entrevistadas no sabían realmente cómo se asignaban las comisiones, cuáles eran los criterios exactos utilizados para las asignaciones y quién tiene prioridad para qué. La respuesta habitual a la pregunta de si se les asignaron las comisiones que les interesaban es relativamente sencilla: se les pidió que hicieran una lista con sus preferencias, obtuvieron algunas de las que habían solicitado, pero otras no. Sin embargo, no siempre les tenían claro por qué se les asignaron aquellas que no habían mencionado.

Un aspecto interesante que surgió en una de las entrevistas con una exdiputada de Podemos es que, incluso en partidos nuevos con un programa político de reforma social y económica radical y una retórica muy presente en materia de igualdad de género, las preferencias y asignaciones de comisiones eran muy "tradicionales" y sesgadas por género. Las carteras y comisiones que siempre se han considerado jerárquicamente superiores en prestigio son las mismas que todos los diputados y diputadas codician y las que más se acaban asignando a los hombres: Constitucional, Interior y Asuntos Exteriores. Incluso en los nuevos partidos con un fuerte énfasis en la reforma de la política social y la redistribución, las prioridades no parecen cambiar fácilmente, lo que parece estar impulsado en gran medida por la atención mediática que reciben las distintas carteras:

"Ahora pensándolo con la distancia, por ejemplo, creo que tendría que haber sido mucho más estratégica a la hora de elegir comisiones, o de intentarlo. Creo que el reparto de comisiones estuvo llenísimo de prejuicios, por ejemplo, mucho sesgo de género. Creo que yo tendría que haber pedido estar en Exteriores, pero era una comisión tremendamente masculinizada, en la que probablemente no habría conseguido entrar, pero es que ni lo intenté. [...] Tú podías pedir las comisiones que querías, se respetó muy poco. Yo creo que estaba decidido antes de que las pidiéramos y, de verdad, creo que hubo muchísimo sesgo de género, que las comisiones importantes, con los temas importantes, estaban muchísimo más masculinizadas y no se estableció ningún criterio para compensar eso. Y comisiones como Sanidad, Educación, Discapacidad, Igualdad, por supuesto, estaban mucho más llenas de mujeres. [...] Yo recuerdo que pedí Constitucional e Interior y se rieron de mí: 'Es imposible que entres ni en Constitucional ni en Interior', y luego fue irónico porque en Interior iban muchos temas [anonimizado] y al final me tenían que acabar invitando a ir a esas sesiones, porque, claro, el resto no sabían qué opinar de esos temas. Exteriores también se consideraba importante, y yo diría que principalmente esas. Luego es verdad que, claro, cambiaba mucho según qué leyes se estuvieran debatiendo. Había comisiones que adquirirían de repente más peso porque tenían visibilidad en pleno, pero al final lo que quería todo el mundo en el grupo era hablar en el pleno. Entonces, si se estaba debatiendo una ley de educación, de repente Educación adquiere muchísimo peso porque va a haber debates de Educación en el pleno. Y al final quien habla en el pleno es el portavoz de la comisión. Lo mismo pasaba con las preguntas parlamentarias: había codazos para poder preguntar, yo nunca pude

preguntar en pleno, por ejemplo." **[ES\_POL\_03, mujer, partido de izquierda (Podemos), nivel nacional, descendiente de inmigrante, ascendencia inmigrante invisible.]**

Algunos de las personas entrevistadas con cargos de representación política autonómicos o municipales confirman esta sensación de marginación a la hora de estar presentes en los espacios más influyentes o centrales de los parlamentos o consistorios. Por ejemplo, esta concejala de Madrid explica cómo tuvo menos éxito que otras a la hora de llevar las iniciativas que lideraba a los debates plenarios:

"Estoy muy satisfecha de mí misma por hacer lo poco o mucho que haya podido hacer, porque las circunstancias eran superdifíciles, más allá de estar en la oposición. ¿Me he dejado cosas sin hacer? Seguro. De hecho, si te das un paseo por las proposiciones llevadas a pleno, creo que la persona que menos proposiciones ha podido empujar hasta llegar al pleno he sido yo. Propositiones, preguntas, iniciativas o cualquiera de las formas que se aceptan en el pleno. He intentado hacer todo lo posible, y a veces se puede y a veces no se puede." **[Maysoun Douas, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel municipal, descendiente de inmigrantes, ascendencia inmigrante visible.]**

La experiencia en políticas públicas no tiene el mismo valor para la progresión profesional en España que en otros países (como el Reino Unido). Los políticos españoles entrevistados rara vez mencionaron la experiencia en políticas públicas como un aspecto crítico de su éxito y continuidad en cargos de representación política. Otras competencias o méritos políticos parecen más importantes para la progresión profesional y la continuidad en los cargos de representación política, entre otros, la pertenencia a una facción dentro del partido y la discreción política. Esta diputada de un partido catalán lo expresó de forma muy gráfica al referirse a las consecuencias de discrepar con la dirección del partido sobre los nombramientos del Gobierno autonómico para la cartera de inmigración, y cómo eso acabó con su retirada de las listas al Congreso de los Diputados y su sustitución por una candidata de origen inmigrante "funcionalmente equivalente", lo que implica que se pusieron en marcha dinámicas *tokenísticas*:

"Claro, cuando yo después que soy elegida viene un *Govern de la Generalitat* y van a poner en la secretaría de inmigración a un catalán *yo patalié*. *Patalié* porque dije 'No, no, a ver, ustedes dieron un paso conmigo hacia adelante y hay que seguir. Entonces, este lugar lo tiene que asumir un inmigrante, así como la secretaría de la *dona* [mujer, en catalán] es una *dona* y no es un hombre, así como la secretaría LGTBI no ponen un hetero, ponen un LGTBI, ¡en la secretaría inmigración tiene que haber un inmigrante! ¿¡O somos un millón ochocientos mil tontos que no hay ninguno que sepa!? ¡Y si no hay ninguno que sabe, que lo forme el partido! ¡Y si no lo pueden formar que le rodee el partido de técnicos, pero la persona que nosotros vemos como secretaria, este, tiene que ser un inmigrante!' Bueno, ahí se armó un queco que ahí ya... Ahí me llevé unas cuantas puñaladas por la espalda. Y uno de los temas es que la puñalada viene porque yo no conocía cómo funcionaba el partido. [...] Y cuando viene el cambio, la nueva elección al Congreso, me habían hecho una jugada para sacarme del Congreso, en 2019. Poniendo una persona con la mismas características que yo, pero evidentemente no con la misma posición política que yo [ríe]. Pero, claro, quedaba todo como que estaba todo bien, ¿entendés? Que estaba todo bien." **[Ana Surra, mujer, partido de izquierda (ERC), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

La mentoría, en general, no es una experiencia muy habitual entre las personas de origen inmigrante que ostentan cargos políticos en España. De hecho, la mayoría afirmó no haber tenido ningún mentor o mentora —algunos con pesar y la mayoría con naturalidad— y destacaron que la política es una carrera relativamente solitaria. Ninguno mencionó la mentoría como un factor clave en su progresión profesional una vez elegidas o elegidos. Todas las referencias a mentores se limitaron exclusivamente a las primeras etapas como aspirantes y candidatos. Una vez elegidos para el cargo, los pocos mentores que se mencionaron parecen desaparecer. Para progresar en la carrera política, lo más importante es estar en la "facción" adecuada o en línea con la dirección del partido.

