

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ УГЛЕДОБЫВАЮЩЕГО РЕГИОНА (На примере Кузбасса)**

Переход России к рыночным отношениям повлиял на формирование и реализацию стратегии регионального развития. Централизованное управление, низкая степень свободы хозяйствующих субъектов, нормированная система материально-технического снабжения сменились правовой, экономической и финансовой самостоятельностью региональных органов управления, углублением рыночных отношений, усилением значения финансово-экономических методов в региональном воспроизводственном процессе. Субъекты региональной системы стали определять объемы предложения продукции на потребительском рынке и спроса на материально-технические ресурсы на рынке средств производства, пропорции распределения произведенного дохода на накопление, оплату труда и развитие социальной сферы.

Для России с ее огромными территориями и различиями в природно-климатических условиях задача обеспечения относительной равноценности экономического пространства страны весьма актуальна. В последние годы межрегиональная дифференциация усилилась при нарастании несбалансированных процессов в экономике. Это связано, во-первых, с включением механизма рыночной конкуренции, разделившего регионы по их конкурентным преимуществам и недостаткам. Во-вторых, значительно ослабла регулирующая роль государства, что выразилось в сокращении государственных инвестиций в региональное развитие, отмене большинства региональных экономических и социальных компенсаторов. В-третьих, сказалось значительное неравенство различных субъектов Российской Федерации в экономических отношениях с центром.

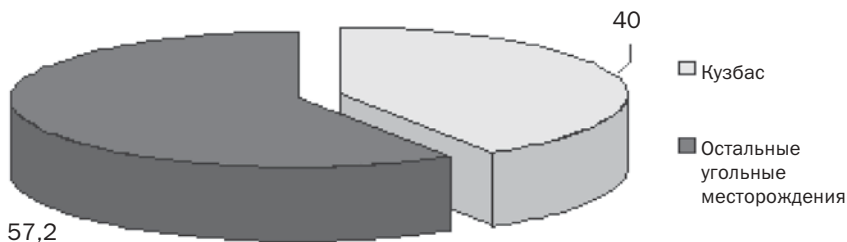
По данным Экономической экспертной группы, в 2004 г. 71 субъект Федерации – дотационный, 42 региона нуждаются в финансовой помощи. Сбрасывание на регионы дополнительных социальных обязательств может привести к увеличению числа нуждающихся регионов. В настоящее время разрыв в бюджетной обеспеченности самых богатых и бедных регионов в России достигает соотношения

1:200, если считать только их собственные доходы, без федеральной помощи. Это можно сравнить с доходами развитых и беднейших стран по классификации ООН<sup>1</sup>. В этой связи сближение регионов по уровню социально-экономического развития становится весьма значимым. Речь идет о создании равноценных условий жизни населения, устранении необоснованных социально-экономических различий в развитии территориальных образований.

Угольная промышленность – важная составляющая топливно-энергетического комплекса и сырьевая база металлургии, занимает ведущее место в экономике России. Разработка стратегии развития региона предполагает учет как общих для всех угледобывающих регионов особенностей воспроизводства, так и специфических, характерных для каждого субъекта России и детерминируемых другими факторами развития. Выявление особенностей и противоречий воспроизводства в конкретном регионе является необходимым этапом при разработке стратегических приоритетов формирования конкурентоспособной экономики. Важным объектом такого анализа является один из угледобывающих регионов с ярко выраженными проблемами комплексного социально-экономического развития экономики. В качестве такого объекта в данной статье выступает Кемеровская область.

Кузбасс по запасам и качеству углей – крупнейший из эксплуатируемых каменноугольных бассейнов России. На территории Кемеровской области расположены залежи каменного угля, составляющие до четверти всех топливно-энергетических ресурсов страны. Пока используется всего 10 – 11% угленосных площадей Кузбасса. В бассейне преобладают каменные угли. Среди разведанных запасов половина – коксующиеся угли, основной вид технологического топлива для выплавки чугуна. Внутрипластовые запасы метана, по оценкам, составляют более 1,5 трлн кубических метров.