La importancia de las redes de apoyo también es limitada, según la experiencia de la mayoría de las personas entrevistadas, especialmente en las carreras autonómicas y nacionales. Las facciones de los partidos o los colectivos históricamente centrales pueden ser, en ocasiones, más importantes que cualquier otra cosa. Esta es la razón por la que, dado que los candidatos y candidatas suelen ser reclutados desde fuera del partido, rara vez terminan teniendo una carrera interna en el mismo. En una de esas raras excepciones en las que una concejala que fue reclutada directamente por el partido para las elecciones locales terminó ascendiendo en las filas internas del partido hasta llegar a la organización autonómica, expresó lo intimidante que puede resultar al principio este ascenso para una *outsider*:

"Me sentí muy pequeña. Muy pequeña. Porque, claro, estaba allí con Ximo Puig, que era el presidente de la Generalitat, todos los consellers. Y entonces, claro, yo venía de un municipio pequeño que no conocía prácticamente a nadie. Y, sí, los conocía de entrevistas o de televisión pero, personalmente, prácticamente no conocía a nadie. Entonces, poco a poco, pues... Y por eso era tan importante también poder ir presencialmente a Valencia. Conocer, poder hablar. Porque el hecho de estar sentada una persona y al otro lado otra persona, pues... Entablar una relación." **[Martine Mertens, mujer, partido de centro-izquierda (PSOE), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Pero a menudo son las estrategias políticas o electorales de las altas esferas de los partidos las que determinan la movilidad ascendente en una carrera, como ilustra el caso de esta concejala que fue incluida en las listas para el parlamento autonómico sin esperarlo:

"[...] la petición, la propuesta para mí ya fue una sorpresa, era para mí un orgullo, era algo que nunca me había planteado que pudiera llegar a ser diputada en la Asamblea [de Madrid], no estaba en mis ambiciones [...] No solo estaba yo, como te digo, estaban otros portavoces [municipales]." **[Janette Novo, mujer, partido de centro-derecha (PP), nivel local y autonómico, primera generación, origen inmigrante solo ligeramente perceptible por el acento.]**

En cualquier caso, uno de los aspectos más recurrentemente mencionados en las entrevistas era la sensación de soledad en el cargo que se desprendía de las narrativas biográficas de las trayectorias políticas, como ilustra esta cita de la actual diputada nacional de origen saharauí Tesh Sidi:



"Aguanté el chaparrón, escribí mucho, porque a mí me gusta mucho escribir y escribir artículos en primera persona. Me acuerdo de un artículo diciendo la soledad de un voto y lo mal que está... Creo que hay que externalizar mucho y hago mucha pedagogía en redes sociales, no sé si usas redes sociales, pero hago mucha pedagogía en redes sociales sobre cómo es la realidad aquí. Yo, nunca me verás, que es algo que combato mucho, infravalorar el trabajo político." **[Tesh Sidi, mujer, coalición de izquierdas (Sumar/Más Madrid), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

## **2.2. La relevancia de las cuestiones relacionadas con la inmigración y los colectivos inmigrantes**

Muchas de las personas de origen inmigrante con cargos públicos entrevistadas en España no mostraban un especial interés en especializarse en las cuestiones relacionadas con la inmigración o con la integración de las minorías como temas políticos, ni por la política de la diáspora, y la mayoría de ellos no participaban en la formulación de políticas públicas sobre estos temas. Por lo tanto, el hecho de ocuparse o no de estas cuestiones no influyó en su progresión o falta de progresión profesional. Esto no significa que no consideren relevante el origen inmigrante o sus historias personales de migración para entender sus trayectorias biográficas en la política, pero no se ven especialmente capacitadas para participar en la formulación de políticas sobre inmigración o integración por el mero hecho de ser inmigrantes o hijos de inmigrantes. De hecho, algunos de ellos y ellas rechazan propuestas para liderar temas o carteras relacionadas con la inmigración dentro de sus grupos parlamentarios, como ilustra esta cita de una concejala de Madrid:

"[...] de hecho, [en] una de las primeras conversaciones que tuvimos en el grupo [municipal] para ver cómo nos distribuíamos los temas, un compañero me dijo 'uy, yo te veo ayudándonos con los temas migrantes y no sé qué y no sé cuántos' y yo le dije 'mira, dentro del equipo de concejales hay varias personas que os dedicáis profesionalmente a esto. Yo no me he dedicado. O sea, yo más allá de la circunstancia de serlo, yo no soy una profesional de esto. No os voy a añadir ningún tipo de valor. Entonces yo no tengo por qué estar. A mí lo que me mueve y de lo que entiendo es de innovación y de emprendimiento y de los temas económicos. Y es de lo que me quiero ocupar y no me quiero ocupar, o sea, me podría ocupar de alguna cosa más, pero no tengo por qué invadir las competencias que, claramente, no sé, encarnáis ciertas personas'. Y esa conversación no gustó." **[Maysoun Douas, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel municipal, descendiente de inmigrantes, ascendencia inmigrante visible.]**

Sin embargo, debido a la reducida presencia de políticos de origen o ascendencia inmigrante en cargos de representación política, muchos o bien desean representar a las comunidades inmigrantes o, a veces sin pretenderlo, se ven empujados a hacerlo. Un político de origen cubano menciona cómo un familiar cercano le animó a alzar la voz en favor de los presos políticos cubanos y en contra de la represión política en Cuba:

"[...] porque me empujó una de mis primas. Me dijo, 'estás en una situación, jugando en el campo político, y tienes un margen de maniobra, algo tienes que hacer por los que son allí perseguidos y reprimidos.' Y así lo hice, y tuve la satisfacción, en esa forma de trabajar muy solvente, de recibir a todos los



disidentes significados que venían a Madrid, llevarlos a ver al Presidente, llevarlos a ver a la Ministra de Exteriores, llevarlos a ver al Presidente de la Cámara, eso es una gran satisfacción personal. Algunos muy conocidos, como José Daniel Ferrer, que es un líder de la parte oriental de Cuba en contestación a la dictadura de los Castro, me agradeció en una reunión públicamente mi trabajo hecho. Pero alguno no conocido, que había estado en la cárcel, me dijo, 'quiero agradecerle porque su actividad, según mi carcelero, significaba una protección para el maltrato que recibía en la cárcel.' Entonces, yo estaba haciendo algo en beneficio de..., pero es que además sabía que la más mínima chorrada, que es una pregunta escrita que yo metía en registro, que es el producto parlamentario más simple, tenía un efecto sobre los opresores, ¿entiendes?" **[Teófilo de Luis, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante invisible.]**

Otros representantes electos en España optan voluntaria y explícitamente por representar cuestiones relacionadas con la inmigración. Por ejemplo, una concejala de Madrid nacida en Latinoamérica habla de su deseo de trabajar en estos temas en las comisiones del consistorio:

"[...] estoy, por eso, en la Comisión de Políticas Sociales, Familia e Igualdad, llevando el tema de migración, soy la que coordino un grupo de trabajo que le llamamos 'madrileños y madrileñas por elección'. El tema de políticas sociales, y participación ciudadana también, es una de las cosas que más me gustan, porque fue una de las cosas que trabajé también del 2017 al 2019, como dinamizadora en los foros locales, en la participación ciudadana durante el gobierno de Manuela Carmena." **[Ana Carolina Elías, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Otro inmigrante de primera generación, esta vez procedente de Marruecos, describe su deseo de que la comunidad marroquí le vea como un impulso para la participación electoral, pero también narra cómo, una vez elegido, los inmigrantes y los hijos de inmigrantes se le acercaban reclamando representación. Aunque estaba contento por trabajar en cuestiones relacionadas con la inmigración (era el líder de una importante asociación que promovía la cultura árabe), también expresó su deseo de no ser encasillado exclusivamente en ese tema:

"[...] estaba el debate entre si tenía que presentarme como candidato, digamos, en un cartel exclusivamente en árabe o en otros idiomas, o tenía que ir solamente en la lista en general, y la gente ya me vería, ¿no? Y, claro, yo tenía y tengo que trabajar por que también las personas de origen inmigrante, de origen marroquí, participen en el Partido Socialista, participen en las elecciones generales. La verdad, hoy en día, participan muchísimo más que en las primeras elecciones que yo participé, no tiene nada que ver, nada que ver. [...] Es que además pasaba una cosa, que yo recibía tantas personas en el Parlament, yo soy uno de los diputados, por no decir el que más, que más personas ha recibido en el Parlament, pero no solamente personas de origen inmigrante, sino muchísimas personas españolas, de aquí, catalanas, interesadas en hablar conmigo, de diferentes ámbitos. Muchos hijos de la inmigración en temas de educación, que venían a explicarme muchísimas cosas, sobre cómo lo estaban ellos viviendo, que querían efectivamente entrevistarme, muchos jóvenes, muchas chicas jóvenes de origen marroquí, pakistaní, etcétera. [...] Es el grupo parlamentario quien decidió realmente que yo llevara esas comisiones o no. Es verdad que lo único que yo trasladé fue que no me gustaría llevar solo [esas], digamos, o que se me visualizara más como el diputado de los inmigrantes." **[Mohammed Chaib, hombre, partido**

**de centro-izquierda (PSC), nivel autonómico y nacional, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Por lo tanto, incluso en contextos en los que el político proviene de asociaciones de inmigrantes y ha ganado visibilidad pública en ese rol, siempre existe esta tensión subyacente entre representar sustantivamente a las comunidades inmigrantes y minoritarias y representar un conjunto más amplio de cuestiones y grupos de interés. Aunque pueden preocuparse por las comunidades inmigrantes y las cuestiones relacionadas con la inmigración, no quieren que se les encasille exclusivamente en estos temas políticos.

En las entrevistas realizadas, se puso de manifiesto que tener o no una base local propia —en particular, una comunidad inmigrante— no es demasiado relevante para la progresión en sus carreras. Los políticos de origen inmigrante son seleccionados en ocasiones por los líderes de los partidos debido a su arraigo en asociaciones de inmigrantes, aunque esto no es tan habitual como cabría esperar. Muchos políticos de origen inmigrante no tenían conexiones previas destacables con las comunidades inmigrantes locales y fueron seleccionados por su perfil profesional y por cómo podían representar simbólicamente la diversidad en la lista electoral. Por lo tanto, una base local puede ser relevante en ocasiones (aunque no muy a menudo) en la fase de selección de candidatos y candidatas. Sin embargo, nunca se menciona como un factor relevante para la progresión profesional una vez elegidos. En esa fase, el factor más relevante es mantener una buena relación con la dirección del partido.

### **2.3. Abandono de la política: razones y caminos**

Las investigaciones existentes (Vanlangenakker, Wauters y Maddens 2013) sugieren que las razones para abandonar un cargo de representación política pueden clasificarse, en términos generales, en tres categorías (si se descartan la muerte y las enfermedades graves): razones voluntarias, razones relacionadas con el partido y razones relacionadas con las elecciones. Hemos codificado las razones por las que las diputadas y diputados de origen inmigrante abandonaron el Congreso de los Diputados desde 2008, y los resultados se muestran en la Tabla 7.

Como se puede observar, la gran mayoría de los diputados y diputadas de origen inmigrante abandonaron el Congreso por motivos relacionados con el partido, entre los que se incluyen desacuerdos con el mismo (por ejemplo, el caso de Cayetana Álvarez de Toledo tras el fin de la legislatura 2011-2015), personas que no fueron seleccionadas de nuevo para las listas (por ejemplo, los casos de Mohammed Chaib o Ana María Surra tras la legislatura 2016-2019) o que quedaron en peor posición en las listas (por ejemplo, el caso de María Dantas tras la legislatura 2019-2023, situada en el puesto 6 cuando había estado en el 5 en abril de 2019 y en el 4 en noviembre de 2019). Algunas de ellas no fueron reelegidas debido a los malos resultados electorales de su partido, a pesar de mantener la misma posición en la lista (por ejemplo, María Luisa Alonso, que encabezaba la lista de Ciudadanos en La Rioja en noviembre de 2019) o tuvieron motivos personales o profesionales para dimitir (por ejemplo, Kissy Chandiramani en Ceuta tras la legislatura 2016-2019). Por lo tanto, aunque el número de diputados y diputadas de origen inmigrante es muy reducido en general como para poder

hablar de patrones, parece que sus carreras terminan por motivos ajenos a su propia voluntad.

Tabla 7. Tasa y razones de abandono del Congreso de los Diputados, solo diputados y diputadas de origen inmigrante (2008-2023)

	%
Tasa de no renovación tras cada legislatura	35.5
<b>Razones para abandonar</b>	N=12/15
<i>Razones voluntarias</i>	16.7
Nuevo cargo o puesto en política (principalmente un ascenso profesional)	8.3
Razones personales (sin conflicto con el partido: retiro, limitación de mandato)	8.3
<i>"Víctima" del partido</i>	66.7
Ausencia de una nueva nominación	41.7
Nominación en un puesto de la lista peor que el anterior	8.3
Conflicto con el partido	16.7
<i>"Víctima" electoral</i>	8.3
<i>Otras razones</i>	8.3

Fuente: Los datos correspondientes a las legislaturas V-XI provienen del proyecto Pathways, los de la XII del proyecto InclusiveParl y los de la XIII y XIV del proyecto REPCHANCE.

Preguntamos a las personas entrevistadas que habían puesto fin a su carrera política por qué habían abandonado la política, pero no encontramos un patrón sistemático en las entrevistas que apuntara a una razón principal para su salida. Algunas abandonan el cargo tras varios mandatos porque consideran que ya han estado suficiente tiempo en la política o por el desgaste personal o familiar que han sufrido. Otros y otras no lograron ser reelegidos porque su partido obtuvo menos escaños que en elecciones anteriores. Otros no fueron seleccionados de nuevo por sus partidos por diversas razones.

No obstante, tenemos algunos testimonios de políticos de origen inmigrante que consideran que fueron incluidos en la lista por motivos relativamente simbólicos y que fueron sustituidos por otro candidato de origen inmigrante, seleccionado también por motivos igualmente simbólicos. Aunque esto no era muy habitual, sí hubo algunos casos como este:

"Yo creo que por mis conocimientos, mis vivencias y por el hecho de haber sido tan mediático inicialmente, yo quería ser un referente y creía que podía tener el potencial para ser un referente dentro del partido. Y no un referente de inmigración, ni un referente de ciudadanía, sino un referente político. Yo me

veía en un futuro, no inmediato, pero en un futuro me veía como un intelectual dentro del partido, que pudiese marcar unas líneas específicas dentro del partido. Y veo que no, que ese mismo racismo, de una forma diferente, de un color diferente, pero ese mismo racismo vivido en Convergència, o ese mismo clasismo incluso vivido en Convergència, también existe en Esquerra, y existe desde el origen, desde mi propio municipio. Y ahí es donde digo, ahí es donde ya se rompe todo, ahí es donde me doy cuenta de que no, de que realmente no puedo seguir mi camino en este partido, porque es que no tiene sentido, no tiene sentido seguir en un sitio donde realmente te utilizan y no te quieren." **[Omar Noumri, hombre, partido de izquierda (ERC), anteriormente, durante su juventud, en un partido catalán de derecha (CDC), nivel municipal, descendiente de inmigrante, ascendencia inmigrante visible.]**

A pesar de la exposición a los prejuicios, el racismo, la xenofobia, el discurso de odio y las amenazas de violencia (especialmente en las redes sociales), es interesante observar que nadie mencionó esto como un factor para dejar el puesto. Un entorno tóxico parece ser más relevante para desalentar el inicio de una carrera política que para empujar a las personas a abandonar la política. Sin embargo, es un tema recurrente en muchas de nuestras entrevistas, especialmente con mujeres que son visiblemente de origen migrante:

"En negativo es que en cuanto en las redes comenzaron a colocar videos míos 'si tanto gritas, ve a gritar a tu país, que regreses a tu país', 'esta señora se nota que come todos los bollos de...' o sea, a meterse con lo gorda, con lo *panchita*, ahí comencé a ver lo duro que son las redes, que como activista no había visto ninguna reacción de ese tipo." **[Ana Carolina Elías, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

De hecho, muchos políticos (incluidos aquellos que habían sufrido odio y ataques) destacaron lo mucho que les gustaban sus funciones y su trabajo como cargos electos y lo privilegiados que se sentían por el tiempo que habían pasado en el cargo, ya fuera durante mucho o poco tiempo:

"La redes son más crueles y luego es verdad que algún diputado de otros partidos ha tenido algún comentario un poco desagradable, pero bueno, por lo demás todo bien, ¿eh? Y la gente que me conoce de otros partidos políticos, incluso de VOX, que son con este tema muy cerrados, me respetan. O sea, que la gente que me conoce en el ámbito laboral me respeta mucho, pero es verdad que hay racismo en nuestro país y que hay que combatirlo. [...] Bueno, estoy muy agradecida, creo que he tenido muchas fortalezas, he desempeñado los puestos que he desempeñado y que se haya confiado en mí. En la vida siempre hay obstáculos, eso no es algo para mí solo, es algo para todos, entonces yo creo que eso es una realidad y esto pasa en cualquier trabajo del mundo, pero yo me considero una persona afortunada." **[ES\_POL\_20, mujer, partido de centro-izquierda (PSOE), nivel autonómico, nacional y europeo, descendiente de inmigrante, ascendencia inmigrante visible.]**

### 3. Factores que favorecen y obstaculizan las carreras políticas

#### 3.1. Factores de apoyo

Muchas de las personas entrevistadas mencionaron, en primer lugar, a sus familias como un pilar fundamental de apoyo. En la mayoría de los casos, las familias apoyaron la decisión de presentarse a las elecciones y muchas de ellas citaron como principales motivos para hacerlo las palabras de ánimo y las consideraciones sobre la importancia simbólica de su presencia, como en el caso de esta concejala madrileña visiblemente musulmana y de esta diputada autonómica catalana visiblemente musulmana:

"Y entonces, mi familia, mientras yo estaba terminando de masticar, de digerir un poco esa proposición [de ir en la lista de Carmena], esa invitación que me estaban haciendo, mi familia me estaba diciendo 'no, no, cógelo, es un momento para que conozcas todo eso desde dentro o veas tal, cual, no sé qué. Además es que no tenemos realmente a musulmanes que estén dentro de la política que nos puedan orientar también en cómo se hacen las cosas y por qué es tan difícil cambiarlo para nosotros, ¿no?'. Entonces mi familia, mis amigos, todo el mundo estaba sorprendido para bien." **[Maysoun Douas, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel municipal, descendiente de inmigrantes, ascendencia inmigrante visible.]**

"Mi madre, yo pongo todas las excusas para decir que no. Sobre todo, como eso que hacemos las mujeres y que no está muy bien, pero que lo hacemos, es decir, 'no, mamá, yo tengo mis hijos, yo estoy embarazada, qué necesidad tengo'. Y recuerdo que mi madre me dijo [...] 'es que yo he limpiado demasiadas casas, demasiadas escaleras, demasiados jardines, demasiados restaurantes, hornos, etcétera, para que vosotros tuvierais el futuro, el presente que tenéis, pues, ahora te toca a ti y demostrar que todo eso ha valido la pena'. Y mi marido, en cambio, me dijo [...] 'pero es que si no lo haces tú, tardaríamos mucho en que alguien se atreva para romper con esa maldición, porque realmente no estamos en la esfera política, piensa que, igual, si tú no lo haces de aquí a 10 años no hay una Najat, de aquí a 10 años, no van a tener ni el bagaje, ni la conexión que tú aún tienes con tu propia comunidad, porque tu hijo no va a tener la misma conexión que tienes con su comunidad, es un niño nacido aquí, es un niño que tiene un entorno aquí, entonces igual habremos perdido una generación para que alguien diera el paso'. Y la verdad que esto básicamente fue lo que más me empujó a decir, bueno, vale, sí." **[Najat Driouech, mujer, partido de izquierda (ERC), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

En algunos casos, aunque no en todos, la comunidad inmigrante local apoyó a los candidatos y candidatas inmigrantes, especialmente en zonas donde existe una fuerte sensación de que están muy infrarrepresentados, como ocurre en las zonas costeras del Mediterráneo español, donde una gran parte de la población residente es de origen inmigrante, principalmente de la UE:

"Pero, en ese momento, sentía mucho apoyo del colectivo internacional, que es en quienes yo personalmente me centraba. Sentía que en un municipio como Mijas tenemos 25 concejales y 24 de ellos se ocupan del colectivo español y uno del colectivo internacional, ¿sabes? Y eso ya es una

infrarrepresentación. Si un tercio de la población son extranjeros y uno de 25 es extranjero, es una verdadera infrarrepresentación de los extranjeros en el gobierno local. Así que no, personalmente no recibí demasiadas críticas." ("But I felt at that point that there was quite a lot of support from the international community, which is really what I personally focused on. You know, I felt that in a council like Mijas, we have 25 councillors and there were 24 of them targeting the Spanish community and one targeting the international community. And even that is an underrepresentation. If a third of the population are foreigners and one out of 25 is a foreigner, it's a real underrepresentation of foreigners on the local government process. So, no, I didn't personally get a lot of flak.") **[Bill Anderson, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Sin duda, un factor que contribuye a ello es contar con una dirección del partido que crea en la diversidad, en la necesidad de que el partido refleje la diversidad desde la base, más allá de la mera inclusión en las listas, y que promueva la diversidad también en esas bases. Como señaló una de las entrevistadas, que también es dirigente de su partido en Madrid:

"Y las cosas que a nosotros nos han funcionado con un proceso lento, es que tú primero tienes que hacer pedagogía dentro de tu organización, que tú primero tienes que preguntarle a la asamblea de Más Madrid de Usera, por qué no hay una sola persona china participando en su asamblea, o por qué no han forzado que uno de sus vocales vecinos en la Junta de Distrito sea una persona china o de origen chino, segunda generación. No están, no representan a esa realidad local pequeñita, chiquita, a la que aspiran a representar en la institución, que es la Junta de Distrito. Y es la política más cercana. Y eso lo fui haciendo en todas las asambleas, la de Parla con la comunidad ecuatoriana, la de Usera, y me encontré mensajes, bueno, que son dolorosos, pero que evidencian el racismo que hay estructural y a veces inconsciente, ¿no?" **[Manuela Bergerot, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante invisible.]**

### 3.2. Barreras, prejuicios y sesgos

Una de las principales barreras para la participación política y para afiliarse a partidos políticos que destacan varias de las personas entrevistadas en España está relacionada con las dificultades para garantizar su supervivencia material en un entorno económico y administrativo adverso. Varios de las personas que entrevistamos fueron, en algún momento, inmigrantes irregulares en España. Sus visados o permisos de residencia habían caducado y permanecían en España sin la documentación administrativa necesaria, tenían un estatus relativamente precario como apátridas u otro tipo de estatus de protección no permanente. No se trata de una anécdota, ya que alrededor de un tercio de todas las personas que entrevistamos (la mitad de las nacidas en el extranjero) se habían encontrado en esa situación. Varias de ellas llevaban una década o más en alguna situación precaria, lo que suponía que su prioridad era garantizar su subsistencia (y, en algunos casos, la de sus hijos), con los trabajos igualmente precarios a los que pueden acceder los inmigrantes en situación irregular.

"Yo, mi experiencia y mi trayectoria es todo lo contrario, de una persona inmigrante que llega a España sin papeles, que primero entra en la universidad, no puede seguir estudiando porque, obviamente, no tenía de qué



mantenerme, me tengo que poner a trabajar, y empecé una carrera política en España como inmigrante sin papeles, en un momento en que España dejaba de ser un país emisor." **[ES\_POL\_21, mujer, partido de centro-izquierda (PSOE), nivel local, autonómico y europeo, ascendencia inmigrante visible.]**

"[...] íbamos caminando por Princesa y, bueno, una situación de no tener papeles hasta los 15 años en regla, caminando por Princesa, y de repente delante venían, creo que eran dos policías, dos guardias civiles o lo que fueran, y paraban y pedían papeles. Y habían parado a dos personas inmigrantes con el color de piel mucho más oscuro que el nuestro, evidentemente, y mi madre ahí me retorció, lo que siempre me hacía cuando quería darme alguna orden, me apretaba la carne y me hacía así, me giraba. Sí, me pellizcaba, haciéndome daño, y me decía "Cállate la boca, no abras la boca. Cállate." Y caminábamos. Claro, porque no teníamos papeles. Y yo ahí ya, con el tiempo, pude traducir a los años, y ahí me di cuenta del privilegio de ser inmigrante con este color de piel. Todas, cada una, en las diferentes experiencias vitales con la inmigración, tenemos privilegios frente a otras. Y el mío, entendí, que era mi color de piel, porque solo si me quedaba callada, con eso bastaba." **[Manuela Bergerot, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante invisible.]**