**Доля Кузбаса в балансовых запасах  
каменного угля России, млрд т**



<sup>1</sup> См.: «Горячие точки» бюджета // Российская газета. 2004. 1 сент.

В угледобывающей промышленности работает каждый третий, занятый в промышленности области. На долю Кузбасса приходится более 53% добычи каменных углей, почти 70% добычи всех коксующихся углей в России, а по целой группе марок ценных коксующихся углей – 100% их добычи в стране. Объем экспорта каменного угля из Кемеровской области в 2003 г. превысил 50% от всего объема экспорта и составил 34,9 млн т, или 930 млн долл.

Действующий фонд угледобывающих предприятий Кузбасса создавался в годы первых пятилеток, военный и послевоенный периоды. До начала реструктуризации отрасли средний возраст шахт составлял 50 лет, некоторых – более 70-ти. Переход к рыночным отношениям резко снизил финансовый потенциал региона. Кемеровская область, как и многие другие субъекты Российской Федерации, превратилась в дотационный регион с дефицитным бюджетом, не способным самостоятельно покрывать свои расходы собственными доходами.

Проблемы угольной отрасли – производственный травматизм, техническая отсталость шахт (износ оборудования составляет от 70 до 85%) и вытекающая отсюда высокая себестоимость угля. По данным департамента ТЭК администрации Кемеровской области, в 2003 г. на каждые 2,7 млн т угля приходилась потеря одной человеческой жизни (в США одна смерть горняка на 50 млн т угля, в Англии – на 100 млн т<sup>1</sup>).

В последние годы наблюдается периодическое обострение социальной напряженности в Кемеровской области. Основная причина протеста шахтеров – задержки зарплаты. Они вызваны многими причинами: неэффективностью ряда угледобывающих предприятий, неплатежами потребителей, в том числе бюджетных потребителей; низкой долей «живых» денег в расчетах за уголь; слабой работой профессиональных союзов; фактами расхищения бюджетных средств и средств от реализации угля из-за деятельности отдельных руководителей угледобывающих предприятий и недобросовестных посредников; практикой начисления зарплаты, не обеспеченной источниками финансирования.

Институциональные преобразования социально-экономической системы Кемеровской области связаны с процессами разгосударствления, приватизации, акционирования, банкротства, формирования новых предприятий, передачи социальных активов с баланса хозяйствующих субъектов в областную и муниципальную собственность. Резко увеличилось общее число предприятий и организаций, изме-

---

<sup>1</sup> См.: Докучаев Д. Реформу останавливать рано // Общество и экономика. 2002. № 5.

нилась их структура по формам собственности. Основную долю стали занимать предприятия с частной формой собственности. Однако наметились и интеграционные тенденции, связанные с созданием холдингов, крупных региональных, межрегиональных, общероссийских и транснациональных компаний (ТНК).

В целом в Кемеровской области наблюдается финансово-экономический дисбаланс: имея мощный экономический потенциал, Кузбасс не в полной мере обеспечивает себя и свои потребности в финансовых ресурсах. Для приведения системы в оптимальное состояние требуется, помимо дополнительных финансовых ресурсов, привлечь административный. Речь идет не об усилении влияния государства, а о его умении в рыночных условиях профессионально управлять, координировать, цивилизованно отстаивать свои интересы, гибко использовать рыночные механизмы, методы и модели эффективного взаимодействия с хозяйствующими субъектами – холдингами, финансово-промышленными группами, транснациональными компаниями, другими интегрированными бизнес-группами, естественными монополиями региона и страны.

С начала реструктуризации было ясно, что она является межотраслевой проблемой и не может быть проведена в рамках узкоотраслевых подходов. Одним из механизмов стали программы реструктуризации угольной промышленности и социально-экономического развития отдельных угледобывающих регионов, разработанные и реализующиеся в Кемеровской, Пермской, Ростовской областях и других крупнейших угледобывающих регионах. Администрации субъектов Федерации стали основными разработчиками и координаторами реализации этих программ, которые нужны для координации в рамках намеченной стратегии регионального развития разноплановых проектов и мероприятий, увязки их с имеющимися ресурсами из различных источников финансирования. К сожалению, в период подготовки и утверждения этих программ региональные администрации, угольные компании, профсоюзы стали рассматривать программы как способ обоснования и получения дополнительных бюджетных средств. Поэтому возникли рассогласования между содержанием программ и реальными возможностями финансирования. Сегодня региональные программы, обеспечивая координирующий эффект, вместе с тем дают повод регионам предъявлять требования к центру.