La importancia de reducir estas barreras la destaca también esta concejala de Jerez de origen venezolano:

"Ese proceso de duelo es importante que lo acompañemos en las administraciones, esa formación positiva para que la gente vuelva a la autoestima de decir, 'hombre, si yo tenía una trayectoria importante económica y profesional en mi país, por qué no voy a tenerla también aquí aportando lo mejor de mí a este país'. Yo creo que se debería hacer en todos los aspectos. Y eso hace que cuando tú llegues a una entrevista de trabajo con una empresa grande, como por ejemplo la que yo entré por 2012-2013, llegues con la seguridad de que te van a ver en calidad de igual y que no por tú tener el acento un poquito distinto al que está aquí, no te van a aceptar. Tenemos que acompañar un poco a las personas en el duelo migratorio y enseguida darles la oportunidad, si cumplen las condiciones de trabajar porque muchas personas tienen mucho que aportar a este país positivo y quizás por trámites burocráticos que no le permiten una tramitación de su documentación, a quienes tengan las características, los derechos, yo no voy a entrar en temas de ley, sino que, oye, si estás aquí y te corresponde, y puedes quedarte en España, te voy a agilizar el trámite para que tú puedas trabajar y que eso te haga subir un poco la autoestima. Yo creo que esa es parte de la integración, porque el trabajo dignifica al hombre y las personas migrantes que pasan mucho tiempo sin trabajar aquí se deprimen, entre el duelo migratorio y no tener la capacidad de valerte por ti mismo, de ganarte el pan que te comes y eso emocionalmente destruye a la persona. Que se ve, hay médicos, hay ingenieros que están aquí, que la burocracia administrativa no les permite avanzar y se deprimen muchísimo y son personas muy valiosas, un médico, imagínate ¿no necesitamos?" **[Yessika Quintero, mujer, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, origen inmigrante solo ligeramente perceptible por el acento.]**

Aunque la presión desde abajo (desde las organizaciones y comunidades inmigrantes) para apoyar a un candidato de origen inmigrante para que se presente a las listas no es muy habitual, los pocos casos en los que se ha producido han encontrado resistencia por parte de la dirección de los partidos. Estos relatos de dos diputadas de origen latinoamericano que lograron organizar

a las bases de origen inmigrante en sus respectivos partidos de izquierda, ERC y Podemos, ilustran las dificultades encontradas:

"En ese mismo momento es cuando viene Juntos por el Sí, cuando viene Juntos por el Sí es donde se juntan todas las asociaciones y había que ir como asociación o a Esquerra [ERC] o a CiU y nosotros fuimos a Esquerra porque era más de izquierda, que CiU era más de derecha. Entonces fuimos ahí a decir que nosotros como asociación queríamos participar en Juntos por el Sí y que nos parecía que tenía que haber un inmigrante en posición de salida en la lista de Juntos por el Sí porque iba a ser histórico y tenía que haber un inmigrante levantando la mano por la independencia de Cataluña. Porque era histórico, no peleábamos por un lugar de diputado, que una vez que levantábamos la mano renunciábamos al escaño, pero era histórico y tenía que quedar en los anales de la historia que había un inmigrante. No me entendieron, no me dieron bolilla, la gente. Parece que para el Parlament de Catalunya se matan. Y me pusieron en el lugar 18 por Barcelona [...]. Quedé en lugar 47 por Barcelona, que no salía. No tenían ni todos esos escaños en total, menos solo por Barcelona, bueno. Pero igual yo hice campaña." **[Ana Surra, mujer, partido de izquierda (ERC), nivel nacional, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

"[...] la ejecutiva, las personas, los dirigentes dentro de Podemos, porque nosotros del Círculo de Migraciones no había ningún dirigente, éramos todos gente de base, gente militante, simpatizante. Y en ese momento cuando nosotros subimos yo creo que eso no se lo esperaba nadie y ahí sí que nos dicen, 'oye, qué vamos a hacer con 22 personas que tienen que ir en una lista', y que como todos éramos de Madrid, nos correspondería haber ido por Madrid. Pero luego, ellos deciden cómo gestionarnos a nosotros de manera interna y nos mandan por diferentes sitios. Y ahí sí que, por ejemplo, no se respeta la puntuación que tenemos, porque yo iba en Albacete y el que iba primero de lista había sacado menos puntos que yo. Si hubieran seguido los criterios técnicos de esto a mí me correspondería haber ido primera, pero eso no lo hacen con todos." **[Diana Paredes, mujer, partido de izquierda (Más Madrid), en aquel momento de Podemos, nivel autonómico, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

Esto conecta con la percepción de algunos de los políticos de origen inmigrante que entrevistamos, según la cual los partidos políticos españoles no están realmente interesados en incorporar a los votantes inmigrantes. Puede que quieran sus votos, pero no quieren realmente que se involucren plenamente, como señaló con perspicacia un concejal:

"Creo que hay mucho teatro en relación con el colectivo extranjero, y estoy seguro de que no es solo en Mijas. En 2022, en una reunión del consistorio, le pregunté al entonces concejal para los extranjeros si el ayuntamiento podría lanzar una campaña para animar a los extranjeros a votar, o a inscribirse y después votar, y se me dijo "No, no hacemos eso porque todo el mundo sabe lo que hay que hacer", lo que claramente no era el caso. Así que creo que, simplemente, hay mucho teatro en torno a los extranjeros. Creo que, desde luego, quieren sus votos, pero que no están demasiado interesados en que se impliquen en el proceso, y esto no es una cuestión partidista. Se aplica a todos los partidos. Les encantaría que los extranjeros les votaran, pero no quieren realmente que los extranjeros tengan capacidad de decisión en ninguna parte del proceso [político]." ("I think that there's a lot of theatre with regards to the foreign community, and I'm sure this is not just in Mijas. In 2022, in a council meeting, I asked the then councillor for foreigners if the council would launch a campaign to encourage the foreigners to vote, or to register and then to vote,



and I was told, "No, we won't do that, because everyone knows what to do" which was clearly not the case. So I think that there is just a lot of theatre around the foreigners. I think they certainly want the votes, but they are not really keen on them being involved in the process, and this is not party political. This applies across all of the parties. They would love the foreigners' vote, but they don't really want the foreigners having a say in any part of the process.")

**[Bill Anderson, hombre, partido de centro-derecha (PP), nivel municipal, primera generación, ascendencia inmigrante visible.]**

En algunas circunstancias, los elementos visibles que identifican a una persona como de origen inmigrante pueden significar que los aspirantes o candidatos sean colocados en posiciones menos ventajosas que las que tendrían si esa característica no existiera. Por ejemplo, esta exconcejala que también fue diputada nacional durante un breve periodo de tiempo explica cómo su leve acento latinoamericano le impidió encabezar la lista en las primeras elecciones a las que se presentó, a pesar de su destacado papel en el partido a nivel local, porque se podía percibir que no era "de allí":

"Para mi primera candidatura sí influyó. De forma interna se consideraba que yo no podía ser cabeza de lista para la candidatura del ayuntamiento de Logroño por tener acento, ser venezolana y que la gente lo iba a percibir como alguien que no era parte de la sociedad logroñesa, cosa que no es cierto, porque llevaba muchísimos años viviendo en Logroño. Pero sí es cierto que, entre ser una cara nueva y, además, que se pudiera percibir que no era parte de la sociedad logroñesa, se entendió que podía ser un factor negativo, cosa que yo estaba de acuerdo. Estratégicamente, me parecía que tenía sentido. Esto, con el paso del tiempo, para mi segunda candidatura, ya no era un factor, porque la gente me conocía, porque la gente me había visto infinidad de veces en los medios de comunicación, dando ruedas de prensa, en entrevistas en los medios de comunicación, entonces ya era un rostro conocido. Entonces ya no se percibía como alguien ajeno a La Rioja." **[María Luisa Alonso, mujer, partido de centro-derecha (Ciudadanos), nivel local y nacional, primera generación, origen inmigrante solo ligeramente perceptible por el acento.]**