Первый этап реструктуризации – сворачивание убыточных и устаревших шахт – завершился. Второй – научно-технический прогресс – только начинается. Поэтому важным является развитие наукоемких и высокотехнологичных производств машиностроения в передовых

индустриальных районах; поддержание высоких объемов добычи и комплексной переработки минерально-сырьевых и лесных ресурсов; преодоление диспропорций в развитии добывающих и обрабатывающих отраслей; увеличение комплексности переработки сырья; развитие инфраструктуры, особенно социальной.

Основные перспективы роста спроса на российский уголь связаны с зарубежьем. На рынке коксующегося угля российские ценные марки заметно прибавляют в весе в глазах зарубежных сталелитейных компаний. В условиях недостатка качественных коксующихся углей на мировом рынке Кузбасс и Южно-Якутский бассейн выступают реальной альтернативой австралийским и американским углям.

Сегодня российские угледобывающие компании стремительно развивают необходимую экспортную инфраструктуру: строят современные обогатительные фабрики, выпускающие концентраты мирового уровня; участвуют в развитии портового и железнодорожного

Т а б л и ц а 1

**Добыча и экспорт угля по регионам России\***

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2002 г. к 2001, %	2003 г.	2003 г. к 2002, %	2005 г.	2005 г. к 2000, %
Печорский бассейн								
добыча	18,4	18,8	12,7	67,6	17,0	134,0	17,0	92,4
экспорт	0,3	0,8	0,9	114,0	1,0	115,6	1,0	360,2
Донецкий бассейн								
добыча	9,7	9,5	8,3	87,5	8,5	102,7	8,5	87,5
экспорт	1,5	1,1	1,1	99,1	1,1	97,6	1,1	73,4
Кузбасс								
добыча	113,6	127,4	131,7	103,3	135,0	102,5	140,0	123,2
экспорт	26,7	32,9	38,6	117,4	45,0	116,6	50,0	187,3
Восточная Сибирь								
добыча	75,5	75,7	57,9	76,5	72,0	124,4	75,0	99,3
экспорт	2,1	2,1	2,5	117,2	2,5	100,6	2,5	117,0
Дальний Восток								
добыча	28,1	28,1	29,4	104,8	29,6	100,8	30,0	106,7
экспорт	4,4	4,4	4,9	111,4	5,0	102,6	5,0	113,2

\* Источник: [www.mcds.ru](http://www.mcds.ru) Данные Межрегионального центра делового сотрудничества. М., 2004

хозяйства, устраняя существующие ограничения экспортных потоков; налаживают взаимодействие с зарубежными партнерами. При сохранении существующих тенденций на мировом рынке все это позволит увеличить экспорт российских углей до 60 млн т в 2005 г.

В ближайшие годы (2005 – 2006) рост добычи и экспортных поставок будет связан с угледобывающими компаниями Кузбасса. Перспективными являются месторождения Ерунаковского угольного района. Применение прогрессивных схем вскрытия и подготовки (по схеме «шахта-пласт») позволяет сократить сроки строительства, капитальные затраты, объемы строймонтажных работ, а при их эксплуатации получить высокие технико-экономические показатели и высокий уровень окупаемости инвестиций (см. табл. 1).

Таким образом, производители должны быть готовы к гибкому регулированию объемов добычи, реагируя на малейшее изменение конъюнктуры мирового и внутреннего рынка. В условиях трансформации экономики к системе управления региональным развитием предъявляются новые требования. Так, система управления должна способствовать саморазвитию региона на основе расширенного воспроизводства, стимулировать эффективное взаимодействие субъектов региональной системы посредством горизонтальных связей, основываться на рыночных и договорных отношениях, предусматривающих плату в полном размере за услуги региональной инфраструктуры и региональные ресурсы.