En otros casos, perciben una sensación general de otredad en el partido que muestra que el partido no está totalmente abierto a la diversidad, como ilustra esta experiencia de un concejal catalán de padres argelinos y catalanes:

"En uno de estos desayunos con Jordi Pujol, una visita que hizo a Balaguer y su mujer, Marta Ferrusola [...] había como un besamanos. Entonces todas las juventudes nos ponían a todos en fila. Y entonces él iba pasando, nos iba dando la mano a todos. "¿Cómo te llamas?" Bueno, "*com et dius, com et dius?*". [...] El caso es que en esa ronda de saludos, ella dijo, "*com et dius?*" le dice a una chica, "¿cómo te llamas?" Y le dice la chica, "Lucía". Le contestó, "*home, no, millor Llúcia, millor Llúcia, que és més d'aquí*". Le dijo, "mejor Lucía en catalán, es más de aquí". O sea, catalanízate el nombre porque es mejor, ¿no? Claro, yo era el siguiente o venía al cabo de dos o tres personas más. Y dije, bueno, es que cuando llegue a mí, esta señora me va a poner la cruz, ¿sabes? No me dijo nada porque mi nombre no se podía catalanizar. Pero sí que noté como, '¿y este tío qué hace aquí?' Sí que noté como, este tío no es de los nuestros." **[Omar Noumri, hombre, partido de izquierda (ERC), anteriormente, durante su juventud, en un partido catalán de derecha (CDC), nivel municipal, descendiente de inmigrante, ascendencia inmigrante visible.]**

Más allá de las barreras políticas internas de los partidos, las dinámicas políticas externas también pueden convertirse en importantes obstáculos para desarrollar una carrera política. Los discursos de odio y la violencia son elementos omnipresentes en la experiencia de muchos políticos de origen inmigrante, ya sean de colectivos europeos blancos o de minorías étnicas visibles. La política se ha polarizado cada vez más en España (como en otros lugares) desde mediados de la década de 2010, hasta el punto de que muchos políticos han expresado que los constantes ataques de los medios de comunicación y el discurso del odio están haciendo insostenible su vida pública. Como afirma este exeurodiputado, diputado autonómico y diputado nacional, que se convirtió en un líder muy destacado de Podemos, había una gran diferencia entre cómo se percibía lo que implicaba entrar en la vida política en 2014 y lo que implica hoy en día:

"Lo que no había era miedo, porque yo creo que la violencia sistémica que se ejerce contra Podemos es algo completamente nuevo en España, yo creo que nadie se lo podía imaginar en 2014 que se nos iba a intentar difamar y meter en la cárcel en repetidas ocasiones simplemente por presentarnos a las elecciones. Entonces ese miedo no estaba, aparece, después sí, claro, después sí, o sea cuando la ofensiva comienza, pues claro que mi familia se preocupa y que mis amigos se preocupan. Pero al principio no, porque eso no existía, al revés, la gente pensaba que estar en la política era algo prestigioso, que te permitía tener una vida más fácil, no más difícil como resultó ser nuestro caso." **[Pablo Echenique, hombre, partido de izquierda (Podemos), niveles europeo, autonómico y nacional, ascendencia inmigrante invisible.]**

Sin embargo, curiosamente, ninguno de ellos señala los prejuicios, la discriminación o el racismo como un obstáculo en su progresión política como tal. El racismo y la xenofobia forman parte del entorno. Son algo con lo que tienen que lidiar en la esfera pública y privada —a veces de forma habitual—, un sesgo constante al que se enfrentan. El número de experiencias negativas que viven los políticos de origen inmigrante relacionadas con los prejuicios, el racismo, la xenofobia, el odio o la violencia son innumerables, pero, sorprendentemente, ninguno parece sentir que los prejuicios o el racismo hayan bloqueado su selección, elección o progresión en la política. En cambio, suelen reflexionar sobre ello como una tendencia subyacente estructural que siempre está ahí, pero no necesariamente de forma directa en su experiencia política. Así lo expresa una de las entrevistadas, exdiputada nacional y posteriormente secretaria de Estado:

"[...] a la hora de la verdad estamos invisibilizados en ámbitos como pueden ser la política, en ámbitos importantes como pueden ser la política, los medios de comunicación y en la psique de las personas blancas españolas, digamos, con ese sello de autóctono, digámoslo así, no se ha planteado todavía un revisionismo de las relaciones que mantienen con las otras, que somos también españolas. Entonces, eso plantea una dificultad para entrar a formar parte de la política, da igual en qué partido, plantea dificultades que son las que generalmente tenemos en nuestro día a día, en nuestras vidas." **[Rita Bosaho, mujer, partido de izquierda (Podemos), descendiente de inmigrantes, minoría étnica visible.]**

Aunque pocas personas entrevistadas mencionan los prejuicios y la discriminación como un obstáculo directo o específico para ellas mismas, algunas son muy conscientes de cómo afectan a otros colectivos que sufren más

discriminación y racismo que sus propios grupos de origen, como señala explícitamente un concejal de las Islas Baleares blanco y de origen europeo:

"Bueno, ya veremos si decidimos presentarnos para las elecciones de 2027, pero sería interesante tener un representante de la comunidad marroquí, por ejemplo. Pero tendremos que reflexionar mucho antes porque todavía hay... No es racismo, pero no hay demasiada inclusión. Es un grupo de personas que... Bueno, está cambiando. Estoy trabajando en ello, para mí es superimportante. [...] Pero, en el futuro, sería fantástico tener a una persona que haya nacido en otro país, quizás Argentina o, no sé, Alemania o Marruecos. Pero tenemos que ir con un... poco de precaución, porque aún no sé si hemos llegado al momento en que [municipio] pueda tener un concejal marroquí." ("Bueno, ja veurem si decidim presentar per les eleccions de 2027, però seria interessant tenir un representant de la comunitat marroquí, per exemple. Però tindrem que pensar molt abans, perquè encara "hay"... No és racisme, però no "hay" molta "inclusió". És com un grup de persones que... Bueno, està canviant. Estic fent feina, per a jo és super important. [...] Però, al futur, seria fantàstic tenir una persona que va néixer en un altre país, potser Argentina o, no ho sé, Alemanya o "Marruecos". Però hem d'anar una... amb una miqueta d'alerta, perquè encara no sé si hem arribat al punt, que [municipi] pot tenir un regidor marroquí.") **[ES\_POL\_10, hombre, coalición de izquierdas, nivel municipal, ascendencia inmigrante visible.]**

En cambio, curiosamente, un número considerable menciona que ser mujer, pero también ser mujer joven, es a menudo una desventaja interseccional adicional que han experimentado personalmente. Aunque estas referencias a las desventajas de género son más comunes entre las mujeres políticas progresistas y de izquierda, varias políticas conservadoras también las mencionan. Las ventajas y desventajas de ser mujer (o mujer joven) son poliédricas: pueden ser una ventaja en la fase de selección, pero una desventaja, una vez elegidas, para que se les reconozca la *auctoritas* necesaria para desempeñar una función representativa o de liderazgo. Una política perteneciente a una minoría étnica en España lo expresa así, refiriéndose explícitamente al techo de cristal para la progresión profesional:

"Quizás en aquel momento pesó el hecho de yo ser hindú porque el hecho de llevar a gente de todas las comunidades dentro de la candidatura era algo que el partido consideraba lo adecuado para obtener más apoyos por parte de la ciudadanía y en aquel momento yo era joven, era mujer y, bueno, sigo siendo mujer [sonríe] e hindú, ¿no? Y creo que esas cualidades hicieron que yo fuera en la lista. [...] Quizá a lo largo de mi vida he notado más estas cuestiones que uno siempre dice... más por ser mujer que por ser hindú. [...] Creo que ha sido más por ser mujer que por ser hindú. Y la edad, quizá. A ver. Yo los puestos que creo que más responsabilidad tienen los tengo ahora, ¿no? Que tengo ya cierta madurez, ya. Ahora tengo 44 años. Pero quizá en mis inicios fue el hecho de ser mujer algo más determinante a la hora de notar esa diferencia de trato que por ser hindú. Y tampoco algo muy exagerado. Pero sí que en cierta medida ese techo de cristal se nota más. También lo notaba más antes que ahora. [...] Pero creo que sí, que podría decir que más por ser mujer que por ser de otra cultura." **[ES\_POL\_04, mujer, partido de centro-derecha, nivel municipal, descendiente de inmigrantes, ascendencia inmigrante visible.]**

En el clima actual de actitudes antiinmigrantes, los partidos de extrema derecha en España han cruzado la línea de insultar a los representantes electos de origen inmigrante en los debates parlamentarios o municipales, cuestionando su

españolidad o su derecho a estar allí. Por ejemplo, en septiembre de 2024, la diputada regional catalana del partido de extrema derecha Alianza Catalana (Aliança Catalana), Sílvia Orriols, cuestionó el derecho a estar en el Parlament de Catalunya de la diputada autonómica catalana Najat Driouech, de ascendencia marroquí y que lleva hiyab, argumentando que era incongruente luchar contra la discriminación de género y permitir la entrada en el parlamento catalán de una mujer que (según ella) simboliza la misoginia musulmana. Esto no se limita en absoluto a los políticos de confesión islámica. En noviembre de 2024, un concejal del partido radical de derecha VOX en Madrid hizo comentarios xenófobos contra la concejala Carolina Elías, de origen salvadoreño, cuestionando si era española o no y diciendo que debería estudiar algo de historia, después de que ella se quejara de una campaña publicitaria en las paradas de autobús de Madrid que glorificaba la colonización española del continente sudamericano y calificaba a los colonizadores de "héroes y santos". Estos incidentes, cada vez más frecuentes, se producen de forma recurrente cada vez que un representante de origen inmigrante o de una minoría étnica "se atreve" a denunciar la discriminación, el racismo o el colonialismo. La espiral de discursos de odio y amenazas en las redes sociales que sigue a estas agresiones verbales en los parlamentos y consistorios es cada vez más violenta.

De hecho, muchos políticos y políticas pertenecientes a minorías étnicas y de origen inmigrante entrevistadas expresaron su consternación por el contexto de las redes sociales y por cómo están creando un entorno increíblemente tóxico y amenazante, y su percepción de que este es un factor importante que disuade a las personas de origen inmigrante y pertenecientes a minorías, especialmente a las mujeres, de dedicarse a la política. Sin embargo, no se trata solo de las redes sociales, las dinámicas del discurso del odio, incluso en los parlamentos, son a veces muy marcadas y algunos políticos entrevistados se han referido a ellas:

"Es difícil convivir con gente que te dice que la inmigración provoca problemas y que es el germen de la delincuencia, y al final eso a mí me duele, porque yo, aunque ya soy la cuarta generación, mi bandera es la española y mi bandera es la ceutí, aquí las puedes ver a mi izquierda. [...] Que hay veces que en el pleno de la Asamblea se proclama, con una facilidad y con una ligereza, sin pensar que quien tiene enfrente [son] sus raíces, de las que yo me siento absolutamente orgullosa, porque me definen como persona, pues no se puede consentir. [...] Porque la mitad de la población ceutí profesa otra religión u otra cultura, pero se siente absolutamente española y es un insulto constante, ¿no? Desde: "quítate el pañuelo", "marroquinizando Ceuta". Cosas que no son verdad." **[ES\_POL\_04, mujer, partido de centro-derecha, nivel municipal, descendiente de inmigrantes, ascendencia inmigrante visible.]**

## 4. Construyendo el futuro: ¿qué se puede hacer para mejorar la inclusión y la diversidad en las carreras políticas?

Los políticos y políticas que entrevistamos ofrecieron una amplia gama de recomendaciones sobre cómo mejorar la inclusión y la diversidad en el liderazgo y en la política. Comenzamos con recomendaciones dirigidas a **personas** de cualquier origen que estén considerando seguir una carrera política:

- No puedes hacerlo solo o sola, necesitas apoyo colectivo; construye una red de apoyo en tu comunidad local, en la sociedad civil o en el partido.
- Sé visible, hazte conocer, sé muy activo, la política consiste en ocupar el espacio público y hablar por ti mismo.
- Necesitas experiencia en la vida real, formación, no es buena idea lanzarse directamente a la política sin haber probado antes una profesión, te da una base y te hace libre.
- Habla claro y sin rodeos, esto puede ser un problema al principio, pero te ayudará a construir una base sólida de apoyo.
- Busca un partido que represente la mayoría de tus valores, evalúa quiénes son las personas que lo forman, evalúa la calidad del liderazgo, no seas tímido o tímida.
- Necesitas vocación de servicio, la política consiste en servir al público, no en servirte a ti mismo.
- Anímate a perseguir tus objetivos, pero ten en cuenta que no será fácil, puede que te sientas excluido o excluida, pero no te rindas. Puede que tengas que ser el doble de bueno que los demás, pero el esfuerzo valdrá la pena si tienes la motivación adecuada.
- La política es un trabajo solitario, la mayor parte del tiempo estás solo o sola y necesitas tener muy claro quién eres, necesitarás una red de apoyo; además, prepárate emocionalmente para exponerte públicamente, es duro.
- Para los inmigrantes de primera generación, infórmate sobre la política del país en el que vives ahora, sobre sus instituciones, conoce los partidos políticos y afíliate a uno, ya que es esencial para no quedarte siempre al margen.
- Las mujeres racializadas deben atreverse, es un reto, pero deben atreverse para evitar la exclusión.
- Ser miembro de un partido requiere mucho tiempo, prepárate para ello, es casi una dedicación de 24 horas al día, 7 días a la semana.

Muchos entrevistados y entrevistadas tenían múltiples recomendaciones para los **partidos políticos**:

- Los partidos deben realizar un esfuerzo interno adicional contra el racismo, no es como con el feminismo, no sucederá de forma "orgánica".
- Los partidos deben impartir formaciones sobre el racismo estructural, o los prejuicios inconscientes no desaparecerán.
- Es fundamental representar a las minorías visibles, proporcionar modelos a seguir para los niños y las niñas, que puedan ver a mujeres de origen

inmigrante y pertenecientes a minorías visibles en puestos de influencia para que sepan que también pueden llegar a ello si lo intentan.

- Los partidos deben comprender bien lo que significa la diversidad, reconocer las diferencias y respetarlas, incluidas las diferencias religiosas.
- La soledad y la falta de protección frente a los discursos de odio y el acoso tienen un coste enorme, por lo que los partidos deben dar un paso al frente y mejorar la provisión de mecanismos de solidaridad adecuados para las personas afectadas.
- Los partidos no deben seleccionar candidatos solo por ser inmigrantes, sino por su talento y capacidad para ayudar al partido. Deben verlo como un ejercicio de búsqueda de talentos para atraer personas capaces y ampliar la reserva de talentos a inmigrantes de todos los orígenes: africanos, europeos, latinoamericanos, etc. Debe ser algo más que un ejercicio de marcar casillas para incluir a las minorías étnicas en la lista de preseleccionados.
- Los partidos deben dejar de sospechar de los inmigrantes de primera generación (por ejemplo, aquellos de origen marroquí), de sospechar que son "candidatos manchúes", de tener una doble agenda. Es absurdo y muy pernicioso para los políticos de origen inmigrante.
- Los partidos necesitan una mayor democracia interna que permita compartir el poder entre las facciones, y un esfuerzo real por diversificar sus listas: si hay candidatos y cargos de representación política más visibles, más personas de origen inmigrante se afiliarán a los partidos; es esencial incluir a personas racializadas tanto en las bases como en los puestos de liderazgo de los partidos.
- Los partidos políticos deben cambiar, deben regenerarse, reconstruirse desde cero, deben mejorar su funcionamiento para demostrar que la política es un deber.
- Es necesaria una mayor participación dentro de los partidos políticos, que deben esforzarse por ser más sensibles e inclusivos, debatir cuotas u objetivos y obligarse a abrirse.
- Las primarias internas no son suficientes, los líderes deben ser proactivos para colocar a candidatos de origen inmigrante en puestos de salida en las listas.
- Dado que la militancia en partidos requiere mucha dedicación de tiempo, es esencial que la vida del partido sea "agradable", que los miembros puedan ver al partido como otra "familia", donde se sientan bienvenidos y a gusto, ya que los conflictos ahuyentan a la gente.
- Los partidos deben escuchar realmente a las comunidades inmigrantes sobre sus posiciones políticas; deben tratarlos como iguales en el ámbito político, sin condescendencia, y creer realmente en la diversidad para que esta funcione, como con las listas cremallera para las mujeres.
- Los inmigrantes no son solo trabajadores o una solución para sociedades envejecidas o para la economía; esos discursos son negativos e hirientes. Los inmigrantes forman parte de nuestra sociedad, no son solo una mercancía económica o una solución a los retos demográficos.
- Los partidos deben creer y aceptar realmente que migrar es un derecho.



Algunas de las recomendaciones recibidas estaban dirigidas a **organizaciones de la sociedad civil y organizaciones sin ánimo de lucro**:

- Es fundamental reforzar las organizaciones contra el racismo. Las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones sin ánimo de lucro podrían mejorar los recursos disponibles para solicitar proyectos que permitan combatir mejor el racismo a través de la educación.
- Las fundaciones y organizaciones sin ánimo de lucro pueden ayudar a normalizar la participación política de las personas de origen inmigrante, ayudar a establecer contactos, hablar con los partidos políticos sobre la diversidad, proporcionar apoyo educativo y normalizar los sentimientos de pertenencia.
- Es fundamental que la sociedad civil promueva la diversidad y los intercambios interculturales con el objetivo general de lograr una mayor concienciación.
- Es importante que las organizaciones de la sociedad civil abran espacios para las personas de origen inmigrante en la vida pública, unan fuerzas entre ellos y ellas y construyan coaliciones.
- Es necesario material educativo sobre cómo votar, los derechos políticos de los inmigrantes, cómo informarse sobre política de forma sencilla y quiénes son los referentes y modelos a seguir a los que pueden acudir en busca de consejo o inspiración.
- Las organizaciones de la sociedad civil pueden desempeñar un importante papel de apoyo para desarrollar las capacidades de los futuros candidatos y candidatas que podrían ser incluidos en las listas de los partidos como independientes o no afiliados, y puedan desarrollar sus habilidades de oratoria y los conocimientos sobre política en general de los candidatos novatos.
- Las organizaciones de la sociedad civil son el caldo de cultivo del liderazgo en la política local, por lo que es fundamental fomentar la participación de las personas de origen inmigrante en las asociaciones para que puedan adquirir las redes y las competencias necesarias.

Las personas entrevistadas también propusieron recomendaciones para las **instituciones públicas**:

- Es necesario un marco jurídico específico para combatir la discriminación étnico-racial y el racismo, así como para recopilar datos en España sobre la base de categorías raciales y étnicas autoidentificadas con el fin de hacer frente a la discriminación.
- Las instituciones deben combatir el acoso escolar y el racismo en la escuela, combatir el racismo y los prejuicios por el color de la piel, combatir el discurso de odio, el discurso racista (por ejemplo, las referencias a "moritos", "panchitos", etc.) y la guetización.
- Involucrarse en la política y postularse para un cargo público es costoso, y la situación laboral y económica de cada persona puede ser un obstáculo (pagar la hipoteca, los préstamos, la educación de los hijos, la necesidad de mudarse de casa, etc.). Es esencial una buena financiación pública de los candidatos y de los cargos de representación política (sueldos y dietas). La barrera financiera puede ser real, especialmente para quienes no pueden permitirse perder su empleo. La experiencia en política puede ser muy

breve, especialmente en un contexto en el que las legislaturas pueden terminar sin previo aviso.

- El dinero es un problema, los salarios de los cargos de representación política no protegen de la incertidumbre de los puestos.
- Sería necesario impartir más educación cívica en las escuelas para generar una mayor conciencia sobre la importancia de la política, crear un sentido de pertenencia, educar en política, ciudadanía y valores, generar interés por la política en la escuela y proporcionar modelos claros y referentes a seguir. Los parlamentos y los ayuntamientos deberían colaborar con las escuelas para organizar visitas sobre su labor institucional y presentar a los cargos de representación como modelos a seguir.
- Todas las instituciones representativas deberían proporcionar mejores sesiones informativas y formativas mucho antes de que comience la legislatura, así como formación continua durante la misma.

### **Mecanismos de apoyo: formación en habilidades**

Varias de las personas entrevistadas señalaron la necesidad de impartir formación en habilidades desde una fase muy temprana, antes de que los aspirantes y las aspirantes se conviertan en candidatos y candidatas. Se considera que esta es una tarea prioritaria de los partidos políticos, pero algunos también mencionaron que las organizaciones externas y las instituciones podrían desempeñarla.

Se mencionaron muchas iniciativas de formación en competencias específicas: en oratoria, redacción de folletos, discursos, panfletos políticos, formación para campañas, etc., cómo tratar con los medios de comunicación y las redes sociales, cómo utilizar la tecnología, una formación básica sobre legislación cuando son elegidos, cómo formular preguntas en el parlamento o las asambleas, cómo ser conciso, etc.



## Apéndice

### Resumen descriptivo de las entrevistas en España

#### Características de las entrevistas:

- 30 entrevistas realizadas entre marzo de 2023 y abril de 2025, por dos entrevistadores —Laura Morales (26) y Carles Pamies (4).
- Presenciales: 11 (37%); Online/Zoom: 19 (63%).

#### Características de las personas entrevistadas:

- 30 personas que han ocupado cargos públicos electos entre 2011 y 2025.
- Ámbitos: 9 nivel nacional (30%); 9 nivel regional (30%); 12 nivel local (40%).
- Género: 19 mujeres (63%); 11 hombres (37%).
- Ideología: 19 de izquierda o centro-izquierda (63%), 11 de derecha o centro-derecha (37%).
- Visibilidad del origen inmigrante: 18 visibles (60%); 5 no visibles (17%); 7 ambiguamente visibles – solo acento latinoamericano (23%).

## Referencias

- Bergmann, Henning, Gözde Çelik, Zahra Runderkamp, Claire Vincent-Mory, Jana Bobokova, Leonie Mugglin, Carles Pamies, Didier Ruedin, Andreas M. Wüst, Laura Morales, Gianni D'Amato, Liza Mügge, Melanie Ihuoma, Dina Bader y Silja Gerhard. 2025. *REPCHANCE Europe - Drivers and Obstacles to Minority Representation*. Robert Bosch Stiftung. Disponible en: <https://www.bosch-stiftung.de/sites/default/files/publications/pdf/2025-03/RepchanceEuropeFinal.pdf>
- Pamies, Carles. 2023. Differential Candidate Selection in Multilevel States: An Analysis of Inclusiveness and Centralisation Levels in Spain. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas* (REIS), 182: 97-118.
- Pérez-Nievas, Santiago, Cristina Daniela Vintila, Laura Morales y Marta Paradés. 2014. *La representación política de los inmigrantes en elecciones municipales: Un análisis empírico*. CIS- Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Valiente, Celia, Luis Ramiro y Laura Morales. 2003. "Mujeres en el Parlamento: Un análisis de las desigualdades de género en el Congreso de los Diputados." *Revista de Estudios Políticos* 121(Jul-Sept): 179–208.
- Vanlangenakker, Ine, Bram Wauters y Bart Maddens. 2013. "Pushed Toward the Exit? How Female MPs Leave Parliament." *Politics & Gender* 9(1): 61–75.
- Vintila, Daniela, Santiago Pérez-Nievas, Marta Paradés y Carles Pamies. 2024. "Diversity in Spanish Politics? Dynamics of Descriptive Representation of Immigrant-Origin Minorities in Local Elections." *Politics and Governance* 12(0). <https://www.cogitatiopress.com/politicsandgovernance/article/view/7422>
- Vintila, Daniela y Laura Morales. 2018. "La representación política de las personas de origen inmigrante en España e Italia." *Papers. Revista de Sociologia* 103(4): 521–550.